

农村经济社会 发展研究

NONGCUN
JINGJI SHEHUI
FAZHAN YANJIU

陈锡根 著

上海财经大学出版社

农村经济社会发展研究

NONGCUN JINGJI SHEHUI FAZHAN YANJIU

陈锡根 著

上海财经大学出版社

农村经济社会发展研究

NONGCUN JINGJI SHEHUI FAZHAN YANJIU

陈锡根 著

责任编辑 黄 勇

封面设计 周卫民

出版	上海财经大学出版社	(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)
发行	上海财经大学印刷厂	
印刷	上海浦江装订厂	
装订	850mm×1168mm	1/32
开本	12.25	
印张	318 千	
字数	1998 年 7 月第 1 版	1998 年 7 月第 1 次印刷
版次	1—3 050	
印数	ISBN 7-81049-212-8/F·164	
书号	23.00 元	
定价		

前 言

《农村经济社会发展研究》这本集子,是1991年初出版的《农村经济研究》的续集。

《农村经济研究》反映的是80年代上海农村改革发展的情况,较为集中地探讨了农业家庭联产承包责任制,发展乡镇企业和以厂长为代表的集体承包责任制,以及城乡一体化等问题。

《农村经济社会发展研究》反映的是90年代上海农村改革发展的情况,较为集中地探讨了乡镇集体企业的产权制度改革,农村社会的变迁,包括农村城市化、农民队伍分化、农村小康建设等问题。

上海农村改革的深入发展,出现了很多新情况、新特点、新问题。这本集子收进的80多篇文稿,是1991年以来,围绕着上海农村改革发展的实际,尤其是对人们关心的一些热点问题,从对其中涉及到的一些理论、方针政策以及集体所有制的实现形式等方面,作了一些调查和探索。这些文章,有的是向领导部门提出的建议,有的是发表自己的见解,其目的是和农村经济工作者进行交流讨论,以期对农村的改革和发展起一点积极作用。

文稿编排依次分为农民问题与农村改革、产权制度改革、股份合作制、乡镇企业、农业、外向型经济、农村小康建设、农村城市化、调查报告和其他论述十个方面,每个方面的文稿按写作时间的前后排列,这十个方面的内容很多是相互交叉的,现行的编排,仅是一个粗略的归类。为了保持文稿原来的面目,这次出版,除了文字上作了些删节和修改以外,观点都未作改动。我对农村经济社会问题的研究,对自己的要求是,尽可能讲实话,不讲或少讲套话;讲真话,不讲假话。然而,由于自己理论素养不够,认识上有局限性,文

稿的观点难免有偏颇乃至错误之处,敬请同行批评指正。

我自 1992 年底从实际工作部门退下来后,所进行的农村经济社会发展研究工作,仍然得到了有关领导的关心和指导,仍然得到了农村政策研究、农村经营管理系统广大同事们热心支持和帮助;本书的出版,又得到很多老同事、老朋友的资助和协助,在此一并致以衷心的感谢。

1998 年 6 月 8 日

目 录

农民问题与农村改革

关心农民利益是发展农村经济的保证	(3)
建立社会主义市场经济体制	(9)
要正确认识农民发展家庭经营和集体统一经营的两个积极性	(11)
调整生产关系仍是农村改革的重要内容	(18)
关于发展私人经济的几点思考	(20)
学习邓小平关于农业“两个飞跃”的思想 促进农村改革与 发展	(25)
上海城乡一体化格局的形成和飞跃	(29)
试论“三农”问题与对策	(36)
切实促进经济增长方式转变	(46)
农村改革要深入	(48)
坚持农村集体经济基本制度	(50)
耕地非农化中必须保障农民利益	(53)
完善统分结合的双层经营体制 逐步壮大集体经济实力	(61)
试论当今中国的农民问题	(64)

产权制度改革

现阶段农村土地的集体所有制只宜完善不能改变	(75)
农村合作经济产权改革要处理好两个关系	(82)
产权清晰是发展农村市场经济的重要条件	(84)
上海农村产权制度改革中有关问题的一些观点	(87)

浅议乡镇企业出卖产权问题	(94)
产权制度和经营方式的创新应坚持多种形式	(96)
“明晰产权”之我见	(102)
“先售后股”浅析	(104)
农村所有制结构的调整转换	(106)
投资的增值应该归谁	(117)
对农村集体资产保值增值问题的思考	(119)
要正确理解“抓大放小”	(122)
当前农村集体资产流失的表现	(124)
析“不要等苹果烂了再卖”	(127)
唐人公司现象发人深思	(129)

股份合作制

实行股份合作制 明晰农村产权关系	(135)
乡、村合作经济组织不一定以占有耕地多少为条件	(146)
要重视社区合作经济 实行股份合作制	(148)
推行股份合作制要注重改革机制	(150)
企业改革成败的关键在于干部	(152)
改制与转制	(154)
改革的数量与质量	(156)
谈谈股份合作制与股份制的区别	(158)
从亏损企业股东要求退股想到的	(160)
这样的合同要不要订	(162)
股份合作制企业演变引发的思考	(164)

乡镇企业

上海乡镇工业与苏南的差距在扩大	(169)
对乡镇企业地位作用的再认识	(173)
乡镇企业经营承包责任制只能完善不能否定	(180)

企业管理要讲点精神·····	(182)
练好企业内功 提高管理水平·····	(184)
乡镇企业是“黄昏余辉”还是“与日同晖”·····	(186)
乡镇企业如何持续健康发展·····	(188)
从实际出发组建企业集团·····	(194)
外冈综合化工厂改革与管理结合三年利润翻三番·····	(196)
诸翟气门咀厂改革促进经济效益翻番·····	(199)

农 业

谈农业的社会化和改革·····	(205)
试论农村服务体系建设·····	(210)
具体问题应作具体分析·····	(218)
上海农业结构调整目标是高、优、高,还是优、高、高 ·····	(220)
试论都市型农业与农业现代化·····	(222)

外向型经济

上海郊区外向型经济的发展对策·····	(231)
沪、苏、锡、常、甬五市农村外向型经济的现状和发展对策 ·····	(239)

农村小康建设

充分开发农村劳动力资源是实现农村小康的关键·····	(251)
关于农村小康建设的探讨·····	(260)

农村城市化

实现城镇化是当前农村建设的重要任务·····	(271)
试论农业劳动力转移与城镇建设的关系·····	(276)
加快农村城市化步伐·····	(283)
农村城镇化要注意节约用地·····	(287)

调查报告

养鸡业现代化的成功探索

- 对上海大江有限公司的调查…………… (291)

马陆乡农民分化问题的调查与思考…………… (295)

工业化是乡村巨变的火车头

- 对上海市嘉定区马陆乡的调查…………… (307)

青浦鞋城情况调查…………… (324)

一项促进农业发展、增加农民收入的好举措

- 对佘山镇农业公司经营粮食业务的调查…………… (329)

乡镇企业科技开发的花朵

- 对郊区十个企业科技兴业的调查…………… (333)

其他论述

关于农村养老保险问题的探讨…………… (343)

关于增强县级活力问题…………… (352)

农民的喜悦、困惑、担心和希望…………… (357)

共产党干部应以便民为本

- 从一位处长被揪衣领说起…………… (360)

不得侵占生产队的集体资产…………… (363)

社员证该不该收…………… (365)

抓好农村集体经济组织建设…………… (367)

压缩轿车得民心…………… (369)

一张表格的启示…………… (371)

切实加强调查研究…………… (373)

金山区的“踏企”调查好…………… (375)

办好企业的关键是选准人…………… (377)

“缺点调查”给人的启迪…………… (380)

农民问题与农村改革

- 关心农民利益是发展农村经济的保证
- 建立社会主义市场经济体制
- 要正确认识农民发展家庭经营和集体统一经营的两个积极性
- 调整生产关系仍是农村改革的重要内容
- 关于发展私人经济的几点思考
- 学习邓小平关于农业“两个飞跃”的思想促进农村改革与发展
- 上海城乡一体化格局的形成和飞跃
- 试论“三农”问题与对策
- 切实促进经济增长方式转变
- 农村改革要深入
- 坚持农村集体经济基本制度
- 耕地非农化中必须保障农民利益
- 完善统分结合的双层经营体制逐步壮大集体经济实力
- 试论当今中国的农民问题

关心农民利益是发展农村经济的保证

党的十一届三中全会向全党提出：“调动我国八亿农民的社会主义积极性，必须在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。”在 80 年代，我国的农村工作，贯彻执行了党中央的号召，把关心农民利益作为一切工作的出发点和归宿，因此农村经济取得了举世瞩目的伟大成就。1990 年全国农村经济的总收入 13 078 亿元，比 1980 年增长 5.21 倍；农民人均收入 561 元，比 1980 年增长 3.7 倍。这是建国以来我国农村经济发展最快，给农民带来实惠最多的时期。

上海郊区和全国农村一样，也是认真贯彻执行了中央充分关心农民利益的号召。首先，郊区各级党、政组织和广大干部，在抓好农业生产的同时，对郊区农民最关心的扩大生产领域，转移农业劳动力，提高劳动生产率，增加收入，提高生活水平作为农村工作的一根主线来抓。大家尊重群众的创造精神，不断地学习先进经验，解放思想，提高走农工商综合经营道路的自觉性，积极发展乡镇企业，这是郊区农村经济迅速发展，农村面貌发生巨大变化的最主要的原因。其次，针对农业生产上统得过死，窝工浪工多，群众劳动不自由等问题，尊重群众的选择，绝大部分生产队实行了以家庭联产承包为主的责任制形式，进一步调动了农民生产积极性，解决了评工记分的矛盾，促进了农业劳动力的转移，促进了多种经营的发展。第三，根据注重经济效益的原则，发挥城乡经济的优势，发展了城市居民需要的副食品生产，增加了农民收入，特别是根据劳动力结构已经变化了的情况，逐步地把粮食生产三熟制改为两熟制，收

到了提高产品质量,提高经济效益的目的。最后,改革流通体制,针对农产品市场反复出现的“少了赶,多了砍”的状况,逐步缩小指令性计划的范围和程度,扩大市场调节的部分,增加流通渠道,促进了农村商品经济的发展。

上述这些改革的实践和措施,体现了经济上充分关心农民利益,政治上切实保障农民民主权利的精神,因此在 80 年代,有效地调动了郊区农民的社会主义积极性,促使农村经济得到了迅速发展,农村面貌发生了巨大变化。1990 年郊区农村的总收入达 370 亿元,比 1980 年增长 6.77 倍,农民人均收入 1 258 元,比 1980 年增长 2.95 倍。同时,劳动力就业结构和产业结构发生了很大变化,第一产业的劳力、产值比例分别由 63.8% 和 32.1% 下降到 30% 和 15%,非农产业的劳力、产值比例分别上升到 70% 和 85%。集体的固定资产原值由 21.8 亿元增加到 144 亿元。农田水利、道路交通、村镇建设有很大进展,生活设施有了改善,集体福利有所提高,农民受教育的程度和素质有了较大提高。

中央早就指出,大城市郊区的农村现代化建设要走在全国前面。上海市委、市政府领导也明确提出,农村工作要树立与上海建设国际化大城市的战略思想相联系的观点。根据上述要求,上海农村经济在 90 年代要有个新发展,初步建成现代化的农村,提前实现小康水平。实现这个目标,农村经济必须针对目前的新情况、新特点,采取许多新的对策措施,但是,其中充分关心农民的物质利益和切实保障农民的民主权利,仍然是许许多多对策措施的内核。因为任何一项对策措施,凡是体现了保护农民利益,就可以得到贯彻执行,并能持久巩固,就能调动农民的积极性;凡是违背农民利益,就不可能得到农民拥护,即使是靠行政手段勉强执行,也是难以持久下去,结果就谈不到调动农民生产积极性,促进农村经济发展,相反会影响农民的积极性,成为发展农村经济的障碍。

应该看到,建设现代化的农村,提前实现农村小康水平,是郊区农民的最大利益,因此,为实现这个目标而采取的对策措施,一

般说来应该是符合农民利益的。但是,由于种种主客观原因,在实际工作中出现一些有碍于农民物质利益和民主权利的做法,也是常有的。根据郊区的实际情况,在充分关心农民物质利益和切实保障农民民主权利方面,有些什么问题需要研究解决的呢?

一、减轻农村负担,是当前调动农民社会主义积极性的一个重要问题

所谓农村负担,包括农民负担和集体经济负担。减轻农民负担,在农村内部有个勤俭办社和正确处理积消关系问题。但当前讲的减轻农村、农民负担,主要是指由外来因素增加的负担。国家各个部门的工作,在涉及农民权益问题时,本应都要充分关心农民物质利益和切实保障农民民主权利,但是,在某些情况下容易发生增加农村负担的问题。一是只看局部忽略全局。有些工作的目标和要求,从局部看有一定道理,但是把几十个部门的工作和要求综合起来看,明显地超越了当前农村经济的承受能力。二是目前很多部门在开展工作时,有和农民利益矛盾的自身利益。有的部门为了贪图省力,增加奖金,要求下面配备过多的人员,有的收取名目繁多的管理费,有的任意提高收费标准,有的下达罚款指标,造成下面乱罚款乱收费等。所有这些情况,都会增加农村、农民负担,影响党和农民关系,影响农民社会主义积极性,不利于农村经济发展,有碍于 90 年代农村建设目标的实现。从切实保护农民利益出发,各有关部门都要认真检查原有工作和措施中是否存在损害农民利益的问题,发扬好的,克服缺点,提出减轻农村负担的相应措施。这既是党中央和国务院一再提出的要求,也是调动郊区农民社会主义生产积极性的一项重要措施。

二、正确处理农民内部各个层次的利益关系,也是调动农民社会主义积极性的一个重要方面

郊区农村随着产业结构的调整,农民队伍发生了很大的分化,

有从事种植业的,有从事养殖业的;有从事体力劳动的,有从事脑力劳动的;有做工的,有经商的,有做干部的,多数是群众;有外来劳动力,又有外出劳动力,等等。凡此种种,绝大多数农民已经形成了相对固定的职业。不同的生产、工作岗位又产生了具有一定特点的利益结构。因此,如何处理好农民中各个层次的利益关系,已经成了郊区农村工作中的一个重要问题。各方面的利益关系处理得好,可以调动绝大多数农民的积极性,发挥最大的效应;如果处置失当,对一部分人利益比较关心,对调动这部分农民的积极性有作用,而对另一部分农民的利益比较忽视,这样就会产生消极作用;如果只是调动了少数人的积极性而挫伤了多数人的积极性,这就会影响郊区农村经济的发展。

那么,处理好农民中各个层次利益关系的标准是什么呢?应该说,这没有现成的答案,应在实践中不断探索,求得一个相对统一的共识,提高处理各方面利益关系的正确程度。各层次农民的利益关系,不可能是一成不变的,而是随着农村经济的发展和社会经济政策的变化而相应变动的,但是其中有些原则是应该遵循的。一是各个阶层的农民在集体经济内部,既要肯定是平等的,权利和义务是相同的,又要承认对发展集体经济贡献的大小,分配上要体现按劳分配原则。二是要调动绝大多数农民的积极性,发挥最大限度的能量效应,而不是只调动少数农民积极性。三是涉及处理各方利益的每一个政策规定,要注意绝大多数农民能接受。即使是一个好的政策,还没有被绝大多数农民接受时,要适当地推迟执行时间,以便进行工作,防止产生不良的后果。

三、要解决部分干部存在的以权谋私等不正之风,这是保护农民利益的重要内容

郊区农村干部队伍,从总体上说,他们是由农民中的先进分子组成,在改革开放中起了重要作用的,这是广大群众公认的。但是应该清醒地看到,农村干部队伍中有少数人确实存在很多问题。有

的任人唯亲、安排亲属，有的办事讲排场、摆阔气、任意挥霍，有的人在经营活动中中饱私囊、收受贿赂、贪污盗窃，等等，这都是损害广大农民利益，挫伤农民社会主义积极性的行为。对这方面存在的问题，要通过经常性的社会主义思想教育、清理集体财产和民主办社等活动，去努力加以解决，并要建立相应的制度，力求减少或防止这类问题的再次发生。对干部队伍中存在的问题，不进行教育，不采取防止问题发生发展的措施，对已发生的问题又采取视而不见，熟视无睹的态度，这既不符合保护农民利益的原则，也有悖于爱护干部的精神。

四、认真贯彻民主办社原则，切实保护农民的经济利益和民主权利

在合作经济组织内部，实行经济民主和政治民主，是由集体所有制经济性质派生的要求。在实际工作中，能否真正贯彻执行民主办社，这是关系到能否保护农民经济利益和民主权利的问题。我国农村实行合作化以来已三十多年了，但是由于长期受封建主义思想的影响，农民的文化素质不高，农民的民主意识不强，对民主办社原则贯彻执行的情况不很理想。80年代是改革开放的时期，由于过去对人才不够重视，近年来舆论宣传上讲发挥个人作用较多，强调群众的作用较少，所以在一部分干部中群众观念比较薄弱。有人认为走群众路线的方法，不适应发展商品经济要求；有人认为实行经济民主、政治民主没有什么效果，公布财务帐目，群众听不懂，发展经济的经营决策，群众作不出，选举干部只会选出老好人；等等。总之，在他们看来，群众是不能依靠的，群众的利益只有靠少数“英雄”来恩赐。这种认识显然不符合唯物史观，也是贯彻民主办社的障碍。因此，首先要在干部中反复地进行相信群众、依靠群众的思想教育，在干部思想上真正树立起群众观点，这是充分关心农民经济利益和切实保障农民民主权利的思想前提。

同时，在思想教育的基础上，要建立健全乡、村合作经济组织

的民主办社的一系列制度。如社员大会、社员代表大会制度，合作经济组织决定重大问题，经群众讨论并要充分听取群众意见的制度；定期向社员（代表）大会汇报工作、公布帐目的制度；推荐、选举乡、村合作经济组织干部的制度等。

总之，90年代农村综合生产能力能否上一个新台阶，农村改革能否有个新进展，农村面貌能否有个新变化，在很大程度上就在于能否关心和保护农民的经济利益和民主权利。

（1991年5月）