

钓鱼岛争端的由来 → 波谲云诡的朝核问题 → 南海问题风起浪涌

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

CHINA'S PERSPECTIVE

斯诺登事件与网络安全 ←

中国大视野

国际热点问题透视

中国国际问题研究所

北极冰层消融地缘竞争升温 ← 欧洲主权债务危机缘何难解 ←

→ 索马里海盗还能横行多久 → 叙利亚危机背后的较量 →

→ 欧洲主权债务危机缘何难解 ← 伊朗核问题牵动世界神经 ←

 中国人民大学出版社

阿富汗路在何方 → 波谲云诡的朝核问题 → 钓鱼岛争端的由来

014038714

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

D815

67

CHINA'S PERSPECTIVE

中国大视野

国际热点问题透视

中国国际问题研究所



中国人民大学出版社
·北京·



北航

C1726303

图书在版编目 (CIP) 数据

中国大视野：国际热点问题透视/中国国际问题研究所组编. —北京：中国人民大学出版社，2014. 4

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

ISBN 978-7-300-19124-9

I. ①中… II. ①中… III. ①国际问题-研究 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 056455 号

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国大视野

——国际热点问题透视

中国国际问题研究所

Zhongguo Dashiye

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京易丰印捷科技股份有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2014 年 4 月第 1 版

印 张 12

印 次 2014 年 4 月第 1 次印刷

字 数 149 000

定 价 36.00 元



北航

C1726303

侵权必究 印装差错 负责调换

《中国大视野——国际热点问题透视》编委会
主编：郭宪纲

撰写人员（以姓氏笔画排序）

王友明 王洪一 刘俊波 杜 兰 李青燕
宋均营 金 玲 柳 莉 徐龙第 曹 群

序 言

当今世界，风云变幻，正处在力量重新组合的重大转折期。各种矛盾、利益交织在一起，相互剧烈碰撞，不断擦出火花，导致国际热点问题层出不穷。

其中，老问题持续发酵。伊朗核问题、朝鲜核问题、阿富汗问题、索马里海盗问题、欧洲主权债务危机等问题继续演化，尚看不到马上得到解决的前景。尽管伊朗新总统鲁哈尼就任后显示出与美国改善关系并解决伊朗核问题的愿望，但伊美交恶已久，解冻需要时日。而朝鲜核问题则连松动的迹象都未出现。阿富汗问题虽已进入美军撤离阶段，但前景更是扑朔迷离。索马里海盗气焰有所收敛，但离彻底消除还有很长的路要走。欧洲主权债务危机似乎有所缓解，但不排除再度升级的可能。

同时，新问题又浮出水面。随着中国崛起、日本右倾化加剧和美国的介入，钓鱼岛问题、南海岛礁问题日渐凸显。近来不断升温的叙利亚危机则反映出中东三年前开始的“阿拉伯之春”早已变味，伴随着外部势力干预，由解决内部腐败、专制和民生问题转向了血腥的教派纷争和地区主导权之争。而互联网日益发达、斯诺登揭露美国利用网络窃取他国机密的事件，则使网络安全上升为各国关注的重要焦点和国际关系中急需解决的棘手问题。

更耐人寻味的是，沉睡已久的北极也喧闹起来。随着全球气候变

暖、海平面上升、北极冰层逐渐融化、新航道的开通、能源资源开发前景的诱惑，围绕北极的地缘博弈日益显现，类似于 15 世纪和 16 世纪地理大发现带来的震动。世界可谓很不太平。

以上热点问题的发生，均不是孤立事件，而是与整个国际形势的演变联系在一起，是由点到面的关系。因此，了解热点问题，不仅可以知晓具体事件和问题发生的缘由、过程以及走向，也可以从一个个点到广阔的面，进而洞察世界整体的变化，理解中国外交的精髓。

正因为此，本书对以上热点问题的来龙去脉、中国的应对和事态的走向做了深入浅出的介绍和分析。本书的作者均为中国国际问题研究所的专家，长期从事国际问题研究，功底深厚。他们以普通大众能读懂的非学术性语言来描述问题的起因、中国政府的立场和努力，并展望未来。文字既不花哨也不死板，反映出作者对问题深邃的认知。

这些介绍和分析如能对读者了解当今世界的变化有所助益，使关心天下大事的百姓开卷有益，那就达到了本书的目的。

中国国际问题研究所

2014 年 1 月

目 录

第 1 章 波谲云诡的朝核问题

- 一、朝核问题的历史脉络 2
- 二、中国在朝核问题上的立场及应对 7
- 三、朝核问题的发展前景 12

第 2 章 伊朗核问题牵动世界神经

- 一、复杂的地缘因素造就伊朗核问题 18
- 二、伊朗核问题逐步升级的历程 23
- 三、中国立场公正，劝谈促和 24
- 四、转机与危机并存，前景曲折多变 27

第 3 章 钓鱼岛争端的由来

- 一、钓鱼岛是中国的固有领土 34
- 二、日本非法窃取钓鱼岛 38
- 三、钓鱼岛与琉球主权归属无关 42
- 四、中国政府的立场和努力 46
- 五、钓鱼岛局势未来走向展望 51

第4章 南海问题风起浪涌

- 一、南海问题的由来 58
- 二、中国的南海政策和立场 61
- 三、南海问题的前景展望 70

第5章 阿富汗路在何方

- 一、阿富汗问题由来及现状 76
- 二、中国一贯支持阿富汗和平重建 84
- 三、阿富汗局势前景 90

第6章 叙利亚危机背后的较量

- 一、叙利亚危机来龙去脉 98
- 二、围绕叙利亚危机的博弈 103
- 三、叙利亚危机走向及其影响 109

第7章 斯诺登事件与网络安全

- 一、斯诺登逃亡之路一波三折 115
- 二、管中窥豹美国的“棱镜”计划 117
- 三、斯诺登事件引起激烈博弈 120
- 四、中国政府依法应对 126
- 五、网络安全的未来 128

第8章 北极冰层消融，地缘竞争升温

- 一、围绕北极的利益争夺与合作现状 133
- 二、中国的北极政策和对北极事务的参与 141
- 三、北极争端的解决前景 145

第9章 欧洲主权债务危机缘何难解

- 一、危机从边缘国家向核心欧洲蔓延 150

- 二、欧盟筑墙堵漏应对危机 153
- 三、政经矛盾交错是危机难解的根源 157
- 四、中国政府予以信心，施以援手 160
- 五、危机推动中欧关系深化与转型 163

第 10 章 索马里海盗还能横行多久

- 一、索马里海盗兴起历程 166
- 二、国际联合打击海盗行动 171
- 三、中国成为国际护航的主要力量 174
- 四、索马里海盗问题的发展趋势 178

后记 182

20 多年来,朝核问题一直是困扰朝鲜半岛乃至东北亚地区安全与发展的一个顽疾。尤其是近几年来,作为朝鲜半岛冷战结构的突出表现,朝核矛盾集中爆发,引起朝鲜半岛乃至东北亚局势的动荡,国际社会对此高度关注。作为中国的近邻,朝鲜半岛事关中国的重大战略关切,其局势变化走向一直是直接影响中国安全与稳定的重要变量。中国一贯致力于并积极推动朝鲜半岛南北双方和解及地区的和平稳定。

一、朝核问题的历史脉络

(一) 美国对朝敌视政策成为朝鲜拥核的直接诱因

朝鲜半岛核问题的缘起要追溯到 20 世纪 50 年代。二战结束后,美苏在朝鲜半岛以“三八线”为界对朝鲜进行战后安排,造成朝鲜半岛的分裂对抗。1950 年朝鲜战争爆发后,美国军事介入南北内战。美国驻日盟军司令麦克阿瑟数次恐吓要使用核武器攻击朝鲜或中国。朝鲜战争结束后,美国对朝奉行孤立与遏制的敌视政策。1956 年 9 月,美国参谋长联席会议主席雷德福建议,美应在朝鲜半岛引入核武器。在美国总统艾森豪威尔的指示下,美国国家安全委员会在 1957 年 1 月同意了这一建议。为此,美国单方面废除了 1953 年《朝鲜停战协定》第 13 条第 4 款关于禁止双方在朝鲜半岛部署新型武器的规定。1957 年 8 月,美国正式决定在朝鲜半岛部署核武器。从 1958 年起,美国在朝鲜半岛及其邻近地区部署了约 2 800 枚核弹头。直到冷战结束后,美国布什政府才宣布从朝鲜半岛撤出所有核武器。

对于美国的安全压力,时任朝鲜最高领导人金日成对此极为焦虑。对外部威胁的强烈恐惧及对反制手段的盲目追求埋下了朝鲜拥核的种子。1953 年,朝鲜战争刚刚结束,金日成便做出“一定要拥有核武器”的最高指示,由此拉开了朝鲜核开发的序幕。1955 年,在苏联的帮助下,朝鲜在平壤建立了第一个核物理研究所。随后几年

里,朝鲜与苏联先后签署《关于成立联合核研究所协定》、《关于帮助朝鲜建设原子能研究基地协议》,进行核能的开发与利用及核能基础理论研究工作。在苏联的帮助下,朝鲜的核能开发逐渐起步。

20世纪60年代,南北关系趋紧,朝鲜寻求与苏联签署共同防御条约以抵御美韩压力,但苏联并不认可这种紧迫性。1963年,朝鲜请求苏联和中国帮助发展核武器,但遭到拒绝。古巴导弹危机使得朝鲜对苏联安全保障承诺的信任度下降,而1965年日韩建交,则进一步加剧了朝鲜对美日韩三边同盟的担忧。在寻求外援未果之后,朝鲜坚定了寻求独立发展核武装的意志。1965年,苏联援助朝鲜建造的宁边核能研究中心建成,殊不知,这只是朝鲜庞大核计划的一个开端,在利用核能的掩护下,朝鲜的核开发逐渐推进。

(二) 内外环境发生剧变进一步增强朝拥核决心

自从朝鲜半岛1948年分裂以来,朝鲜和韩国一直处于争夺国家法统合法性的激烈竞争当中。朝鲜战争停战后,南北竞争转入发展竞赛。在1973年之前,朝鲜在南北综合国力对比方面明显占据上风。但从20世纪60年代起,韩国推行出口导向型战略,重点发展劳动密集型的加工产业,在短时间内实现了经济的腾飞,开启“汉江奇迹”,成为“亚洲四小龙”之一,南北差距迅速拉开。到了20世纪80年代,朝韩之间实力对比的逆转使朝鲜产生强烈的危机感。在南北竞争发生变化的情况下,朝鲜将加速推进核开发作为建设“强盛大国”、恢复信心和凝聚力的最便捷途径。

20世纪90年代初,冷战终结,一度给朝鲜半岛形势缓和与南北和解带来希望。1991年,南北双方签署《朝鲜半岛无核化共同宣言》,双方关系取得积极进展。但是,苏联的外交转向及社会主义阵营的瓦解使朝鲜失去了赖以依托的战略后方和生命线,这在一定程度上刺激朝鲜加速了核计划进程。美苏针对朝鲜半岛安排提出“交叉承认”的建议,为此苏联与韩国在1990年9月建交,但美国对朝政策却一直没有发生实质性变化,双方至今没有建立正式的外交关系。此

后，俄罗斯不仅未继承苏联与朝鲜 1961 年签署的具有军事同盟性质的《苏朝友好合作互助条约》，反而于 1994 年正式宣布废除该条约。失去核保护伞和战略后方的朝鲜遭受了建国以来前所未有的系统性困局。两极格局解体引发的国际格局的结构性变化，使朝鲜意识到需要与美国建立新的安全关系，于是朝鲜从 20 世纪 90 年代起致力于与美国签订互不侵犯条约，但美国拒绝了朝鲜的提议。这加剧了朝鲜的不安全感，进一步强化了朝鲜加速推进核开发的决心。

(三) 朝核问题在美朝矛盾日益激化下浮出水面

早在 20 世纪 60 年代，美国就注意到朝鲜的轻水反应堆建设，并一直重点监视宁边核能研究中心，但由于轻水堆中难以提取出制造核武器所必需的材料钚，美国认为朝鲜距离核武器研制成功还很遥远。直到 1984 年发现朝鲜正在建造可以提炼核武器原料钚的黑铅型反应堆，美国才真正开始担心朝鲜的核计划。美国要求苏联对朝鲜进行核不扩散方面的管制。虽然在苏联的劝说下，朝鲜加入了《不扩散核武器条约》，却拒绝接受核查，也拒绝了苏联提出的停止制造核武器的建议。

20 世纪 90 年代，美国以其卫星照片为依据，怀疑朝鲜有用于研制核武器的设施，要求对朝鲜的核设施进行核查。朝鲜否认指控并指责美国在韩国部署核武器威胁其安全。作为总体战略的一部分并为了迫使朝鲜接受核查，1991 年，美国宣布撤出在韩国的核武器。从 1992 年到 1993 年，朝鲜接受了国际原子能机构共 6 次不定期核查，但双方对检查的对象和结果意见不一。1993 年 2 月，国际原子能机构要求对朝鲜进行强制性特别检查，朝鲜拒绝这一决定并宣布退出《不扩散核武器条约》，第一次朝核危机由此爆发。

1994 年，美国计划对朝鲜宁边核设施进行外科手术式打击。为化解危机，美国前总统卡特访问平壤，金日成同意冻结核开发。1994 年 10 月 21 日，美朝在日内瓦达成《关于解决朝鲜核问题的框架协议》，朝鲜同意冻结现有核计划，即不再对一座 5 兆瓦核反应堆添加

核燃料，停止两座石墨减速反应堆的建设，封闭核燃料后处理工厂，并最终拆除这些核设施。朝鲜还同意将来接受对其所有核设施进行检查。作为交换，美国将负责在2003年底前，为朝鲜建造一座2000兆瓦或两座1000兆瓦的轻水反应堆。在此之前，美国将同其他国家向朝鲜提供重油，作为能源补偿。

然而，美朝双方都没有认真履行《关于解决朝鲜核问题的框架协议》。朝鲜指责美国没有按照协议规定在2003年前提供轻水反应堆，因而仍暗中发展核计划，美国则一再要求对朝鲜的核设施进行核查。2001年初小布什政府上台后，调整克林顿政府后期相对缓和的对朝政策，称朝鲜为“邪恶轴心”国家，威胁对朝鲜实施“先发制人核打击”。与此同时，朝美就朝鲜接受国际原子能机构特别核查问题再起龃龉，美国不时透露朝鲜核计划的“证据”，疑虑朝鲜“从事核武器开发”。2002年10月，美国总统特使、助理国务卿凯利访问平壤期间，指责朝鲜在秘密进行浓缩铀计划。朝鲜则强调还有更厉害的武器，承认其推进浓缩铀开发计划。美国以朝鲜秘密发展浓缩铀为由，宣布停止提供重油。朝鲜则宣布解除对其核计划的冻结，重启宁边核反应堆，2003年初朝鲜宣布退出《不扩散核武器条约》，美强硬表示，将采取军事手段在内的一切可能选择解决朝核问题。第二次朝核危机爆发。

为使朝核问题和平解决，中国政府积极斡旋，于2003年4月促成有朝鲜、中国、美国参加的朝核问题三方会谈。同年8月，中国又促成有中国、朝鲜、韩国、美国、日本、俄罗斯参加的朝核问题六方会谈，并确立了通过谈判和平解决朝核问题的原则。

（四）朝鲜正式跨过“核门槛”

六方会谈启动以来，总体维持了通过外交对话解决朝核问题的轨道，但由于小布什政府的对朝敌视政策及美朝严重对立，朝核谈判时断时续。2005年2月10日，朝鲜外务省发表声明宣布将无限期中止参加朝核六方会谈，并表示朝鲜“已经制造了用于自卫的核武器”，以应对美国的敌对政策。2006年10月9日，朝鲜进行第一次核试

验，强行跨越核门槛，招致国际社会的强烈谴责。10月14日，联合国安理会针对朝鲜核试通过1718号决议，谴责朝鲜核试验对国际和平与安全构成威胁，敦促朝鲜以完全、可核查和不可逆的方式放弃所有核武器和现有核计划，暂停所有与弹道导弹计划相关的活动，立即无条件地重返六方会谈。2007年7月14日，在有关各方的斡旋和努力下，朝鲜宣布关闭宁边核设施，并邀请国际原子能机构人员重返朝鲜进行必要的监督和核查。2008年6月，朝鲜申报核计划并炸毁宁边核设施冷却塔。同年10月，美国宣布将朝鲜从支恐名单中删除。朝核问题朝着解决的方向迈出积极的一步。



当地时间2009年6月12日，联合国安理会在美国纽约召开

关于朝鲜核问题会议

此后，由于朝美在朝鲜核计划申报的验证方法上存在根本性分歧，朝日在“绑架”问题上矛盾重重以及朝韩在是否将经济补偿与验证挂钩问题上争执不下，解决朝核问题的进程再次陷入僵局。2009年4月14日，朝鲜宣布将重新启动核项目并退出六方会谈。同年5月25日，朝鲜进行第二次核试验。6月12日，联合国安理会通过第1874号决议。朝鲜则回应会继续强化核弹制造计划，并警告朝鲜半岛可能会爆发核战。2009年4月，朝鲜表示将“积极研究建设自己

的轻水反应堆”。2010年11月，朝鲜一座新建的25~30兆瓦的试验型轻水反应堆及铀浓缩设施正式曝光，引发外界对朝鲜致力于获取制造核武器的第二种能力的担忧。

2012年美朝经过三轮高级别对话达成“三停一返”的“2·29协议”，为打破朝核问题僵局、重启六方会谈带来希望。但美朝各自对协议内容解读不一，为协议瓦解埋下隐患。2012年4月和12月朝鲜进行了两次卫星试验，引起美国反弹，朝核问题重新脱离外交轨道。针对联合国安理会2087号决议，2013年1月24日朝鲜宣布正计划进行第三次核试验。朝鲜国防委员会发表声明称，“在反美对决战中，朝鲜不掩饰将继续发射卫星和运载火箭，以及进行更高水平核试验以瞄准宿敌美国”，同时，谴责联合国安理会涉朝决议，称六方会谈和“9·19共同声明”不再存在，以后不会再有讨论朝鲜半岛无核化的对话。2月12日，朝鲜进行了第三次核试验，并自称使用了小型化和轻型化的原子弹，试验“水平高、安全、完美”。联合国安理会出台2094号制裁决议予以强烈谴责，朝核问题再次出现严重倒退。

二、中国在朝核问题上的立场及应对

（一）中国在朝核问题上的政策立场

资料链接

中国在朝核问题上的立场

近些年来，朝核问题的急剧凸显给中国的国家安全造成直接挑战：一方面，朝鲜不顾中方一再劝说和反对执意拥核，严重危及半岛及地区的和平与稳定，加剧南北和朝美对立，损害了中国在该地区的战略安全利益；另一方面，朝核问题不断发酵为美国强化与日、韩同盟，强化东北亚地区的军事部署，推进亚太导弹防御系统，重塑东北亚“集团安全”格局提供了借口，对地区安全秩序带来重大冲击。

在朝核问题上，中方始终认为，坚持朝鲜半岛无核化，维护半岛和东北亚和平与稳定，符合有关各方的共同利益。坚持六方会谈进程是实现半岛无核化、维护半岛和平稳定的现实有效途径。一直以来，中方坚持通过对话协商实现半岛无核化，认为这是解决朝核问题的必由之路。与此同时，中国强调朝核问题的根源在于朝鲜半岛残存半个多世纪的冷战结构，在停战协定签署 60 多年后的今天，有关各方应通过推动停战机制向和平机制的转换等一揽子方式根本解决朝核问题。

概括而言，中国在朝核问题上的立场可以简称为三个“坚持”：坚持朝鲜半岛无核化，坚持维持朝鲜半岛的和平与稳定，坚持通过对话协商解决问题。

第一，实现朝鲜半岛无核化是终极目标，也是维持半岛及地区和平与稳定的根本保障。朝鲜半岛能不能实现无核化，事关能否维护国际核不扩散体系、能否维护半岛和东北亚的和平与安全、能否拥有一个有利于本地区国家繁荣和发展的环境。早在 1964 年中国爆炸第一颗原子弹至今，中国就明确自身核政策的核心内容之一就是反对核扩散，永远不会帮助别国发展核武器。中国一贯反对朝鲜拥有核计划，20 世纪 60 年代时中国就曾拒绝朝鲜的核武装请求。中国认可朝鲜有对自身国家安全的合理关切，但在以和平与发展为主题的时代，朝鲜拥核无法根本解决自身的安全问题。朝鲜应尊重联合国安理会的有关决议，秉承无核化承诺。有关各方也应言必信、行必果，遵守自身对国际社会的承诺和自身义务，通过对话协商解决问题。特别是美国作为朝核问题的直接当事方之一，应切实承担起自己的责任，消除对朝敌对政策，推动朝鲜半岛无核化目标早日实现。

第二，维持半岛的和平与稳定既是维护半岛无核化的出发点也是基本目的。半岛无核化与半岛和平稳定相互关联，相辅相成。没有半岛无核化，半岛就难以实现持久的和平稳定。实现半岛无核化，只有以维护半岛和平稳定为基础，才真正具有意义。近年来，朝鲜半岛形势急剧恶化，朝鲜负有责任，但美国也有不可推卸的责任。长期以来