

台湾政党政治 与政治生态研究

TAI WAN ZHENG DANG ZHENG ZHI YU ZHENG ZHI SHENG TAI YAN JIU

曹骏 著

政党 政治
政治 生态

台湾政党政治与政治生态研究

曹骏 著

 华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾政党政治与政治生态研究/曹骏著. - 北京: 华文出版社,
2011. 3

ISBN 978 - 7 - 5075 - 3449 - 8

I. ①台… II. ①曹… III. ①政党政治—研究—台湾省
IV. ①F293. 33

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 038966 号

台湾政党政治与政治生态研究

著 者: 曹 骏

责任编辑: 魏 燊

责任校对: 吴素莲

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广安门大街 305 号 8 区 2 号楼

邮 政 编 码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

投 稿 信 箱: hwcbs@126.com

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336277

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市东兴印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 18.7

字 数: 290 千字

版 次: 2011 年 3 月第 1 版

印 次: 2011 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5075 - 3449 - 8

定 价: 48.00 元

目 录

导 论	1
一、政党、政党政治和政党制度	1
二、世界政党政治的发展	5
三、亚洲政党政治的发展	9
四、研究台湾政党政治的意义	14
五、台湾政党政治与政治生态的研究状况	17
六、台湾政党政治的生态环境分析	21
第一章 五十年代的台湾政党政治与政治生态	27
第一节 退台前的中国国民党	28
第二节 国民党退台后的自我改造	31
一、国民党的全面危机	32
二、国民党的“改造运动”	34
三、国民党稳定经济的政策措施	52
第三节 国民党一党专制与寡头政治	53
一、一党专制与寡头政治的形成	54
二、寡头政治下的专制政策	61
第四节 台湾的“花瓶党”	66
一、中国青年党	66
二、中国民主社会党	70
第五节 五十年代台湾政党政治与政治生态特征	73
一、岛内一党专制形成	74
二、海峡两岸对峙开始	74

三、美国影响进入台湾	75
四、亲日情绪初步显现	75
五、省籍概念开始形成	77
第二章 六七十年代的台湾政党政治与政治生态	79
第一节 反对国民党独裁的斗争	80
一、反对一党独裁的《自由中国》	80
二、胎死腹中的中国民主党	84
第二节 国民党“革新保台”	87
一、蒋经国“接班”与新独裁	87
二、联大“驱蒋”与“外交孤立”	89
三、国民党“革新保台”措施	93
第三节 党外势力的兴起与壮大	98
一、《文星》杂志反对国民党文化专制的斗争	98
二、党外势力的形成与发展	101
第四节 六七十年代台湾政党政治与政治生态特征	107
一、多元文化下的岛民性格的形成	107
二、拓海者文化与岛民意识的共存	108
三、党外势力在民主呼声中兴起壮大	109
四、政策本土化倾向与政权合法性危机加剧	110
第三章 七八十年代的台湾政党政治与政治生态	111
第一节 国民党“政治革新”政策	112
一、海内外的民主浪潮与政治多元化趋势	112
二、国民党的“政治革新”	115
三、国民党反共拒和的“三不政策”	120
第二节 民进党的兴起	123
一、党外势力的重新崛起	123
二、民进党成立的政治经济条件	126
三、民进党的派系纷扰	129
四、民进党的“台独”趋势	131

第三节 台湾政党政治雏形	135
一、政党政治的点缀——“泡沫党”的出现	135
二、“泡沫党”的特点及其起因	136
三、民进党成为国民党惟一的“挑战党”	137
第四节 七八十年代台湾政党政治与政治生态特征	140
一、李登辉的当权与台湾社会结构的变化	140
二、国民党一党独裁统治崩溃与台湾政党政治初成	140
三、“和平统一”主张对台湾政坛的冲击	141
第四章 八九十年代的台湾政党政治与政治生态	143
第一节 李登辉上台与国民党的蜕变	144
一、党内权力斗争与大陆籍官僚的式微	146
二、国民党的“法统危机”与李登辉的“宪政改革”	149
三、以“两国论”取代“三民主义统一中国”	151
第二节 国民党的分裂	153
一、党内“主流派”与“非主流派”的分裂	153
二、新党的成立与衰退	155
三、亲民党的成立与发展	158
第三节 民进党的分裂	161
一、民进党内部的派系纷扰	162
二、民进党的分裂与“新中间路线”的提出	164
第四节 “台独”逆流的发展	167
一、岛内“台独”力量的地域特征	167
二、民进党向“台独党”发展的过程及原因	170
三、民进党的政策主张	173
四、“台独”势力组成的“建国党”	174
五、建国党的政策主张	176
六、台联党的成立与影响	177
第五节 八九十年代台湾政党政治与政治生态特征	181
一、政权“台湾化”基本完成	181
二、“台独”倾向日趋明显	182

三、岛内主要政党重整	183
第五章 二十一世纪初的台湾政党政治与政治生态	185
第一节 陈水扁当选“总统”及其“绿化”政策	186
一、台湾首次出现政党轮替	186
二、陈水扁的“绿化”政策	187
第二节 超党派的两大阵营对峙	195
一、“泛绿”阵营的基本情况	195
二、“泛蓝”阵营的基本情况	200
第三节 陈水扁连任对台湾政治的影响	204
一、逐步升级的“台独”分裂活动	204
二、民进党施政的社会后果	207
第四节 岛内政治势力注意培养后备力量	208
一、民进党的“凯达格兰学校”	209
二、台联党的“李登辉学校”	210
三、新党的“孙文学院”	211
四、第三势力的“台湾民主学校”	211
五、国民党“五六七大联盟”的“魔法学校”	213
六、民进党“急独派”的“三宝学堂”	214
第五节 国民党下台的原因及面临的主要问题	215
一、国民党下台的原因	215
二、国民党面临的主要问题	219
三、国民党向何处去	224
第六节 二十一世纪初台湾政党政治与政治生态特征	227
一、岛内多党并存的格局	227
二、台湾“府”“院”相制的形成	228
三、“台独”势力的发展受到阻遏	228
第六章 国共复谈后的台湾政党政治与政治生态	231
第一节 泛蓝政党参访大陆对两岸关系及岛内政党政治的影响	231
一、连宋访问大陆的背景	232

二、“胡连会”的成果与意义	235
三、“胡宋会”与“六项共识”	239
四、“胡郁会”的重要成果	241
五、泛蓝政党参访大陆对岛内政局及两岸关系的影响	243
第二节 蓝长绿消：台湾政治风向的转变	250
一、2005年“三合一选举”及结果	250
二、民进党败选的基本原因	252
三、台湾政局的变化	254
第三节 “北高选举”对台湾政党格局及政治生态的影响	255
一、“北高选举”前的岛内局势	255
二、蓝营“小赢”背后隐藏的“小输”	256
三、两党政治格局迹象显露	259
第四节 第二次政党轮替与政治生态的变化	260
一、精于选举的民进党何以大败	260
二、“立委”、“总统”选举对台湾政治生态的影响	263
三、选举结果与小党的边缘化、泡沫化	265
四、岛内政党格局加快向两党制迈进	269
第五节 当代台湾政党政治的发展困境	273
一、“台独”影响台湾政党政治发展	273
二、“蓝”“绿”恶斗影响台湾政党政治发展	274
三、影响选举的焦点仍是统“独”之争	275
四、恶质选举文化阻碍台湾政党政治发展	276
第六节 台湾政党政治格局的变化及未来发展趋势	277
一、台湾逐步走向两党政治格局	277
二、小党日益走向衰落	283
三、台湾政党理念及政策渐趋温和	287
四、民意决定台湾政党政治走向	288
参考资料	292
后记	297

导 论

中国台湾地区，历史形成复杂、地理位置重要、岛民心态特异，决定了台湾之于祖国大陆有着特殊的战略位置、政治作用和经济价值，台湾地区的这种特殊性不仅影响着我国近现代历史的发展进程，更影响着当今中国的发展大计和外交方略，成为我们和谐共存和稳定发展无法逾越和回避的现实问题。而当前两岸关系的复杂性和国际环境的多变性，更决定了解决台湾问题的难度。本书拟对国民党退台后的演变历史进行系统梳理，并结合台湾政治生态的演化历程，分析和总结台湾政党政治发展的规律性，并尝试对台湾政治生态的大致轮廓进行全面、客观的分析和研究。

一、政党、政党政治和政党制度

（一）政党

政党一词源于拉丁语，原意是“部分”、“集团”，后来转意为一种社会政治组织。西方政治学者在他们的著作中，从各种不同的角度对政党下过许多定义，但大都是从形式上概括了政党现象，掩盖了政党的阶级性。马克思主义认为，政党是阶级组织，它代表一定阶级、阶层的根本利益，它是由其中的一部分最积极的分子组成，有共同的政治主张（理论），采取共同的行动，是为夺取和巩固政权而联合起来的有纲领、有纪律的政治组织。

政党是阶级的组织，是阶级斗争的产物。各阶级之间的斗争，必

然发展为政治斗争，而各阶级、阶层之间的政治斗争，又集中地表现为政党的斗争。

政党的主要特征是：

1. 政党是特殊的政治历史现象。政党不是从来就有的，也不会永远存在。它在一定的历史条件下产生，也将在一定的历史条件下消亡。政党是一个历史现象，它仅仅同资本主义和社会主义社会相联系。

2. 政党是阶级中一部分人组成的政治组织。阶级是按人们在社会生产体系中所处的地位来划分的，是经济地位相同的人们组成的集团。无论是处于统治地位的阶级，还是处于被统治地位的阶级，在实现其阶级使命时，都是由其成员中一部分最有觉悟、最积极的分子带领本阶级进行斗争的。这一部分人能够代表整个阶级的利益，统一整个阶级的意志，是本阶级的组织者和领导者。他们组织成为政党，成为阶级的核心。

政党是一个阶级根本利益、长远利益和全局利益的最高代表，这是政党和其他社会组织的基本区别之一。

3. 政党是有组织、有纪律的组织。政党要发挥阶级组织者、领导者的作用，实现阶级的根本利益，就必须有从中央到地方的组织系统，通过各级组织把党员集聚起来，并通过组织纪律把党员的行动统一起来。政党的纪律严格与否是检验政党有无战斗力的重要标志。

4. 政党要有自己的政治纲领。政治纲领决定一个政党的政治目标，而政党之间的差异也主要表现在政治纲领的不同，这是由政党所代表的阶级特点及其在不同历史阶段中不同的历史使命所决定的。

5. 政党和政权密不可分。政党只有掌握了国家政权才能实现其政治纲领。政党作为政治组织和其他社会团体的一个很重要的区别，就是它把掌握政权作为自己的首要目标。因此，政党和政权密不可分，这是由政党的性质所决定的。

政党的作用主要是：

1. 争取和教育群众。政党的首要作用就是争取本阶级群众的支持和拥护，包括争取更多的同盟者。

2. 集中阶级意志。政治统治是按照统治阶级的意志所进行的统治。政党是争取和实现政治统治的工具。它的重要作用之一，就是最大限度地集中它所代表的那个阶级的意志。

3. 掌握政权，行使国家权力。国家政权从来就是各种政治派别发挥政治作用的基本领域。政党从产生那天起，就同国家政权发生了密切的关系。这不仅是因为政党本身就是一定阶级为取得和巩固本阶级的政治统治而建立的，而且还在乎政党要把集中起来的阶级意志上升为国家意志，就必须得通过国家政权机关制定政策的形式才能形成。

（二）政党政治

政党出现后，自然就会产生政党政治，而政党政治这一概念应该如何理解？

从广义来说，政党政治包括各国政党为实现其政纲和主张而展开的一切政治活动和斗争；狭义上通常指一个国家（或特殊地区）的政党围绕国家（或特殊地区）政权开展政治活动的形式。主要包括：一是政党争取成为执政党，然后通过领导和掌握国家（或特殊地区）政权来贯彻实现党的政纲和政策，使自己所代表的阶级、阶层和社会集团的意志变为国家（或特殊地区的）意志。这是政党政治的核心。二是政党以各种方式参与国内外政治活动，就重大政治问题发表意见，对国家（或特殊地区）政治生活施加影响。三是政党处理和协调与国家（或特殊地区）以及与其他政党、社会团体和群众之间的关系。

政党政治是人类社会的政治活动和文明程度发展到一定历史阶段的产物。最早起源于英国，是英国资产阶级革命胜利的产物。19世纪30年代产业革命以后，正式形成英国议会制的两党政治。随着近代国家民主政治和政党的发展，政党政治已成为普遍的现象。

19世纪40年代出现无产阶级政党后，无产阶级政党在政治生活中的作用逐步增强。在资本主义社会，不仅资产阶级的不同阶层、不同利益集团和不同派别之间的博弈集中表现为资产阶级各个不同政党之间的博弈，而且无产阶级同资产阶级之间的政治斗争也集中表现为无产阶级政党同资产阶级政党之间的斗争。但资本主义国家的政党政治的本质是资产阶级通过代表其利益的政党来执掌国家政权，除通过

一党独揽政权这种形式外，比较典型的是建立两党制或多党制，由两个或多个资产阶级政党轮流执政或联合执政。在社会主义国家，无产阶级政党处于执政地位，政党政治表现为无产阶级政党对国家政权和社会团体实行政治领导。在中国存在多党派的情况下，表现为共产党对参政的各民主党派的领导与合作共事、相互监督的新型政党关系和政党制度。

（三）政党制度

政党制度是指由国家法律规定或在实际政治生活中形成的关于政党的社会政治地位、作用、执政或参政的方式、方法、程序的制度性规定，是一个国家政治制度的重要组成部分。政党制度有广义和狭义之分。广义的政党制度指一国中各种政党的法律地位、政党同各种团体的关系、政党同政权的关系、政党对政治生活的影响及其存在和活动方式。狭义的政党制度，指一国内掌握或可能掌握国家政权的政党的法律地位，以及它们同其他政党及政权之间关系的制度性安排。目前世界上以政党的数目来划分的政党制度有一党制、两党制和多党制等各种形式。执政方式有一党执政、一党为主多党参政、多党联盟执政等。

政党制度又可以分为基本制度和具体制度（体制）·运行机制两个层次。政党基本制度是反映政党本质的制度。政党的不同性质取决于其是特定阶级利益的集中代表者，是特定政治力量的组织者和领导者，是由特定阶级的政治中坚分子为了夺取和巩固国家政治权力而组成的政治组织。而与此相适应形成的政党特定的价值取向和思想意识形态、特定的阶级基础和成员要求、特定的政治目标和纲领等基本内容要求，通过政党法规的形式确立下来，便成为政党基本制度。其特征表现为基础性、整体性、宏观性和稳定性。而政党具体制度（体制）·运行机制则是政党基本制度在不同民族国家及其历史发展不同阶段上的具体实现形式。政党具体制度表现其基本制度的结构形式和运作方式。如：政党组织的纵向联系与横向分布以及由此形成的组织制度；政党职能部门的纵向联系与横向分布以及由此形成的工作制度，等等。同时，政党具体制度又表现为政党运行机制，或者说是运

行中的政党体制。而从这一角度讲，政党具体制度（体制）·运行机制又是指政党为实现其基本制度在具体的政党环境中所要求的工作重点、工作方针、具体政策、执政的方式、方法及其对组织及其成员的具体管理制度等。其基本特征表现为具有明显的应用操作性、层次有序性、规范可鉴性和适应新要求的变动性等。

在正常情况下，政党基本制度和具体制度（体制）·运行机制是相适应和相一致的关系。这种关系表现为前者决定后者并要求后者必须和自己保持一致、具有适应前者的性质。同时，基本制度和具体制度（体制）·运行机制又是互济互补的关系。这种关系又表现为前者的完整和完善，具体表现在后者与之相匹配和有效性。从政党政治功能现实的角度看，上述适应性和有效性一方面是指具体制度（体制）·运行机制是对基本制度内容要求的体现和补充，或者说具体制度（体制）·运行机制是行动中的、是处于不断完善过程中的基本制度。另一方面还指，当具体制度（体制）·运行机制出现因其体制僵硬或因运行偏误而影响基本制度规定内容有效实现时，基本制度就要求对其中的某些方面和环节而予以改革和矫正，使之始终对基本制度保持高质量的适应性和有效性。这就是说，基本制度从根本上规定具体制度（体制）·运行机制的质量和发展方向；而具体制度（体制）的健康运行，又能使基本制度充满生机活力，促进基本制度功能充分发挥，在实践中显示出基本制度具有的先进性和优越性。而政党基本制度与具体制度（体制）·运行机制这种具有内在要求的适应性和有效性的关系机制，要求政党具体制度（体制）必须具备两种“素质”，即具有两种本领：对上能够和政党政治的基本性质规定有机结合并为其服务；对下能够和现实政治——国家、社会生活有机结合并为其服务。在这种“一身二任”的角色定位中，“服务”是目的，“结合”是关键。

二、世界政党政治的发展

自 1679 年世界上第一个政党建立至今，政党政治已有 300 多年历史。目前全世界 200 多个国家和地区，除 20 多个国家和地区外，

均实行政党政治。代表不同社会阶级利益并具有不同意识形态的各类政党空前活跃。一些政党不仅在本国政治生活中占有重要地位，而且对地区乃至国际事务产生着很大影响。冷战结束后，各国政党格局和政党体制也发生了很大变化。作为国家关系重要组成部分的党际关系，已经并且仍在继续发挥一般的政府交往无法代替的独特作用。

（一）世界政党格局处于大变动之中

两极格局解体之初，世界范围内的政党政治格局发生较大变化。在原苏东地区和非洲国家出现多党制浪潮，世界新增大小政党上千个，包括民族主义政党、社会民主主义政党、新自由主义政党、保守主义政党、绿党等。有的国家还出现了极端民族主义或是带有很强宗教色彩的政党。在多党制浪潮的冲击下，发展中国家和原苏东地区转型国家一些曾经长期执政的政党力量和影响受到削弱，有的陷于分裂，有的走向瓦解。总的说来，这些国家的政党格局当时多呈散乱无序状态。各政党力量消长起伏不定，政党之间的关系纷乱迷离，党派斗争显得极为尖锐、复杂和激烈，有时甚至导致剧烈的社会震荡和冲突。一些发达国家长期形成的两党制格局也开始面临“第三党”和独立力量的挑战。

近 10 年来，经过社会政治斗争的无情洗礼和持续不断的分化组合，原苏东地区和发展中国家的许多政党消失在大浪淘沙般的社会发展进程之中。不少名噪一时的政党领袖，成了历史舞台上匆匆来去的过客。但也有一些政党逐渐发展壮大，成为本国政治中的重要因素。这些国家的政治格局逐渐稳定，政党政治走向有序化。“街头政治”转变为议会斗争，“议会民主”成为政党角逐政权的主要手段。社会的和睦与稳定、国家的经济发展、党的自身建设和争取更多的选民支持成为各政党关注的主要问题。到新世纪初，许多国家已初步形成多样化的政党体制和政党政治新格局。世界政党政治从上世纪 90 年代初的混乱无序逐步转向相对平稳的渐进发展状态。

（二）发达国家传统政党面对挑战，求变图存

早在冷战结束以前，西方发达国家的社会结构就已经发生了重大变化。冷战结束后，随着科技革命的迅猛发展和经济结构的深刻调

整，发达国家的阶级、阶层和利益群体不断分化组合，政党赖以存在的社会基础也随之改变。在这种情况下，各类政党为争取社会中间阶层、壮大自己的社会基础展开了激烈竞争，有些党甚至把代表和体现社会中间阶层的利益作为参加竞选、执掌政权的基本出发点。也有一些传统政党因缺乏时代精神，对社会中间阶层的影响力和感召力较为有限，在国家政治生活中的地位和作用明显下降。

近年来，西方国家出现许多非政府组织。这些组织一般不提出执政、参政的政治主张，而主要关注诸如人权、环境保护、地方权利、公民权益等具体事务，也有的积极参与反战、反核、反全球化、反集团化等社会运动。虽然形形色色的非政府组织比较松散，但由于活动能力强，社会影响面广，其作用已逐渐渗透到传统上属于政党的活动领域。此外，由于跨国公司、跨国集团、跨国机构对国际和地区性重大事务的影响急剧上升，以民族国家为基础的传统政党的政治影响力也受到严重冲击。再加上现代传媒技术的普及和发展，政党领袖和少数精英借助媒体突出个人成为时尚，有些党组织上日趋松散，基层组织和党员的作用不断弱化，不少党正在演变成选举机器。许多发展中国家、转型国家的政党也面临类似问题。

面对这些新情况、新问题，西方国家的政党都在不断调整政策以适应新形势，大力拓展本党的社会基础，努力寻找发挥作用的新途径。为此，许多政党的关注点已从过去单纯的政治目标逐渐转移到经济社会领域。眼睛向内，政策务实，政治与经济并重，已成为冷战结束以来西方国家政党政治的新特点。

（三）转型国家和发展中国家受到多党制浪潮冲击，政局不稳

冷战结束后，原苏东地区的转型国家和大多数发展中国家实行了多党制，但多党制的运作形式、政党的法律地位和功能千差万别。在独联体地区和非洲一些国家，多党制虽然已经实行了10余年，至今仍未发育成熟。有些国家虽多党制进程发展很快，但政党分化组合不断，各政党的地位起伏不定，有些党只存在于特定地区、特定社会群体之中，其兴也勃，其亡也忽。这些国家要形成稳定的政党政治格局还需较长时间。中亚和外高加索一些国家虽然也实行了多党制，但政

党的作用和影响相当有限。波罗的海和东欧国家基本上形成了左右两大类政党轮流执政的局面，政党斗争在宪法范围内进行，但仍有个别国家未能形成相对稳定的政党体制，政党纷争引发的问题较多。在非洲大陆，一些国家实行多党制后，政党多得令人眼花缭乱，有的国家仅有百余万人口，政党竟然多达上百个，部族主义势力借机抬头。这些势力以政党为载体，以地区为依托，相互仇视，拼死争夺，导致政局动荡，生灵涂炭，百业凋零。

随着多党制浪潮的兴起，某些发展中国家还出现了极端民族主义和具有浓重的宗教色彩的政党，有的甚至成为本国第一大党。这类政党的崛起和执政，不仅冲击了相关国家的政党格局，扰乱了正常的社会政治进程，而且也影响到政局走向和发展道路。有些极端民族主义和教派主义政党甚至将恐怖主义作为政治斗争的手段，给本国、本地区乃至世界形势带来消极影响，成为新世纪初危及世界和平与发展的因素之一。

（四）各国共产党激流勇进，力量和影响有所恢复

苏东剧变后，世界社会主义陷入低潮，许多国家的共产党力量严重削弱。近 10 年来，面对国际国内形势的深刻变化，各国共产党在困难的情况下不断调整和探索，理论纲领、方针政策和活动方式等方面都发生了积极变化。现存社会主义国家的执政党对苏东剧变进行深刻反思，一方面继续坚持社会主义方向，一方面从各自国情出发进行理论探索和实践创新，发展道路呈现出本国特色。发达国家共产党一度力量急剧下滑，现在在政治舞台上活跃的各国共产党在继续坚持共产主义奋斗目标的同时，强调民主、自由和人权，主张通过民主的道路来实现变革，改造现行资本主义，超越资本主义。俄罗斯等独联体国家现有的共产党多数是重建的党，是不同于原来党的新共产党，他们所主张的社会主义也不是传统意义的社会主义。发展中国家的共产党多数都在重新熟悉社会主义的一些基本问题，主张从本国实际出发，走本国特色的发展道路，采取合法斗争方式，逐步积蓄力量，分阶段实现自己的斗争目标。

各国共产党在新的历史条件下所进行的理论探索、政策调整和实

践创新已经带来了一些积极变化。社会主义国家执政党经受住了苏东剧变的冲击，近年来党员数量增加，党的执政地位进一步加强，执政能力和水平都有不同程度的提高。发达国家多数共产党的生存环境得到改善，力量开始止跌回升。原苏东地区的共产党力量亦有所恢复，有的成为本国政治生活中重要的政治力量，有的还赢得大选，重新成为执政党。发展中国家非执政的共产党也稳住了阵脚，有的还得到了较大发展，在国内政治舞台上发挥着重要作用。总之，通过 10 余年的奋力开拓和艰苦求索，大多数共产党顶住了压力，度过了最困难时期，力量逐渐恢复。在一些国家，共产党仍是政坛上一支重要的力量。

（五）新世纪的世界政党政治将更趋活跃

新世纪初，各国政党在社会阶级基础、思想理论纲领、内外政策主张以及组织结构、政治功能、运行机制等诸多方面都面临新的情况和问题。非凡是在信息技术飞速发展、媒体的影响日益增大、经济和社会问题成为民众关注重心的新形势下，各国政党都在强化自身的适应能力与应变能力，都在根据新形势、新任务，利用新的组织、宣传手段来扩大自己的社会基础，提升自己的政治作用与影响，以便在更高的起点上实现自己的奋斗目标。

当前，国际形势复杂多变的特点十分突出。人类文明的多元性与发展模式的多样性更加彰显。随着世界多极化与经济全球化两大进程不断向纵深发展，各国之间的联系、交往与合作将会更加频繁和密切。作为国家关系重要组成部分的党际关系，已经并且仍在继续发挥一般的政府交往无法代替的独特作用。利用政党交往为国家的外交和经济建设服务，已为许多国家的政治家和社会活动家所认同。

近年来，政党组织国际化趋势进一步发展，各国政党的国际合作与交往的形式更加丰富多彩，作用和影响日益扩大。政党作为国际关系行为主体之一的作用还将进一步上升。

三、亚洲政党政治的发展

亚洲国家政党政治出现相对较晚，发源于 19 世纪后半叶，其发