

区域经济重点学科系列丛书

QuYu JingJi ZhongDian XueKe XiLie CongShu

基于突发事件风险差异的 城市公众应急能力评价研究

◆ 孙 研/著

主
编
陈
凯

JiYu TuFa ShiJian FengXian ChaYi De
ChengShi GongZhong YingJi NengLi PingJia YanJiu



经济科学出版社
Economic Science Press

区域经济重点学科系列丛书

教育部人文社会科学研究规划基金项目（12YJA790010）

东北大学秦皇岛分校教材专著出版基金资助

中央高校基本科研业务费专项项目（N120323006）

河北省软科学研究计划项目（12456226）

东北大学秦皇岛分校人文社科重点项目（XNR201401）

基于突发事件风险差异的城市 公众应急能力评价研究

孙 研 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基于突发事件风险差异的城市公众应急能力评价研究 /
孙研著. —北京: 经济科学出版社, 2014. 4

(区域经济重点学科系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4486 - 4

I. ①基… II. ①孙… III. ①突发事件 - 城市管理 -
研究 - 中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 059324 号

责任编辑: 段 键

责任校对: 魏立娜

责任印制: 邱 天



基于突发事件风险差异的城市公众应急能力评价研究

孙 研 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京万友印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 8.75 印张 210000 字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4486 - 4 定价: 38.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

区域经济重点学科系列丛书

QuYu JingJi ZhongDian XueKe XiLie CongShu

主编：陈 凯

编委：（以姓氏笔画为序）

王艳霞 史红亮 田静毅 刘玉川 初钊鹏

张 伟 张丽峰 张志宇 张晓飞 李 刚

周立斌 庞卫宏 郑 畅 贾卫萍 曹 勇

区域经济重点学科系列丛书简介

改革开放以来，我国打开了对外封闭的大门，大踏步地走向与世界经济、社会、文化融合之路，逐步树立了文明大国的良好形象。随着经济快速发展及对外贸易、文化交往和学术交流的不断深入，我国城乡、各区域，以及国际一体化水平逐步提高。同时，城乡和各区域间差异也在逐渐增加，各种国际贸易摩擦、异域文化思想冲突和不同学术观点争辩的现象日益增多。如何正确把握当今世界各种成分、多元文化和不同学术流派相互竞争、互相汲取融合的境遇，缩小城乡和区域间差异，促进其一体化进程，成为我们亟待解决的问题。为此区域经济重点学科系列丛书精心设计，将从三个方面努力完成这一重大课题。

一、区域经济理论融合创新

区域经济理论创新不是寻找一种新理论取代旧理论，而是以一种包容性更大的理论方法体系将旧理论方法兼容升级。陈凯撰写的《中国区域经济理论》和《城乡资源整合论》将现有区域经济管理科学放在包容性更大的新理论体系中，该理论体系将中国传统经济管理理论、马克思主义管理理论和现代西方经济管理理论融会贯通。在新创立的区域经济管理科学原理中，正确地显示经济社会协调发展规律，准确地衡量所有的要素、结构和发展模式的性质与数量差异及其变动原因，适时地将原理体现在实际操作方式上。采取旧理论系统梳理——新理论体系创立——原理实证条理化的研究方案。以《易传》的理论方法为框架，融合各种原理和方法。宏观经济分析从模式到结构再到要素，微观经济分析从要素到结构再到模式。研究定位以道统阴阳平衡机制为主线，演绎和实证相结合，在现代经济学基础上，推导演化区域生产、消费、贸易、分配、货币、财政、金融、投资、股票、证券、期货、保险、价格、利率、汇率、税率、企业治理、制度与政策等均衡法则。

二、区域经济实证研究

任何理论都是在人类经济社会发展推动下自身矛盾思变创新中产生和形成的。区域经济理论发展的前提是区域经济实践。区域经济实证分析既是区域经济发展理论发展的基础,也是区域经济的指导。

“珠三角”、“长三角”和“京津冀”区域是中国最具发展潜力的都市圈,但“京津冀”区域经济发展绩效和理论研究明显落后,而且京津两大核心城市与周边地区在发展上相互脱节,彼此间的空间联系松散,一体化更显不足。刘玉川的《京津冀区域经济一体化研究》填补了“京津冀”区域经济一体化研究的某些缺憾。

我国是钢铁生产和消费大国,1978~2008年间我国粗钢产量年均增长率为9.7%。中国钢铁产量的迅速增长伴随着极高的能源消耗。2005~2008年,钢铁业能源消费量分别为3.69亿、4.24亿、4.78亿、5.15亿吨标煤,分别占据当年工业能源消费量的24.6%、25.8%、25.1%、26.1%。研究钢铁行业能源效率问题对我国整体能源效率的提高具有现实意义。史红亮和陈凯的《中国钢铁业能源效率研究》是对能效研究领域的深化和补充。通过各种软件包(如Eviews、Deap and Frontier et al.)的使用,各种具体分解模型、超越对数生产函数模型和向量误差修正模型的应用及检验,得出了一些有意义的结论。

区域品牌的深入研究对我国地区老字号品牌的复兴和地区经济产业集群化发展有重要的现实意义。现有的国内外区域品牌研究主要从国家、城市、区域和产业集群四个层次展开。研究的内容主要集中于区域品牌结构、区域品牌模型、区域品牌管理战略和沟通策略。张晓飞的《区域品牌营销管理——基于中华老字号品牌的研究》将区域品牌的研究角度转向目标市场和消费者,结合中国现状,重点关注中华老字号品牌的产业化复兴和老字号品牌的网络传播机制,特别聚焦于老字号区域品牌的网络传播以及老字号品牌的保护与开发。把中华老字号品牌面临的现实问题与网络传播理论密切结合,在研究中综合利用数据挖掘、网络实验和问卷调查等方法,得出能解决“老”问题的“新”理论。

在此系列丛书中,每本书都进行了不同程度的实证分析,可圈可点,相信读者看后会有耳目一新之感。

三、区域经济发展新动向

低碳经济是区域经济发展新方向。区域低碳经济研究是系列丛书的重点内容。

2009 年我国政府承诺减少碳排放目标,到 2020 年单位 GDP 二氧化碳排放量比 2005 年减少 40%~45%,考虑到我国目前的经济发展水平,减排应是在保证经济增长前提下的减排,而不是绝对量的减少,因此,这个目标的实现依赖于经济增长和碳排放两个方面,而在具体执行过程中,各个地区、各个产业是具体的载体,碳生产率把经济增长和碳排放很好地结合在一起,加强对碳生产率的研究,对于我国 2020 年碳排放目标的实现与分解,对于各地区经济增长方式的根本转变、产业结构的优化升级以及“两型”社会的构建具有重要的现实意义。张丽峰的《气候变化背景下碳生产率研究》以经济增长理论、资源与环境经济学、能源经济学、计量经济学和区域经济学的学科理论为基础,从单要素和全要素两个方面,从理论上运用统计指标方法、参数和非参数方法对碳生产率进行了测度,从区域和产业方面进行了实证分析和比较,最后提出了减排对策。该书的研究思路、方法和结论不仅为具体的决策部门(国家发改委等)提供了决策的思路、方法和依据,同时也为其他类似问题的研究提供了借鉴和参考。

李刚的《区域低碳经济评价理论、方法及应用》,一是对区域低碳经济进行了分析,并在此基础上构建了区域低碳经济评价指标体系;二是就低碳经济评价方法进行了研究,构建了基于 Gi 主观赋权的低碳经济综合评价模型、基于熵权法的客观赋权的低碳经济综合评价模型、基于循环修正思路的低碳综合评价模型;三是根据上述模型以秦皇岛市为例进行低碳经济的实证研究,并根据评价结果给出了相应的政策和建议。

陈凯、史红亮、刘艳萍的《能源环境政策理论基础》从区域整体角度研究了低碳经济发展问题,指出能源与环境是区域经济可持续发展和社会安定和谐的前提,能源与环境政策则是其正常运行的基本保证。该书系统地介绍了能源环境安全与可持续和谐发展的条件及运行操作要领,详细分解了能源环境政策理论基础中的替代和外部性内在化等基本原理、模型和评价指标体系。

区域重点学科系列丛书传承发展中国传统学术理论,吸收消化马克思主义区域经济理论和现代西方区域经济理论,在融会贯通三大理论体系的基础上,

注重区域经济实证研究，突出区域经济发展新方向，建立中国大国区域经济理论。虽然距完整的中国大国区域经济理论体系相差甚远，但我们已经起步，纵有千难万险，我们披荆斩棘，在所不辞。恳请广大读者对丛书多提宝贵意见，我们会虚心接受并不断修改完善。

区域经济重点学科系列丛书主编

陳 凱

2011 年 8 月 15 日

前 言

近年来，随着城市化的快速发展，城市中的各类突发事件在数量、频次及后果严重性方面均呈现出上升的态势。因此，提升城市突发事件应急能力成为现代公共管理的重要内容。我国许多学者从政府的角度研究了城市应急能力的建设问题，这些对提升城市应急管理水平和效率起到了积极的借鉴作用。然而，城市中的社会公众，作为城市的基础性社会力量，在城市突发事件应急能力建设中的作用却被许多学者忽视了。事实上，城市公众往往是各类突发事件的直接接触者，大量的历史案例表明，城市公众的应急能力水平对突发事件的发生、发展和产生的后果均有着重要的影响。因此，城市公众应急能力应该被视为城市应急能力的重要组成部分，我国政府及各级相关应急管理部门在开展应急管理工作的过程中，应充分发挥社会公众的基础性力量，建立以政府为主导、以社会公众力量为补充的新型应急管理体制。而对城市公众应急能力进行评价是提升城市公众应急能力的重要前提，对开展城市公众的应急能力建设具有重要的参考价值。

综合运用管理学、行为科学及系统科学等多学科研究思想，以危机周期理论、突发事件风险评估理论、复杂系统理论、安全行为科学理论及风险认知理论等为基础，在城市突发事件综合风险的背景下对城市公众应急能力进行评价，以期在准确衡量城市公众应急能力状况的同时，为城市应急能力建设提供新的研究路径和方法。

首先，从评估对象和评估内容两个角度构建了突发事件风险评估指标体系。以危机周期理论、风险评估理论和复杂系统理论等为基础，结合城市风险的新特点，从评估对象和评估内容两个角度构建了城市突发事件风险的评估指标体系。在评估对象方面，综合考虑了城市新型灾害系统中的各种要素，以自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等四类突发事件为评估对象设计评估指标体系；在评估内容方面，以突发事件发展周期为时间轴，综合考虑突发事件的自然属性和社会属性，并据此设计评估指标体系。

其次,从时间和空间两个维度构建公众应急能力的概念模型,并在分析突发事件风险与公众应急能力关联关系的基础上,对城市公众应急能力状况进行测量方案的设计和数据统计分析。以突发事件发展周期为时间维、突发事件发展周期各阶段的风险特征为空间维,构建了公众应急能力的概念模型。运用 ISM 分析了突发事件风险与公众应急能力间的关联关系,验证了在突发事件风险背景下评价公众应急能力的合理性。在概念分析和关联分析的基础上设计了公众应急能力的测量方案,由于城市公众应急能力反映的是城市公众对于突发事件的态度和意识等主观因素,因此,选择调查研究的方法对其进行测量。并根据样本数据,对调查问卷的信度及效度进行检验,结果表明,调查问卷的设计符合研究的要求。

再次,对城市公众应急能力的评价模型进行研究。运用 IAHP - Entropy 方法对城市突发事件风险进行评估,在确定城市突发事件风险各要素权重的基础上,建立突发事件风险与公众应急能力各要素间的关系矩阵,并最终确定城市公众应急能力各组成要素在突发事件风险背景下的相对重要权重。在此基础上,运用模糊可变评价模型对公众应急能力进行评价,并最终实现了在突发事件风险背景下评价公众应急能力的研究目的。

最后,选择样本城市对本书的研究内容进行实证分析,并对我国城市公众应急能力建设提出建议 and 对策。依据地理分布、可比性和数据可获取性等三原则,在全国范围内选择了具有代表性的 8 个样本城市进行实证分析。结果显示:①样本城市的公众应急能力与突发事件风险呈现正比例变化的趋势,这证明了本书在突发事件风险背景下研究公众应急能力评价问题的合理性;②大多数样本城市的公众应急能力处于较低水平。本书针对评价结果体现出的实际问题,从突发事件治理结构、应急文化建设、危机心理干预和应急沟通等方面提出相应的解决对策。

作 者

2014 年 2 月

目 录

第1章 绪论	1
1.1 研究背景及问题的提出	1
1.2 研究目的及意义	3
1.2.1 研究目的	3
1.2.2 研究意义	4
1.3 国内外研究现状及评述	6
1.3.1 突发事件风险评估的相关研究	6
1.3.2 城市应急能力评价的相关研究	11
1.3.3 公众应急能力评价的相关研究	13
1.3.4 国内外研究现状评述	15
1.4 本书的研究内容与方法	17
1.4.1 研究内容	17
1.4.2 研究方法	18
第2章 突发事件风险评估与公众应急能力评价的理论基础	20
2.1 突发事件风险评估与公众应急能力评价的相关理论	20
2.1.1 危机周期理论	20
2.1.2 突发事件风险评估理论	22
2.1.3 复杂系统理论	23
2.1.4 安全行为科学理论	24
2.1.5 风险认知理论	25
2.2 城市公众应急能力评价系统的构成及相关概念分析	26
2.2.1 突发事件风险评估子系统	26
2.2.2 城市公众应急能力测量子系统	30

2.3	城市公众应急能力评价系统的特征·····	32
2.4	城市公众应急能力评价系统的理论分析框架·····	33
2.5	本章小结·····	35
第3章	城市突发事件风险评估指标体系构建 ·····	36
3.1	城市突发事件风险评估指标体系的构建原则·····	36
3.2	城市突发事件风险评估指标体系的构建思路·····	37
3.2.1	评估指标体系构建的依据·····	37
3.2.2	评估指标体系的层级结构·····	38
3.3	城市突发事件具体类别及代表灾种选择·····	39
3.3.1	自然灾害类突发事件·····	39
3.3.2	事故灾难类突发事件·····	40
3.3.3	公共卫生类突发事件·····	41
3.3.4	社会安全类突发事件·····	41
3.4	城市突发事件风险评估指标含义及度量·····	43
3.4.1	危险性评估指标·····	43
3.4.2	承灾体脆弱性评估指标·····	45
3.5	本章小结·····	50
第4章	基于突发事件风险的城市公众应急能力测量方案设计 ·····	52
4.1	公众应急能力的概念及内容·····	52
4.1.1	公众应急能力的概念·····	52
4.1.2	公众应急能力的内容·····	53
4.2	基于解释结构模型 (ISM) 的突发事件风险与公众应急能力的 关联分析·····	56
4.2.1	基于 ISM 的突发事件风险与公众应急能力的关联 模型构建·····	56
4.2.2	突发事件风险与公众应急能力关联的解释结构模型 分析·····	60
4.3	公众应急能力的测量方案设计·····	61
4.3.1	调查问卷的设计·····	61

4.3.2 调查数据来源及描述性统计分析	65
4.3.3 问卷的信度与效度检验	67
4.4 本章小结	72
第5章 城市公众应急能力评价模型研究	73
5.1 基于 IAHP-Entropy 的城市突发事件风险评估	73
5.1.1 区间层次分析法 (IAHP)	73
5.1.2 熵权法 (Entropy)	76
5.1.3 基于 IAHP-Entropy 的综合权重确定	77
5.2 基于可变模糊集理论的公众应急能力综合评价模型	77
5.2.1 可变模糊集理论的基本概念与定义	77
5.2.2 城市公众应急能力的模糊评价过程	82
5.3 基于突发事件风险的公众应急能力评价指标权重的确定	83
5.4 本章小结	86
第6章 城市公众应急能力评价的实证分析及对策研究	87
6.1 样本城市的选择	87
6.2 样本城市突发事件风险评估	88
6.3 样本城市公众应急能力评价	92
6.3.1 公众应急能力各组成要素的权重确定	92
6.3.2 公众应急能力的模糊评价	95
6.4 评价结果及对策分析	100
6.4.1 评价结果分析	100
6.4.2 城市公众应急能力建设的对策分析	101
6.5 本章小结	104
第7章 结论	106
附录	109
参考文献	114

第 1 章

绪 论

1.1 研究背景及问题的提出

改革开放 30 多年来,中国城市进入有史以来最快速的发展期,创造了世界城市发展的奇迹。截至 2009 年年底,我国城市化率已达到 46.6%,地级以上城市经济总量在国民经济中的份额接近 70%^[1]。可见,城市已成为我国经济和社会发展的“领头羊”,而同时,城市安全成为国家安全的重要保证,城市的安全发展也成为实现城市可持续发展战略的重要途径。然而,在传统的可持续发展战略中,人们只关注了城市的“人口、资源、环境”而忽视了“安全减灾”要素和“安全发展”的指导思想,这使得城市在快速发展过程中聚集了财富也聚集了风险,导致我国城市突发事件高发期的到来。

近年来,我国城市各类突发事件呈现出高频次、多领域发生的态势^[2]。自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件在城市中屡屡发生,从 2008 年我国南方城市的雨雪冰冻灾害到“5·12”汶川大地震,从 2003 年的 SARS 到 2009 年的甲型 H1N1 流感,从 2004 年密云灯会惨案到 2009 年黑龙江鹤岗的特大矿难,人们遭受了频繁的灾难洗礼。然而,面对着频繁爆发的突发事件,城市的脆弱性却大大增加,这导致了城市损失程度的扩大。由于高新技术的广泛应用,城市变成了一个相互联系的复杂系统,系统内部之间具有较强的依赖性,只要其中某一点因灾失灵,将会产生连锁反应,使整个城市陷于瘫痪,进而使得突发事件在有限区域内造成巨大的损失^[3~6]。

综上所述,频繁发生的突发事件在城市脆弱性增强的背景下已经成为现代城市经济增长点中的一个倒退,成为城市可持续发展的一大阻力。因此,城市公共

安全管理战略应该被提升到国家战略、可持续发展战略的层次。

然而,目前国内的城市公共安全管理研究仍然主要集中在突发事件的治理和管理方面,更多的是侧重于政府部门及相关组织对突发事件爆发后的应对与恢复,而忽视了社会公众力量在应对突发事件过程中的基础性作用。事实上,由于突发事件具有突发性和超乎政府预测和控制能力之外的特点,因此,仅仅依靠政府的力量很难做到及时、有效地应对突发事件。而城市公众往往是各类突发事件的直接接触者,他们对突发事件的反应会直接影响到突发事件的发展态势并间接影响突发事件的后果严重性。因此,如果城市公众具备了良好的应急能力和水平,那么,无论在突发事件前期的预警、监控阶段,还是在突发事件发生后的救助阶段,他们都将发挥积极的作用^[7]。例如,在突发事件的发生阶段,城市公众的积极参与一方面可以缓解突发事件在公众中产生的负面影响,起到稳定和恢复社会秩序的作用;另一方面还能够降低政府的救治成本。因此,良好的城市公众应急能力将会弥补政府应急能力的缺陷,减轻突发事件的社会危害,甚至防止突发事件的发生。而大量的历史案例也充分证明了这一点,例如,在唐山大地震中,由于建筑物倒塌被压埋的人数为 57 万,而最终通过公众自救、互救脱险而幸存下来的人数达 45 万^[8]。因此,充分挖掘和利用城市公众的基础性力量,培养其良好的应急能力,使之成为政府应急的有力“伙伴”,是提高城市应急能力的有效途径。

而本书在查阅文献过程中发现,虽有一部分学者已对“城市公众应急能力”评价问题进行了研究,但在评价过程中,却忽略了“城市突发事件风险”这一客观评价标准。本书认为,不同城市间由于自然环境和人文环境的差异而导致各类突发事件风险也存在差异,而这种差异决定了各个城市突发事件发生的可能性和城市在遭受突发事件打击时的损失也不相同。于是,按照辩证唯物主义的观点,生活在不同环境中的人们,其意识形态和行为决策必然会受到这种环境因素的影响,而他们的意识形态和行为决策又会同时反作用于环境。因此,本书提出以下观点:城市突发事件风险对城市公众的应急能力有影响;同时,城市公众应急能力又反作用于突发事件风险,较高的城市公众应急能力使得人们能够积极地协调人与社会、环境之间的关系,促进社会经济、人口和资源等要素的健康良性的发展,同时,在突发事件发生时,能够正确地应对,进而降低城市突发事件的风险;而较低的城市公众应急能力则会使城市中各种自然和社会要素不断恶化,并且在突发事件发生时会产生不正确的应对行为,从而增加突发事件的

风险。总之,本书认为城市突发事件风险与城市公众应急能力之间存在着相互影响、相互制约的关系,特定的城市突发事件风险对城市公众的应急能力有着特定的要求,因此,脱离城市突发事件风险进行的城市公众应急能力的评价是不够准确的。

基于以上背景,本书选择城市公众应急能力问题进行研究,并结合城市突发事件风险这一标准对公众应急能力进行评价,以期从提高公众应急能力的角度为提升城市应急能力水平提供新的建设路径和方法。

1.2 研究目的及意义

1.2.1 研究目的

加强城市公众应急能力建设是提高城市综合应急能力的重要途径,本书以城市突发事件风险为标准对城市公众应急能力状况进行评价,以期为我国城市公众应急能力建设提供参考。具体研究目的有以下几点:

(1) 构建“城市突发事件风险”的概念模型、设计评估指标体系并运用区间层次与熵权集合确权(IAHP-Entropy)的方法对城市突发事件风险进行评估,在体现城市突发事件综合风险状况的同时为公众应急能力的评价提供依据。

本书认为准确的公众应急能力评价应该结合城市突发事件风险进行,即在不同的城市突发事件风险强度下衡量该城市公众应急能力的测量结果,进而分析出城市公众在其特定风险下的相对应急能力水平。这种以城市突发事件风险为依据进行城市公众应急能力评价的研究思路在已有的研究成果中尚未得到应用,而有关“城市突发事件综合风险”的研究也较少,因此,本书将首先对“城市突发事件风险”进行阐述,分析其含义、构成并对其进行量化处理,力争在全面、准确地反映城市突发事件综合风险状况的同时,为下一步进行城市公众应急能力评价提供依据。

(2) 完善公众应急能力的相关理论、构建完整的测量指标体系,并运用调查研究的方法对公众应急能力进行测量。

公众应急能力正逐步成为公共安全管理领域的研究重点。然而,在已有的研究成果中人们对公众应急能力的概念、构成要素及测量指标体系尚缺乏系统、全

面的阐述。因此,本书将综合安全行为科学理论、风险认知理论等相关知识对公众应急能力的概念及构成要素进行系统的论述,在此基础上设计完整的测量指标体系,并结合测量指标特点选用调查研究的方法对其进行测量。

(3) 结合城市突发事件风险对公众应急能力进行评价,以提升公众应急能力评价的准确性,并实现城市之间的公众应急能力的比较。

公众应急能力的测量是公众应急能力评价的前提而非结果,这是本书的重要创新之一。本书研究的最终目标是以城市突发事件风险为标准衡量公众应急能力的状况,为公众应急能力评价提供新标准的同时,实现城市之间在公众应急能力方面的比较。因此,本书将以危机周期理论、安全行为科学理论及风险认知理论等相关知识为基础,建立公众应急能力和城市突发事件风险之间耦合关系的假设,并运用解释结构方程模型(ISM)对其进行验证,最终构建公众应急能力的模糊识别可变综合评价模型,实现从“城市突发事件风险”的视角评价“城市公众应急能力”的目标。

1.2.2 研究意义

近年来,城市突发事件频繁发生,有学者认为这是城市规模扩大、人口高度密集与资源、环境的矛盾所致。这当然是一个重要的影响因素,然而,人类也是具备认知、适应和改造客观世界的能力的。因此,如果能够充分发挥人的主观能动性,协调人类与客观世界的矛盾,就可以从根本上减少各类城市突发事件的发生概率、降低突发事件的危害程度。本书研究的“基于突发事件风险的城市公众应急能力评价”问题,正是从人类对客观事物的认知和行为反应的角度去探讨城市突发事件应急能力的建设问题。因此,具有一定的理论及现实意义。

1.2.2.1 理论意义

(1) 公众应急能力问题的研究充实了公共安全管理理论的研究内容。

一直以来,公共安全管理理论的研究重点都集中在政府部门及相关组织对突发事件的治理和管理方面,而忽视了社会公众在提升城市突发事件应急能力中的作用。因此,本书的研究内容将是对现有公共安全管理理论的有益补充。

(2) 突发事件风险差异下的公众应急能力评价问题研究为应急能力评价理