



中华人民共和国法律释义及实用指南



最新



# 《中华人民共和国各级人民代表大会 常务委员会监督法》

## 释义及实用指南

全国人大常委会法制工作委员会国家法室 编 著

主 编 李 飞

副主编 郑淑娜 武 增



中国民主法制出版社

全国百佳图书出版单位



中华人民共和国法律释义及实用指南



# 《中华人民共和国各级人民代表大会 常务委员会监督法》 释义及实用指南

全国人大常委会法制工作委员会国家法室 编 著

主 编 李 飞  
副主编 郑淑娜 武 增



中国民主法制出版社  
全国百佳图书出版单位

北京·2013

**图书在版编目 (CIP) 数据**

《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》释义及实用指南 / 全国人大常委会法制工作委员会国家法室编著; 李飞主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2013. 8

(中华人民共和国法律释义及实用指南)

ISBN 978-7-5162-0388-0

I. ①中… II. ①全…②李… III. ①人民代表大会常务委员会 - 监督法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D921.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 148976 号

---

图书出品人: 肖启明

全案统筹: 刘海涛

责任编辑: 陈曦

---

书名/《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》释义及实用指南  
作者/全国人大常委会法制工作委员会国家法室 编著  
李飞 主编 郑淑娜 武增 副主编

---

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里7号(100069)

电话/63055259 (总编室) 63057714 (发行部)

传真/63055259

http: //www. npcpub. com

E-mail: mzfz@npcpub. com

经销/新华书店

开本/16开 710毫米×1000毫米

印张/19.5 字数/260千字

版本/2013年8月第1版 2013年8月第1次印刷

印刷/河北省永清县金鑫印刷有限公司

---

书号/ISBN 978-7-5162-0388-0

定价/42.00元

出版声明/版权所有, 侵权必究。

---

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

主 编：李 飞

副 主 编：郑淑娜 武 增

撰写人员：（按姓氏笔画为序）

王正斌 王曙光 刘 玫 李 菊

汪 洋 陈亦超 陈国刚 陈希文

张 晶 黄宇菲 谭 喻

# 目 录

## 第一部分 法律文本及条文释义

中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法 .....	3
第一章 总 则 .....	14
第二章 听取和审议人民政府、人民法院和人民检察院的 专项工作报告 .....	34
第三章 审查和批准决算，听取和审议国民经济和社会 发展计划、预算的执行情况报告，听取和审议 审计工作报告 .....	54
第四章 法律法规实施情况的检查 .....	74
第五章 规范性文件的备案审查 .....	92
第六章 询问和质询 .....	110
第七章 特定问题调查 .....	125
第八章 撤职案的审议和决定 .....	138
第九章 附 则 .....	148



## 第二部分 立法文件

- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国全国人民代表大会和  
地方各级人民代表大会监督法（草案）》修改情况的汇报 ..... 153
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国全国人民代表大会和  
地方各级人民代表大会监督法（草案）》修改情况的汇报 ..... 159
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国全国人民代表大会  
常务委员会和县级以上地方各级人民代表大会常务委员会  
监督法（草案）》审议结果的报告 ..... 166
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国各级人民代表大会  
常务委员会监督法（草案）》、《中华人民共和国企业破产法  
（草案）》和《中华人民共和国合伙企业法（修订草案）》  
修改意见的报告 ..... 170

## 第三部分 相关法律、法规

- 中华人民共和国立法法  
（2005年3月15日） ..... 177
- 全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的  
决定（1999年12月25日） ..... 191
- 全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定  
（2003年3月1日） ..... 194



全国人民代表大会常务委员会关于四川汶川特大地震抗震救灾 及灾后恢复重建工作情况报告的决议 (2008年6月26日) .....	196
国务院关于四川汶川特大地震抗震救灾及灾后恢复重建工作 情况的报告 (2008年6月24日) .....	198
最高人民法院关于加强刑事审判工作维护司法公正情况的报告 (2008年10月26日) .....	206
国务院关于促进就业和再就业工作情况的报告 (2009年12月24日) .....	218
国务院关于保障饮用水安全工作情况的报告 (2012年6月27日) .....	225
国务院关于2010年度中央预算执行和其他财政收支的 审计工作报告 (2011年6月27日) .....	235
国务院关于2010年中央决算的报告 (2011年6月27日) .....	252
国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (2012年8月29日) .....	262
国务院关于今年以来预算执行情况的报告 (2012年8月29日) .....	271



全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查 《中华人民共和国食品安全法》实施情况的报告 (2010年2月24日) .....	281
全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查 《中华人民共和国食品安全法》实施情况的报告 (2011年6月29日) .....	290
全国人大常委会首次进行专题询问 (2010年6月24日) .....	299
全国人大常委会专题询问国务院关于保障饮用水安全工作情况 (2012年6月29日) .....	301



## 第一部分

# 法律文本及条文释义



# 中华人民共和国各级人民代表大会 常务委员会监督法

(2006年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 2006年8月27日中华人民共和国主席令第五十三号公布 自2007年1月1日起施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为保障全国人民代表大会常务委员会和县级以上地方各级人民代表大会常务委员会依法行使监督职权，发展社会主义民主，推进依法治国，根据宪法，制定本法。

**第二条** 各级人民代表大会常务委员会依据宪法和有关法律的规定，行使监督职权。

各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的程序，适用本法；本法没有规定的，适用有关法律的规定。

**第三条** 各级人民代表大会常务委员会行使监督职权，应当围绕国家工作大局，以经济建设为中心，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持改革开放。

**第四条** 各级人民代表大会常务委员会按照民主集中制的原则，集体行使监督职权。

**第五条** 各级人民代表大会常务委员会对本级人民政府、人民法院和



人民检察院的工作实施监督，促进依法行政、公正司法。

**第六条** 各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的情况，应当向本级人民代表大会报告，接受监督。

**第七条** 各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的情况，向社会公开。

## 第二章 听取和审议人民政府、人民法院和人民检察院的专项工作报告

**第八条** 各级人民代表大会常务委员会每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地安排听取和审议本级人民政府、人民法院和人民检察院的专项工作报告。

常务委员会听取和审议专项工作报告的年度计划，经委员长会议或者主任会议通过，印发常务委员会组成人员并向社会公布。

**第九条** 常务委员会听取和审议本级人民政府、人民法院和人民检察院的专项工作报告的议题，根据下列途径反映的问题确定：

- (一) 本级人民代表大会常务委员会在执法检查中发现的突出问题；
- (二) 本级人民代表大会代表对人民政府、人民法院和人民检察院工作提出的建议、批评和意见集中反映的问题；
- (三) 本级人民代表大会常务委员会组成人员提出的比较集中的问题；
- (四) 本级人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构在调查研究中发现的突出问题；
- (五) 人民来信来访集中反映的问题；
- (六) 社会普遍关注的其他问题。

人民政府、人民法院和人民检察院可以向本级人民代表大会常务委员会要求报告专项工作。



**第十条** 常务委员会听取和审议专项工作报告前，委员长会议或者主任会议可以组织本级人民代表大会常务委员会组成人员和本级人民代表大会代表，对有关工作进行视察或者专题调查研究。

常务委员会可以安排参加视察或者专题调查研究的代表列席常务委员会会议，听取专项工作报告，提出意见。

**第十一条** 常务委员会听取和审议专项工作报告前，常务委员会办事机构应当将各方面对该项工作的意见汇总，交由本级人民政府、人民法院或者人民检察院研究并在专项工作报告中作出回应。

**第十二条** 人民政府、人民法院或者人民检察院应当在常务委员会举行会议的二十日前，由其办事机构将专项工作报告送交本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构征求意见；人民政府、人民法院或者人民检察院对报告修改后，在常务委员会举行会议的十日前送交常务委员会。

常务委员会办事机构应当在常务委员会举行会议的七日前，将专项工作报告发给常务委员会组成人员。

**第十三条** 专项工作报告由人民政府、人民法院或者人民检察院的负责人向本级人民代表大会常务委员会报告，人民政府也可以委托有关部门负责人向本级人民代表大会常务委员会报告。

**第十四条** 常务委员会组成人员对专项工作报告的审议意见交由本级人民政府、人民法院或者人民检察院研究处理。人民政府、人民法院或者人民检察院应当将研究处理情况由其办事机构送交本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构征求意见后，向常务委员会提出书面报告。常务委员会认为必要时，可以对专项工作报告作出决议；本级人民政府、人民法院或者人民检察院应当在决议规定的期限内，将执行决议的情况向常务委员会报告。

常务委员会听取的专项工作报告及审议意见，人民政府、人民法院或者人民检察院对审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告，向本级人民代表大会代表通报并向社会公布。



### 第三章 审查和批准决算，听取和审议国民经济和社会发展规划、预算的执行情况报告，听取和审议审计工作报告

**第十五条** 国务院应当在每年六月，将上一年度的中央决算草案提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。

县级以上地方各级人民政府应当在每年六月至九月期间，将上一年度的本级决算草案提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。

决算草案应当按照本级人民代表大会批准的预算所列科目编制，按预算数、调整数或者变更数以及实际执行数分别列出，并作出说明。

**第十六条** 国务院和县级以上地方各级人民政府应当在每年六月至九月期间，向本级人民代表大会常务委员会报告本年度上一阶段国民经济和社会发展规划、预算的执行情况。

**第十七条** 国民经济和社会发展规划、预算经人民代表大会批准后，在执行过程中需要作部分调整的，国务院和县级以上地方各级人民政府应当将调整方案提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。

严格控制不同预算科目之间的资金调整。预算安排的农业、教育、科技、文化、卫生、社会保障等资金需要调减的，国务院和县级以上地方各级人民政府应当提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。

国务院和县级以上地方各级人民政府有关主管部门应当在本级人民代表大会常务委员会举行会议审查和批准预算调整方案的一个月前，将预算调整初步方案送交本级人民代表大会财政经济委员会进行初步审查，或者送交常务委员会有关工作机构征求意见。

**第十八条** 常务委员会对决算草案和预算执行情况报告，重点审查下列内容：

（一）预算收支平衡情况；



- (二) 重点支出的安排和资金到位情况；
- (三) 预算超收收入的安排和使用情况；
- (四) 部门预算制度建立和执行情况；
- (五) 向下级财政转移支付情况；
- (六) 本级人民代表大会关于批准预算的决议的执行情况。

除前款规定外，全国人民代表大会常务委员会还应当重点审查国债余额情况；县级以上地方各级人民代表大会常务委员会还应当重点审查上级财政补助资金的安排和使用情况。

**第十九条** 常务委员会每年审查和批准决算的同时，听取和审议本级人民政府提出的审计机关关于上一年度预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

**第二十条** 常务委员会组成人员对国民经济和社会发展计划执行情况报告、预算执行情况报告和审计工作报告的审议意见交由本级人民政府研究处理。人民政府应当将研究处理情况向常务委员会提出书面报告。常务委员会认为必要时，可以对审计工作报告作出决议；本级人民政府应当在决议规定的期限内，将执行决议的情况向常务委员会报告。

常务委员会听取的国民经济和社会发展计划执行情况报告、预算执行情况报告和审计工作报告及审议意见，人民政府对审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告，向本级人民代表大会代表通报并向社会公布。

**第二十一条** 国民经济和社会发展五年规划经人民代表大会批准后，在实施的中期阶段，人民政府应当将规划实施情况的中期评估报告提请本级人民代表大会常务委员会审议。规划经中期评估需要调整的，人民政府应当将调整方案提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。



## 第四章 法律法规实施情况的检查

**第二十二条** 各级人民代表大会常务委员会参照本法第九条规定的途径，每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查。

**第二十三条** 常务委员会年度执法检查计划，经委员长会议或者主任会议通过，印发常务委员会组成人员并向社会公布。

常务委员会执法检查工作由本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构具体组织实施。

**第二十四条** 常务委员会根据年度执法检查计划，按照精干、效能的原则，组织执法检查组。

执法检查组的组成人员，从本级人民代表大会常务委员会组成人员以及本级人民代表大会有关专门委员会组成人员中确定，并可以邀请本级人民代表大会代表参加。

**第二十五条** 全国人民代表大会常务委员会和省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会根据需要，可以委托下一级人民代表大会常务委员会对有关法律、法规在本行政区域内的实施情况进行检查。受委托的人民代表大会常务委员会应当将检查情况书面报送上一级人民代表大会常务委员会。

**第二十六条** 执法检查结束后，执法检查组应当及时提出执法检查报告，由委员长会议或者主任会议决定提请常务委员会审议。

执法检查报告包括下列内容：

（一）对所检查的法律、法规实施情况进行评价，提出执法中存在的问题和改进执法工作的建议；

（二）对有关法律、法规提出修改完善的建议。





**第二十七条** 常务委员会组成人员对执法检查报告的审议意见连同执法检查报告，一并交由本级人民政府、人民法院或者人民检察院研究处理。人民政府、人民法院或者人民检察院应当将研究处理情况由其办事机构送交本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构征求意见后，向常务委员会提出报告。必要时，由委员长会议或者主任会议决定提请常务委员会审议，或者由常务委员会组织跟踪检查；常务委员会也可以委托本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构组织跟踪检查。

常务委员会的执法检查报告及审议意见，人民政府、人民法院或者人民检察院对其研究处理情况的报告，向本级人民代表大会代表通报并向社会公布。

## 第五章 规范性文件的备案审查

**第二十八条** 行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的备案、审查和撤销，依照立法法的有关规定办理。

**第二十九条** 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会审查、撤销下一级人民代表大会及其常务委员会作出的不适当的决议、决定和本级人民政府发布的不适当的决定、命令的程序，由省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会参照立法法的有关规定，作出具体规定。

**第三十条** 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会对下一级人民代表大会及其常务委员会作出的决议、决定和本级人民政府发布的决定、命令，经审查，认为有下列不适当的情形之一的，有权予以撤销：

- (一) 超越法定权限，限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利，或者增加公民、法人和其他组织的义务的；
- (二) 同法律、法规规定相抵触的；