

CHANG CHUN HAI GUANZH

长春海关志



吉林摄影出版社

概述

一

吉林省位于我国东北地区中部,北邻黑龙江省,西与内蒙古自治区相接,南靠辽宁省,东界俄罗斯联邦,东南隔图们江、鸭绿江与朝鲜民主主义人民共和国相望。

清朝长期实行闭关锁国政策,特别是清统治者视吉林为“龙兴之地”,严加封禁。鸦片战争后,随着帝国主义列强的入侵,一系列不平等条约的签订,使中国丧失了大片的领土和更多的主权,关税自主权和海关行政管理权逐步被外国侵略者掠夺。当时沙俄和日本加紧对中国东北的入侵,尤其是1905年和1909年,中国和日本签订了《中日会议东三省事宜条约》、《图们江中韩界务条款》两个不平等条约,清廷被迫在图们江下游开设通商口岸,对沙俄、朝鲜开展边境贸易。1909年12月27日(宣统元年十一月十五日),清廷在中、朝、俄三国交界的珲春设立了吉林省历史上第一个海关机构——珲春总关,同年12月30日又在延边龙井村(今龙井市)设立了龙井村分关,当时称为“珲延两关”,主要业务是对进出中俄、中朝边境的货物进行监管和征税。

俄国十月革命后,中俄边境被封锁,珲春口岸的中俄边境贸易中断。1924年,天图(开山屯至老头沟)轻便铁路建成开通,龙井村的对外贸易兴旺起来,商贸中心由珲春转向龙井村。同年8月1日,总关由珲春迁移至龙井村。这时期,珲延两关税务司均由外国人担任,掌管海关大权。

1931年“九·一八事变”后,东北沦陷。日本帝国主义为进一步掠夺东北的资源,先从封存海关税收入手,将累积在各银行的关税税款强行剥夺,最后以高压手段驱逐税务司,强行接收各海关。1932年6月29日,日本用武力接收珲延两关,废海关之名,仿效日本改称“税关”。自长图、牡图铁路与朝鲜铁路接轨后,图们成为东北东部与北部对朝、日交通和贸易的要冲。1933年8月2日,日伪在图们设立图们税关。1935年将龙井村税关和珲春税关划归图们税关管辖,总关由龙井村迁至图们。1933年10月2日,日伪政权在“新京”(今长春市)设立新京税关分卡,隶属哈尔滨税关,负责对国际邮包稽查征税。1937年,新京分税关升格为税

关,直属伪满洲国经济部,负责办理“新京”附近地区的空运、陆运进出境货物及国际邮包的稽查、征税。吉林省东南部鸭绿江上游地区,由于交通的关系,历史上一一直属于安东(今丹东市)的商业圈内。日本强行接管安东海关后,为了确保其在鸭绿江上游的关税权,从1933年起,先后设立了临江、辑安、长白税关分卡,负责对通化、浑江一带进出境货物、人员、邮递物品的管理。日伪政权为便于对吉林省内各海关的控制,保护日本在东北的利益,1945年将图们税关划归新京税关管辖。

1945年8月15日,日本侵略者投降,人民民主政权接管了东北大部分海关,在吉林省境内先后设立了延边总关、图们关税局、临长关税分局、辑安关税分局,负责对解放区的进出口货物、口岸进出境人员的管理和查缉走私。各海关根据吉林省政府的有关法律、政策和保护关税政策,禁止或限制鸦片、奢侈品及非必需品输入,鼓励必需品输入及内部多余物资输出,使解放区的海关工作在新的历史条件下有所发展。

1949年10月1日,中华人民共和国诞生,海关的关税自主权和行政管理权回到中国人民的手中,海关成为独立自主的社会主义性质的人民海关。1949年10月25日,中华人民共和国海关总署成立,领导与管理全国海关及其事务。1950年2月,按照海关总署通令,图们海关改称为中华人民共和国图们关,辑安海关改称为中华人民共和国辑安关,均为处级建制。1950年12月,在长春设立东北海关管理局长春验征处,翌年2月升格为长春办事处,1952年3月25日,该办事处撤销。新中国成立初期,吉林省境内各海关依据中华人民共和国暂行海关法及关税条令,对吉林省进出境货物、物品进行监管,把守国家经济大门,打击猖獗一时的走私违法活动,支持社会主义改造,保护和发展社会主义经济。抗美援朝期间,图们、辑安关在未办联运的情况下简化手续,加速战争急需物资的运输,有力地支援了抗美援朝战争。

国民经济恢复时期,中朝两国开展了边境小额贸易,进行余缺产品交换。海关加强对中朝边境小额贸易的监管工作,依据吉林省政府的有关规定,严格控制互换商品的金额、数量及中方参与对象,禁止粮食、布匹、牲畜等物品出口,严格禁止毒品进口。1950年,图们关邀集延边公署及所属五县负责人召开会议,确定在不影响国家对外贸易管制的原则下,由延边公署提出边境地区商品余缺数量,图们海关签发进出口许可证,由当地机关、工厂、学校及部分私商同朝方进行边境小额贸易。1954年,图们关依照延边朝鲜族自治州同朝鲜贸易会社签订的边境地方贸易合同副本进行监管。

社会主义改造时期,吉林省内各海关为适应经济发展需要,简化货运监管手续,加快验放速度。同时,针对中朝两国旅客和边民频繁往来的情况,把工作重点转移到对进出境旅客、边民行李、邮递物品的监管上来,既依法监管,又照顾他们

的合理需要。图们、辑安关派员在当地邮局办理国际邮包拆封检查业务,方便邮递物品的进出。

1960~1962年,我国遭受自然灾害,国内生活用品紧张,群众生活困难,中朝边境每天有上千人偷越国境,走私分子乘机大量走私,形成一次走私高潮。吉林省内各海关充实查私力量,加强缉私工作,同时发动群众反走私。1962年查获走私案件3 626件,案值47万元。由于查私工作的加强,使走私活动逐渐减少,1964年查获走私案件532件,比走私猖獗的1962年降低了85%。

“文化大革命”期间,海关工作遭到严重的挫折。在极左路线的干扰下,由于海关被错误地视为“无产阶级专政的国家机关”、“无产阶级专政工具”,所以海关工作以“政治保卫作为工作中心”,完全无视其进出境监督管理的自身特点,以致于将揭发政治破坏作为货运监管的重要任务之一。对进出口货物一度放弃监管,对非贸易性物品细查细验,掌握政策偏严,对内对外造成了不良后果。这一时期海关人员被大幅度削减,海关领导体制层层下放,海关的税收被并入外贸利润,海关统计也停止编制。当时的图们关、集安关(1965年5月辑安改称集安)均被并入当地口岸机关革命委员会,30%的干部被迫调离海关。1972年9月,根据吉林省革命委员会财贸办公室指示,解散口岸机关革命委员会,恢复吉林省内各海关建制。

由于吉林省对外贸易和国际交往不断增加,1978年3月,经国务院批准,设立长春海关,对内为吉林省外贸局海关处,对外称中华人民共和国长春关,受海关总署和吉林省外贸局双重领导。1979年8月10日,正式对外办理民航国际货运监管业务。此后,业务范围不断扩大,相继开展了查缉走私、监管转关运输货物、验放进出境旅客分离运输行李物品等业务。1980年2月,国务院发布《关于改革海关管理体制的决定》,海关总署从外贸部分离出来,独立行使海关的管理权。同年8月,长春关、图们关、集安关从吉林省外贸局分离出来,更名为中华人民共和国长春海关、图们海关、集安海关,独立行使海关职权,对海关总署负责。1984年6月,长春海关由处级升格为局级海关。翌年2月,海关总署决定将图们、集安海关划归长春海关管辖,至此,长春关区的格局正式形成。即:长春海关(厅局级)及其所属图们、集安两个处级海关和沙坨子、开山屯、南坪、三合、长白、临江、海关村七个科级海关。除长春海关系内陆海关外,其余均为边境海关。这些海关沿中朝、中苏边境呈“一”字带状分布于吉林省内的延边、浑江、通化等地区的边境地带。

这一时期,海关监管业务量不断增加。1982年中朝边境贸易再度恢复,并迅速发展,贸易品种逐年增加,贸易额不断扩大。对此,图们、集安海关采取一系列措施,支持边境贸易发展。一是在长白、沙坨子、临江、图们等口岸开办汽车货运

监管业务;二是从1982年起,为延边外贸办理多起特案减免税手续,报请海关总署特批至1995年底延边朝鲜族自治州通过边贸进口一般海产品享受全额免税优惠。既照顾了边疆少数民族的特殊需要,又帮助贸易公司解决了困难;三是改进监管作业方式,对铁路运出口的棚车货物、许可证监管货物及两种以上混装货物实行海关派员到启运地监装,方便了企业,加快了货运速度。从而,促进了边境贸易的开展,发展了当地的经济。边贸进出口总额由1982年的144万元猛增到1985年1625万元。

同时,进出境非贸易物品的监管任务也越来越重,海关在工作中对大多数正常旅客,简化手续,给予方便;对极少数走私破坏活动严加防范,严厉查缉。随着国家经济的发展和个人需求的变化,图们、集安海关不断修订、完善《从朝鲜民主主义人民共和国进口旅客行李物品和个人邮递物品完税价格表》,以统一对从朝鲜进口的非贸易性物品的征税尺度。1984年,中朝两国共同制定《关于两国公民进出国境携带行李物品海关监管合作议定书》,中朝两国首次统一验放尺度。从1949年到1985年,吉林省内各海关共验放进出境人员携带的行李物品256万件。

1980年,图们、集安、长春海关加强了征税工作。随着关区内进出口货运量不断增加,关税额开始回升,且增幅较大,1980年吉林省各海关征收关税270万元,1985年征收关税4741万元。同时,海关适时采取了一系列优惠政策,支持和促进吉林省新型贸易的发展。根据国家有关政策,为吉林省减免关税,支持地方经济发展做出了贡献,仅1985年就为吉林省减免关税1亿元。

1980年开始,边境及口岸走私持续不断,尤其是内地走私贩私情况严重,一些企业事业单位从南方向吉林省贩私数额巨大,影响极坏。图们海关、集安海关、长春海关与公安、工商、税务等执法机关密切配合,重点打击企事业单位、机关、团体的走私贩私活动。1985年共查获走私案件1048起,案值700万元,有力地打击了走私贩私的气焰。

二

1986年起,长春海关认真贯彻“促进为主”和“从严治关”的指导方针,深化海关业务改革,加强队伍建设,支持和促进外向型经济发展,方便企业的合法进出口,严厉打击走私违法活动,使各项工作步入新的历史阶段。

首先,海关的机构和队伍建设得到加强。1991~1998年,珲春海关、延吉海关、吉林海关、长春经济技术开发区海关相继设立,长白海关、临江海关由科级升格为处级。至此,关区内处级海关由原来的2个增加到8个。而长春海关内设机

构由原来的1科1室增加到15个处室;实有人数由1986年的233人增加到1998年底的590人。

其次,业务工作有了较大发展。

第一,货运监管工作。监管转关运输货物是长春海关内陆关的特色。随着吉林省经济的发展,转关运输货物每年都有较大的增长。1989年为促进吉林省外外贸出口,制定支持吉林省外外贸出口的若干措施。1991年吉林省进出口总值达13.7亿美元,比上年增长23.6%,其中出口总值首次突破10亿美元,比上年增长27.2%。

支持国有大中型企业发展,是长春海关做好促进为主工作的一项重要内容。为此,公布了《长春海关支持搞好国有大中型企业的措施》。1992年,一汽集团、一汽大众汽车有限公司生产奥迪、捷达轿车大幅度增长,使进口转关货物成倍增长,长春海关派员驻厂监管。同年,在一汽集团、吉林化学工业公司等进出口业务量大、且信誉好的国有大中型企业中试行义务监管员制度,及时验放进出口货物。同年,还首次监管大安港出口俄罗斯2600吨镁砂。1993年首次监管由俄罗斯易货进口两架退役军用直升飞机,每架45万美元。1997年,在监管工作中应用科技管理取得进展,业务传呼系统在业务现场运行,实现了申报过程报关单流转信息的自动发布,使货主及时了解报关单流转情况。1998年,吉林省人民政府批准开放长春东站为铁路货运二级口岸,长春海关制定了监管办法,进出口货物经转关运输至该站监管验放,便利企业进出口货物。

第二,边境贸易监管。1986年后,国家出台了一系列鼓励边境贸易、易货贸易发展的政策,吉林省边贸出现了新局面。长春海关认真做好监管工作的同时,积极主动地向地方政府、边贸企业宣传国家的新政策,制定一系列促进边贸发展的措施。1992年,在图们市召开了支持边贸发展座谈会,宣传国家边境贸易优惠政策。同时,制定了《长春海关支持边境贸易和经济合作的措施》,包括自由选择运输方式和进出口岸、小集中纳税等10项内容。1993年1月4日,制定了《长春海关加强易货贸易的管理办法》。应边贸公司的要求,开设了青石镇、秋皮村、古城里、圈河、双目峰等临时过货点,方便了边贸企业就近运输,减少了费用。1993年吉林省边贸进出口总额由1985年的1625万元人民币猛增到7亿美元。1994年后国家边贸政策有所调整,边贸进出口有所下降。1997年6月7日,中朝边民互市贸易在朝鲜元汀里开设,进出圈河的车辆每天多达一二百辆。中方商品较为丰富,粮食、日用品居多,朝方多为海产品。互市贸易的开设,成为吉林省一个新的贸易增长点。

第三,加工贸易监管。1986年以后,长春关区三资企业、进(来)料加工贸易得到迅速发展。海关实行“进料加工登记手册制度”,制定《长春海关对进口客供

主料、辅料管理规定》等有关规定。召开三资企业、工贸、外贸企业有关人员座谈会,公布《长春海关关于促进外向型经济发展的若干措施》,支持、促进吉林省内“三来一补”及进料加工贸易发展。同时,改革监管模式,改进监管方法,使外向型经济企业用足用好国家的优惠政策。1992年吉林省加工贸易进出口总值达1.26亿美元,占全省进出口总值的6.3%。1993年6月底吉林省三资企业达1100家,1995年达2446家,1996年8月达3020家。在海关备案合同也大幅度增加,仅1993~1994年,就达1470份,总金额3亿美元。1996年7月1日,对加工贸易进出口料件实行银行保证金台帐制度,加强核查核销工作。针对吉林省纺织进出口公司、一汽集团、一汽大众有限公司、吉林德大有限公司等每年办理加工贸易手册数量较多、数额较大的实际情况,制定了分批核销方案。在核查核销工作中发现有违反海关管理规定的行为及时纠正,严重者予以处罚。对有擅自内销保税料件的行为坚决予以打击。1997年1月17日,针对通化市、白山市的两家企业擅自内销保税料件的案例进行剖析,整顿加工贸易管理秩序,加大加工贸易监管力度。1998年,针对加工贸易违法案件的主要作案手法,在合同审批、核查核销环节上,严格按照有关管理规定办理,对重点敏感商品审批下厂考查,必要时收取银行保函或风险担保金,亦或派员押运货物。核查中,着重查看企业有关帐册。核销时,对单证进行防伪鉴定,防止走私飞料发生。在加强核查核销的同时,做好内销补税工作,税款每年都有较大幅度增长,1996年1295万元,1997年2413万元,1998年4174万元。

第四,行邮物品监管工作。1986年,对朝口岸各海关对边民进出境申报制度进行改革,取消边民填写《边民行李申报单》,改为口头申报。1990年参照国际通行做法,试行边民红、绿通关制度,加快旅客行李物品的验放速度。同时应用先进的技术设备进行重点查验。1992年长春航空口岸正式开通,长春关实行“申报”与“无申报”的直通无碍通关模式。对邮递物品的查验采用技术设备,尽量少拆包或不拆包,使之既方便又严密。

第五,关税征管工作。1986年长春海关为加强税收征管工作,制定了征税管理规定及归类、审价等操作规程,税收收入连年提高。1990年征税4.49亿元,在全国38个直属海关中列第11位。由于吉林省经济的发展,进出口增长,特别是一汽集团进口轿车散件增加,1993年提前70天完成10.5亿元的税收任务,达到19.5亿元。1994年征税达到创纪录的28.1亿元。以后由于一汽轿车国产化比率提高,进口部件减少,以及边贸进出口减少等原因,关税有所下降,但1995年征税仍达21.5亿元,1996年提前30天完成16亿元的税收任务。

1990年,长春海关认真贯彻国家税收政策,经请示海关总署同意对吉林省内进口的科教、技改设备和农资农药等,给予免税或减半征税。一汽轿车在生产起

步阶段,由于资金短缺,纳税困难,海关领导与一汽领导现场办公,采取“售一征一”、“放水养鱼”的办法,使生产正常运转,帮助一汽走出困境,当年缴清税款。1996 年对吉林化学工业公司 30 万吨乙稀工程项目进口设备税款,采取缓交的办法,加快了工程进度。这期间,对吉林省减免税数额,1993 年为 40 亿美元,1994 年为 45 亿美元,1995 年为 44 亿美元,有力地推动了吉林省经济的发展。

第六,查缉走私工作。1985~1986 年,长春海关查私工作主要针对贩私展开。两年查处倒卖进口汽车和假冒捐赠进口汽车 128 辆。1988 年,将查私工作重点转移到货运渠道上,连续查获几起案值大、情节严重的走私大要案。1989 年,海关总署、长春海关、图们海关组成联合调查组,查获延吉某时装公司走私大案。1993 年,长春海关面临有史以来的严峻的走私形势,中朝边境汽车走私活动一度达到猖獗程度。面对突如其来的走私狂潮,长春海关遵照海关总署的指示,依靠地方党政领导,协调与执法部门的关系,坚决查处走私大要案,共查获案件 95 起,查获汽车 271 辆,案值 3 800 万元,有力地打击了走私分子的嚣张气焰,取得反走私斗争的胜利。1994 年,长春海关查缉毒品走私取得重大进展。年初,长白海关与长白公安部门联合查获走私鸦片 30 千克,受到海关总署嘉奖。1996 年,集安海关与公安部门查获一起重大团伙走私毒品案,抓获案犯 10 人,缴获鸦片 2 611.5 克。1998 年,关区共查获安非拉酮精神药品 5.27 万片。图们海关与公安部门联合,一次查获走私海洛因 6.3 千克、冰毒 10 千克。1997~1998 年,针对由南方贩运走私进口汽车严重的情况,开展了查处贩运走私进口汽车的专项斗争,两年共查获从南方经铁路贩运的无合法进口证明汽车 59 辆。

第七,统计工作。1986 年,长春海关统计工作贯彻“准确及时、科学完整、国际可比、服务监管”的方针,统计报表质量不断提高,集安海关被海关总署评为“信得过”报送进出口统计资料免于复核单位。同年,恢复和开展了统计分析工作,建立了海关月度统计分析制度。1987 年,将电子计算机应用于统计工作,使用软盘试送统计数据。1988 年,统计人员发现伪报原产国别、归类失误等差错,海关总署给予特殊贡献奖。1991 年,长春海关统计工作以业务改革为突破口,把加强基础数据作为重点,以 H883 海关报关自动化数据共享为契机,全面实施了综合改革。1995 年统计工作注重发挥统计数据的作用,定期发布海关统计数据,及时反映吉林省各口岸进出口情况,为国民经济宏观调控服务。1997 年,实现海关进出口贸易统计数据采集自动化。1998 年,关区审价补税数据实现自动汇总上报,长白、延吉、珲春、图们海关金关工程项目中的出口结关系统、许可证核销及报关单每日上报系统等安装调试成功,使统计工作在数据采集、管理及分析等方面更具有科学性、准确性,大大提高了统计工作的效率。1997 年,统计分析工作得到迅速发展,统计分析质量不断提高,全年撰写 50 多份统计分析报告,其中《吉林边境

贸易迅速发展,存在问题不容忽视》一文得到中央领导的高度重视。

第八,科技工作。1986年以后,长春海关注重以提高科技设备应用效益为中心,开发能力和应用水平逐步提高,科技在海关各项业务工作中发挥了较大的作用。科技工作本身也得到了较快的发展。1986年,图们海关废止X光机,安装了第一台系统11机,在旅检现场发挥了明显作用,仅1987年1—2月份,该机器发现走私藏匿行为530多起。1987~1993年,关区科级海关都配备了系统11机,使科技手段逐步应用到业务监管工作中。

为做好防伪工作,先后在口岸海关、业务现场、技术检查部门配置了立体显微镜、综合检查灯、防伪印油识别仪等检验单证设备。防伪工作取得较大成绩,仅1997年查获伪单证98份,面额2.02亿元。

科技工作的一项重要内容是普及计算机管理与应用。1986年长春海关配置了个人计算机8台,其后采取“移植和开发并举,不断完善提高”的办法,相继开发了查私案件管理、征税、人事档案、工资、统计等程序,提高了工作效率。1991年4月开始开发H883系统工程。1993年底,关区全部运行H883,实现了报关自动化。1995年,将H883\PC移植到ALPHA机上运行,开发、完善了关长查询系统,完成了财务软件的移植,开发VAX机工资、大中型企业后续管理、企业数据库等系统,大大提高了业务管理水平,促进了科技业务一体化。1998年,开始开发办公自动化系统,当年完成了电子邮件系统、网络系统软件等,加快了信息化管理工作的进程。

展望21世纪,长春海关将在海关总署的正确领导下,贯彻依法行政为国把关的方针,正确行使海关的各项职能,促进经济的发展,把好国家的大门,为建设富强、民主、文明的社会主义祖国做出自己的贡献。

第一章 机构沿革

吉林省位于我国东北中部,东北邻俄罗斯联邦滨海边疆区,东南隔图们江、鸭绿江与朝鲜民主主义人民共和国咸镜北道、两江道、慈江道相望,北接黑龙江省,南部和西部与辽宁省和内蒙古自治区毗连。吉林省内各地海关由于所处地理位置、交通条件不同,加之各个历史时期政治、经济发展情况各异,故其建制沿革也不尽相同。

第一节 珲延两关

海关的设置同对外贸易的发展是分不开的。中朝两国边境贸易历史较长,早在1628年(清天聪二年)就开设了朝鲜会宁互市贸易,宁古塔(今黑龙江省东京城)和乌拉(今吉林)等地商人,持清朝户部许可证到朝鲜会宁进行物物交易。1645年(清顺治二年)又开辟朝鲜庆源(今恩德郡)互市,宁古塔人每年一次、库尔喀人(珲春土著人)每两年一次到朝鲜庆源进行物物交易。1885年(清光绪十一年)清朝与朝鲜签订了《吉林朝鲜商民地方贸易章程》。在和龙峪(今龙井市智新镇)设通商局,在光霁峪(今龙井市开山屯镇光昭村)和西步江(今珲春市三家子乡古城村)设通商分局,分别与朝鲜的会宁、钟城、庆源通商,其他沿图们江岸和商民通行之路设税务分卡,管理两岸商民的贸易。

1860年沙皇俄国通过《中俄北京条约》强占了珲春以东大片中国领土后,又与清政府签订《陆路通商章程》,规定两国边境贸易在百里内均不纳税,自此珲春中俄贸易开始。19世纪末沙俄在海参崴建海港,又进一步推动珲春中俄地方贸易。由于珲春和海参崴水陆两路相通,贸易自然繁荣兴旺,其贸易方式一是大批华人到海参崴经商,二是在边境地带相互设市进行交易。当时延边地方尚无铁路和标准公路,与内地交通相当不便,居民的生活用品靠水旱两路,同毗邻的朝鲜、俄国的边境互市贸易来解决。

1905年(清光绪卅一年)日本强迫清廷签订《中日会议东三省事宜条约》,把东北18个城镇定为商埠地对日开放,珲春便是其中一埠。珲春位于吉林省东部,西南隔图们江与朝鲜相望,东部以绵亘起伏的山地为界与俄罗斯为邻,东南部出图们江口入日本海只有15公里,曾是中、朝、俄之间交通和贸易的中枢。随着珲

春对外贸易的不断增加(年均贸易额达 30 万关平银两),清廷总税务司赫德于 1907 年任命道森·格鲁(H.Dawson-Grove)为吉林税务司,在两名海关装卸货物检查员的陪同下,从吉林来到珲春调查设关之事。1909 年 12 月 17 日,霍兰德(G.C.F.Holland)被任命为珲春海关执行代理关长,受总税务司领导,手下有 2 名助手、3 名装卸货物检查员、2 名书记员、1 名文书等。1909 年 12 月 27 日(清宣统元年十一月十五日)珲春海关正式开办,始名为“珲春总关”,即是吉林省第一个海关。

20 世纪初叶,日本帝国主义吞并朝鲜后,日本势力侵入延边。1909 年中日签订《图们江中韩界务条款》,把延边龙井村等 4 处辟为商埠对日、朝开放。从日本、朝鲜进口货物的大部分,从朝鲜会宁经火狐狸沟(今龙井市三合至智新中间的山沟)直接运至龙井村,使龙井村逐渐成为中朝、中日交通要道和贸易货物的吞吐集散地。进出口额达 130 万关平银两。为此,有必要设立征收关税的机关。于是,1909 年 12 月 30 日珲春总关在龙井村设立分关,称“龙井村分关”,亦称“延吉分关”,该分关人员包括 1 名助理负责人、1 名中国书记员、1 名助理检查员和 2 名装卸货物检查员以及几名必要的官方服务人员。珲春总关和延吉分关统称“珲延两关”。

俄国十月革命后,海参崴贸易港被封锁,运输断绝,贸易中断,日本则开放朝鲜清津、雄基(今先锋)、罗津“北鲜三港”。1924 年延边第一条铁路—天图轻便铁路(老头沟—延吉—开山屯)开通,与朝鲜北部铁路接轨,以龙井村为中心的对外贸易骤然增加,远远超过了珲春总关。

1924 年龙井村、珲春两关业务量对照表

单位:关平银两

业 务 类	龙井村分关	珲 春 总 关	倍 数
贸 易 额	4 650 299	1 576 931	2.9
关 税 收 入	117 704	41 836	2.8
邮 包 税	52 419	13 608	3.8

为了适应贸易和关税收入的变化,1924 年(民国 13 年)8 月 1 日总关从珲春迁移到龙井村,龙井村分关升格为总关,珲春总关改为半独立的分关,接受总关和总税务司的双重领导。

珲延两关置于与外交部、财政部有密切联系的税务处管辖之下,税务处通过总税务司直接控制各地海关税务司,同时直接给各地海关监督下命令,各地海关税务司由总税务司任命,均由外国人担任。海关监督由当地地方长官兼任,这种

两重制度是当时中国海关的一个特点。税务司和海关监督形式上并行同僚关系，但实质上税务司掌管税务大权，是海关的主要负责人，海关监督只不过是个体面的傀儡而已。

珲延两关管辖区域有延吉、珲春、汪清、和龙、安图、敦化、额穆、桦甸 8 县，建关初在总关内设总务、稽查两科，编制为税务司 1 名、帮办 2 名、税务员 6 名、录案文事 1 名、核税员 1 名、理船厅 1 名、验货员 3 名，下设分卡和监视所，掌管关税、港务、邮政、缉私等事务。自 1913 年至 1930 年先后下设长岭子等 12 处分卡和钟城船口等 19 处监视所。

1930 年龙井村总关所属关卡及其分站表

关卡名	开设日期	所属分站名及开设日期		备 注
南 坪	1930.1.1	芦 果	1930.11.23	南坪,今和龙市德化镇
		柳 洞	1930.1.1	
		大 洞 口	1930.12.3	
稽查处	1930.10.10	高岭崴子	1931.1.25	稽查处,今龙井市三合镇,从火狐狸分卡(1911.12 设)迁来
		沙 金 沟	1929.1.16	
		大 牛 洞	1928.9.1	
		下 南 湖	1930.10.30	
		北 兴 街	1930.10.30	
开山屯	1923.5.3	钟城船口	1922.10	开山屯分卡从怀庆街分卡(1920.10.5 设)迁来
		白 龙 坪	1921.10	
		石 建 坪	1924.10.1	
		马 牌	仅在 1925—1927 年冬季设立,后全年设立	

1930 年珲春分关所属关卡及其分站表

关卡站名	分站名	开设日期	位置及控制区	备 注
河 口	洋草沟	1921.4.22	沙坨子以北 20 里和大肚川以南 40 里之间	今珲春市三家子乡境内
大肚川		1929.11.16	河口以北 40 里和雕龙碑以南 30 里之间	今珲春市敬信镇境内
雕龙碑		1929.10.1	大肚川以北 30 里和九沙坪以南 30 里以南	今珲春市敬信镇境内
上甩湾子		1929.12.9	密江以北 30 里和甩湾子以东 20 里之间	今珲春市英安镇境内

续表

关卡站名	分站名	开设日期	位置及控制区	备 注
沙坨子		1929.12.1	甩湾子以北 20 里和河口以南 20 里之间	今珲春市三家子乡境内
下甸子	安 山 驰马腿	1924.4	马牌西南 20 里和凉水泉子以东 30 之间	图们市旧名
凉水泉子	空洞山 西江口 孤山子	1928.12.1	下甸子以西 30 里和密江以东 25 里之间	今图们市凉水镇境内
密 江		1930.9	凉水泉子西北 25 里和上甩湾子以南 30 里之间	今珲春市密江乡
九沙坪		1929.11.1	雕龙坪西北 20 里和羊官坪以南 35 里之间	今珲春市敬信镇内

1931 年东北沦陷后,日本侵略者为攫取海关大权,先从查封海关税收入手,然后将累计各银行的关税没收,最后以高压手段驱逐各关税务司,强行接收东北各海关。1932 年 6 月 29 日本军官宫本原槌带领士兵,把四挺机关枪架在龙井村总关门前,逼税务司华乐士(WALLAS)交权,用武力接收珲延两关,废海关之名,仿效日本改称“税关”。后来,图们税关的兴起,珲春税关和龙井村税关的业务量大大下降,先后合并于图们税关。



琿春总关旧址



开山屯分卡旧址



龙井村总关开税票房旧址



南坪分卡旧址



稽查处分卡旧址



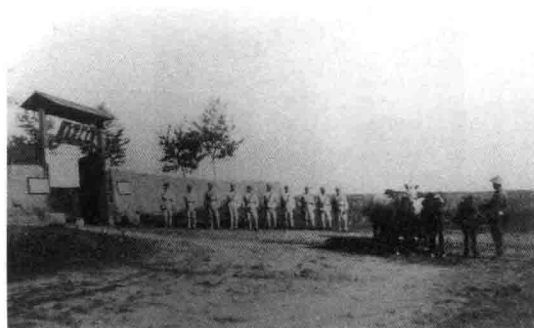
龙井村分关旧址



河口分卡旧址



长岭子分卡旧址



长岭子分卡关员们



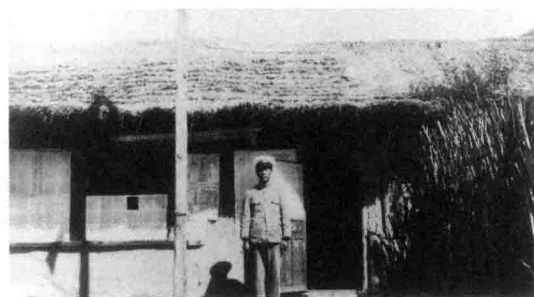
雕龙碑分所旧址



九沙坪分所旧址



大孤裡沟分所旧址



沙金沟分所旧址



芦果分所旧址



柳涧分所旧址



密江分所旧址



高岭崴子分所旧址



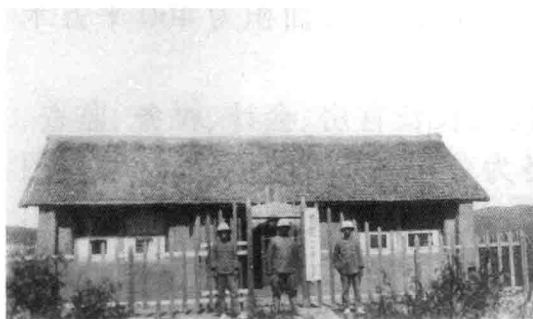
石建坪分所旧址



上甩湾子分所旧址



大肚川分所旧址



凉水泉子分所旧址



上甩湾子渡口



甩湾子木筏



琿春口岸的马帮



税务司华森士(中)
在马车上

第二节 图们海关

图们市位于延边朝鲜族自治州东部,是一座图们江畔的边境口岸城市,东与朝鲜民主主义人民共和国咸镜北道以图们江为界。图们一词来自满语“图们色禽”,意“万水之源”。一百多年前,这里到处是森林草甸,属清朝南荒围场,昔称下甸子、灰幕洞,1933年敦图铁路通车后改称图们。

图们海关的历史可追溯到1924年(民国13年)4月由珲春总关设立的下甸子分卡,自1932年开始,日本先后修通敦图(敦化至图们)、图宁(图们至宁安)两条铁路线,使吉长(吉林至长春)、吉敦(吉林至敦化)、敦图三线连为一体,图宁、牡宁(牡丹江至宁安)二线连为一体,并与朝鲜北部铁路线接轨,大大缩短了我国东北与日本本土的运输距离。如从长春经由图们至日本大阪(海陆距离1622公里),较之长春经由大连至日本大阪(海陆距离2264公里)缩短642公里、运输时间20余小时,图们一跃成为我国东北东部和北部对朝、日交通和贸易的要冲。1933年图们站货物出口中转量为79 265吨,进出口额620万日元。由于交通和贸易形势的剧变,原有的下甸子分卡无法应付局面,于是珲春税关先后派人到图们筹建税关(海关),1933年(民国22年)8月2日“图们税关”正式成立,珲春税关改为分税关,隶属于图们税关。1934年(民国23年)8月15日面积为460平方米的图们税关总部办公屋落成。

图们税关归属于伪满洲国财政部领导,下设税关长长官房、会计、税务、监查、监视4科以及分支机构,1935年龙井村税关降格为分税关归图们税关管辖。图们税关的主要业务有:征收关税、吨税及其他税费;监管保税区域;取缔非法进出口物品和运输工具;处分关税及吨税法令违反者;管理贸易统计、开港港则、船舶检疫等事项。税关官阶:正副税关长、事务官、监查官、监视官以及属官(官佐)、技士、监使等。税关长监督执行法律命令,统管税关事务;副税关长协助税关长监督各科事务;事务官掌管税务;监查官掌管货物检查鉴定事务;监视官掌管关税警察的处分及其它取缔事项。

根据日伪《关于图们江国境列车直通运输及简捷报关手续协议》,图们税关在朝鲜雄基、清津、上三峰、罗津(1935年)、训戎(1939年)5处开设了分关级办事处,日伪双方共同管理通关手续。随着进出口贸易量的不断增大,图们税关也不断扩大。1936至1939年进出口额每年递增53%,关税每年递增152%,1938年图们站货物出口中转量达614 614吨,贸易额突破1亿日元大关,仅次于大连居东北第二。自1937年起图们税关管辖区扩大为伪牡丹江省、东安省、三江省,相继成立了牡丹江分关(1939年)、佳木斯分关(1943年),使图们税关成为东北第二大