

河北省社会发展课题 (201203224)

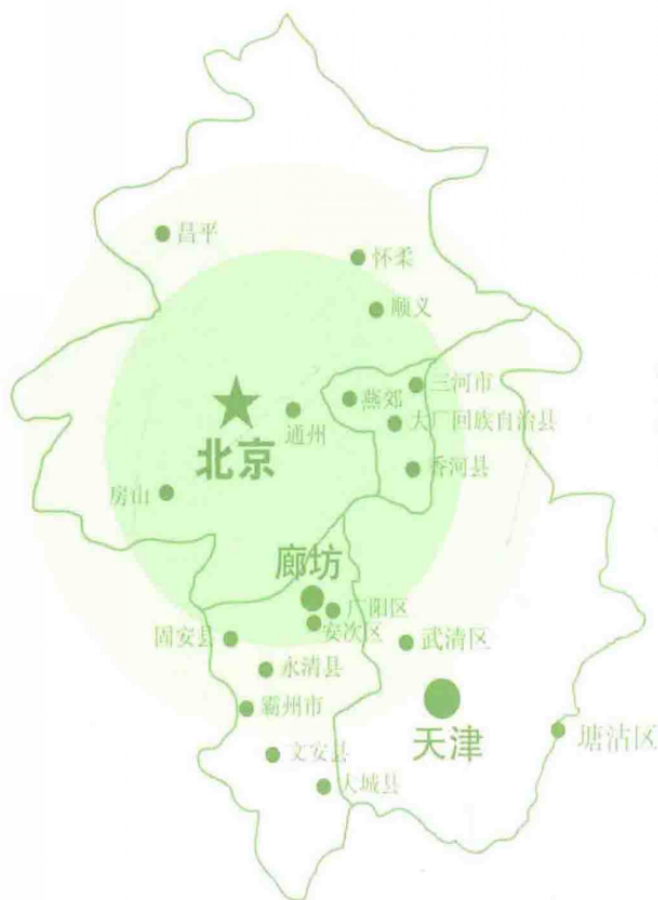
对接高端城市与 都市区公共事业协同发展

京津冀协同发展与京津廊区域
公共事业运行机制变革

李景元等◎著

DI JIE GAO DU AN CHENG SHI YU
DU SHI QU GONG GONG SHI YE XIE TONG FA ZHAN

Jing Jie Ji Xiangong Fazhan Yu Jing Jie Ji Xiang Gong
Gong Gong Shiyeyunxing Jizhi Biange



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

对接高端城市与

都市区公共事业协同发展

京津冀协同发展与京津廊区域
公共事业运行机制变革

李景元等◎著

DUIJIE GAOPIAN CHENGSHI YU
DUSHIQU GONGGONGSHIYE XIEYONGFAZHAN
Jing Jin Ji Xietong Fazhan Yu Jing Jin Lang Quyu
Gonggongshiyexunxingjizhibang



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

对接高端城市与都市区公共事业协同发展——京津冀协同发展
与京津廊区域公共事业运行机制变革 / 李景元等著.

北京: 中国经济出版社, 2014. 5

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1802 - 1

I. ①对… II. ①李… III. ①公共管理—研究—华北地区 IV. ①D672

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 200043 号

责任编辑 张淑玲

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 21.75

字 数 320 千字

版 次 2014 年 5 月第 1 版

印 次 2014 年 5 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1802 - 1/F · 9453

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

河北省社会科学发展课题 (201203224)

河北工业大学科学研究院实施过程管理

课 题 名 称：基于对接京津的公共事业发展与运行模式研究

项 目 顾 问：徐寿波 黄维和 曹保刚 郑广富 毕结礼

项 目 负 责 人：李景元

课 题 组 成 员：宋建林 李天书 刘凤祥 赵洁琼 徐 斌

课题依托单位：河北工业大学

廊坊市应用经济学会

发挥区位优势 主动对接京津 努力走产业高端化发展的新路子（代序）

——中共河北省委书记 张庆黎

河北廊坊及其周边地区发展最核心最关键的是发挥好区位优势，主动对接京津在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面走出一条产业高端化发展的新路子。要充分利用紧邻京津两个特大城市的区位优势，做好“服务京津、发展自己”的文章。努力实现“在全省率先实现科学发展、率先建成全面小康社会”的奋斗目标。

河北廊坊及其周边地区的发展关键在于发挥好得天独厚的区位优势，主动对接京津，在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面做好工作。特别是在借势、借力、借机推进产业高端化发展上，要花大气力、有大动作、结大成果，努力走出一条产业高端化发展的新路子。要按照科学发展观的要求，根据国家的产业政策，做好项目的筛选工作，眼光要高、站位要高、门槛要高、起点要高，积极推进工业化与信息化的融合，在发展知识经济、现代服务业、先进制造业上下功夫。要坚持工业化、城镇化、农业现代化同步推进，积极发展都市农业、生态农业、节水农业，搞好农业产业化经营，尤其是提高农副产品的品质，促进农业增效，农民增收。

要积极支持条件好，已有发展基础的几个县重点突破，努力打造一片率先发展的小高地，并以此带动其他地区共同发展。要组织有关力量，进行科学论证，制定可行的具体措施，为形成区域经济小高地提供有力

支持。要引导这些地区的干部群众瞄准国内大城市的发达郊县，认清形势，找准坐标、奋力争先，确保取得切实成效。要努力营造一个干事创业、和谐稳定的良好环境，要在全市进一步解放思想，努力营造想干事、能干成事、支持干事、鼓励干事的良好氛围。各级党委和政府要把维护社会和谐稳定工作放在十分重要的位置来抓，切实发挥好护城河的作用。

要充分发挥好、利用好环京津、沿渤海这一最大的优势，着力改善发展环境，努力改善生态环境，打造一批规模大、科技含量高、带动能力强的产业项目，以投资环境的改善和结构的优化促进产业转型升级，加快调结构、转机制的步伐，努力推动河北经济社会更好更快更大发展。河北及其廊坊要把近邻京津作为优势，再借外力、用内力、重合力上下功夫，唱好京戏、打好津牌，在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面主动对接京津、搞好服务，借势借力接借技术推进产业高端化发展。

要充分注意市场资源配置的基础性作用。中国的市场很大，只要企业产品质量好价格合理，服务周到，发展前景定会十分广阔。在基础设施方面，河北的高等级公路发展很快，就全国来说也是一样，企业大有可为。关键是把技术和中国国情相结合，依靠创新不断适应中国市场需求，同时着力提高产品的国产化率，更好地利用当地的员工。

中国—廊坊国际经济贸易洽谈会是重要的市场扩展与商机的载体。通过这一商机载体，吸引更多的企业包括跨国集团在内的国外企业到河北投资兴业。天下一字最难写，天下一字最伟大。国外一些知名企业先前一步所选择到河北廊坊，体现了难得的勇气和魄力。河北廊坊及其周边地区环境很好，离北京很近，可以辐射整个华北。企业来得早、受益早，希望更多的国外企业今后发展的更好，不断做强做大。我们将积极创造更好的投资和发展环境，竭诚服务，帮助企业把项目办好、把企业发展好，造福更多人民群众。

当前，各地都在加速转型升级、抢占发展先机，竞争日趋激烈，哪里的体制活、环境好、开放度高，生产要素就会向哪里集聚。河北是一片充满希望、充满活力、充满生机的热土。我们要用好全国独有的区位优势，抓住前所未有的发展机遇，强力实施开放带动战略，全力支持重

点项目建设，做到强力推进、重点引进，为项目建设推动全方位、全天候、全过程的服务，把优质服务做到家，确保项目引得来、留得住、发展得好，努力推动河北经济社会发展上新的台阶、取得更大的成绩。

（此代序是根据时任中共河北省委书记（现任全国政协副主席兼秘书长）张庆黎同志 2011 年 10 月 8 日在廊坊调研时的讲话【见 2011 年 10 月 10 日河北日报】和张庆黎同志 2012 年 5 月 8 日在廊坊调研时的讲话【见 2012 年 5 月 21 日河北日报】，标题采用 2011 年 10 月 10 日讲话的标题，整体结构与文字内容没有改动，个别文字有调整，已经其办公室转作者函阅）。

目 录

代 序 张庆黎 / 1

第一章 绪论 / 1

第一节 问题的提出 / 1

第二节 研究的目的意义与创新之处 / 4

第三节 研究的内容与方法 / 6

第二章 高端城市的发展特征 / 10

第一节 高端城市与高技术发展 / 10

第二节 高端技术与高技术产业 / 21

第三节 高端产业集中度区域环境 / 30

第四节 高端产业与园区载体 / 42

第三章 对接高端城市与社会公共经济发展 / 48

第一节 对接高端城市基本含义 / 48

第二节 对接高端城市与地缘经济 / 50

第三节 对接高端城市与区域经济 / 57

第四节 对接高端城市与城市化对公共事业的影响 / 62

第五节 对接高端城市与规制经济 / 92

第六节 对接高端城市与都市区公共事业发展 / 99

第四章 高端城市与都市圈城市群发展 / 103

- 第一节 都市圈及其基本特征 / 103
- 第二节 都市圈发展研究 / 113
- 第三节 都市圈效应研究 / 121
- 第四节 都市圈的基本功能 / 137
- 第五节 城市群在都市圈中的作用 / 141

第五章 对接高端城市与京津廊区域经济发展现状分析 / 145

- 第一节 京津廊区域概述 / 145
- 第二节 京津廊与长三角、珠三角的比较分析 / 154
- 第三节 京津廊区域发展不平衡性原因分析 / 164
- 第四节 京津廊区域崛起的战略机遇 / 171

第六章 京津两大高端城市产业结构与辐射强度分析 / 179

- 第一节 北京产业结构分析 / 179
- 第二节 天津产业结构分析 / 182
- 第三节 京津两市高技术产业及辐射分析 / 184

第七章 对接高端城市都市区公共事业协同发展的比较研究 / 195

- 第一节 国外都市区形成和发展 / 195
- 第二节 国内都市区公共事业协同发展 / 199
- 第三节 国内外都市区发展的启示 / 201

第八章 对接高端城市与京津廊区域公共事业协同发展的现状分析 / 205

- 第一节 本世纪以来京津廊区域公共事业协同发展思路 / 205
- 第二节 京津廊区域公共事业协同发展中的问题 / 206
- 第三节 京津廊区域公共事业协同发展的意义 / 207
- 第四节 京津廊区域公共事业协同发展的现实基础 / 211

第九章 对接高端城市与京津廊区域公共事业协同发展的制约环节 / 215

- 第一节 制约京津廊区域公共事业协同发展体制因素 / 215

- 第二节 制约京津廊区域公共事业协同发展机制因素 / 216
- 第三节 制约京津廊区域公共事业协同发展信息因素 / 219
- 第四节 制约京津廊区域公共事业协同发展管理因素 / 219
- 第五节 京津廊区域公共事业协同发展制约环节分析 / 225

第十章 对接高端城市与京津廊区域公共事业协同发展实证研究 / 234

- 第一节 产业关联内涵分析 / 234
- 第二节 京津廊区域轨道交通投入产出分析 / 240
- 第三节 京津廊区域公共事业协同发展的投入产出分析实证
——以北京轨道交通为例 / 248

第十一章 京津廊区域公共事业协同发展对周边地区的影响 / 257

- 第一节 京津廊区域公共事业协同发展促进产业集群的发展 / 257
- 第二节 京津廊区域公共事业协同发展带动河北经济发展 / 263

第十二章 京津廊区域公共事业协同发展过程的对策研究 / 265

- 第一节 京津廊区域公共事业整体布局与发展规划协同发展 / 265
- 第二节 京津廊区域公共事业市场流通体制协同发展 / 281
- 第三节 京津廊区域公共事业信息平台协同发展 / 284
- 第四节 京津廊区域公共事业管理运行政策协同发展 / 288
- 第五节 京津廊区域生态环保协同发展 / 303

第十三章 京津廊区域公共事业协同发展机制变革与运行模式 / 306

- 第一节 京津廊区域公共事业协同发展政府运行模式 / 306
- 第二节 京津廊区域公共事业协同发展市场运行模式 / 312
- 第三节 京津廊区域公共事业协同发展综合治理模式 / 315

参考文献 / 322

后 记 / 331

第一章 绪论

第一节 问题的提出

近 20 年来,随着工业化和城市化进程的加快,都市区开始形成并快速发展,并且其区域经济的协同发展、市场化和产业化,大大提高了都市区域整体的生产率、降低了成本,特别是跨省都市区公共事业的成长和协同发展进程带动了整个都市圈经济和社会的快速发展。由于公共事业及其基础设施建设是城市经济发展的基础,都市区公共事业协同发展所带来的物质财富和精神财富的增加,劳动力素质的提高,社会环境的改善等是任何一个产业都无法达到的。

都市区公共事业具有较高的贡献率和产业的关联度,其产业化和市场化可以促使整个都市区的产业结构合理化和高度化,并对经济的发展产生巨大的带动作用。所以,世界各国都把公共事业改革作为增强国家竞争力的“基础产业”和导致国有企业增长的关键所在。这对我国原来的计划经济向市场经济转变,公共事业改革及其协同发展进程经验相对较少来说既是良好的机遇,也是严峻的挑战,特别是我国特殊的社会主义制度,在实现都市区产业结构跨越式发展和调整国民经济发展战略的同时,就更需要准确把握不同行政区公共事业协同发展的进程。

我国公共事业改革真正的起步是在 20 世纪 90 年代,经过 20 多年的发展,已经在不同的领域及其民营化、股份制改革及其产业化方面取得了重大的进展,为今后公共事业协同发展提供了技术及其经验基础。但总体来说,我国的公共事业改革仍处在起步发展阶段,尤其是如何加快

不同行政区域内公共事业的协同发展，不仅是实业界的重点和难点，也是理论界的一种理论高峰。

都市区公共事业及其协同发展对区域经济推动的作用日益明显的同时，也存在严重的现实问题，特别是2008年4月10日，国家交通运输部牵头召开国家发改委、北京市委、河北交通厅以及河北省廊坊市政府参加的会议，协调解决北京公交车938路跨界运营被堵的问题。虽然会议确定938路最终不会从廊坊撤出，但是为何毗邻接壤、唇齿相依的两个城市因为一辆公交车导致国务院两部委、两省市交通运输部分协商解决，如此兴师动众根本上反映了在对接高端城市过程中，跨省都市区公共事业协同发展化问题极为严峻，这种类似的现象在其他的都市区也特别突出，并成为都市区经济协同发展的主要原因之一。因此如何合理地防范和减少行政和体制上的障碍，首先必须搞清上述现象产生的原因，特别是深层内因，只有在此基础上才能找到正确或者接近正确的解决问题的方案。然而人们对跨省都市区公共事业驾驭的能力很低，造成上述现象的原因主要有以下几个方面，这也是本课题致力于此研究的最初动因。

首先，当谈到公共事业成长的时候，我们除了注意到它的自然垄断性和地域性、基础性和公益性、价格不灵活和政府干预性等特征外，还强调它的协同发展，不过我们假设它的协同发展首先是存在的，至于它的内在的原因很少有人去研究。恰恰是这一假定掩盖、模糊了公共事业协同发展存在的根本原因，无的放矢的方案当然不能有效地防范和减少行政和体制上的障碍。所以，在理论上和实践上都需要对公共事业协同发展的假定进行重新界定，对上述类似现象存在的深层次的原因给出合理性的揭示及其解决的途径。

其次，对公共事业成长过程中的协同发展问题研究的比较分散，对于公共事业研究有的侧重民营化，有的侧重股份制改革，有的侧重投资主体及其产业化经营，也有的侧重于政府规制经济的研究等，林林总总的研究没有有机地联系在一起，偶尔的联系也是仅限于几者之间的比较或者指标体系的建立等，没有放在公共事业协同发展进程中系统的思考，更没有考虑到不同的行政区域中公共事业如何对接和协同发展。

第三，在已有对公共事业协同发展的研究成果中，存在对接高端城

市过程中的认识度不深，对他们的性质以及控制缺乏实证分析，在实践运作过程中较难把握，这种状况成为制约公共事业市场化、产业化和协同发展的瓶颈。

第四，公共事业协同发展的研究大多集中在某个领域之中，例如交通、燃气、环保等，涉及都市区公共事业的相对较少，国外由于制度和城市化水平的不同没有可比性，国内研究的更为不足，如何把公共事业协同发展理论和都市区经济协同发展结合在一起，是一个亟待深入的新课题。

鉴于此，本着有所创新和发展的原则，课题尝试选择一个新的切入点，探索运用综合的理论，对跨省都市区公共事业协同发展成长进行系统诠释。正是基于这一想法，经过文献检索和实践调研技巧逻辑论证延伸思考，发现都市区经济尤其是核心城市周边的次级城市发展与都市区公共事业协同发展之间存在必然的联系，为了促进都市区经济协同发展，尤其是次级城市的振兴，必须合理地防范和减少都市区公共事业协同发展过程中的障碍，于是选题由此提出。

由于研究的角度和重点不同，同时为了使研究课题相对集中，本课题主要研究京津廊区域公共事业及其协同发展的过程，以京津廊区域公共事业为载体，京津廊区域其他整体经济和相关产业作为公共事业的发展环境来研究；而且只限于京津廊区域公共事业协同发展进程中的孕育和发展两个阶段，对于成熟和转化阶段只是提及不做研究，因为课题研究的范围只是在前两个阶段。

基于上述认识，本课题从对接高端城市和都市区理论出发，按照同城一体、无缝运行的要求，结合公共事业成长和发展的特点，研究京津廊区域公共事业协同发展的理论、存在的问题及解决的措施，为我国跨省都市区公共事业协同发展迅速成长选择较好的途径和经验。

第二节 研究的目的意义与创新之处

一、研究的目的

本课题研究的目的是从廊坊市处于京津都市区，并且与京津唇齿相依、地理接壤，廊坊市优越的区位优势而处于京津都市群内环境出发，运用区域经济场辐射理论与政府规制经济及准公共产品、公共服务均等化等理论，针对目前在京津冀都市圈区域内，解决由于行政区划隶属与计划经济的长期影响制约了该京津冀都市区公共事业协同发展的进程的现状，以及这一严重的问题制约了河北强省与加快发展的步伐的问题。剖析在上述的环境下形成的河北省与京津两市造成上述的“脱节断档、割裂运行、甩过廊坊、抛开河北、毗邻接壤、运行梗塞”公共事业与相应的基础设施的之后格局体制机制上的原因。解决这一滞后的公共事业格局所造成的“通信设施、市政交通、高速公路、城郊轻轨、地铁运营以及环保排污”等公共事业割裂对峙相当严重的问题，实现京津廊公共事业“对接高端城市、同城一体、无缝运行”的目的。

二、研究的意义

理论上重新界定京津廊区域公共事业协同发展的概念，建立都市区公共事业协同发展的理论体系，构建都市区公共事业协同发展对策，指导都市区公共事业协同发展，为其他地区的公共事业提供理论经验和模型，突破制约京津廊经济协同发展的理论制约。实践上本课题在实现京津廊区域经济协同发展的格局框架内，力求解决三省区政府调控与市场经济条件下，解决公共事业资源配置的有机衔接，实现公共服务均等化问题；促进解决高端城市科技辐射与低错位环节的公共事业对接问题；促进解决高端城市要素扩散与对区域公共事业的影响渗透问题；公共事业发展作为区域经济发展的基础条件，对于京津廊区域全方位产业对接、人才智力对接、高科技成果转化、金融平台、商务中心、基础建设等方

面对接高端城市问题。研究结论对于京津冀协同发展、京津冀都市圈的城市集群发展过程中公共事业发展进而实现公共服务均等化具有重要的理论意义和现实意义。

三、课题研究的创新之处

本课题研究创新之处是：提出高端城市在区域经济的城市集群主导功能，特别是对区域公共事业发展的要素辐射作用；提出京津廊区域公共事业协同发展的地理与经济概念；提出京津廊公共事业协同发展的标志是“同城一体、无缝运行”；界定京津冀都市圈的核心部位是京津廊区域，京津廊区域公共事业发展是本区域经济发展的基础条件；界定京津廊区域公共事业协同发展是京津高端城市辐射的部位；界定京津廊区域是京津协同发展与河北省打造环京津新的增长极的战略突破口，而京津廊区域公共事业的发展则是河北省打造环京津新的增长极的战略突破口的关键部位；据此确立了破解研究难点的路径与思路方法，确立对接高端城市的京津廊公共事业运行模式。依据研究进程与研究阶段步骤，进行实证研究，进而实现理论与应用创新。

本课题利用区域经济管理、公共事业管理、市政管理、行政管理的相关的理论立项解决隶属不同行政区划的都市群的公共事业协同发展问题，并将其作为都市群经济协同发展的载体和基础条件的研究内容，涉及区域经济、公共经济、地理经济、城市经济、公共管理、事业管理、市政管理、交通管理、通信管理、环保管理的学科专业的交叉融合，并利用交叉与边缘学科整合的方法来完成课题研究。这一研究思路、学科涉及领域与预期的构想在国内尚未发现。在国外，鉴于发达国家政治体制与基本价值观念的差异，他们的政治体制与意识形态下的公共事业环境的不同，不具可比性。一些发展中国家社会经济发展相对滞后，此类问题尚没有提到研究范畴，因此也没有发现此类研究。

第三节 研究的内容与方法

一、研究的内容

河北省廊坊市处于京津两大高端城市之间，按地理区位特征和经济传导辐射条件，京津两大高端城市之间的条形地带，在地理上称之为“京津走廊”，而按照区域经济、地缘经济、城市经济的理论，本课题将这一区域界定为“京津廊区域”。京津廊区域是邻京津冀及其环渤海地区的中心地带，是继长三角、珠三角之后，我国最有发展最具有潜力的区域之一。位于京津腹地的廊坊市素有京津走廊明珠之称，被美誉为“上有天堂下有苏杭，京津之间亮在廊坊”。北京是中国的政治中心和文化古城，具有强大的政治优势，天津是四大直辖市之一，北方的重要金融中心，华北最大的水路交通枢纽和经济中心，具有强大的政策优势。廊坊处于河北省的中心地带，位于京津走廊之中，有“半小时进京下卫，一小时上天入海”之优势，交通极其便利，近几年，依托京津的环境优势，不断地发展壮大。但由于京津廊在行政区划分隶属三省区，毗邻接壤的三个城市在经济发展上严重错位、极度失衡，廊坊市与京津两市尤其是与北京市经济发展的差距就更为突出。因而也就造成了廊坊市与京津两市公共事业与相应的基础设施造成“脱节断档、割裂运行、甩过廊坊、抛开河北、毗邻接壤、运行梗塞”的现象。特别是多类型的运输通路与便捷的交通方式等基础设施表现更为突出。这一京津廊区域公共事业滞后于经济发展的格局问题，严重地制约环京津环渤海区域经济的发展，而且公共事业格局的滞后带来并形成了“通信设施、市政交通、高速公路、城市轻轨、地铁运营以及环保排污”等公共事业割裂对峙相当严重。同时也影响了天津滨海新区辐射发展与河北省的后续发展及其京津冀协调发展。

由于廊坊与京津地理接壤唇齿相依，廊坊市具有优越的区位优势而处于京津都市区内，按照区域经济辐射理论与政府规制经济及准公共产

品理论、公共服务均等化理论可知,本应该高速发展的廊坊,由于行政区划隶属与计划经济的长期影响制约了京津廊区域公共事业协同发展的进程。面对这一现实,2009年12月13日,河北省省长陈全国在廊坊调研时强调:要站在河北省强省与经济发展的战略高度,充分利用廊坊区位优势,做好京津对接大文章。2011年10月10日,时任中共河北省省委书记张庆黎同志在廊坊市调研时强调:“发挥区位优势 主动对接京津”、“要充分发挥好、利用好环京津、沿渤海这一最大的优势,着力改善发展环境,努力改善生态环境,打造一批规模大、科技含量高、带动能力强的产业项目,以投资环境的改善和结构的优化促进产业转型升级,加快调结构、转机制的步伐,努力推动河北经济社会更好更快更大发展”,“河北及其廊坊要把近邻京津作为优势,再借外力、用内力、重合力上下功夫,唱好京戏、打好津牌,在承接产业转移、引进人才技术、扩大消费市场等方面主动对接京津、搞好服务,借势借力接借技术推进产业高端化发展”。因此本课题运用公共管理理论、公共产品及其准公共产品理论、区域发展与政府规制理论,公共服务与城市群理论和相关的技术方法,立足廊坊市的优势,从京津都市区同城全方位对接、无缝对接构建公共事业规划发展格局,达到在公共事业及其基础设施建设基础上,廊坊市与北京、天津特别是北京通过全方位对接高端城市来实现京津廊区域公共事业协同发展,进而使廊坊市的公共事业的通信运行、高速公路、地铁轻轨、市政交通、环保排污等基础设施成为河北省在环京津、环渤海、京津冀经济圈顺畅的交通枢纽、无障碍的绿色通道、京津高技术产业接受转化扩散全省的结合与过度转换辐射部位。

二、研究的观点、思路及方法

本书从廊坊的区位优势出发,体现了在河北省及我国首次提出京津廊区域与都市区公共事业协同发展的概念,并以此为依据界定了基础对接高端城市的京津廊区域公共事业协同发展的含义;提出了京津廊区域公共事业协同发展是实现京津廊区域经济协同发展的基础,是实现京津冀经济协同发展的载体和衔接部位;描述了实现京津廊区域公共事业协同发展对河北强省与经济发展的地位与作用;从廊坊区位优势出发面对