

国家社科基金特别委托重大项目（项目号：05@ZH005）中间成果

公有制经济 振兴之路

何干强◎著

GONGYOUZHI JINGJI ZHENXINGZHILU



企业管理出版社

ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

国家社科基金特别委托重大项目（项目号：05@ZH005）中间成果
南京财经大学学术著作出版基金资助

公有制经济 振兴之路

何干强◎著

GONGYOUZHI JINGJI ZHENXINGZHILU

 企业管理出版社

F121.2
41

图书在版编目 (CIP) 数据

公有制经济振兴之路 / 何干强 著. —北京: 企业管理出版社, 2014. 5
ISBN 978 - 7 - 5164 - 0763 - 9

I. ①公… II. ①何… III. ①公有制经济—研究—中国
IV. ①F121. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 057513 号

书 名: 公有制经济振兴之路

作 者: 何干强

责任编辑: 刘一玲 崔立凯

书 号: ISBN 978 - 7 - 5164 - 0763 - 9

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100048

网 址: <http://www.emph.cn>

电 话: 总编室 68701719 发行部 68414644 编辑部 68701322

电子信箱: 80147@sina.com zbs@emph.cn

印 刷: 北京媛明印刷厂

经 销: 新华书店

规 格: 710 毫米×1000 毫米 16 开本 21 印张 290 千字

版 次: 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 56.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

序 言

李长征

南京财经大学的何干强教授，在参加我们课题组所承担的国家委托课题《公有制为主体多种所有制经济共同发展规律研究》（国家社科基金特别委托重大项目，项目号 05@ZH005）的过程中，让我深深体会到他在马克思的《资本论》研究上造诣很深，善于以马克思主义的唯物史观、辩证法、政治经济学的基本观点和方法来具体分析我国在 30 多年的改革开放、经济社会发展中所取得的举世瞩目的重大成就，以及危及我国经济、社会的社会主义性质和前途的严重问题。

新中国宪法规定：“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”这是全国人民共同富裕的基础。但是，近些年来的统计数据显示，这种社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度已陷入风潇雨晦的险境。

这种历史的倒退，不但造成了严重的贫富不均、两极分化，而且严重动摇了作为生产关系总和的经济基础及其所决定的我国政治、法律、意识形态的全部上层建筑，使之丧失科学社会主义的性质，向最时髦的现代修正主义——民主社会主义蜕变。这难免使我国新民主主义革命和建设，社会主义革命和建设的伟大成就付诸东流。它决不符合马列主义毛泽东思想和科学社会主义原

则的中国特色社会主义。

在当今这个决定中华民族长远历史命运的又一个重大历史关头，我们党和国家当前最迫切的根本任务，首要的是重新高举马列主义、毛泽东思想关于无产阶级专政下继续革命的旗帜；第二是坚决尽快重建恢复国有经济、城乡集体经济的主体地位，以及按劳分配为主的分配方式。

为了适应第二个任务的需要，何干强教授经过深入研究和反复修改，在2013年完成了《公有制经济振兴之路》的书稿。其内容就是反对私有化，积极主张重建、恢复社会主义公有制经济的主体地位和按劳分配为主要分配方式的现阶段分配制度。本书特别强调了以下两个根本问题，并从马克思主义理论同实践的结合上，进行了充分的论证。

一、以国有经济为核心公有制经济要在国民经济中占主体地位，就必须在工商业领域，尤其在工业领域占主体地位，并把生产资料掌握在自主联合劳动者手中，搞好国有经济的整体性监管，使广大劳动者把增进自己的物质利益与巩固、发展公有制经济，追求共同致富结合起来。

二、农村集体土地、农业和农村二、三产业，应逐步向统一经营转化，实行双层经营，即农户承包经营与集体统一经营相结合，逐步实现农业、非农产业的社会主义集体化、集约化，即社会主义现代化，这才是农村、农民的光明大道。

但是，长期以来风行的土地向种田大户集中所形成的资本主义性质的租地农场，城乡私人资本带农户所形成的农村二、三产业把农户绑在备受盘剥的产业链最低端，近期更为时髦的农民“城市化”更使农民冒着永久丧失土地使用权的危险，成为没有生产资料、买不起住房的赤贫的打工者。总之这些做法背离了我国农村土地制度，也背离了建设社会主义新农村的方向。

本书作者认为，应当重视邓小平同志在 20 世纪 90 年代提出的农村土地集体所有制要实行“第二个飞跃”的战略思想，推进集体土地适度规模经营，逐步从家庭承包经营向集体统一经营转化，实现包括农村二、三产业的社会主义集体化和集约化，即现代化。人民群众是历史的主人，他们一直为之实现而奋斗。但各级党政各级官员，特别是位高权大者，何去何从，望慎思之，并主动做出正确选择。否则会如何呢？人民群众和历史必然会做出公正的结论。

2013 年 3 月 5 日

（序言作者：李长征，国家社科基金特别委托重大项目（项目号 05@ZH005）主持人，曾任全国哲学社会科学规划办公室主任兼主持中共中央宣传部理论局工作、人民出版社社长、党委书记，编审）

前 言

本书是在承担一个国家社科基金特别委托重大项目的几个子课题的基础上，经过进一步研究、充实，完成的。

该重大项目的题目是：“公有制为主体、国有经济为主导，多种所有制经济共同发展规律研究”（05@ZH005），由教育部高等学校社会科学发展研究中心负责项目管理，2006年初启动。主持人是李长征同志。他曾先后任中共中央宣传部全国哲学社会科学规划办公室主任（兼主持中宣部理论局工作）、人民出版社社长和党委书记、编审、《高校理论战线》总编辑。课题组的10多位成员，由北京和一些地方高校的老中青学者组成。

记得第一次活动，李长征同志握着我的手说：“相见恨晚哪！”试想，一批在经济学“西化”态势下，处于所谓非主流地位，彼此知名，却未曾交往，都敢于发表文章，维护党的四项基本原则，主张坚持公有制主体地位、反对私有化的学者们，此时有机会相聚一堂，共同研究同一课题，内心是何等地感慨！课题组采取个人承担子课题、集体研讨的方式；每一子课题的提纲和初稿都经过了集体研讨或通信交流，最后由主持人审定。这样，经过反复推敲，到2011年底，已经完成最终成果。

我在这个重大项目的15个子课题中，先后承担“我国社会主义初级阶段的基本经济制度是历史的必然选择”、“从整体和企业两个层面重新振兴国有经济与城市集体经济”、“我国农村经济实现稳健发展的必由之路：发展壮大集体经济”三个课题。成果交李长征同志审定后，他希望我把后两个子课题的内容再整理一

下，作为一个专题著作，争取先行出版。我明白，这是鉴于当前国民经济发展的态势，突出了在经济实践中维护公有制主体地位的紧迫性；于是立即安排时间，投入工作。

然而，我随即发现，一旦脱离重大课题原有的总体思路和逻辑结构，把两个子课题“拼盘”式合在一起，很难形成偏重于经济分析和经济实践方法的独立著作。为此，在李长征同志鼓励、支持下，我决定在子课题基础上，重新拟定提纲，进一步深化研究，充实内容；经过努力，终于将这本《公有制经济振兴之路》付诸出版。

不过，本书并不是急于求成之作。它实际上是自己多年来思考社会主义经济问题的一次归纳或小结。我1964年高中毕业参加国营农场建设，曾在某农场机运连当过几年菜园班长。那一年冬瓜丰收，连长很高兴，说：“自己吃不了卖出去！”我乘机提出：“菜园那些粪桶破得不好用了，可以用卖瓜的钱买新的了吧。”“行！”他派大拖拉机拉了一拖斗冬瓜，1500多斤，运到60多里外的县城去卖。未料到，上级规定农场冬瓜售价每斤1分5厘，结果，卖冬瓜的钱（产出收入）还不够拖拉机运输的汽油费（销售成本），我们更新粪桶（补偿投入）的愿望落了空。这就叫投入产出不遵守价值规律。因此，对计划产品经济体制的僵化、必须改革，我是有感性认识的。后来我读了政治经济学专业研究生，主攻《资本论》，1981年在福建省参加一次工交财贸经济责任制研讨会，开始接触到公有制经济管理体制的理论问题；此后在高校的《资本论》教学和研究中，一直关注公有制经济的改革与发展。

用《资本论》的基本思想和方法（唯物史观和辩证法）观察经济现实，我逐步形成一个基本认识，就是在我国的经济改革进程中，对公有制始终存在“完善”和“改掉”这两种实践主

张的尖锐对立。本来,《中共中央关于经济体制改革的决定》清晰地指出,改革是“社会主义制度的自我完善和发展”^①;但是,有一股势力或倾向,或明或暗,总是以“改革”为名,推行私有化。前苏联、东欧国家改旗易帜之后,国内的这种尖锐对立现象的“庐山真面目”就十分清楚了:它不是孤立的国内现象,而是国际现象在国内的表现,即是当代国际垄断资产阶级与各国反动势力内外勾结,妄图颠覆各个社会主义国家的国际、国内阶级斗争的表现。从经济理论领域看,国内外敌对势力的主要表现就是,鼓吹国际流行的新自由主义的“私有制优越论”欺骗人民群众;利用社会主义国家改革经济管理体制的时机,混淆生产资料公有制与经济管理体制概念,把后者可以纠正的弊病偷换成前者的无可救药,从而像前苏东那样,把改革和平演变为“改掉”,使社会主义国家的经济基础从内部瓦解掉。

我形成的这些认识,概括起来有两点:一是拥护改革公有制经济的管理体制,认为通过改革,公有制经济才能摆脱计划产品经济体制的束缚,适应由社会生产力发展水平决定、将长期存在的市场社会分工制度的客观要求;二是在社会主义基本经济制度中占主体地位的公有制经济作为广大劳动人民实现共同富裕的基础,必须、也必定能够在改革中不断发展壮大,把它们私有化绝不是改革,而是破坏、瓦解公有制。言为心声,为此,我先后撰写了一系列文章、调研报告,并在几本学术著作和教材上阐释了自己独立思考形成的观点(参见“本书作者有关研究成果”),它们成为我撰写本书的前期成果。

根据目前以国有经济为核心的公有制经济在国民经济中比重仍在趋于缩小的不良态势,我在撰写本书的过程中,注重把批判

① 中共中央关于经济体制改革的决定[M].北京:人民出版社,1984:10.

错误思潮和提出振兴公有制经济的建设性意见结合起来，并把重点放在后者，以便阐明，只要在马克思主义指导下依靠广大劳动人民群众，坚持党的基本路线，按照党中央关于“改革是社会主义制度的自我完善和发展”的指导方针，深化改革，积极实践，公有制经济的振兴是完全能够实现的。

这样，就形成了本书的逻辑思路，分为四个层次和一个总结，共计十章：

第一层，包括第一章和第二章，论述为何要振兴公有制经济。第一章论证目前的国民经济经济发展态势，强调振兴公有制具有紧迫性；第二章，与各种反马克思主义和对公有制经济起损害作用的错误观点展开理论争辩，阐明振兴公有制经济主张的正确性和必要性。

第二层，即第三章，论述振兴公有制经济必须从调整国民经济结构中的生产资料所有制结构做起。提出应当从人与人的生产关系的角度认识所有制结构；并从目前实际出发，提出了在国民经济中所提高公有制经济比重的建设性措施。

第三层，包括第四章和第五章，论述如何从整体和企业两个层面振兴国有经济。第四章提出从整体上搞好国有资本监管的措施；第五章论述如何坚持社会主义方向，振兴国有企业。

第四层，包括第六章到第九章，论述如何振兴集体经济。第六章论述振兴城市集体经济的措施；第七、第八、第九章论述如何巩固和振兴农村集体经济，首先在第七章阐述新中国农村整个集体经济发展的历程和提出的新问题，然后在第八章、第九章分别阐述如何巩固和发展土地集体所有制经济和集体工商业经济。

最后，第十章是总结，对全书的基本思想、方法和观点进行综合性梳理。

本书的完成，要感谢国家社科基金特别委托重大项目主持人李长征同志，他多次同我通话交流，从全局高度谈理论观点，使我受益匪浅。要感谢重大项目课题组的老中青专家、学者，他们是：于祖尧、郑宗汉（宗寒）、杨承训、左大培、毛立言、李炳炎、余斌、朱安东、徐则荣、孙宗伟等同志，他们在集体研讨中的发言，立场鲜明、思路开阔，见解深刻，使我很受启发。要感谢教育部社科中心的樊建新副主任（已调任中国社科院马克思主义研究院副院长）和祝念峰处长等同志，他们不但做好重大项目的组织管理工作，而且积极收集多方面理论资料，主动提供给课题组成员参考。因此，本书的完成，与教育部社科中心和课题组集体的帮助和支持是分不开的。

需要向读者说明的是，本书涉及的内容不能不具有意识形态的性质，这是由经济学的科学要求决定的。对于站在私有化立场上的指责，我绝不让步。当然，本书作为独立思考的成果，在理论和实践主张上存在不科学的弊端，是完全可能的，这方面的责任，完全由我本人承担；来自这方面的批评，我真诚欢迎，并将努力纠正。

作者

2013年7月28日

目 录

序 言/ 1

前 言/ 5

第一章 振兴公有制经济的紧迫性/ 1

- 一、从两种对立的经济现象谈起 1
- 二、从对立现象的成因看坚持公有制主体地位的重要性 4
- 三、解决当前重大经济问题必须振兴公有制经济 19
- 四、振兴公有制经济时不我待 39

第二章 辨明理论是非/ 44

- 一、关于公有制经济的理解问题 45
- 二、关于国有经济及其地位的问题 57
- 三、关于社会主义市场经济体制的问题 66
- 四、关于私有制经济及其与公有制经济的关系问题 72
- 五、关于公有制经济与和谐公平的关系问题 82
- 六、关于公有制主体地位与科学发展的关系问题 88

第三章 论公有制在社会主义基本经济制度中的最低限度/ 94

- 一、反映所有制结构状况的几种统计指标 94
- 二、从生产关系上把握公有制占主体地位的最低限度 102

三、公有制在第二、第三产业中占主体地位

具有决定性意义 110

四、发挥统计指标反映所有制结构的“指示器”作用 113

五、提高公有制经济的比重 115

六、控制私有制经济的过度发展 120

七、世界经济危机提供了振兴公有制经济的机遇 122

第四章 搞好国有资本的整体监管/ 125

一、必须高度重视国有资本的整体监管 125

二、明确国有资本监管的实践主体 133

三、国有资本监管主体的层级结构 136

四、积极探索国有资本整体性监管的科学方式 141

五、根据社会主义生产关系的性质监管好国有资本 146

六、监管好国有资本必须着眼于发展社会生产力 149

第五章 振兴国有企业/ 152

一、利用现代企业制度搞活国有企业 152

二、走出关于现代企业制度的认识误区 157

三、社会主义现代国有企业制度的特征 161

四、创新国有企业管理人员的激励机制 165

五、提高国有企业的经营管理水平 176

第六章 积极发展城市集体经济/ 182

一、城市集体经济发展历程的回顾 182

二、城市集体经济的萎缩及其原因 186

三、城市集体经济的重要战略地位 191

四、健全城市集体经济管理体制 196

五、采取实际措施振兴城市集体经济 204

第七章 推动农村集体经济实现“第二个飞跃” / 208

- 一、新中国农村集体经济发展的历程 208
- 二、总结农村集体经济实践的重要经验 214
- 三、农村土地集体所有制经济发展中的新矛盾和新问题 220
- 四、农村集体工商业经济发展中的新矛盾和新问题 226
- 五、坚定农村集体经济发展的社会主义方向 229

第八章 促进土地集体所有制的有效实现/ 234

- 一、关于集体所有制实现形式的学术研讨 234
- 二、科学借鉴国外农民合作经济组织的实践经验 238
- 三、积极推进土地集体所有制形成有效实现形式 244
- 四、推进粮农集体所有制的有效实现 256
- 五、在集体土地征收或征用中维护农民的经济权益 261

第九章 大力发展农村集体工商业经济/ 268

- 一、农村集体工商业经济的现状 268
- 二、振兴农村集体工商业经济应抓好的若干环节 272
- 三、完善政府管理职能，促进农村集体工商业发展 279

第十章 本书的总结/ 287

- 一、本书的研究对象、研究目的和主题 287
- 二、探讨问题的基本指导思想和方法 287
- 三、需要强调的一些观点 290
- 四、结束语 296

参考文献 / 299**本书作者有关研究成果 / 307**

Contents

Preamble / 1

Preface / 5

Chapter One: The Urgency of Revitalizing Public – ownership Economy / 1

1. Start from talking about two opposite economic phenomena 1
2. The significance of sticking to Public – ownership Economy as the main body from the aspect of the causes of opposite phenomena 4
3. Public – ownership Economy should be revitalized to solve the current significant economic problems 19
4. To revitalize Public – ownership Economy is extremely urgent 39

Chapter Two: Making Clear of Theoretical Right and Wrong / 44

1. On the issue of understanding Public – ownership Economy 45
2. On the issue of State – owned Economy and its significance 57
3. On the issue of Socialist Market Economy 66
4. On the issue of Private – owned Economy and its relationship between Public – owned Economy 72
5. On the issue of relationship between Public – owned Economy and harmony and equality 82
6. On the issue of Main body of Public – owned Economy and Scientifically Development 88

Chapter Three: Adjusting Ownership Structure / 94

1. Some statistical indexes reflecting the station of ownership structure 94

2. The lowest limit of Public – owned Economy’ s main body status from the aspect of production relationship	102
3. The decisive significance of Public – owned Economy’ s Main body in the 2nd and 3rd industries	110
4. Making the indicator function of statistical indexes in reflecting ownership structure	113
5. Promoting the proportion of Public – owned Economy	115
6. Controlling the excessive expansion of Private – owned Economy	120
7. World economic crisis presents an opportunity of revitalizing Public – owned Economy	122

Chapter Four: Making a good job of Overall Supervision of State – owned Capital / 125

1. High attention should be paid to overall supervision of State – owned Capital	125
2. Making clear of the practical subject of supervision of State – owned Capital	133
3. Level structure of supervision subject of State – owned Capital	136
4. Searching actively the scientific method of overall supervision of State – owned Capital	141
5. Supervising State – owned Capital according to the nature of Socialist production relationship	146
6. Supervising State – owned Capital to develop social productivity	149

Chapter Five: Revitalizing State – owned Enterprises / 152

1. Revitalizing State – owned Enterprises by using Modern Enterprise System	152
2. Overcoming the misunderstanding of Modern Enterprise System	157
3. Characteristics of Socialist Modern Enterprise System	161

4. Innovate incentive mechanism of managers of State – owned Enterprises	165
5. Promoting the operation and management level of SOEs	176

Chapter Six: Develop Urban Collective Economy Actively / 182

1. Review of development experiences of Urban Collective Economy	182
2. The shrinkage and its causes of Urban Collective Economy	186
3. Strategic position of Urban Collective Economy	191
4. Improving the management system of Urban Collective Economy	196
5. Revitalizing Urban Collective Economy with practical measures	204

Chapter Seven: Promoting the “Second Leap” of Rural Collective Economy / 208

1. Development experiences of Rural Collective Economy since New China	208
2. Significant practical experience of Rural Collective Economy	214
3. New contradictions and problem in economic development of Rural Land Collective Ownership	220
4. New contradictions and problem in economic development of rural collective industry and commerce	226
5. Stick to the Socialist direction of rural collective economic development	229

Chapter Eight: Promoting the Effective Realization of Collective Land Ownership / 234

1. Academic discussion on the realization form of collective ownership	234
2. Learning practical experience of foreign peasants’ cooperation economic organization dialectically	238