



浦东开发开放 上

Pudong
Kaifa Kaifang

政协上海市委员会文史资料委员会
中共上海市委党史研究室
政协上海市浦东新区委员会

编著



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL
PUBLISHING HOUSE

《上海文史资料选辑》总第146辑

014039791

D619.51

02

V1

浦东开发开放 上

Pudong
Kaifa Kaifang

政协上海市委员会文史资料委员会
中共上海市委党史研究室
政协上海市浦东新区委员会

编著



D619.51

02

V1



北航

C1727196



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL
PUBLISHING HOUSE

《口述上海 浦东开发开放》

主 编：冯小敏 俞克明 张 俭

副主编：王建华 严爱云 吴泉国 胡建平

成 员：王耕荪 黄金平 唐是绿 秦泉林

柴志光 程晓明 孙海燕 严亚南

许 虹 戴中洁 张东保

朱镕基关于浦东开发开放的 讲话摘录

浦东是将来上海的窗口、上海的希望,那是最现代化的城市,但任何一个城市都不是一蹴而就的。上海老城有150年的历史,外滩是20世纪20年代建起来的,现在也60多年了,浦东形成一个新的城市恐怕也得50年以上。所以,开始盖住宅也好,盖其他什么建筑也好,高标准是不行的,还是按现在的标准,力所能及地盖。我觉得城市的高标准不在于现在几幢房子,而是在于城市的道路和基础设施,这一点,我们要看到50年以后,甚至100年以后。看多远我不敢讲,搞规划的吴良镛教授讲,要有一点浪漫主义,要考虑天时、地利、人和。上海的发展一定要考虑面向太平洋、面向未来,各种基础设施的布局一定要按这个要求。但是现在不一定盖,规划在那里,现在搞临时设施,将来扒掉也花不了多少钱。现在高标准一步到位是根本不可能的,要分步走。就像名古屋,是日本规划得最好的城市,它原是航空工业密集的地方,因为在第二次世界大战中全部被炸掉了,是战后重新规划的,确实很漂亮,规划得比较好。据说当时的市长要把马路修宽一点,大家批评他好大喜功,但他坚持自己的意见。现在一看,马路都窄了,要不是当时他坚持就更不行了。吴良镛教授讲得很好,要浪漫一点,特别是陆家嘴,就是外滩的对岸这条线,一定要很好地设计,这是上海的最



中心了。外滩这一带的风景确实是了不起的,二十年代设计的规划,再过100年也坏不了。不但陆家嘴的设计,整个这一带的设计,要向全世界招标。这条线是跟外滩相对的,大家都知道外滩,你这一条线的设计至少不要比外滩次,要有特点。要号召全世界的建筑设计师来投标,这就一下子提高了上海的知名度。但是,你一定要做好浦东地区的规划,一定要把整体设计好,哪些地区摆生活区,哪些地区摆政府区,哪些地区是文化娱乐区,哪些地区是外商投资开发的地方,对地价要有规定。另外,关于沿黄浦江港口的调整也要有个规划。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第386—387页)

提出进一步对外开放的问题。道涵同志一直讲,关键是开放“度”的问题。刚才国栋同志讲了三个选择,我听起来,实际上只有一个选择,就是搞深圳经济特区的政策了,我们的汇报没敢这么写。我送小平同志走时,在车上他的几句话对我们鼓舞很大。他讲:“我一贯就主张胆子要放大,这十年以来,我就是一直在那里鼓吹要开放,要胆子大一点,没什么可怕的,没什么了不起。因此,我是赞成你们浦东开发的。”另外一句话说:“你们搞晚了,搞晚了。”马上,下面一句话又说:“现在搞也快,上海人的脑袋瓜子灵光。”他还说:“肯定比广东要快。”这对我们是很大的鼓舞。小平同志又说:“你们要多向江泽民同志吹风。”我和小平同志讲,泽民同志是从上海去的呀!我们不便和他多讲。所以后来小平同志说话了,小平同志接见香港特别行政区基本法起草委员会委员以后,江泽民同志、李鹏同志都在场,小平同志说:“江泽民同志是从上海来的,他不好说话。我本来是不管事的,我现在要说话。上海要开放。”当天下午,李鹏同志叫何椿霖同志打来电话,讲了一

些改革开放要注意的问题,讲了些意见,同时又问我,你有没有个东西啊?我说,我们的报告讨论了两三个月了,总是不大满意,你要催的话,今天晚上我就加班给你送去。当天晚上就改好了,第二天就送去了。这个报告,乔石同志你已经看到了。我们现在希望增强中央下决心的力量,批准我们这个报告。我们保证鞠躬尽瘁,死而后已,为全局作贡献,让上海真正在全国一盘棋中做出他应有的贡献,我们有这个决心。虽然我年纪已经大了,但我们这一班人年纪都是比较轻的,方兴未艾,精力都很充沛。我相信在老同志的帮助下,还是能把这件事情办好的。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第428—429页)

开发浦东问题的提出,道涵同志是最大的积极分子,他比我积极得多。这次小平同志、尚昆同志来上海,我们汇报了两次,是国栋同志首先提出这个问题的。第一个问题是上海向何处去,中央究竟把上海摆在什么战略位置?第二个问题是开发浦东是一条出路,要更加开放。我赞成这个意见,立教同志也是这个意见。我现在考虑,要解决上海的问题,挤中央不行,靠其他省市也不行。比如棉花都不肯给我们了,1987年的30万吨是全数分配的,1988年的20万吨是靠中央费了好大劲才解决的,1989年只有15万至16万吨,只占一半了,今年估计只能拿到三分之一,纺织工业要是这么萎缩,那么占上海出口的40%就没有办法完成。上海这个趋势,靠中央、压中央、挤中央不行了;现在的问题是要上海增加贡献,只能量力而行了。靠兄弟省市当然要靠,但也越来越困难。所以,我想来想去只有一条路,能不能在外向型经济方面打开一点出路,因为上海已经同外向型经济结下了不解之缘,三分之一的产品是出口,如果不出口,就活不下去了,进口原



材料的外汇都没有了。另外,还有一个特殊问题:目前上海的外债余额是27亿美元,其中旅游宾馆7亿美元是借外债搞的,加上其他投资共十几亿美元,现在没有客人来,怎么还债?想来想去,还是只能更加开放,开发浦东,这才能解脱目前上海的困境。同时,浦东开发与上海是联系起来的,不向浦东疏散,上海的交通、住宅问题解决不了。向浦东疏散,要解决过江交通问题。只有把浦东开发与上海发展联系起来,才能缓解上海当前的矛盾。

另外,我们还考虑上海“生不逢时”,希望中央给上海一点优惠政策。现在这段时间是打基础,如果没有一段时间打基础,是不会有外商来的。所以中央先给个政策,喊出开放的口号,打好基础,等到国际气候一转变,那时上海就“生逢其时”了。国栋同志同尚昆同志谈话时,要求给上海比深圳更“特”的政策。正因为上海“生不逢时”,给一点优惠政策,才能有吸引力,不然更不好弄。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第439—440页)

依林同志受泽民同志和李鹏同志委托到上海来研究浦东开发问题,听了依林同志的讲话,以及何椿霖同志和陈光健同志还有其他负责同志的讲话,我们确实受到很大的鼓舞。一方面,依林同志明确表示支持浦东的开发;另一方面,各部门负责同志也给了上海实惠。当然,我们知道中央有困难,要拿出很大的力量来办这件事也不是很现实。中央的同志帮助上海,考虑得很周到、很稳妥,给我们很大的支持,确实是体现了党中央、国务院对上海的关怀,同时也体现了依林同志和其他同志对上海的理解和支持,这是我内心想讲的话。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第441页)

上海提出开发浦东的设想后,得到了党中央、国务院的支持。在这么短的时间里,形势发展这么快,可以说是出乎意料。现在的问题集中到一点,就是怎么启动?上海想利用外资,就必须有基础设施,基础设施建设又必须从全市来考虑,不可能只在浦东搞个基础设施,全市没有搞,这是不可能的。这里就需要有启动资金。这个启动资金,我们的意图是这样的:前提是我们并不想挖中央一块,就是我们对中央的上缴。但是,刚才市财政局也说了一些困难,无非是说明,现在不是挖一块、不是减少上缴的问题,而是每年上缴都有相当大幅度增加的问题。我们只希望财政部考虑一下,使上海的负担稳定在一定的程度上。再增加负担,确实是无法再搞技术进步了。另外一点,希望中央能够支持我们一点启动的资金。上海现在是精光的了,财政是赤字。开发浦东,外资不可能一下子来,三年以内不可能来得很多,中央如果不给一点支持,开发浦东就可能是一句空话。(姚依林:这个估计,我很同意。)我们的工作主要就在这三年,这三年,我们把基础设施搞上去,有个大的改观。三年以后,基础设施完善了,软件、硬件都完善了以后,上海起飞就有可能,那时国际形势会有所好转。所以希望三年里面,中央支持足以启动上海所需要的资金。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第444—445页)

最后一个问题,就是宣布上海进一步开放的时机。那天依林同志提出这个问题,我觉得提得很好,这是一个重大的问题。我个人认为,最好是在李鹏同志到上海来以后宣布这件事。这是一张政治王牌,是会有利于国际形势的转变的。外国人现在是看我们在4、5、6三个月能不能稳得住。有些人希望我们垮台,但也有些人希望我们稳住了以



后,他们好说话。如果在这个时候宣布上海进一步开放,公布若干优惠政策,加上上海目前在外国人心目中仍是一个有利于投资的地方,我想可能对转变形势有一定的好处。所以我希望依林同志考虑一下我的意见,建议李鹏同志在4月中旬到上海来的时候,能够宣布这个政策,这个宣传效果将是非常好的。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第446页)

今年以来,党中央、国务院特别支持上海进一步开放,加速开发浦东。最近,党中央、国务院委派姚依林副总理率领一个代表团来上海视察工作,对上海怎么进一步开放、改善投资环境、吸引更多外资改造老市区和开发浦东新区进行专题研究论证,还同上海市有关部门就一些重要问题和政策细节做了充分讨论。在中央没有对外宣布这些政策之前,我向你先透露一点情况。

外滩一带过去是“银行街”,旧上海就是从这里开始发展的。解放前的市区面积并不是很大,现有老市区的许多地方是解放后逐步建设起来的。现在的市中心区主要在浦西,以外滩为中心,浦西只有半个圆,另外半个圆在浦东,还没有开发。浦西这一边的老市区有300多平方公里面积、近1000万人口,已经很拥挤。而浦东这一边规划开发的新区也有350多平方公里,但目前只有100多万人,因此有很大的发展余地。现在已经确定把黄浦江以东、川杨河以北、长江口西南的这块地区350平方公里划为经济技术开发区,在区内可以享受目前中国最优惠的投资条件。当然,上海的情况与深圳、珠海、厦门有所不同,但这些地方的特殊政策基本上在浦东开发中都可以实行,包括土地批租期限和外商投资企业合作期限都可以经过商量做适当延长。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第452—453页)

当然,开发浦东是一项跨世纪的工程,需要一步步开发。不仅要宣布更大胆开放的政策措施,以吸引更多外资,还要进行大量的基础设施建设。我们已经有了一个关于开发浦东基本建设的庞大计划。首先要在浦东外高桥建一个新的港口,明年开工先搞4个顺岸式的万吨级泊位,以后再陆续建一批挖入式泊位,总共建40多个万吨级泊位,相当于现有上海港的泊位数。现在的港口码头都在黄浦江以内,等新港建成后,很多运输船就不用进黄浦江了。目前中国最大的造船厂江南造船厂也在黄浦江边上,将来要逐步搬到外高桥去。外高桥还要建一座装机容量为120万千瓦的电厂,另外还要搞加工区、保税区,发展出口加工工业和转口贸易。总之,外高桥港口周围将成为浦东开发的重点发展地区。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第453页)

我们规划把老市区的企业结合工业调整和技术改造搬迁一部分到浦东去,缓解老市区人口过分密集和市政设施紧张的状况。浦东陆家嘴—花木地区,与老市区仅一江之隔,遥遥相对,这里将逐步建设成为上海新的金融、贸易、信息、咨询和对外服务中心。

开发浦东首先要解决过江交通问题,现在过江主要靠轮渡,还有两条越江隧道。明年年底,南浦大桥就可以通车。紧接着在你们世界银行专家主张修越江工程的宁国路,明年再开工造一座大桥,也是两年建成,1993年通车。建设这两座大桥的同时,还要修市内交通环线,把浦东与老市区连接起来。考虑到老市区比较拥挤,拓宽道路拆迁量太大,所以准备利用空间,在老市区造一条有四车道的高架公路。这些基础设施建设需要大量的投资,如大桥、地铁等项目已经利用了亚



洲开发银行和外国政府的长期低息贷款。我们尽量争取世界银行、亚洲开发银行、国际货币基金组织和各国政府的优惠贷款,加上自己的力量,把浦东地区的基础设施建设搞好。我们将采取多种形式吸引国外资金,在修建基础设施和标准厂房后吸引外商来投资,也准备通过土地批租让外商来成片开发或带资金和项目来浦东建设,以加快开发的步伐。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第453—454页)

国务院总理李鹏今年4月份在上海宣布开发和开放浦东,这是党中央、国务院的重大战略决策,这个决策是中国继续坚持改革开放政策的一个重大的发展。我在今年访问香港、新加坡的时候就讲过,根据中央的决策,我们正在制定具体的法规。这些法规的制定工作经过差不多四个月的努力,在8月份已经完成了。党中央和国务院对上海开发浦东十分关心,江泽民总书记、李鹏总理对这项工作亲自过问。今天有三个法规由国务院有关部门的负责同志到这里来宣布,这就增加了立法的权威性和严肃性,而且一定能够更加坚定外国投资者的信心。

我要告诉大家,我们在这么短的时间里,把九项法规制定出来,都译成了英文和日文,而且举行了这么一个隆重的新闻发布会,这不是官僚主义而是高效率。我们相信,在党中央、国务院的支持下,这些法规对促进浦东的开发、吸引外国投资者是很有作用的,浦东开发的前景是非常光明的。当然,对这些法规我们还将继续加以研究、完善。

但是我觉得,一个好的投资环境并不完全在于减免税等一些优惠政策,而在于综合的投资环境。这就是我经常讲的,上海的工业是配套的,科技的力量是雄厚的,管理水平是相当高的。这就是上海的综

合优势。

当然,基础设施的完善是我们的一个重大任务,我们正在大规模地开展这方面的建设。但我认为目前上海的基础设施也并不是那么差,已有闵行、虹桥、漕河泾三个经济技术开发区,在那里有很多成功的外资企业,而且还可以吸引更多的外资企业到那里去。浦东新区有一些地方也具备了基本的基础设施条件,现在就有条件开始进行项目的建设。

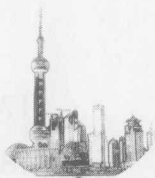
顺便说一下,现有三个经济技术开发区的优惠政策跟浦东新区的优惠条件是完全一样的。当然,保税区设在浦东,这是一个比较大的政策,但现有的三个经济技术开发区里也有保税仓库。外资银行可以允许在上海设立分行,但不一定要设在浦东,浦西也可以设立。所以,我们不但欢迎大家到浦东去投资,也欢迎大家到现有的三个经济技术开发区去投资。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第513—515页)

上海之所以能先期进行开发浦东的基础设施建设,是得到了中央的大力支持。中央对上海实行财政定额包干,完成这个定额上缴任务后,多余的财政收入就可以用于浦东新区的开发和其他建设。

目前上海现有的三个经济技术开发区内的项目基本上已经摆满了,而浦东恰恰是一块可供开发的宝地,是外商投资的理想地方。中央批准浦东新区的350平方公里为开发区,这是我国迄今为止最大的一个开发区;中央批准外高桥地区建设保税区,这在国内也是从来没有过的,说明上海拥有足够的实力和优势来进一步执行开放政策。

(摘自《朱镕基上海讲话实录》,第517页)



目录 Contents

我参加浦东开发 14 个月的情况回忆 / 杨昌基	1
难忘从事浦东开发开放的激情澎湃岁月 / 沙 麟	14
浦东的精神就是创新 / 黄奇帆	38
发挥综合优势 改善投资环境 / 夏克强	58
浦东开发开放的软成果 / 赵启正	67
这辈子就是浦东人 / 胡 炜	82
规划与执行并重 打造高标准金桥 / 朱晓明	107
谱写新世纪浦东开发开放新篇章 / 周禹鹏	121
编制浦东新区总体规划的前前后后 / 李佳能	132
浦东开发开放初期九个法规的出台过程及陆家嘴 格局的形成 / 王安德	139
追逐“自由”的保税区 / 阮延华	155
天时地利人和 共助浦东开发 / 余 力	165



稳定：浦东开发的保障 / 王洪泉	174
落户浦东的第一家外资企业——杜邦农化 / 刘锦屏	180
难忘张江开发的三年 / 吴承璘	186
从上海第一桥到世界“第一桥” / 朱志豪	197
明珠璀璨耀东方 / 钮卫平	211
我所参与的浦东杨高路工程建设和上海内环线工程建设 / 吴念祖	219
追逐“自由”的第一步	
——第一家外商独资贸易公司伊藤忠商事有限公司的设立 / 徐 峰	235
杉达大学在浦东开发开放中诞生 / 袁 济	240
全国第一家中外合资商业企业开业的故事 / 黄伟雄	250
风从东方来——上海东方电视台创建始末回顾 / 穆端正	260
中国最美最高的宝塔——亲历金茂大厦筹建始末 / 葛 进	268
五湖四海招贤才——回忆20年前的那次浦东公开招考 / 施耀新	276
明星庭是怎样“炼成”的——记浦东法院知识产权庭创立之路 / 徐亚丽	285
穿越浦江的地铁二号线建设 / 朱沪生	292
新世纪第一环——外环线工程建设 / 刘 朴	304
浦东的一张亮丽名片——记上海市进才中学的创办 / 邵煜栋	312
方寸之地见精神——《浦东邮票》责任编辑讲述发行全过程 / 陈晓聪	318
世纪公园背后的故事 / 朱纯宏	326
三馆合一的上海科技馆 / 杨国庆	339
梦想从浦东机场起飞 / 王其龙	347
跨世纪的城市景观道路——我所知道的世纪大道工程建设 / 庄少勤	356

我参加浦东开发 14 个月的情况回忆

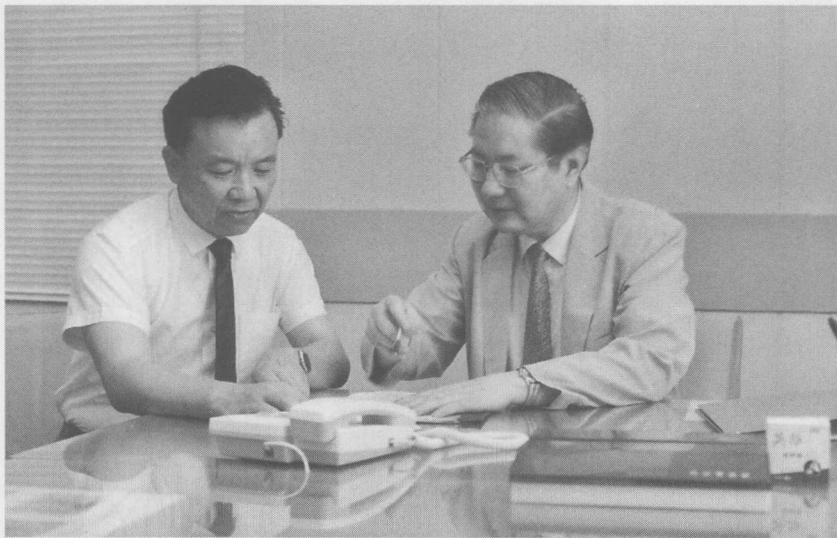
口 述：杨昌基
采 访：张东保 黄金平 杨晓燕
整 理：杨晓燕 黄金平
时 间：2013 年 6 月 27 日



杨昌基，1932 年生，上海市人。曾任河南省医药局副局长，省经济体制改革办公室常务副主任，省经济研究中心主任，省人民政府常务副秘书长兼办公厅主任；国务院生产办副主任，国务院经贸办副主任，国家经贸委党组副书记、常务副主任等职。1990 年 5 月至 1991 年 8 月，任上海市浦东开发领导小组常务副组长兼上海市人民政府浦东开发办公室主任。



时间过得真快,一转眼,浦东开发开放已经23年了。23年前,组织上调我参加浦东早期开发开放工作,回忆起当时在浦东的那段工作经历至今仍历历在目,令我终生难忘。那是1990年4月30日,我出差去上海,在朱镕基同志家中畅谈了近4个小时有关浦东开发开放的事宜,后经曾任中共河南省委第二书记的上海市委老领导胡立教同志的鼎力推荐,我由河南省人民政府常务副秘书长调至上海市从事浦东开发工作。5月15日,我到浦东开发办报到。当时,没有正式的任命文件。同年7月5日,市政府任命我为浦东开发办公室主任。而我想



杨昌基与沙麟(左一)在谈工作

得最多的是自己当时已年近 58 岁,如果干到 60 岁,总共只有 700 多天了。我只能是一天一天算,一个小时一个小时地算,来日不长,时不我待,我要争分夺秒地干,尽可能地多干点。

精 兵 强 将

刚到浦东开发办的时候,同志们对我说,办公和交通条件相对比较艰苦。办公室是由黄浦区浦东文化馆的仓库改建而来;交通也不方便,从浦东到浦西要几个小时。但我认为,初创时期,有这些条件已经不错了。而且,从总体上来说,整个开发开放浦东的大环境是非常好的。因为是在上海的浦东搞开发,有大量人才作支撑,有上海作保障,所以说再艰苦、再困难,还是比别的地方强,各种条件总比开发大西北、大西南,或者某一个内地城市要好很多。浦东开发开放最困难的工作是如何创设一个新体制,如何充分把新体制和原有的体制优势协调,发挥各自的长处,如何充分发挥上海的人才优势和科技、社会科学以及广大人民群众的积极性优势。上海一直是产业工人素质最好的城市,把他们的潜力充分发挥起来,浦东开发一定可以成功。

当时第一批来浦东开发办的有 88 名干部,一开始说是 100 名,后来实际是 88 名,是由市委组织部牵头,从所有自愿报名来浦东工作的同志中选拔出来的。这 88 位同志来自浦西各个单位,都是精兵强将。当然,这与这些同志的原单位的大力支持分不开。各个单位都是这样考虑,不是说这个人不行我踢出去,而是挑选本单位能力最强、素质最好的同志向浦东开发办推荐。此外,市委书记、市长、副市长都全力支持,