

大热点

第 3 辑
领导智库报告

《 No.3 2014 》

重视中央领导重视的 关注省区领导关注的 发现城市领导发现的
思考县区领导思考的 惦念普通百姓惦念的

连玉明 武建忠○主编

大热点

连玉明 武建忠○主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大热点. 第3辑 / 连玉明主编.

-- 北京 : 团结出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5126-1942-5

I. ①大… II. ①连… III. ①时事评论-中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第019272号

书 名: 大热点. 第3辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 12

字 数: 215千字

版 次: 2014年6月第1版

印 次: 2014年6月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-1942-5

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

习李“一号工程” 引领中国区域新发展

如果说京津冀协同发展被视为习近平总书记的“一号工程”，李克强2014年4月28日在重庆高调研判长江经济带建设，则被认为是总理“重点工程”浮出水面的标志。在具体操作层面，习近平主导“京津冀协同”，李克强主导“长江流域经济带”，一北一南，相互呼应。

从推动丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设，到京津冀协同发展，再到建设长江经济带，作为推动我国经济社会发展战略支撑的新区域经济带正在逐渐形成。新一届政府执政一年多以来，在国内至少形成了六大区域发展战略，构成了较完整的战略新版图。

2013年9月，习近平在哈萨克斯坦提出与中亚国家共建“丝绸之路经济带”。2013年10月，他访问印尼期间提议同东南亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”。2014年2月，习近平在北京调研并就京津冀协同发展召开座谈会，标志着这三大战略全面走上前台。其中，2014年5月习近平在上海出席亚信上海峰会后在上海考察时特别强调，上海要参与丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设、推动长江经济带建设等国家战略，继续完善长三角地区合作协调机制，加强专题合作，拓展合作内容，加强区域规划衔接和前瞻性研究，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。而在2013年年底的中央经济工作会议上，李克强负责重点阐释的三大国内经济区，即长江流域经济带、东北—内蒙古东部地区，北部湾经济区。有媒体统计发现，自2013年3月至2014年5月上旬，李克强

在国内离京考察或出席活动共有12次，其中有8次涉及上述三大地区。除此之外，李克强的几次离京活动分别涉及天津、河北、甘肃、山西、海南五省市，也分属习近平重点推动的京津冀和“一带一路”战略规划区。

从2000年到2006年，中央先后提出“西部大开发”、“振兴东北”、“中部崛起”三大战略，形成了三大战略和支持东部地区率先发展相并行的区域政策四大基本战略。2014年政府工作报告对我国区域协调发展作出了进一步部署，提出依托长江黄金水道，建设长江经济带；以海陆重点口岸为支点，形成与沿海连接的东北、西北等经济支撑带；加强环渤海及京津冀地区协同发展等。上述六大区域战略，实质上打破了原有的四大板块分割的局面，逐渐成为实际操作层面的区域政策基本指针，也是实现全国区域协调发展目标的路径和手段，并呈现出“两虚四实”的特点。“一带一路”具有明显的战略高度，涉及范围比较广，中央层面尚未对其具体区域的官方界定。而京津冀、长江流域经济带、东北—蒙东、北部湾四个区域战略涉及的地区则比较清晰。

建设“丝绸之路经济带”、“21世纪海上丝绸之路”、“京津冀”、“长江经济带”等一系列区域经济发展新思路的提出，标志着我国区域经济发展进入到了“第二个阶段”。这一阶段，区域政策体系将不断完善，并呈现出更加细化、实化和差别化等特征，并将成为未来我国经济发展的重要增长点。

同时也应当看到，当前我国区域协调发展机制和格局基本形成，但在区际利益协调机制建设方面、区域政策的精准性方面、跨行政区的经济区规划编制及实施方面，仍有许多工作要做。区域的协同发展需要很多协同推进的机制，现有的行政体制分割，尤其是区域内各个省市之间的财政、税收管理形成的壁垒，对推进区域协同发展来说是很大的障碍。如何实现区域经济一体化，推动体制机制创新，做到区域发展真正协同，到目前为止还在探索中，也是各级政府需要着力突破的地方。与此同时，要更好地推进区域经济协同发展，必须加强“制度安排”，具体包括：战略性经济区规划编制、实施与评估；相关激励约束政策设计与绩效评估；区域经济协同发展立法等。这些工作更离不开全面改革的深化。



P.002

趋 | 势 | 报 | 告

“人”：新型城镇化的新核心

中国仅仅用了三分之一世纪就完成了三分之一以上人口的城镇化，这一速度和规模都是史无前例的；另一方面，我们的城镇化进程亟待提质转型。中共十八届三中全会《决定》提出，坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化。新型城镇化的“新”，首先要落在“人”上，这是新型城镇化的新核心……

政策报告

034

京津冀协同发展——总书记的“一号工程”

京津冀都市圈是我国沿海三大城市群之一，在我国的经济发展中占据重要地位。近年来，京津冀协同发展问题一直是各界关注的热点之一。2014年3月5日，李克强总理在做政府工作报告时明确提出，要加强环渤海及京津冀地区经济协作。全国两会前一周，即2014年2月26日举行的京津冀协同发展工作座谈会上，习近平总书记明确提出，京津冀已成为继长三角、珠三角之后，第三个最具活力的城市群。“实现京津冀协同发展，是一个重大国家战略，要加快走出一条科学持续的协同发展路子来。”……



切糕版“中国合伙人” 湖南三名大学生网上卖“正宗切糕”

2012年，岳阳“16万元天价切糕”事件触动了在湖南长沙理工大学读书的维族学生阿迪力·买买提吐热，他决心让大家尝一尝味道正宗而又价格实惠的切糕，为家乡美食正名。当年12月，出生在切糕世家的他与同学蒋金亚、蒋春杨一起，组成了切糕版“中国合伙人”，开始在淘宝上售卖“正宗切糕”。经历一年半的创业，在《舌尖上的中国2》播出关于切糕的内容后，三人的切糕店终于迎来了春天。仅2014年5月3日、4日两天累计销售切糕超6000单，日销售额超过10万元。曾经的切糕引起了不少的误解，也让很多人望“糕”却步，但是阿迪力却勇于承担起为家乡的玛仁糖“代言”的角色。在淘宝网上，一块切糕24.75元，250克，也标明了长12cm、宽9cm、高3cm。

让人们看到洒满葡萄干、核桃仁的切糕，并非都是天价。让人们看到，这不仅仅是西域美食，更是几个大学生创业的诚意。为切糕代言，正名的不仅仅是切糕，还有少数民族文化；大学生为切糕代言，收获的不只是正名，也让大学生在创业路上迈出重要一步。



必须表扬中国政府的谈判代表们，他们在天然气合同谈判期间喝了不少我们的血——中国人是很严肃的谈判者。但他们是非常可靠的合作伙伴，他们听取谈判对方的看法和朋友的意见，力求找到折衷办法，善于达成共识——这一点非常重要。

虽然中俄天然气东线谈判已尘埃落定，但中俄“天然气合作”话题仍是第十八届圣彼得堡国际经济论坛的“热门话题”。据俄总统网站的官方消息显示，普京2014年5月23日在同到访的中国国家副主席李源潮会晤时说了上面这番话。



东莞涉黄那么厉害，我们也没想到

东莞扫黄风波一个多月后，东莞市长袁宝成接受采访时的讲话引发热议。《中国青年报》2014年4月10日刊发评论《“实事求是讲”成口头禅后的信任裂痕》说，袁市长在这期节目中起码7次用到“实事求是地讲”、“坦率地讲”、“说实话”之类提法，不少官员都有类似口头禅，反映出官民之间缺乏信任。



首都功能疏解的支撑点，京津产业转移的承接地，外资进入京津市场的桥头堡”

在备受资本市场关注的“保定副中心”背景下，2014年3月26日，河北省出台《关于推进新型城镇化的意见》，明确做大保定城市规模，以保定、廊坊为首都功能疏解的集中承载地和京津产业转移的重要承载地。对此，保定市长马誉峰作了进一步明确。



全国房地产将下行，搞不懂北京楼市

“五一”期间，万科毛大庆有关房地产的内部讲话在网上疯传，引发各方热议。比毛大庆讲话更能反映市场心态的，其实恰恰是各方面的反应。有评论认为，房地产正在回归住宅消费的特征，投资属性正在淡化，一切都在趋于正常，只不过，我们已经太长时间习惯了不正常，所以，有点不适应而已。



P. 059

政 | 策 | 报 | 告

加强京津冀协同发展顶层设计的九点建议

实现京津冀协同发展、创新驱动，是面向未来打造新的首都及首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要。推动京津冀协同发展必须做好顶层规划设计，抓好顶层战略实施，用顶层设计指导、引领、推动顶层战略的新突破……

案例报告

074

权力清单：全面深化改革新起点

2014年2月11日，李克强总理在国务院第二次廉政工作会议上强调，对目前仍保留的审批事项，要公布目录清单，听取基层和群众意见。而在清单之外，“一律不得实施行政审批，更不得违规新设审批事项”。2014年3月5日，李克强总理在政府工作报告中庄严承诺，深入推进行政体制改革。进一步简政放权，这是政府的自我革命……

092

下一个自贸区猜想

在中国（上海）自由贸易试验区正式获批之后，全国涌现申报自贸区的热潮。中央期待自贸区可以形成“可复制、可推广的经验”，而不是图一些虚名。到底是要复制自贸区本身，还是要复制自贸区制度创新的经验？不论下一个自贸区花落谁家，这都是一个必须要严肃思考地问题……



刘汉刘维

一审被判死刑 为十八大以来最严重涉黑案

2014年5月23日，湖北省咸宁市中级人民法院判处被告人刘汉、刘维犯组织、领导黑社会性质组织罪及故意杀人罪，决定执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。至此，刘汉、刘维等36人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪以及故意杀人罪等案件完成一审法律程序。这是党的十八大以来判处的性质最为严重的黑社会性质组织犯罪案件。一组数字记录下此案的非比寻常：历经近1年的侦办，多达800余册的罪证材料，历时17天的庭审，20名证人的当庭陈述，20项起诉罪名和数十起违法犯罪事实，27位公诉人与刘汉等36名被告人及49位辩护人的激烈交锋……



李小文

“光脚院士”背后的纯粹力量

2014年4月，中科院院士李小文成了网络红人，而且红得有些突然。原因是一张讲座照片。照片上，这位以遥感基础理论研究为专长的院士，留着胡子，一袭黑衣，足蹬布鞋，连袜子都没有穿，在中科院大学的讲坛上念着自己的稿子。在对其学术造诣之高与衣着打扮之朴素形成强烈反差的热议中，人们纷纷流露出崇敬之情，称之为“真人不露相”的“光脚院士”。《人民日报》时评认为，社会舆论的倡导、市场机制的建构，应该鼓励而不是压抑这种纯粹。唯其如此，才不会在“市场经济”的潮流中滑入“市场社会”的陷阱，价值多元化也才有一个真正的物质基础。



“无论是色诱还是钱诱
我都不住”

在2014年4月25日召开的“清华大学经济管理学院建院30周年系列论坛——启程2014：变革与远见——企业家论坛”上，中粮集团董事长宁高宁在演讲时为国企叫屈，称没有人想去国企，帮助国企。随后演讲的复星集团董事长郭广昌则幽默回应称，自己不敢去国企，因为禁不住诱惑。



小小书店里的灯光，可以
点亮这个伟大的梦想；无
数灯光下的人们，可以托起这个
伟大的梦想

2014年4月23日，北京三联韬奋书店“24小时书店”正式挂牌。李克强总理称赞三联书店创建24小时不打烊书店，为读者提供“深夜书房”很有创意，是对全民阅读的生动践行，希望把24小时不打烊书店打造成为城市的精神地标。



拆迁工作人员是“最可亲、
最可敬、最可爱、最可歌、
最可颂的人”

河南信阳市浉河区委书记邵春杰称赞拆迁工作人员的这句话引发质疑。有评论指，拆迁人员“最可爱”并非由官员说了算，邵春杰的这番话，说明一些地方官员脱离群众的现状，已经到了和老百姓使用两套话语体系的程度，这正说明党的群众路线教育实践活动的必要性。



舆情报告

114

混合所有制元年：国企民企改革共进

从放权让利、承包经营责任制、转换企业经营机制，到建立现代企业制度，再到确立国有资产管理新体制，国有企业在 30 多年的改革中知难而进，不断破冰。党的十八届三中全会指出，混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式，积极发展混合所有制经济，是深化国有企业改革、完善基本经济制度的必然要求。此次全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》勾勒了新一轮国企改革的路线图……

144

从平度“3·21”纵火案看城镇化进程中的问题、矛盾与冲突

2014 年 3 月 25 日，震惊全国的“平度 3.21 纵火案”成功告破。案件暴露出涉地犯罪、权钱交易、拆迁暴力等值得注意的问题，围绕该案与城镇化问题的反思也在深入。推进“以人为核心的城镇化”，避免“圈地运动”跑偏，必须跳出“平度式征地”模式。平度惨剧，在强调以人为本、建设法治中国的今天，是无论如何不能再演了……

P. 160

数 | 据 | 报 | 告

全面建成小康社会重点指标地区发展报告

“到 2020 年全面建成小康社会”是党的十八大首次明确提出的宏伟目标。现在还有 6 年多时间，冲锋号角已经吹响。IUD 领导决策数据分析中心从信息化发展水平、现代农业发展水平、现代教育发展水平、现代服务业发展水平和科技创新水平五个方面，对 31 个省、市、自治区的分类指标进行比较，对相关地区的指标实现情况进行系列评估，从中发现全面小康建设中一些重点领域的进展情况和问题……

贵州出台首部省级生态文明建设促进条例

2014年5月17日,贵州省十二届人大常委会第九次会议审议通过了《贵州省生态文明建设促进条例》(以下简称《条例》),《条例》将于7月1日起正式施行。该《条例》的出台,也成为全国首部省级层面的生态文明建设地方性法规。《条例》明确,经济建设、政治建设、文化建设等活动,应与生态文明建设相协调,不得与之相抵触。将生态文明建设纳入国民经济和社会发展规划年度计划,生态文明建设效果也将成为政府部门的考核目标。根据《条例》,对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县,将取消GDP考核,增加循环经济产业、清洁型产业占GDP比重等新指标。

江苏淮安市民节目现场下跪,求环保局官员治理河水污染

2014年4月25日,江苏省市政风热线联动直播走进淮安。当地居民陈女士走进直播现场并当场向环保局局长下跪,哭诉并恳求尽快治理柴米河污染问题,但现场官员并未起身。区领导则表示,不清楚此事,将尽快责成治理。对此,人民网评论员文章认为,电视直播现场出现居民“跪求治污”,此种场景令观者为之痛心。但是,此种做法的长期效果是微弱的。按照道理讲,下跪的不应该是普通民众,第一个应该下跪的是那些排污的企业家。第二个下跪的是当地的违规官员。治污减排的关键在于各级政府。要想让环保局长敢于动真格,还是需要对全体政府官员全面落实环保责任“终身追责”。

26894万人

2014年5月12日,国家统计局发布了《2013年农民工监测报告》及解读。根据国家统计局抽样调查结果,2013年全国农民工总量26894万人,比上年增加633万人,增长2.4%。其中,外出农民工16610万人,增加274万人,增长1.7%;本地农民工10284万人,增加359万人,增长3.6%。在外出农民工中,住户中外出农民工13085万人,增加124万人,增长1.0%,举家外出农民工3525万人,增加150万人,增长4.4%。

国家统计局住户调查办公室专项调查处处长杨俊雄解读报告时称,报告显示2013年农民工人数持续增加,外出务工月均收入继续提升,农民工(合众)转移也继续取得了新进展。

956起

2014年以来,中央纪委加大了对违反八项规定情况的通报力度。从4月8日起,连续5周点名道姓通报各地违反中央八项规定精神典型案例。据媒体统计,5周以来中央纪委共通报全国违反八项规定案件956起,涵盖了31个省区市,教育部、海关总署等中央及国家机关,中国石油、中国铝业等国有企业。

2013年底,中央纪委曾下发通知,要严肃查处违反中央八项规定精神、奢侈浪费等违纪行为,发现一起查处一起,点名道姓通报曝光。2014年2月,中央纪委又下发通知,要求对纪检监察干部违反中央八项规定精神的案件一律点名道姓公开曝光。这两则通知在5周案件通报中得以落实。通报中,点名道姓曝光干部1300余人。

专栏索引 COLUMN

- 003 数据见证中国城镇化
- 008 《国家新型城镇化规划（2014—2020）》要点
- 017 专家解读《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》政策亮点
- 030 《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》10大关键词
- 037 京津冀大事记
- 038 发改委：京津冀协同发展规划正编制 将提出重大改革举措
- 049 习近平总书记关注北京发展的若干重大问题
- 058 《京津冀蓝皮书》发布：中小城市有承载潜力但吸引力弱
- 072 京津冀一体化提速

图表索引 CHART

- 006 国家新型城镇化规划主要指标
- 015 中国城镇化率与其他国家比较
- 044 京津冀一体化的现在与未来
- 084 武汉权力清单摘要
- 090 2014年地方政府工作报告关于推行权力清单的要求
- 108 地方申报自贸区主要内容
- 117 一张图看懂国企改革
- 118 从企业资本运营模式角度分类推进国企改革
- 118 从企业所属行业性质角度分类推进国企改革
- 130 中国混合所有制经济现状
- 134 广东国资国企改革五大目标
- 138 天津国资国企改革实施意见六大要点
- 138 上海国资国企改革“20条”五大目标
- 145 “平度事件”媒体报道和评论代表性观点
- 156 2014年省级政府工作报告关于农村土地改革的新政策

专栏索引 COLUMN

- 089 富阳晒出全国首份“县级权力清单”
- 096 杭州：“接轨”上海自贸区打造经济新高地
- 110 韩国自贸区遍地开花教训不少
- 136 广东首次发布国企社会责任报告
- 141 黄奇帆推荐的发展混合所有制经济的五种“混”法
- 142 混合所有制样本：中航油推“50%股权”合作模式
- 146 违法征地五千余亩一县委书记受处分
- 151 平度“3·21”征地纵火案件典型评论
- 152 土地管理法规
- 158 北京农村集体土地房屋首获房产证
- 173 广东率先全面建成小康社会 需先解决民生短板问题

图表索引 CHART

- 161 现代服务经济综合评价指标体系
- 162 7个试点省市现代服务业综合评价
- 163 关于现代农业综合评价指标体系的几项创新指标
- 164 现代农业发展水平综合评价指标体系
- 165 31个省（市、自治区）现代农业发展水平综合得分
- 165 31省（市、区）信息化发展水平综合指数测算的四个层级
- 166 区域信息化发展水平分项评价结果
- 167 科技创新发展综合评价指标体系
- 168 各省份科技创新发展水平分类指标得分情况
- 169 教育现代化发展水平综合评价指标体系
- 170 各省份教育现代化发展水平分类指标得分情况
- 171 教育现代化发展水平不同等级平均水平
- 171 关于全面建成小康社会创新指标的说明
- 172 各省份关于全面建成小康社会创新指标评价结果汇总

改革开放以来，中国城镇化进程明显加快，取得显著进展。1990年，中国城镇化率为18.9%。2011年中国城镇化率首次突破50%达到51.3%，比2002年提高12.2个百分点，城乡结构发生历史性变化。2012年中国城镇化率达到52.57%，城镇人口达到7.1亿，城镇化率基本达到世界平均水平。2014年3月16日，指导中国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划——《国家新型城镇化规划（2014—2020）》正式公布。作为中央颁布实施的第一个城镇化规划，规划的最大亮点是强调以人为本，推进以人为核心的城镇化。新型城镇化的“新”，首先要落在“人”上，这是新型城镇化的新核心。规划明确提出，“以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。”

“人”：新型城镇化的新核心

中共十八届三中全会决定提出，坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化。也就是说，城镇化要围绕人来开展，解决好人的问题。2014年3月16日，指导中国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划——《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》正式公布。此项规划全文三万字，主要内容分八篇三十一章，涵盖了新型城镇化建设的各个领域，其核心，可以归纳为一条主线、四大任务、五项改革。作为中央颁布实施的第一个城镇化规划，规划的最大亮点是强调以人为本，推进以人为核心的城镇化。新型城镇化的“新”，首先要落在“人”上，这是新型城镇化的新核心。

新型城镇化“新”在哪？就新在“人”。坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，也就是说，城镇化要围绕人来开展，解决好人的问题，尤其要推进农业转移人口市民化，要推动优化布局、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、高质量的城镇化。要以人为本为出发点，使有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，实现人的发展水平、生活水平提高的城镇化。

2014年3月16日，指导中国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划——《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》（以下简称《规划》）正式公布。此项规

划全文三万字，主要内容分八篇三十一章，涵盖了新型城镇化建设的各个领域，其核心，可以归纳为一条主线、四大任务、五项改革。作为中央颁布实施的第一个城镇化规划，专家表示，规划的最大亮点是强调以人为本，推进以人为核心的城镇化。新型城镇化的“新”，首先要落在“人”上，这是新型城镇化的新核心。规划明确提出，“以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。”

数据见证中国城镇化

改革开放以来，中国城镇化进程明显加快，取得显著进展。新华社记者梳理了权威部门发布的有关数据，见证了中国城镇化推进步伐。

1990 年，中国城镇化率为 18.9%。

2000 年，中国城镇化率为 36.2%。

到 2008 年底，中国城镇人口为 6.07 亿人，城镇化水平为 45.68%，比新中国成立初期提高了 35 个百分点，年均增长 0.95 个百分点。

2011 年中国城镇化率首次突破 50% 达到 51.3%，比 2002 年提高 12.2 个百分点，城乡结构发生历史性变化。

2012 年中国城镇化率达到 52.57%，城镇人口达到 7.1 亿，城镇化率基本达到世界平均水平。

改革开放以来，城镇化率年均提高 1.02 个百分点；2000 年以来，城镇化率年均提高 1.36 个百分点，“十二五”前两年分别提高了 1.32 和 1.3 个百分点。

据测算，2001 年到 2011 年 10 年间，城镇化每提高 1 个百分点，就会拉动投资增长 3.7 个百分点，拉动消费增长 1.8 个百分点。

资料来源：新华网

把握核心：推进以人为核心的新型城镇化

“人”是城镇化的核心，以人为本是新型城镇化的内核，包容性和普惠型是其最大特征。

2014 年 3 月 25 日，国务院发展研究中心和世界银行联合发布了《中国：推进高效、包容、可持续的城镇化》报告。世界银行常务副行长英卓华（Sri Mulyani Indrawati）在报告发布会上指出，在过去的 35 年中，改革开放引发了中国创纪录的经济增长、经济

转型和城镇化。然而，目前中国的城镇化率依然偏低，与人均收入水平不相匹配。到 2030 年，根据人均收入的增长趋势，中国的城镇化率预计将达到 70% 左右，大约有 10 亿人口将生活在城市里。如何管理下一波城镇化，是中国成功实现发展目标升级的重要决定因素。

从 1978 年到 2013 年，中国城镇常住人口从 1.7 亿人增加到 7.3 亿人，城镇化率从 17.9% 提升到 53.7%，年均提高 1.02 个百分点；城市数量从 193 个增加到 658 个，建制镇数量从 2173 个增加到 20113 个。中国仅

仅用了三分之一一个世纪就完成了三分之一以上人口的城镇化，这一速度和规模都是史无前例的；另一方面，我们的城镇化进程亟待提质转型。目前世界发达国家的城镇化率都在70%以上，中国仅为50%多，未来还将保持一个快速推进的趋势。上述报告课题组认为，高效的城镇化能够最优地使用中国的生产资源——人口、土地和资本，在同样的劳动投入、土地利用和资本积累条件下，高效率可以支撑更快地增长，增加中国人民的福利。改革将通过消除阻碍中国生产资源优化配置的因素来提高城镇化质量。包容主要是针对解决城市社会问题而言的。从国际经验来看，大量人口转移到城市以后就会出现社会分化、城市贫困等问题。在中国，包容的特别意义在于城市要带动乡村发展。我们不能只考虑城市的发展，而使乡村凋敝。包容的城镇化应该为人们提供分享城镇化果实的均等机会，即在生产率最高的地方创造就业、积累和储蓄财富，以及在全国范围内获得同质的公共服务。应通过改革促进农业转移人口融入城市，为他们提供与城市居民同等的社会服务，确保农村地区获得同质同量的公共服务，促进包容性。可持续的城镇化是与中国的环境和自然资源条件相适应的城镇化，能够提供和人民愿望相称的城市生活质量。改善城市环境、解决用地用水矛盾和最节约使用自然资源的改革将有助于实现可持续的城镇化。

2010年中国人均GDP超过4000美元，处在由中低收入向中高收入迈进的发展阶段

《规划》是中央颁布实施的第一个城镇化规划，颁布于中国跨越中等收入陷阱的关键时期。2013年末，中国常住人口城镇化率达53.7%，户籍人口城镇化率只有36%左右，城镇化发展正处于“S”形曲线高速成长期，城乡二元结构显著，甚至在城市内部也存在以农民工为代表的非户籍人口与户籍人口之间的二元结构，随之而来的社会问题、环境问题日益显著。《规划》系统把握新型城镇化的作用和功能，使新型城镇化成为具有中国特色、强调以人为核心、体现高质量的城镇化。“以人为核心”是新型城镇化的灵魂，城镇化不是大拆大建，也不是“面子工程”，推进城镇化的效果应该体现在让老百姓获得更幸福、更高质量的生活上。“以人为核心”的城镇化应树立的目标和理念在于“城镇化让生活更美好”。基于中国的人口、资源、环境、社会制度国情，新型城镇化就是在资源环境等条件约束下，最大限度满足人民衣食住行、实现社会稳定和谐，创造适应不同阶层群体需求的社会环境和公平发展机会。

2014年全国两会上，李克强总理在政府工作报告中明确“推进以人为核心的新型城镇

“以人为核心”是新型城镇化的灵魂。“以人为核心”的城镇化应树立的目标和理念在于“城镇化让生活更美好”。

化”。新型城镇化要实现“人的城镇化”已经成为各方共识。数据显示，2013年，中国城镇化率达到53.7%，但户籍人口城镇化率仅36%。这意味着有2亿多人没有享受到城市同等的公共服务。要做到“以人为本”，首先，要加速推进户籍制度改革，让农业转移人口真正享受到城市生活福利，建立健全农业转移人口市民化推进机制；其次，要加快土地制度改革，创新城乡一体的土地管理制度；第三，城镇规划设计和建设管理应更多关注人本身的需求，从建筑设计到公用设施建设都要以提高居民的生活品质为核心；第四，城镇化不能以毁灭人类文明为代价，城镇化过程中要注重文化传承和文化保护，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽城镇，留住文化记忆，在历史传统与现代文明的有机融合中着力铸造城镇之魂。

在国家大力推进新型城镇化的背景下，2014年4月18—20日，2014中国城镇化高层国际论坛在上海举行。论坛由国家发改委城市和小城镇改革发展中心、世界经济论坛、世界银行主办。来自国内外政、经、商、学等多个领域的权威人士出席论坛。如何实现“人的城镇化”，也是本次中国城镇化高层国际论坛的焦点。此次论坛期间，国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁坦言，“我们有几亿低收入、低素质的农民进城，他们进城怎么享受和他们就业水平、收入水平相适应的公共服务，是后发城镇化国家中国所遭遇到的最严峻的挑战之一。”全国人大常委、中国社会科学院人口与劳动经济研

究所所长蔡昉表示，推动农民工市民化仍然有许多观念上的障碍。例如，我们听到更多的人在测算农民工市民化需要花多少钱，但是没有看到更多人研讨这能带来多少收益，这个收益是如何分摊的，更长远的利益在哪。从全世界的角度，有很多测算，如果全球劳动力障碍可以打破，产生的收益将是全世界GDP的122%。蔡昉说，算账可以明白真实的收益和真实的成本，更明白改革带来的红利，同时也有助于对农业转移人口市民化的成本进行分担。成都市市长葛红林也认为，推进新型城镇化，应将农业转移人口视为城市财富的创造者，不应该成为社会的负担。他表示，沿海城市应该将农业转移人口视为新型城镇化的二次红利。能够站稳脚跟的农民，他们通过工作贡献了劳动力的价值，缴纳个人所得税。他们的转移成本通过劳动其实已经解决。联合国开发计划署驻华代表处Sabey Steven也认为，解除农民工进城的障碍，户口政策放开，劳动力将会得到更大的解放。

中共十八届三中全会决定提出，坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化。也就是说，城镇化要围绕人来开展，解决好人的问题，尤其要推进农业转移人口市民化，要推动优化布局、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、高质量的城镇化。要以人为本为出发点，使有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，实现人的发展水平、生活水平提高的城镇化。目前关键是农业转移人口市民化，实现真实水平的城镇化，地和人的城镇化合