

违反中央八项规定精神 案例剖析

本书编写组◎编

中国方正出版社

违反中央八项规定精神 案例剖析

本书编写组 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

违反中央八项规定精神案例剖析/《违反中央八项规定精神案例剖析》编写组编. —北京: 中国方正出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5174-0092-9

I. ①违… II. ①违… III. ①中国共产党—党风廉政建设—案例 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 055957 号

违反中央八项规定精神案例剖析

本书编写组 编

责任编辑: 陈 勇

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594624 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 7

字 数: 140 千字

版 次: 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0092-9

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

中央出台八项规定以来，中央领导同志身体力行，为全党作出了表率。各地区各部门积极跟进，结合实际情况，制定实施办法，狠抓落实。同时，各级纪检监察机关加大监督检查力度，对违反八项规定精神的问题进行点名道姓通报曝光。一年多来，全党上下认真贯彻落实中央八项规定精神，取得了重大阶段性成果，受到广大群众的衷心拥护。

我们编辑出版的《违反中央八项规定精神典型案例剖析》一书，选取了中央纪委监察部网站曝光台通报的71起违反中央八项规定精神典型案例，并按照违规修建楼堂馆所、公款大吃大喝、违规配备使用公车、公款旅游、大操大办婚丧喜庆事宜、收送礼金礼品及违反工作纪律等七个问题分类立章。每一章都约请中央纪委有关同志进行分析点评，并附有法条链接，指明了对涉案人员进行党纪政纪处

分的依据。本书既可作为警示教育教材，又能为纪检监察机关查办有关案件提供参考，是学习贯彻中央八项规定精神的重要辅导读物。

由于时间和水平有限，书中难免有疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2014年5月

目 录

导 言	(1)
第一章 违规修建楼堂馆所问题	(6)
第二章 公款大吃大喝问题	(22)
第三章 违规配备使用公务用车问题	(41)
第四章 公款旅游问题	(58)
第五章 大操大办婚丧喜庆事宜问题	(76)
第六章 收送礼金礼品问题	(88)
第七章 违反工作纪律问题	(102)

※ ※ ※

附 录 十八大以来党风廉政新规	(119)
十八届中央政治局关于改进工作作风、 密切联系群众的八项规定	(121)
(2012 年 12 月 4 日)	

- 中共中央办公厅 国务院办公厅关于党政机关
停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知 …… (123)
(2013年7月14日)
- 中共中央纪委 中央党的群众路线教育实践活动
领导小组关于落实中央八项规定精神
坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等
不正之风的通知 …… (129)
(2013年9月3日)
- 中央和国家机关会议费管理办法 …… (131)
(2013年9月13日)
- 中共中央纪委关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等
物品的通知 …… (141)
(2013年10月31日)
- 党政机关厉行节约反对浪费条例 …… (143)
(2013年11月18日)
- 中共中央纪委关于严禁元旦春节期间公款购买赠送
烟花爆竹等年货节礼的通知 …… (163)
(2013年11月21日)
- 中共中央宣传部 国家新闻出版广电总局
关于严格规范党报党刊发行工作
严禁报刊违规发行的通知 …… (165)
(2013年11月29日)
- 党政机关国内公务接待管理规定 …… (169)
(2013年12月1日)
- 关于党员干部带头推动殡葬改革的意见 …… (175)
(2013年12月10日)

- 中共中央纪委 中央党的群众路线教育实践活动
领导小组关于在党的群众路线教育实践活动中
严肃整治“会所中的歪风”的通知 (180)
(2013年12月22日)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅关于务实节俭
做好元旦春节期间有关工作的通知 (182)
(2013年12月25日)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅关于领导干部带头
在公共场所禁烟有关事项的通知 (186)
(2013年12月25日)
- 中共中央纪委关于加强监督执纪问责确保务实
节俭过节的通知 (188)
(2013年12月27日)
- 中央和国家机关培训费管理办法 (189)
(2013年12月29日)
- 中央和国家机关差旅费管理办法 (195)
(2013年12月31日)
- 关于厉行节约反对食品浪费的意见 (203)
(2014年3月11日)

导 言

2012年12月4日中央政治局会议审议通过、12月11日党中央印发《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》和12月12日中央办公厅、国务院办公厅印发《贯彻落实〈十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定〉实施细则》以来，各地区、各部门、各单位相应制定了改进工作作风的有关规定，结合开展党的群众路线教育实践活动，深入进行了作风问题专项整治，开展了高频度、多层次、全方位的监督检查，查处并解决了一批人民群众反映强烈的违规违纪问题。

2013年1月21日至22日，第十八届中央纪委会第二次全体会议在北京举行。会议强调，要不折不扣落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”。反对形式主义、官僚主义，督

促各级领导机关和领导干部改进调查研究 and 会风文风。厉行勤俭节约，制止奢侈浪费，严肃整治公款大吃大喝和公款旅游行为，继续从严控制党政机关办公楼、接待场所等楼堂馆所建设，规范公务用车管理和领导干部出访活动。严格执行廉洁从政有关规定，纠正以权谋私行为。认真执行领导干部报告个人有关事项制度，并开展抽查核实工作。纪检监察机关要把监督“八项规定”贯彻落实作为一项经常性工作，认真受理群众举报，强化日常监督，保证各项要求落到实处。加强基层党风廉政建设，认真解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

之后，中央纪委和各级纪检监察机关坚持有案必查、有腐必惩，坚持抓早抓小、防微杜渐，切实加强对党员干部的教育提醒监督，严格执纪问责。在中秋国庆、元旦春节等重要时间节点，中央纪委均发出通知，严禁用公款购买月饼，严禁用公款购买印制寄送贺年卡等物品，严禁用公款购买烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼，严肃整治“会所中的歪风”。

2013年12月25日，党中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，

其中再次强调要持之以恒深入落实中央八项规定精神，进一步改进工作作风。要紧紧扭住落实中央八项规定精神不放松，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚决纠正“四风”，不断改进学风文风会风。要从具体问题抓起，由浅入深，由易到难，由简到繁，循序渐进，一个时间节点一个时间节点地抓。要建立健全制度规定，强化制度硬约束，提高制度执行力，加强日常管理，纠正打折扣、搞变通行为，坚决防止反弹。各级领导干部要把自己摆进去，紧密联系思想、工作、生活实际，认真对照检查，带头落实中央八项规定精神。各级纪检监察机关要加大检查监督力度，及时发现問題，督促整改，铁面执纪，严肃查处和通报、曝光违纪违规行为。

2013年12月26日，经党中央、国务院同意，中央办公厅、国务院办公厅发出《关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知》，明确要求各级党政机关和党员干部要严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和相关制度规定，带头厉行勤俭节约、移风易俗、文明过节；严格执行廉洁自律规定，坚决反对“四风”。严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动，严禁用公款吃

喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动，严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼，严禁将走亲访友、外出旅游等非公务活动纳入公务接待范围，严禁公车私用。进一步减少、简化各类茶话会、联欢会，严禁使用财政性资金举办经营性文艺晚会，严格控制年终评比达标表彰活动。严肃财经纪律，严禁以各种名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物。严禁违规收受礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证、商业预付卡，严禁参与赌博活动。

2013年12月27日，中央纪委印发了《关于加强监督执纪问责确保务实节俭过节的通知》，要求各级纪检监察机关要加强监督执纪问责，确保《关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知》要求落到实处。要严肃查处《关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知》中所列举的违反中央八项规定精神、奢侈浪费等违纪行为，发现一起查处一起，点名道姓通报曝光。对问题严重的要追究党组织的主体责任和纪委的监督责任。各级纪检监察机关要公布举报电话、网站和信箱。欢迎党内和广大群众、新闻媒体举报监督。

2014年1月13日至15日，第十八届中央纪

委第三次全体会议在北京举行。会议强调要深入贯彻落实中央八项规定精神，强化纪律建设，持之以恒纠正“四风”。要坚决落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，严禁用公款互相宴请、赠送节礼、违规消费。严肃查处党员领导干部到私人会所活动、变相公款旅游问题。重点纠正领导干部利用各种名义收受下属以及有利害关系单位和个人的礼金行为。加大执纪检查力度，及时查处违纪违规行为，点名道姓通报曝光。

截至2014年3月31日，全国查处违反中央八项规定精神问题共计33209起，处理42666人，给予党纪政纪处分10470人。铁面问责防止了“破窗效应”，使纪律真正成为“带电的高压线”。可以说，落实中央八项规定精神取得了重大阶段性成果，赢得了人民群众的广泛关注和支持参与。

作风建设永远在路上。落实八项规定精神，必须有踏石留印、抓铁有痕的劲头，在坚持中深化，在深化中坚持，只有经常抓、长期抓、持之以恒，才能巩固扩大作风建设成果，才能取得党风政风和社风民风的进一步好转。

第一章 违规修建楼堂馆所问题

【典型案例】

案例 1: 四川省荣经县委书记蔡某违规决定购置办公用房案。省纪委对群众举报荣经县违规购买别墅用于县级机关办公的问题进行初步调查。经查,2012年7月,蔡某提议并决定由荣经县国资公司以每套360万元的价格购买某房地产公司的10套别墅,经装修后用于荣经县13个部门办公。另外,蔡某还涉嫌其他严重违纪问题。2013年9月,经省委同意,省纪委决定对蔡某违纪问题立案调查。

案例 2: 河北省孟村回族自治县宋庄子乡违规建设办公楼问题。2013年3月,宋庄子乡在无任何审批手续的情况下,让施工单位垫付资金违规建

设办公楼。5月10日，该乡在县住建局稽查办下达了停工通知书后仍进行建设，直至被媒体曝光后停工，在社会上造成了不良影响。2013年8月26日，经孟村回族自治县纪委研究决定，给予宋庄子乡原党委书记李某某（2013年8月15日已免职）党内严重警告处分，给予乡党委副书记、乡长孙某某党内警告处分；经孟村县监察局研究决定，给予县国土局宋庄子国土站站长周某某、县国土局执法二队队长张某行政记过处分，给予县住建局稽查办主任杨某某行政记过处分。


案例3：广东省佛山市顺德区大良街道办事处经济和科技促进局违规审批办公楼问题。2013年4月，该局违反国务院关于不得新建政府性楼堂馆所的相关规定，违规同意审批区质检所业务用房办公楼项目。街道办经科局局长劳某某受到行政记过处分，行政股负责人李某某受到党内严重警告处分。

案例4：甘肃省张掖市发改委、甘州区法院违规审批、报批建设办公用房问题。

在党政机关办公用房清理工作中，甘肃省政府办公厅2013年8月下发了《关于做好修建政府性楼堂馆所清理检查存在问题整改工作的通知》，指

出张掖市甘州区法院审判法庭及办公用房项目存在超规模、超标准、超投资建设问题。经调查核实，2011年，张掖市发改委批复立项了甘州区法院审判法庭及办公用房建设项目，并于2012年9月下发了《可行性研究报告的批复》和《初步设计的批复》，批复项目总建筑面积27247.14平方米，超面积6419平方米。市发改委在该项目立项、可行性和初步设计的报批及建设过程中，存在违反《党政机关办公用房建设标准》有关规定的问题。对此，甘州区法院前任院长罗某某（现为市中级人民法院副院长、党组成员）、现任院长黄某某对超面积建设办公楼负有直接责任；市发改委副主任张某某负有重要领导责任。

依据国务院《机关事务管理条例》和《甘肃省行政过错责任追究办法》，张掖市纪委监委决定对市发改委和甘州区法院予以通报批评；对相关责任人员罗某某、黄某某、张某某予以诫勉谈话；责成市发改委和甘州区法院结合党的群众路线教育实践活动召开专题民主生活会，认真查找原因，坚决予以整改。

 【分析点评】

严格控制党政机关楼堂馆所建设，是党中央的一贯要求，是加强党风政风建设的重要切入点。习近平总书记在十八届中央纪委第二次全会上强调，要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风。李克强总理作出庄严承诺：本届政府任期内，政府性楼堂馆所一律不得新建。这充分体现了新一届党中央对我国基本国情和发展阶段的清醒认识，彰显了厉行节约、狠刹奢侈浪费之风的坚强决心。

党的十八大以来，中央严格控制党政机关楼堂馆所建设，下大力气治理楼堂馆所违规问题，出台一系列政策举措，下发进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知，开展专项清理整顿工作。各地区各部门认真落实中央要求，严格控制楼堂馆所建设，取得了积极成效。但也要看到，在一些地方和部门，违规修建楼堂馆所、超标准使用办公用房等不良风气并未完全刹住。比如，有的违反审批程序和基本建设程序规定，未经审批擅自开工建设；有的违规建设，擅自改变土地用途，扩