

西藏农业可持续发展

次顿 王清先 等著



西藏人民出版社

西藏自治区科学技术委员会软科学重点资助项目

西藏社会科学院重点哲学社会科学项目

西藏自治区农村工作办公室重点调研项目

西藏农业可持续发展研究

次 顿 王清先 等著

西藏人民出版社

责任编辑:杨芳萍

封面设计:丹 朗

西藏农业可持续发展研究

次顿 王清先 等著

*

西藏人民出版社出版发行

西藏人民出版社微机室排版

西藏新华印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:8.5 字数:200 千

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷

印数:01—1,000

ISBN7—223—01314—1

S·22 定价:14.00 元

《西藏自治区农业可持续发展研究》 课 题 组 名 单

学术顾问

车 明 怀 西藏社会科学院副院长、研究员
金巴杨培 西藏自治区农村工作办公室副主任、副研究员

组长、负责人

次 顿 西藏社会科学院农村所副所长、助理研究员

副组长、主持人

王 清 先 西藏自治区农村工作办公室助理研究员

其他成员

傅 书 利 西藏自治区农村工作办公室副主任
周 大 才 西藏自治区水利厅水政处处长
陈 立 勇 西藏农牧科学院办公室副主任、副研究员
索朗加措 西藏自治区农村工作办公室助理研究员
拉巴仓决 西藏自治区农村工作办公室助理研究员
王 清 江 西农集团助理经济师

课题设计

次顿、王清先、傅书利

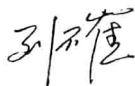
改(统)稿

次顿、王清先

献 给

西藏和平解放 50 周年

序



江泽民同志指出：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益。”这就是说，可持续发展绝不是研究若干年的权宜之计，而是包括经济发展、社会发展和建设良好生态环境的永久之策。中国是一个发展中的农业大国，人均资源相对比较贫乏，经济上不怎么发达，资金上不怎么充裕，科技手段还比较落后，这就决定了我们既不能走工业化国家“先污染后治理、先破坏后保护”的老路，又不可能重蹈发达国家现行的高投资、高技术解决问题的覆辙，必须以可持续发展的战略思想为指导，从中国的国情和经济承受能力出发，从经济、社会、资源和环境协调发展的高度制定经济社会发展战略和相应的对策，探索出一条投资省、效果好，能够保持经济发展、社会稳定、资源匹配、环境优良的可持续发展之路。

同国情相似，西藏是一个传统的农牧区。它地域辽阔，人口稀少，自然条件独特，物产资源丰富，是一块美丽富饶的宝地。西藏自民主改革以来，特别是党的十一届三中全会以来，坚持党的基本路线，以邓小平理论为指导，在党中央的关怀和全国各族人民的大力支援下，积极推进农牧区改革，实行“两个长期不变”政策，大力推广科学技术，狠抓增产措施的落实，加快乡镇企业和多种经营的发展，狠抓以农田水利建设为主的农田基本建设，大力开展植树造林、防治沙化、草场保护等生态环境建设，取得了巨大的成就，农村、牧区发生了沧桑巨变，为西藏农业可持续发展奠定了一定的基础。当然我们也应该看到西藏农业仍然存在着一些问题，如自然资

源开发利用程度不够和有的开发不合理,农村经济结构中第一产业比重大、发展缓慢、效益不高,第二、第三产业比重过小,发展速度严重滞后;农业生产物质基础薄弱,农产品继续增长后劲不足,特别是粮食生产效益比较低、开拓市场能力差、加工转化量小等,这些因素正在影响着我区农业的持续、健康发展。

基于西藏的上述情况,由西藏社会科学院和西藏自治区农村工作办公室的部分研究人员联合有关单位科研人员,组织编写了《西藏自治区农业可持续发展研究》。课题组的全体同志历时一年多时间,克服资料少、经费不足、研究人员分散等困难,深入基层和有关单位,进行了大量的调查研究,走访了许多专家学者,收集整理了近 50 万字的相关研究资料,吸收借鉴国内兄弟省、市、区农业可持续发展的经验教训,以及国际上一些可持续发展的成功事例,进行了西藏 40 年来农业发展轨迹分析。在界定西藏农业可持续发展道路的条件与逻辑起点的基础上,以邓小平理论为指导,坚持把中央的大政方针同西藏的具体实践相结合,大胆地提出了西藏农业可持续发展的原则取向、战略构想、重点和主要途径,对于西藏农业可持续发展密切相关的背景作了认真分析。

这是一项集理论与实践为一体的综合性的社会科学研究成果,研究内容较为新颖。从农业可持续发展的基本理论出发,并紧密联系西藏的实际,利用多种分析方法,阐释了农业在西藏经济发展中的地位、作用及其相关因素和条件,并对西藏农业可持续发展模式进行了理论探讨和分析。在此基础上抓住发展与环境这一重大主题,分析制约我区农业可持续发展的主客观因素,在资料不断丰富,认识不断深化的基础上,从西藏农村产业结构判定与设计入手,创造性地运用发展经济和环境保护协调发展原理,构想出西藏这一特殊地区农业和农村经济可持续发展蓝图。

此课题完成之时,正值国家实施西部大开发战略之际,面对机遇与挑战,对西部大开发战略在西藏的实施具有一定的参考价值。

诚然,对于一个地球上海拔最高,面积较大,平均海拔在 4000 米的高寒环境、自然生态系统非常脆弱,自然灾害多发地区的可持续发展的重大课题,不能要求其十全十美,更不能包罗万象地给予现在及未来以具体的方案。课题作为一种长远发展研究项目尚存在着一些有待于继续探索的问题,对于特殊经济区域以及文化背景对经济社会可持续发展的影响分析,还需要经过考证和实地实验方能得出较为科学的结论。从研究内容上讲,本课题还有待于深化和定量分析,有些还需要在未来社会实践中不断充实和完善。尽管如此,该课题不失为我区农村经济和农业可持续发展领域中的一项较有新意的科研成果。

鉴于历史和自然地理等诸多原因,西藏社会经济发展远远落后于兄弟省区,而且我们还面临着反对达赖集团和国际上敌对势力的分裂活动,维护祖国统一和民族团结的艰巨任务,如何解决我们面临的问题,尽快缩小差距,完成我区发展和稳定的基本任务,把西藏的可持续发展建设纳入全国可持续发展建设的轨道之中,是摆在全区广大党员干部和人民群众面前的现实而紧迫的重大问题。这就需要在邓小平理论指导下,认真学习和领会江泽民同志“三个代表”的思想,紧紧抓住发展经济和稳定局势两件大事,认真探讨和研究 21 世纪西藏社会经济发展的机遇和条件,并在实践中不断完善。因此,我们希望继这项成果之后,再推出更多更好的研究成果,为西藏社会生产力的发展添砖加瓦,为西藏繁荣社会科学研究添光增彩,为实现西藏广大人民的根本利益多做贡献。

2000 年 7 月 1 日

《西藏自治区农业可持续发展研究》 成 果 简 介

《西藏自治区农业可持续发展研究》课题,由西藏社会科学院和西藏自治区农村工作办公室部分研究人员共同发起,并联合西藏自治区农牧科学院、西藏自治区水利局、西农集团等有关单位的科研人员,在西藏自治区科学技术委员会的大力支持下,被列为自治区软科学重点项目,同时被西藏社会科学院列为社科重点项目,被西藏自治区农村工作办公室列为重点调研项目。课题立项后,自治区科委给予了资金支持,西藏社会科学院也给予了相应的配套资金,为课题研究工作的顺利进行创造了良好的基础条件。在课题顾问、负责人和主持人的精心组织 and 全体课题组成员的共同努力下,及在相关单位领导的热心关心下,利用业余时间,在预定计划内基本完成了课题研究的各项任务,初步达到了预期目的。现提交验收的最终研究成果《西藏农业可持续发展研究》,紧密结合党的十五届三中全会和自治区党委五届四次全委(扩大)会议精神,从西藏农业实际出发,对西藏农业的可持续发展问题进行了较为全面、系统的研究,形成了一份总报告和八份分报告,为便于阅读和科研成果的社会化,最后改编成引言部分和十二章及结语,总篇幅达20万字,从系统的、宏观的角度对西藏农业可持续发展的资源环境基础条件、现状、问题与对策提出了我们自己的观点和思路。

一、项目研究的目的和意义

西藏自认真贯彻党的十五届三中全会和自治区党委五届四次

全委(扩大)会议精神以来,农业和农村经济又有了新的进展。目前,农副产品品种丰富,供应充足。现在我们完全有理由可以这样说,我区农业和农村经济同全国一样,开始进入了一个新的发展阶段。主要特征是:由于农业综合生产能力的提高,农产品供给由长期短缺变为总量基本平衡、丰年有余;由于市场化程度提高,农业的发展由受资源的约束转为受资源和需求双重约束;由于人民生活水平的提高,农业由解决温饱的需要转向适应进入小康的更高要求;由于对外开放和城乡一体化进程加快,农业和农村经济与整个国民经济的关系更加密切。同时,进一步发展我区农业和农村经济正面临许多困难,一是农牧民增加收入难,二是结构调整难,三是扶贫攻坚难,四是持续稳定发展难。因此,研究我区农业和农村经济问题,必须看到这些特征,正视这些困难,适应这些变化。我们认为,西藏农业经济已进入由传统型增长迈向持续性增长的关键时期,可持续发展是 21 世纪西藏农业发展的战略选择、必然选择。本课题研究的目的就在于:通过从农业的产业视角出发,紧紧抓住资源、环境和发展的三大主题,分析西藏农业可持续发展的农业资源基础条件及其对可持续发展的影响;通过历史的、综合的和局部的多角度系统性分析、研究,发现西藏农业内部各子产业的运行规律和基本特征;通过纵向的横向的动态比较分析,作出西藏为农业可持续发展而作出努力所达程度的基本判断。在上述分析判断的基础上,提出西藏实施农业可持续发展战略的基本方向(或思路)和具有可操作性的措施建议,以供进一步研究和决策参考。

从研究提供的最终成果看,基本上达到上述目的并有所突破。首先,课题对西藏农业可持续发展的宏观背景和资源基础条件进行了科学的分析,并在此基础上进一步分析了西藏农业可持续发展战略的整体性和区域结构,提出了较为系统、完整的跨世纪西藏农业可持续发展的基本思路。其次,课题对当前西藏农业可持续发展面临的几个难点、重点问题进行了深入分析研究,提出了近中期

西藏农业可持续发展的着力点和若干操作性的重大对策建议。其三,课题在研究过程中形成了比较符合西藏实际的农业可持续发展应用理论的基本框架。因此,该成果对现实决策和理论研究具有一定的参考价值,对西藏跨世纪农业实现可持续发展的战略目标具有重要的指导意义。

二、项目研究的主要成果

本课题在广泛、深入调查和搜索资料的基础上,坚持以党的十五大、十五届三中全会、自治区党委五届四次全委(扩大)会议精神和邓小平理论为指导,大量参考区内外有关理论成果,紧密结合西藏实际,采取定量分析与定性分析相结合、微观分析与宏观分析相结合、典型分析与系统分析相结合、历史分析与现实分析相结合以及学术探讨与决策咨询相结合等多种办法,创造性地开展研究,在反复论证、修改的基础上,形成了目前提交评审的最终成果——《西藏农业可持续发展研究》的研究报告。整个研究报告共分两大部分:第一部分为总报告,包括导论、第一、二、三、四章;第二部分为分报告,包括第五至第十二章。这里仅将具有突破性意义的内容及观点介绍如下:

1. 对西藏农业可持续性的总体判断

课题认为,西藏农业总体上正从不可持续农业迈向可持续农业阶段。这一阶段西藏发展可持续农业的宏观背景是:为迎接人口、能源、资源、环境危机,国际社会逐渐兴起将可持续发展思想应用于农业,从而形成可持续农业的热潮,联合国1992年“环境与发展”大会通过了《21世纪行动议程》,中国也相应地制定了自己的行动计划。西藏经过民主改革40年来的发展,农牧业综合生产能力大幅度提高,生产条件明显改善,科技发展迅速,乡镇企业、多种经营蓬勃发展,农牧民生活水平显著提高,实现西藏农业可持续发展的社会经济基础条件日渐成熟。尤其值得注意的是:农业自然再

生产与经济再生产的统一,对包括土地资源、气候资源、水资源、生物资源以及自然环境在内的农业自然资源具有较强的依赖性,要正确认识西藏农业可持续发展战略,必须认识西藏农业可持续发展自然资源条件。一方面,西藏农业自然资源的丰富性是可持续发展的重要潜力所在;另一方面,农业自然资源的脆弱性是可持续发展面临的严重挑战。寻求自然资源的比较优势,是西藏农业可持续发展的突破口;遵循自然再生产与经济再生产相统一的规律,是西藏农业可持续发展的关键。

西藏农业可持续发展的中心问题是要处理好整体性与区域结构问题。整体性是要处理好农业社会资源与自然资源之间及其内部的协同、平衡、同步关系,要抓住以下几个要点:(一)以“两个长期不变”的政策为基础,逐渐实现农牧业产业化;(二)要正确处理资源开发与环境保护的关系,发挥优势,寻找新的经济增长点;(三)“增粮兴牧强企”应是西藏农业和农村经济的必然选择。区域结构上要按照藏东北牧区、藏西北牧区、藏西农牧区、藏南农牧区、藏中农牧区、藏东南农区、藏东农牧区、藏南边境农牧区的八大农业区域,做到因地制宜,认真研究农业的地域差异,解决不同地区采取不同方法的问题。

课题认为,西藏的农业可持续发展一定要从西藏的区情出发,选择适合西藏区情的发展模式:首先,增强人口忧患意识,控制人口增长,提高人口素质,是实现西藏农业可持续发展的前提;其次,建立资源消耗补偿机制,是农业资源可持续利用的关键;第三,治理与开发同步,防止沙漠化,搞好土地综合整治,农业可持续发展任重道远;第四,农业资源的深度开发是西藏农业可持续发展的必由之路;第五,加快农牧业产业化步伐是西藏农业可持续发展的有效途径。在不断提高农村人口素质和依靠科技进步的前提下,逐步兴建“持续农业”生产体系,为以可持续农业为基础的可持续农村发展创造条件。

2. 几项重要认识和突破性论点

种植业是西藏“供吃饭”的基础性战略产业。课题认为,持续农业与传统的非持续农业比较,具有明显不同的特点:一是农业发展的持久永续性,二是农业发展的高效性,三是农业发展与资源、环境的协调性。从西藏种植业的内外部和产业自身特点可以看出,种植业具备了一定的可持续发展基础,同时面临着制约因素:人口增长速度过快,耕地面积在逐年减少,人地矛盾开始激化;农业自然灾害较多;粮油价格和流通体制改革滞后,群众种粮积极性不高。农业可持续发展的核心是发展,必须坚定不移的实行计划生育的基本国策;加强土地综合治理,切实保护耕地;以市场为导向,调整种植业结构,增产增收;以合理有序和利用资源为前提,加大农业综合开发力度;以多方投资为合力,加大对种植业的投入;以能源建设为重点,健全农业推广体系,以适应种植业可持续发展的需要。

畜牧业是西藏的传统产业、特色产业和优势产业。该课题的一个开创性研究工作,就是确立和界定了西藏畜牧业可持续的概念,概括了西藏畜牧业可持续发展的基本内涵,从可持续发展的角度考察了畜牧业的历史转变,并对其进行了历史分析和评价。认为社会制度的变革,特别是畜牧业生产关系的变革,为西藏畜牧业走上可持续发展道路奠定了宏观制度基础;畜牧业家庭经营制度的确立和稳定,奠定了畜牧业可持续发展的微观组织基础。从西藏畜牧业发展的持久历程可以得出以下几点初步结论:一是生产关系的调整对畜牧业可持续发展具有极大的作用,有时甚至是决定性的作用;二是西藏畜牧业走过了以外延扩大再生产为主的数量扩张阶段,并逐步开始向以内涵为主的扩大再生产方向迈进和转轨;三是具有西藏地方特色的畜牧业大有潜力,甚至可能成为具有战略意义的支柱产业;四是制度变革的积极作用纯粹空间有限,有待于制度的完善和制度的创新;五是改造自然畜牧业和传统畜牧业,发

展现代畜牧业是西藏畜牧业可持续发展的基本任务之一。该课题还对西藏畜牧业发展不可持续性的表现作了较为科学的概括:畜牧业遭受自然灾害侵袭,常常使正常的持续稳定发展受阻;畜产品市场的非完善构造,导致宏观引导疲软;畜牧业资源的深度开发不足,牵动畜牧业第二属性发展的动力不足;畜牧业生产要素的“过疏”,致使转变经济增长方式困难;生产要素产权的错位,影响畜牧业资源配置失调;传统观念、习俗和习惯的束缚,限制了可持续发展思想的确立;牧民不合理的消费结构,固化了畜牧业生产结构和牧区的经济结构;畜牧业微观基础组织的差异,形成最终经营畜牧业能力的不同,其对畜牧业可持续发展的影响各异。课题提出,西藏畜牧业在 21 世纪将出现五大趋势:草原畜牧业仍然面临草业瓶颈制约;农区、城郊畜牧业饲料资源可望依靠技术进步解决;设施畜牧业将有大的发展,与放牧业相结合,可能成为畜牧业主要方式;农牧结合将担负起畜产品有效供给的重任;耗粮型与草食型相结合,逐步替代纯粹的草食型的畜群结构。为此要实现畜牧业可持续发展,要围绕建立与西藏资源特征相适应的畜牧业生产体系、畜产品加工体系和畜产品流通体系这一基本思路。(1)从战略高度和西藏具体区情出发,给予畜牧业准确定位,并将其纳入全区可持续发展战略;(2)完善畜牧业生产经营中的产权制度,建立畜牧业可持续发展的制度基础;(3)促进畜牧业内部分工分业,即内部子产业优化,导向产业结构的动态稳定;(4)实施战略转移与战略均衡,为畜牧业可持续发展提供协调发展的基础;(5)推动畜牧业研究、教育、实验与推广的深化,努力提供可持续发展的技术支持;(6)完善畜牧业的产业市场体制,创造可持续发展的市场环境;(7)同时,逐步把畜牧业发展纳入法治轨道。

在本课题中重点研究并有所建树的一个分项目是关于对农牧结合的研究。农牧结合是西藏农业可持续发展的基本模式之一。这是本项目研究的一个新提法。课题还对传统农牧结合进行了辨析,

发展了农牧结合的内涵与外延,提出了较新的农牧结合概念,概括了农牧结合的表现形式,考察了农牧结合的起源与演进,评估了农牧结合的现状,探讨了农牧结合的测算办法,论证了农牧结合与可持续发展的关系、意义和影响,并从生态学、产业经济学、经济地理学和区域经济学角度对农牧结合作了新的阐释,反驳了只有农区和半农半牧区才存在农牧结合的观点,更新了农牧谁占主导地位的传统思路,指出了新时期农牧结合的必要性。我们提出的基本思路是:实施农牧结合战略,促进农业可持续发展。首先要树立全新的农牧结合观,把农牧结合放在突出的地位;其次是要巩固和发展传统的农牧结合方式,稳定种养业的协调快速发展;三是协调区域经济关系,发展区域比较优势,建设以区域为依托的新型农牧结合;四是协调产业支持关系,发挥产业协进作用,培育以产业(企业)为载体的新型农牧结合;五是在结合上做文章,处理好农牧结合的内在联系与外在联系;六是加强组织和引导,为农牧结合提供体制和机制保障。

林业是西藏农业的重要组成部分。课题认为,林业在西藏农业可持续发展中具有重要的地位和作用,林业资源对林业产业可持续发展和农业可持续发展仍然具有极大的潜力,西藏林业资源的开发和利用,一方面为促进可持续发展作了较大的努力,另一方面又出现了一些新的困难和问题,即可持续发展仍具有政策、资源潜力和经济社会发展的保证。我们认为,保持林业可持续发展,促进农业和农村经济可持续发展,要坚持和处理好经济、社会与生态效益,产业发展与公益事业建设,保护与开发,重点工程建设与面上发展的原则和关系,搞好林业可持续的总体布局,提高认识,深化改革,突出重点,贯彻森林法,依靠科技进步,提高群众意识,大力植树造林,保护资源,扩展林业产业链,是今后林业可持续发展的基本思路和措施。

水利是农业的命脉,在农业可持续发展中具有基础性作用。课

题分析了西藏水利可持续发展的基本因素:经济状况、水资源、农业与灌溉、基础设施与供水、水电建设、供水与卫生、洪涝与干旱、水土保持与流域管理、水利行业资金等,剖析了水利可持续发展的内容与特征,认为制约水利可持续发展的主要因素是:(1)水资源时空分布不均及传统文化、(2)水资源开发与管理、(3)政策与立法、(4)体制框架、(5)建设与管理、(6)人才资源等,提出了水利可持续发展要坚持的基本原则,构造了水利可持续发展战略的基本框架。我们认为,增强水利的宏观调控能力,建设水利可持续发展的创新体系,实施两个根本性转变,建立适应水利可持续发展的体制保障和运行机制,做好水利可持续发展的人才培养是相应的对策。

乡镇企业的主要领域是农畜产品加工和为农服务产业,因此,我们也将其纳入农业可持续发展的领域。课题把握住乡镇企业对农业发展的牵动作用和资源产品开发利用两个重点,分析了乡镇企业在西藏的启动发展历程,探讨了乡镇企业可持续发展的内涵与特征,剖析了可持续发展存在的问题,提出了可持续发展的目标设想。课题认为,乡镇企业的可持续发展不仅仅是环境污染问题,这在今后的发展中不能忽视,而更重要的问题一是在资源产品开发加工中的利用效率影响了资源的持续永久利用,二是拉动农业产业发展、培育农业产业化乏力,影响了产业协调作用的发挥。因此,乡镇企业的可持续发展要注重提高资源的利用率、对农业的牵引力、保持低污染,同时要改造和完善产权制度。

在进入世纪之交的时刻,西藏农业进入了一个新的发展阶段,农业生产结构的调整成为农业发展的主题之一。课题提出了一个新的观点:应该把农业生产结构的调整和优化过程看作是开放经济系统和全国市场一体化条件下超越西藏区界的可持续发展战略。正是从这一观点出发,考察了西藏农业生产结构的演变轨迹,并分析了农业生产力结构中的一些问题,阐述了现阶段西藏农业

生产结构的主要特征、存在的主要问题、调整的制约因素、面临的机遇,认为调整优化西藏农业生产结构势在必行,并提出了继续改善农业生产条件,稳定提高农业综合生产能力,面向市场,依靠科技进步,着力提高农业产品质量,发展区域比较优势,大力发展高产优质高效农业,“稳粮调结构,增收奔小康”的基本思路,其政策选择方向是“稳定数量、提高质量、深化加工、开拓市场”。首先要调整总量供求关系;其次是推进农业产业化经营,促进生产与市场的衔接;第三,发挥投入导向作用,促进结构“纠偏”和结构“升级”;第四,发挥区域优势,发展特色农业;第五,加强信息服务和农村基础设施建设;第六,发挥政府宏观调控作用,确保结构调整工作的顺利进行。

三、成果的学术价值及实践意义

本研究项目立足解放思想,大胆创新,力争吸收和应用较前沿的成果,把理论和实践有机结合起来,在两方面均作了积极勇敢的探索,得出了一些重要结论,对西藏农业可持续发展的政策制定、模式确立、途径选择等方面具有一定的参考价值。此项目完成之时,正值国家实施西部大开发战略之际,相信有关产业资源的开发、生态环境建设等可持续发展方面的有关内容,对西部大开发战略在西藏的实施仍具有一定的建议价值。通过本项目研究,丰富了可持续发展理论的应用研究、个案研究,拓展了西藏理论建设的领域,使西藏农业可持续发展实践中的关系和思路变得更加清晰。课题紧紧抓住资源、环境与发展的三大主题,从农业产业这个角度提出的问题及解决问题的思路都更加贴近现实,因而对西藏农业可持续发展具有实际的参考价值和重要的指导意义。

《西藏自治区农业可持续发展研究》课题组