

国家中心城市建设的 路径与战略研究

——以重庆为例

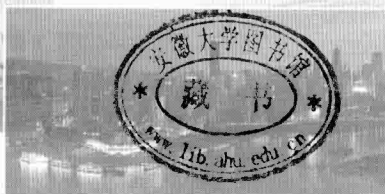
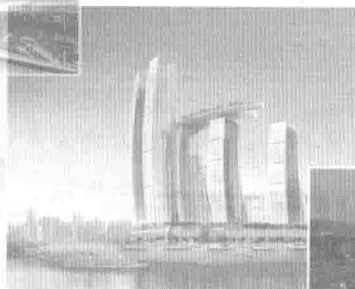
郭 岚·著



国家中心城市建设的 路径与战略研究

——以重庆为例

郭 岚·著



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家中心城市建设的路径与战略研究:以重庆为例
/郭岚著. —上海:上海社会科学院出版社,2013

ISBN 978-7-5520-0403-8

I. ①国… II. ①郭… III. ①城市建设—研究—重庆
市 IV. ①F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 212212 号

国家中心城市建设的路径与战略研究

——以重庆为例

著 者:郭 岚

责任编辑:王 勤

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

照 排:南京理工出版信息技术有限公司

印 刷:上海信老印刷厂

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:10.25

插 页:2

字 数:180 千字

版 次:2013 年 8 月第 1 版

2013 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-0403-8/F·198

定价:34.80 元

版权所有 翻印必究

前 言

2010年2月,国家住房和城乡建设部发布的《全国城镇体系规划》(草案)明确提出建设五大国家级中心城市,分别是环渤海地区的北京市和天津市、东部地区的上海市、华南地区的广州市和中西部地区的重庆市。国家中心城市指的是位于国家城镇体系顶端的城市,这些城市要在全中国具备引领、辐射、集散功能,这种功能表现在政治、经济、文化诸方面。考察国家中心城市的七项指标包括:综合经济能力、科技创新能力、国际竞争能力、辐射带动能力、交通通达能力、信息交流能力、可持续发展能力等。

重庆是中西部唯一的国家中心城市,是我国长江上游地区经济和金融中心,内陆出口商品加工基地和扩大对外开放的先行区,我国重要的现代制造业基地,长江上游科研成果产业化基地,中西部地区发展循环经济示范区,国家高技术产业基地,长江上游航运中心,中央实行西部大开发的开发地区,以及国家统筹城乡综合配套改革试验区。重庆在区位上是“长江一线”和“西南一片”的衔接点,是长江经济带和西部大开发“H”形发展战略构架的重要支撑点,也是全国一级综合交通枢纽。能获得国家中心城市的定位,对重庆的发展,极具重大意义。

作为国家中心城市,重庆要肩负五重使命:

一是肩负区域领军功能,至少在整个西部区域有重大影响,而且能够承担国家赋予它的重要战略性使命。

二是整个西部地区直接对外开放的开放型城市,通过内陆直接参与国际竞争。

三是成为整个西部地区的交通运输、人流、物流、信息流的国际门户性枢纽。

四是必须承担一些特殊的国家战略性产业职能或经济职能,如区域金融中心、国家新兴战略产业基地等。

五是成为国家深化改革开放的政策实验区。

在经济全球化和西部大开发背景下,以及《重庆市城乡总体规划(2007—2020)》的要求下,重庆将作为特大经济城市,带动成渝地区、长江上游地区乃至

整个西部地区的经济、社会发展。因此开展重庆国家中心城市建设路径和战略研究,不仅能够解决重庆在产业转型和升级过程中面临的最迫切的问题,也为长江上游地区以及中国西部地区发展提供参考。在指导重庆新阶段发展的“314”总体部署的指导下,研究重庆国家中心城市建设路径,提出对内立足和服务成渝经济圈,对外面向全国和全球,不断提升城市的层次与能级,可以形成对内对外共同开放、广泛参与国际化竞争的新发展格局。

作者

2013年8月

前言	(1)
第一章 重庆建设国家中心城市的思考	(1)
一、国家中心城市的内涵	(1)
(一) 中心城市的概念	(1)
(二) 中心城市的分类	(1)
(三) 中心城市的特征	(3)
(四) 重庆建设国家中心城市的发展历程	(5)
二、重庆建设国家中心城市的机遇与挑战	(6)
(一) 重庆建设国家中心城市的机遇	(6)
(二) 重庆建设国家中心城市面临的挑战	(8)
三、重庆建设国家中心城市是国家战略的需要	(11)
(一) 构建国家纵深发展战略	(11)
(二) 肩负中西部地区重要增长极的使命	(12)
(三) 助推西部地区对外开放达到新高度	(12)
(四) 发挥西部地区交通枢纽职能	(12)
第二章 国内外中心城市比较	(14)
一、国外中心城市及中国香港地区发展的经验	(14)
(一) 国外中心城市经验借鉴	(14)
(二) 国外中心城市及中国香港地区基本条件比较	(17)
专栏 2-1 国外中心城市及中国香港地区特色与发展定位比较	(18)
二、重庆与国内外中心城市发展比较	(21)

(一) 经济发展水平比较	(22)
(二) 人口发展水平比较	(22)
(三) 空间利用比较	(22)
(四) 道路交通水平比较	(23)
(五) 生存环境水平的比较	(23)
三、我国国家中心城市发展现状	(24)
(一) 我国国家中心城市演化条件	(24)
(二) 我国国家中心城市的发展规划	(24)
四、我国国家中心城市的发展比较	(26)
(一) 经济社会发展指标综合比较	(26)
(二) 经济社会发展指标分项比较	(27)
专栏 2-2 我国国家中心城市特色与发展定位比较	(35)
五、国家中心城市综合评价指标体系设计	(42)
 第三章 重庆城市发展的现状、问题和趋势	(47)
一、重庆目前城市发展水平	(47)
(一) 经济综合能力	(47)
(二) 科技创新能力	(49)
(三) 国际竞争能力	(50)
(四) 辐射带动能力	(52)
(五) 交通通达能力	(55)
(六) 信息交流能力	(57)
(七) 可持续发展能力	(58)
(八) 总部经济发展状况	(59)
专栏 我国国家中心城市总部经济发展状况	(65)
二、重庆目前城市发展存在的问题	(77)
(一) 对外开放难度较大	(77)
(二) 技术创新能力不足	(78)
(三) 城乡二元结构矛盾突出	(78)
(四) 引领、辐射、集散功能不强	(78)
(五) 社会事业发展滞后	(79)
(六) 区域一体化发展任务艰巨	(79)

(七) 生态环境约束日益明显	(80)
(八) 重大基础设施相对薄弱	(80)
三、重庆城市发展的趋势	(80)
(一) 率先在中西部实现现代化	(80)
(二) 建设中国西部国际大都市	(82)
(三) 成为西部总部经济的集聚区	(83)
(四) 打造西部的经济中心和金融中心	(84)
 第四章 重庆建设国家中心城市的产业发展方向	(88)
一、全球城市产业结构的特征	(88)
(一) 全球城市产业结构调整的时代背景	(88)
(二) 全球城市发展的新趋势	(89)
二、重庆产业发展的现状与趋势	(90)
(一) 重庆产业结构的现状	(90)
(二) 重庆产业发展中存在的问题	(95)
(三) 重庆产业发展趋势——产业融合、价值链再造与产业升级	(98)
三、重庆产业体系和产业发展重点	(100)
(一) 重庆的产业体系	(100)
(二) 重庆的产业发展重点	(101)
四、重庆产业发展战略与政策	(109)
(一) 重庆产业发展战略	(109)
(二) 重庆促进现代产业发展的政策	(113)
 第五章 重庆建设国家中心城市发展的途径和方向	(117)
一、重庆建设国家中心城市的发展动力	(117)
(一) 西部大开发的需要	(117)
(二) 成渝经济区城市化发展需要	(118)
(三) 成渝经济区一体化发展需要	(119)
二、重庆建设国家中心城市的功能定位	(120)
(一) 全国重要交通通讯枢纽	(120)
(二) 西部高新技术产业基地	(121)
(三) 西部对外开放高地	(121)

(四) 西部商贸物流中心	(122)
(五) 区域金融中心	(122)
(六) 文化科技中心	(122)
三、重庆建设国家中心城市的城市功能布局	(123)
四、重庆建设国家中心城市的发展路径	(124)
(一) 构建西部地区重要增长极	(124)
(二) 打造西部区域金融中心	(125)
(三) 形成国家级的交通枢纽	(126)
(四) 发展新型战略性新兴产业	(126)
(五) 形成西部对外开放的高地	(127)
(六) 推进统筹城乡发展	(127)
五、重庆建设国家中心城市的发展方向	(128)
(一) 创新化	(128)
(二) 品牌化	(129)
(三) 功能化	(130)
(四) 一体化	(130)
(五) 信息化	(131)
 第六章 促进重庆建设国家中心城市的政策建议	(133)
一、重庆建设国家中心城市的发展思路	(133)
(一) 指导思想	(133)
(二) 基本要求——实现“五个突出”	(133)
(三) 发展目标	(134)
二、重庆建设国家中心城市的发展对策	(134)
(一) 加快转变经济发展方式	(135)
(二) 提高自主创新能力	(135)
(三) 加快现代产业体系建设	(138)
(四) 加快发展“绿色经济”	(141)
(五) 继续深化改革开放	(142)
(六) 加大民生建设力度	(145)
 参考文献	(150)
后记	(156)

第一章 重庆建设国家中心城市的思考

一、国家中心城市的内涵

(一) 中心城市的概念

城市与区域构成一个整体,区域内的每个城市都不是孤立和封闭的,而是一个有机联系的整体,在这个区域内有一个或两个处于核心地位,在社会经济活动中发挥主导作用的城市,每一个这样的城市都是一个完整的行政和经济利益主体,这个城市就是中心城市。中心城市是指在全国和一定区域内处于重要地位,具有综合功能或多种主导功能,起着枢纽作用的大城市和特大城市。中心城市的城市性质以综合性多职能为主,除生产、服务、金融和流通等作用外,大多是政治和行政管理中心、交通运输中心、信息与科技中心以及人才密集之地。按其影响范围大小,分为全国性、区域性和地方性等不同等级。

西方国家的中心城市,通常指在一组相互接近、联系密切、不同规模的城镇体系中,一两个规模最大或位置适中的城市,它们在经济、社会、文化等方面发挥主导作用。中心城市是经济区域内生产和交换集中的地方,对周围地区产生较强的经济辐射作用,承担组织和协调区域经济活动的职能。

20世纪80年代以来,中国经济学界通常把对国家或省级地区经济社会发展起主要作用的大城市或特大城市称作中心城市,它们构成了全国经济活动网络的主要连接点,对整个国民经济和社会发展起到主导作用。

(二) 中心城市的分类

根据中心城市的规模 and 影响力的差异,中心城市可以分为国际中心城市(在世界范围内具有重要影响力的城市)、洲级中心城市、国家中心城市和地区中心城市。

1. 国际中心城市

国外有些城市被学者称为“国际大都市”(international metropolis)、“世界

城市”(world city)、“全球城市”(global city),它们专指与全世界或大多数国家发生全球经济交流关系,并具有世界性影响的国际一流大都市(如表 1-1 所示)。从全球经济发展角度看,纽约、伦敦、东京、巴黎等国际核心城市起着日益重要的作用,一方面提供世界级商务设施和服务,是核心商务机构聚集地;另一方面塑造形象,吸引投资,以改善其在世界经济关系中的发展前景,以利于实现国际领导、控制的中心地位。此类城市是与全球经济一体化直接关联的全球城市。

表 1-1 不同时期国际经济中心城市的主要职能

城 市	前工业化时代	工业化时代	后工业化时代
伦 敦	国家政治中心 国家商业中心	国际商贸中心 现代制造业中心	国际金融中心、国际文化中心、国际旅游中心、世界重要的工业生产基地
纽 约	一般贸易口岸	国际贸易中心 全国经济控制与决策中心	国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心、国际政治中心、国际文化旅游中心、大公司决策指挥中心
东 京	国家政治中心 国家商业中心	国家工业中心 国家政治中心 国家商贸中心	国际金融中心、国际商贸中心、国际文化中心、现代工业生产中心
新加坡	转口贸易中心	区域新兴工业中心 区域贸易中心 区域航运中心	国际航运中心、国际金融中心、国际贸易中心、国际制造业中心、国际旅游中心
香 港	转口贸易中心	区域新兴工业中心 区域商贸中心 区域航运中心	国际贸易中心、国际金融中心、国际航运中心、国际旅游中心、国际商品生产中心

2. 洲级中心城市

洲级中心城市专指虽然具有较大规模和国际城市功能,但还未达到全球化和世界性影响力的大城市。20 世纪 80 年代以来,世界发达国家正由工业化社会步入信息化社会,伴随着全球经济一体化的进程不断加快,城市商务办公职能已超越城市自身范围,达到了区域乃至国际经济发展的控制管理中枢。洲级中心城市是对全球经济核心城市的补充,并且相互连接,构成网络,共同参与国际商务竞争与协作,如法兰克福、新加坡、中国香港、悉尼等。

3. 国家中心城市

国家中心城市,最初被称为全球职能城市,是在我国国家住房和城乡建设部所编制的《全国城镇体系规划(2005—2020 年)》中提出的,这些城市是处于城镇体系

中的最高位置。2010年2月,国家住房和城乡建设部城镇体系规划课题组所编制的《全国城镇体系规划(2010—2020年)(草案)》在“全球职能城市”^①的基础上,提出国家级中心城市的概念,侧重于研究这些城市对国内城镇体系的影响。

所谓“国家中心城市”,是指对内在全国具备引领、辐射、集散功能的城市,这种功能表现在政治、经济、文化诸方面;对外在发展外向型经济以及推动国际文化交流方面具有重要作用,这类城市有可能发展成为亚洲乃至世界的金融、贸易、文化、管理的中心城市。“国家中心城市”在规划体系中与“全球职能城市”的概念均属于中国城镇体系规划中的最高层次的中心城市,但两者侧重点存在一定差异,前者侧重于对国内城镇体系的影响,而后者侧重于外向型影响。

《全国城镇体系规划纲要(2005—2020年)》提出,中国的五大全球职能城市分别是环渤海地区的北京和天津、华东地区的上海和华南地区的广州和香港;2010年2月,《全国城镇体系规划(2010—2020年)(草案)》拟将北京、天津、上海和广州定义为四大外向型全球职能城市,在国内确定为国家中心城市,并将重庆由区域中心城市提升为国家中心城市。

4. 区域中心城市

“区域中心城市”,又称为“大区级中心城市”,依据《全国城镇体系规划》,居于国家城镇体系第二等级,为中国地理大区的区域中心,具有重要区域意义。区域中心城市专指地方性经济区域或省域以内具有重要影响力的中心城市。作为国家内部区域性或地区性城市,从地理上分析,可以是若干个经济区的组合,一方面,地区中心城市接受国家级城市的辐射;另一方面,承担着向本地区的经济辐射的职能。中国的区域中心城市为沈阳(东北)、南京(华东)、武汉(华中)、深圳(华南)、成都(西南)和西安(西北)。

(三) 中心城市的特征

中心城市作为区域空间系统中的一个极点和区域城市体系的核心,具有以下显著的特征:

1. 良好的区位优势

作为一个区域的中心城市,相对于区域内的其他城市而言,首先应拥有良好的自然环境和自然条件,包括大面积平整的土地、适宜的气候、丰富的资源(主要

^① 全球职能城市:是指在我国具有重要的战略地位,在发展外向型经济以及推动国际文化交流方面具有重要作用的城市。

是水和电)和地理位置等,这些都是中心城市形成和发展的基本条件。特别是优越的区位条件更为重要,中心城市之所以为“中心”,首先是地理空间上的中心。一般来说,如果一个城市在一个区域的边缘地带,就很难成为该区域的中心城市。因此,城市的地理位置是决定它是否成为中心城市并发挥其功能的先决条件。有了区域中心这个优越的区位条件,才能吸引企业、产业、科技、文化、教育、人口、资本和信息等要素不断地向中心集中起来,并向外扩散,真正发挥中心城市的功能。综观国内外中心城市,它们大都具有优越的自然条件和便利的交通运输条件,或属于铁路枢纽、水陆要道、沿海口岸,拥有广阔的腹地,便于工业品的加工和商品的集散。

2. 区域的核心城市

中心城市是在一定区域范围内的城市体系中,居于核心地位,发挥主导作用,并带动周围相关城市和农村的发展。在一个区域范围内,若干个相互联系的城市构成了城市体系或网络。由于中心城市经济发达,功能完善,分工和专业化程度高,对外的能量、物质和信息交换量大,是区域交流的枢纽点,因此具有强烈的开放性,并与周边地区构成开放型的要素循环系统,不断地进行着全方位的“对流”活动。中心城市能够渗透和带动周边区域经济发展,组织和协调本区域的行政和社会事务。因此,大多数中心城市不仅是经济中心,同时又是政治中心和文化中心。

3. 区域的政治中心

中心城市往往是区域最高行政机关的所在地,也是各种民主党派、社会组织、群众团体所在地及其活动的主要场所。区域内的政治、经济、社会、文化等方面的重大决策由此作出,并向全区域传递,制约和影响整个区域的经济社会发展。

4. 区域的经济中心

中心城市是区域经济的聚集点和经济交流的枢纽。它相对区域内一般城市来说,具有整体实力雄厚,经济集中度高,经济规模大,专业化程度强等特点。具体来说主要包括以下几个方面:(1)中心城市由于其优越的区位条件、良好的投资环境,能够集中大量的各种产业和企业,因此能够成为制造业中心、商贸中心、金融中心、信息中心、服务中心和交通运输中心;(2)中心城市的城市产业结构优化,优势产业通过上下游的产业链关系,向周边地区转移和扩散,将推动区域整体产业结构不断升级,第三产业逐渐成为城市的主导产业;(3)中心城市的基础设施比较完备,完善的基础设施不仅保障了中心城市高效、畅通、有序地运转,并

且还提供了与周边地区联系的高效的渠道,同时还为居民生产、生活提供了良好的条件,这些都为中心城市功能的发挥创造了良好的外部环境;(4)中心城市由于能比其他城市提供更多的就业岗位、更高的收入、更多的发展机遇和更现代的文明,因此能够吸引大量的人口和高素质人才。

5. 区域的科教文化中心

中心城市是区域先进生产力的聚集地,是区域人才、科技、教育、文化集约化程度最高的城市,创新能力强。中心城市设有水平较高的高等院校、科研院所,拥有一大批高素质的科研和专业技术人才队伍,能创造出一定数量的新技术、新工艺、新设备、新产品、新制度和新文化。总之,中心城市是培养人才,开发智力资源,交流和传播先进技术和文化的重要基地,是区域文明和进步的辐射源。

(四) 重庆建设国家中心城市的发展历程

重庆是我国人类历史最悠久的地方之一,据发掘考证,重庆巫山县龙骨坡的“巫山人”距今 204 万年,是东亚最早的人类之一。重庆有文字记载的历史有 3 000 余年。在 1986 年国务院公布的第二批国家历史文化名城中,重庆榜上有名,并在 1997 年成为中央直辖市,是我国第四个直辖市。

2007 年 3 月,胡锦涛总书记提出了重庆新阶段发展的“314”总体部署,这是重庆未来科学发展的总纲,其主要内容是:明确了 3 大定位——努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市;提出了 1 大目标——在西部地区率先实现全面建设小康社会目标;交办的 4 大任务——加大以工促农、以城带乡力度,扎实推进社会主义新农村建设;切实转变经济增长方式,加快老工业基地调整改革步伐;着力解决好民生问题,积极构建社会主义和谐社会;全面加强城市建设,提高城市管理水平。

2007 年 9 月 20 日,《重庆市城乡总体规划(2007—2020 年)》获得国务院批复,这不但是全国第一部经国务院批准的城乡总体规划,也是重庆探索建设全国统筹城乡综合配套改革试验区以来第一个经国务院批准的重要规划。该“规划”给重庆五大定位:我国重要的中心城市、国家历史文化名城、长江上游地区的经济中心、国家重要的现代制造业基地、西南地区综合交通枢纽。现在的重庆已荣膺数个国家级城市名称,诸如:中国重要的中心城市、长江上游地区经济中心和金融中心、内陆出口商品加工基地和扩大对外开放的先行区、中国重要的现代制造业基地、长江上游科研成果产业化基地、长江上游生态文明示范区、中西部地区发展循环经济示范区、资源节约型与环境友好型城市、国家高技术产业基地、

长江上游航运中心、中国政府实行西部大开发的开发地区,以及国家统筹城乡综合配套改革试验区。2010年,中国社会科学院将重庆列为未来中国最具竞争力的一线城市之一。2010年2月,国家确定了五大国家级中心城市,重庆又名列其中。

2010年,重庆市人均GDP为4300美元,接近但尚未达到全国平均水平。^①严格地说,按照住房和城乡建设部提出的评价指标,重庆尚未成为真正意义上的国家中心城市。正如重庆市市长黄奇帆先生所言:“其余4个国家中心城市,是实至名归,但重庆目前还够不上国家级中心城市……国家中心城市是国家对重庆的鼓励,我们还需要加倍努力。”^②然而,重庆之所以能够成为国家中心城市,一个重要的原因是中国存在明显的二元经济现象,同时面临城市化与城市现代化的问题。一方面,北京、上海、广州、天津要向现代化发展,发挥国际影响力;另一方面,重庆要解决中国面临的城市化问题。进入工业化中期以后,未来中国将面临大量的农村劳动力进入城市,由流动人口转为城市居民。因此,要突出地解决城市化进程中面临的一系列问题。重庆作为国家中心城市,将探索城乡一体化的城市发展道路,对国内城镇建设产生引领与示范作用。

二、重庆建设国家中心城市的机遇与挑战

(一) 重庆建设国家中心城市的机遇

在新的历史条件下,重庆的发展面临着前所未有的机遇。随着经济全球化和区域经济一体化深入发展,国际产业分工不断深化,东部地区产业向中西部地区转移的趋势不断加强,这为重庆市发展提供了有利条件。国家深入实施西部大开发战略,积极研究出台了一系列政策措施,都为重庆的发展创造了良好的环境。国家在重庆设立统筹城乡综合配套改革试验区,允许在重要领域和关键环节改革先行先试,为重庆的发展注入了强劲动力。“两江新区”的成立从国家战略上给予重庆以支持,为重庆经济社会的发展提供了新的增长点,便于重庆更好地发挥国家中心城市辐射带动作用。

1. 全球产业发展新形势

第二次世界大战以后,全球经济发展的步伐不断加快,国际间和地区间的经

① 据国际货币基金组织(IMF),2010年中国的人均GDP 4382美元,排在全球第94名。

② 黄奇帆:《用10年时间让重庆真正成为国家中心城市》,《决策导刊》,2010年第4期。

济及技术联系日益紧密。随着经济全球化趋势的不断加快,世界产业结构也在不断调整,并呈现出一系列新的趋势,如国际产业分工不断深化,产业结构高级化和产业结构软化、产业结构的开放程度提高,传统产业的调整步伐加快,技术密集型产业向发展中国家转移等。随着经济全球化和区域经济一体化的深入发展,我国东部地区产业向中西部地区转移的趋势不断加强,东部人才、技术、资金向西部的转移进度不断加快,吸引和利用外资更加有效、合理,这些都为重庆的发展提供了有利条件。

在世界全球化和经济一体化的大背景下,区域间的融合和协作逐渐加强,区域间的经济联系也更加密切,产业链也在不断延伸。随着西部地区特别是西南地区的综合经济实力和城市竞争力的不断增强,西部地区将会在更高层次和更宽范围上参与国际产业分工和经济合作,这都将有利于重庆发挥国家中心城市增长极的作用,重庆在自身快速发展的同时,也将会带动西南地区乃至整个西部地区快速发展。

2. 西部大开发战略

为了缓解我国区域发展不平衡及东中西部区域经济发展的差距扩大,国家于2000年开始实施西部大开发战略。2001年3月《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对西部大开发进行了具体部署。2006年12月,国务院又通过《西部大开发“十一五”规划》,指出西部大开发要努力实现西部地区经济又好又快发展,人民生活水平持续稳定提高,基础设施和生态环境建设取得新突破,重点地区和重点产业的发展达到新水平,基本公共服务均等化取得新成效,为构建社会主义和谐社会迈出扎实步伐。

国家“十一五”规划也指出:西部大开发要发挥中心城市作用,以线串点,以点带面,逐步形成我国西部有特色的经济带,带动其他地区发展,有步骤、有重点地推进西部大开发。作为西部大开发桥头堡的重庆,拥有良好的发展环境,将充分利用国家对西部地区采取的一系列优惠政策,并深入实施西部大开发战略,这些必将有利于重庆国家中心城市的建设。

3. 统筹城乡综合配套改革试验区

2007年6月,为了探索改变城乡二元结构的体制、机制,寻找中西部地区特有发展模式,构建和谐社会的道路,重庆被批准为全国统筹城乡综合配套改革试验区。其核心是不断提高城市和乡村居民的收入水平和享受社会公共服务的水平,其基本要求是在提高城乡居民收入和享受社会公共服务水平的基础上逐步缩小以至最终消灭城乡差别,共同实现全面建设小康社会的目标。

统筹城乡综合配套改革试验区的建立是我国经济发展史上的首创。为此重庆市迅速成立专门工作机构,组织制定了实施方案和改革举措,并在多方面进行了探索和尝试。重庆市重点围绕推进城乡经济协调发展、推进城乡劳务经济健康发展、推进土地流转和集约利用“三条主线”,探索和建立统筹城乡发展的12项新机制。国家在重庆设立统筹城乡综合配套改革试验区,允许在重要领域和关键环节改革先行先试,为重庆市国家中心城市建设注入了强劲动力。随着统筹城乡综合配套改革工作进入一个新的发展时期,重庆要以此为动力,进一步增强经济实力,转变发展观念,创新发展模式,谋求区域协调,合力攻关,促进地区经济健康发展。

4. 保税区与“两江新区”建设

2008年12月,内陆唯一的保税港区——重庆两路寸滩保税港区成立,2010年2月,内陆第一个、国内最大的综合保税区——重庆西永保税区获批成立,目标是打造全球最大的笔记本电脑制造基地。两江新区位于重庆主城区长江以北、嘉陵江以东,包括江北区、渝北区、北碚区三个行政区的部分区域和两路寸滩内陆保税港区,规划面积1200平方公里,可开发建设面积550平方公里,辖35个乡镇街道。2010年5月,国务院批复其总体方案,2010年6月正式成立。重庆两江新区是我国继上海浦东新区、天津滨海新区后,由国务院直接批复的第三个国家级开发开放新区,也是内陆地区唯一的国家级开发开放新区。两江新区的获批对促进重庆的国家中心城市建设,乃至中国区域协调发展都具有重大意义。根据国务院批复,中央赋予重庆两江新区五大功能定位:一是统筹城乡综合配套改革试验的先行区;二是内陆重要的先进制造业和现代服务业基地;三是长江上游地区的金融中心和创新中心;四是内陆地区对外开放的重要门户;五是科学发展的示范窗口。

凭借优越的交通,合理的空间布局、产业布局,较好的开发基础条件和诸多的优惠政策,作为新一轮西部大开发的“新引擎”、改革创新的“试验田”、国家发展战略转型的“新载体”,保税区与“两江新区”将从国家战略上深刻地改变西部地区的经济布局,对缩小东西部差距将起到举足轻重的作用。作为国家中心城市,重庆应当借助保税区与两江新区的优惠政策,加快转变经济发展方式,增强科技创新、文化带动和综合服务等功能,进一步发挥国家中心城市的示范、引领作用。

(二) 重庆建设国家中心城市面临的挑战

重庆作为直辖市发展起步相对较晚,其在全国经济中的地位仍然比较弱小,