

中国建设教育协会继续教育委员会推荐培训教材

建设工程 职业健康安全管理及案例

JIAN SHE GONG CHENG
ZHI YE JIAN KANG AN QUAN GUAN LI JI AN LI

李 君◎主编



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

中国建设教育协会继续教育委员会推荐培训教材

建设工程 职业健康安全管理及案例

JIAN SHE GONG CHENG
ZHI YE JIAN KANG AN QUAN GUAN LI JI AN LI

主 编 李 君
副主编 赵文辉 赵洪涛
彭 芳 李 硕

常州大学图书馆藏



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

内 容 提 要

本书根据当前职业健康安全管理的发展趋势研究,提炼了国内外职业健康安全管理的具有典型意义的案例和方法,在集成管理的基础上,举出了大量的管理方法,并提出了相应的管理理念和方式,为施工现场的职业健康安全管理人员提供了一个十分有意义的信息平台。

本书共分8章,包括建筑工程职业健康安全管理概要,建筑工程企业职业健康安全管理,职业健康安全责任,危险源辨识与风险评价,职业健康安全方针、目标及管理方案,职业健康安全管理方案实施及效果验证,职业健康安全预案与应急响应,以及职业健康安全的持续改进等内容。本书可作为施工现场技术和管理人员的继续教育教材,也可供相关专业大中专院校师生学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

建设工程职业健康安全管理及案例/李君主编. —北京:中国电力出版社, 2012.6

中国建设教育协会继续教育委员会推荐培训教材

ISBN 978-7-5123-0955-5

I. ①建… II. ①李… III. ①建筑企业—劳动保护—劳动管理—继续教育—教材
②建筑企业—劳动卫生—卫生管理—继续教育—教材 IV. ①TU714

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第124666号

中国电力出版社出版、发行

(北京市东城区北京站西街19号 100005 <http://www.cepp.sgcc.com.cn>)

责任编辑:周娟华 E-mail: juanhua Zhou@163.com

责任印制:蔺义舟 责任校对:李 亚

汇鑫印务有限公司印刷·各地新华书店经售

2013年1月第1版·第1次印刷

787mm×1092mm 1/16·18.5印张·457千字

定价:45.00元

敬告读者

本书封底贴有防伪标签,刮开涂层可查询真伪

本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换

版 权 专 有 翻 印 必 究

编委会成员

编委会主任：向寒松

常务副主任：李 瑛

编委会委员：（按姓氏笔画排序）

于金生	王积孝	朱世平	余 萍	李庚尧
陈光圻	吴锡锦	陈扬年	周 娟	钱 莹
符里刚	龚国兴	龚 毅	谭翔北	

前言

围绕人的职业健康安全展开的系统性管理是一项非常重要的基础性工作。随着人们生活健康水平和价值观的提高，职业健康安全管理水平的提高也必须与时俱进。当前高品质、低成本、短工期、低碳化的工程建设项目新需求是工程建设职业健康安全管理所面临的客观趋势，其中包括：

(1) 建筑结构设计更加丰富多样。采用混合结构、轻型钢结构等新型结构体系，以满足人们对建筑物灵活分割的多元需求。

(2) 建筑使用功能更加智能环保。围绕信息化智能建筑，采用新型节能、环保和可再生资源材料，以满足节能、防火、隔声、抗震等功能要求。

(3) 建设分工更加合理高效。建立科学可靠的总分包生产机制，通过工厂化加工，实现制造与施工分离，提高制造与施工的机械化水平。

(4) 作业现场更加清洁生产。大力采用统一模数构件，减少大规模现场湿作业，降低劳动强度，交叉作业方便有序，工序质量可查、可控，降低施工过程对环境的污染。

(5) 建筑理念体现与人和谐统一。工程产品最大限度地符合人们的生活习惯、操作习惯，展示出新的工作、生活方式，预示着简单、健康、安全、舒适和高效的工作、生活概念，体现出对人的深切关怀，使产品与人的关系和谐统一，反映时代文明。

上述工程建设产品及其实现的发展特点，决定了施工企业职业健康安全管理的发展方向。人是企业生产经营与改革发展的核心因素，人性化的职业健康安全管理不仅是企业有道德、有良心的具体体现，更是企业履行社会责任和可持续发展的必由之路。在人类文明不断提升的进程中，职业健康安全管理必将通过自身的改进提升实现与时俱进的目标。

我们生活在一个知识爆炸的时代。为了满足工程建设领域管理人员和技术人员的工作和学习需求，特别是适应施工现场职业健康安全管理人员提高业务水平，拓宽管理视野的需求，我们组织有关专家编写了本书。

本书根据当前职业健康安全管理的发展趋势研究，提炼了国内外职业健康安全管理的具有典型意义的案例和方法，在集成管理的基础上，举出了大量的管理方法，并提出了相应的管理理念和方式，为施工现场的职业健康安全管理人员提供了一个十分有意义的信息平台。本书适用于施工企业的各类工程技术和管理人员。希望本书能够为大家带来新的管理理念和思维方式，为施工企业职业健康安全管理的可持续发展提供内在的动力。

由于时间较紧，水平有限，因此期望大家提出宝贵的批评意见，以便在今后修订时及时进行完善。

编者

目 录

前言

第 1 章 建筑工程职业健康安全管理概要	1
1.1 建筑工程职业健康安全管理的特点	1
1.2 建筑工程职业健康安全管理的內容	2
1.3 发展中的职业健康安全管理的理念	4
第 2 章 建筑工程企业职业健康安全管理制度	7
2.1 职业健康管理制度及其要求	7
2.2 建筑工程企业职业健康安全法规的识别及应用管理	16
第 3 章 职业健康安全责任	17
3.1 勘察设计单位的安全责任	17
3.2 施工单位的安全责任	17
3.3 供应商的安全责任	21
3.4 监理单位的安全责任	22
3.5 建设单位的安全责任	22
第 4 章 危险源辨识与风险评价	23
4.1 危险源的概念	23
4.2 危险源分类与辨识方法	23
4.3 危险源辨识与风险评价案例	33
第 5 章 职业健康安全方针、目标及管理方案	37
5.1 职业健康安全方针	37
5.2 职业健康安全目标	38
5.3 职业健康安全管理方案	39
5.4 常见的施工现场安全事故产生的原因及防范措施	134
5.5 职业病危害因素的预防控制	149
第 6 章 职业健康安全管理方案实施及效果验证	154
6.1 施工准备过程的安全控制	154
6.2 施工过程的职业健康安全控制	177
6.3 现场职业健康安全监管、检查与不符合的控制	181
6.4 安全事故应急救援处理知识	184
第 7 章 职业健康安全预案与应急响应	191
7.1 职业健康安全预案与应急响应的内容	191
7.2 应急预案与响应案例	198
7.3 职业健康安全事故处理	275

第 8 章 职业健康安全的持续改进..... 279

8.1 信息收集与数据分析 279

8.2 持续改进 279

8.3 纠正措施及案例 282

8.4 预防措施及案例 283

8.5 建筑工程职业健康安全管理发展的趋势展望 283

参考文献..... 287

第1章 建筑工程职业健康安全管理概要

1.1 建筑工程职业健康安全管理的特點

1. 职业健康安全管理体系的知识要点

职业健康安全是一项十分复杂的系统性工程，其管理也必然需要系统化的管理模式。在科学技术飞速发展的今天，职业健康安全管理更加需要系统化的思维方法。

职业健康安全管理体系的系统化模式，是基于自然科学和社会科学的系统理论。系统理论通常包含四个方面的要素，即输入、过程、输出、反馈。现代职业健康安全管理是系统化的职业健康安全管理，是以系统安全的思想为基础，管理的核心是系统中导致事故的根源——危险源，强调通过危险源辨识、风险评价、风险控制来达到控制事故的目的，根据系统化职业健康安全管理的要 求，提出职业健康安全管理体系的系统模式。

职业健康安全管理体系的运行模式采用了管理专家查理斯·戴明（Chailes Demiry）提出的 PDCA 系统化管理模式，即包括策划阶段（PLAN），实施阶段（DO），检查阶段（CHECK），改进阶段（ACTION）四个阶段。

2. 职业健康安全管理的理论基础

（1）人性化。《世界人权宣言》确认，人人享有生命、自由和人身安全的权力。

建筑工程职业健康安全管理充分体现以人为本的思想，始终关注人的安全 和健康需求，通过采取体系化设计和管理，通过员工或员工代表的广泛参与，通过危险源辨识、评价与控制，切实加强作业过程中的职业健康安全管理，保护人的生命和身体健康，体现安全生产的目的，一切都是为了人类本身。而且，现代职业健康安全管理的关注点不仅仅局限于作业人员本身，而是包括与现场职业健康安全管理有关的人员，即包括工作场所内员工、临时工作人员、合同方人员、访问者和其他人员等。

（2）社会责任。近年来，因事故和职业病问题引起的纠纷和诉讼案件不断增加，社会影响越来越大。极端情况下，极有可能引发罢工、游行示威和上访等群体性事件，甚至有可能酿成局部的动乱。

因此，加强职业健康安全管理，最大限度地预防职业伤害事故，既是为了保护工人的健康和幸福，也是为了减少由于不满情绪而引起的社会动乱，体现企业的社会责任。

（3）人体工效。人体工效学，国际人体工程学会（International Ergonomics Association）对其定义为“研究人在某种工作环境中的解剖学、生理学和心理学等方面的因素，研究人和机器及环境的相互作用，研究在工作、生活和休假时怎样统一考虑工作效率、健康、安全和舒适等问题的学科”。在我国，也被称为“人机工程学、功效学、人机学、人体工程学”等。

建筑工程职业健康安全管理过程中，人是最为关键的管理因素，因此必须强调人体工效的作用和影响，即运用人体工效理论识别和确定各种施工和管理人员的生理特点，确定风险范围和控制方法，制订符合人的不同生理和心理需求的控制准则，包括操作要求、环境和安

全设施设计、工具配置等，合理安排施工现场的生产活动，发挥人体工效在环境和安全管理活动中有效降低风险的作用。

(4) 心理健康。职业工作过程的安全、健康和心里舒适是每一个作业人员的基本需求。因此，建筑工程职业健康安全管理过程中，需要突出心理辅导、心理安慰及心灵沟通在施工现场管理中的应用，主要是针对不同风险所涉及的不同人员在不同年龄、不同知识和文化背景、不同过往经验和不同时期的心理活动提出不同要求，必要时进行必要的心理干预，始终保持作业人员积极、健康的心态，有效降低事故发生的概率。

1.2 建筑工程职业健康安全管理的內容

1. 职业健康安全制度

为了确保劳动者的人身安全和职业健康，企业必须形成共同遵守的行动准则或准则性规范。职业健康安全管理体系在运行过程中需要遵循的准则性规范，称之为职业健康安全制度。

职业健康安全管理体系的实施载体是职业健康安全管理体系，其基本依据是国际公认的《职业健康安全管理体系 要求》(GB/T 28001—2011)。按照该规范的规定，职业健康安全管理体系的文件系统可以分为三个部分：管理手册、程序文件、支持性文件。程序文件分为共性程序和运行控制程序。一般情况下，对于体系规范要求“建立并保持程序”的 11 个要素中（除第 4.4.6 节之外的 10 个要素），可以设置 10~13 个共性程序。体系文件结构设计重点是运行控制程序的设置，原因在于共性程序通常是要建立的，而管理手册的内容通常不涉及风险控制的细节。规划运行控制程序的设置时，可以按风险的性质分为风险类似的作业活动类别、共性的职业安全健康问题、特殊作业活动或特殊的职业安全健康问题三类。支持性文件是程序文件中某个方面内容的细致陈述。

2. 职业健康安全组织

职业健康安全组织是基于建筑工程行业和企业管理的特點，根据职业健康安全管理体系标准和实际管理需要，而构建的职业健康安全管理体系组织结构，并建立与之相对应的职业健康安全职责。

设计职业健康安全组织架构时，应确保职业健康安全组织应涵盖建筑工程企业内作业活动、设施和过程的职业健康安全风险有影响的，从事管理、执行和验证工作的所有部门和人员。

3. 职业健康安全责任

职业健康安全责任是指根据国家相关法律法规、职业健康安全管理体系标准和管理需要而建立的各级领导、职能部门、安全管理人员、工程技术人员、岗位操作人员对安全生产层层负责、人人负责的职业健康安全责任制。

为了使职业健康安全责任落到实处，提出了“横向到边、纵向到底”的建立要求，要求做到全方位、全过程、全员均有人负责。

4. 职业健康安全教育培训

职业健康安全教育的內容应该根据建筑施工企业的特点和受教育的对象而定。开展职业健康安全培训，首先要确定不同层次的培训需求。确定组织内部的培训需求，应从管理人员

和生产岗位员工两个方面考虑。对于管理人员，要从其所在管理岗位所必需的职业健康安全管理知识以及提高其安全管理水平来确定培训需求。对于生产岗位员工要从其所必须掌握的安全技术、技能来确定培训需求。

职业健康安全教育方法可以多种多样，常用方法有以下几种：

(1) 课堂授课。可以是企业内部人员授课，也可以从外部聘请专家培训。

(2) 现场演练。可以是系统的、多单位联动的应急预案演练，也可以是单独的专项技能演练。

(3) 安全知识问答竞赛。

(4) 外部培训。参加外部单位或政府部门组织的相关业务培训。

(5) 约谈。主要针对各级领导的一种安全教育、安全告诫方式。

(6) 现场岗位安全相关内容提问。

(7) 安全考试。

(8) 安全小游戏。

5. 危险源辨识与风险评价

危险源是指可能导致伤害或疾病、财产损失、工作环境破坏或这些情况组合的根源或状态。“可能”意味着危险源具有导致事故或事件的潜在能力；“根源或状态”意味着危险源的存在形式或者是可能导致事故或事件的主体对象，或者是可能诱发主体对象导致事故或事件的状态。

风险评价是指评估风险大小以及确定风险是否可容许的全过程。风险评价主要包含两个阶段：一是对风险进行分析评估，确定其大小、等级；二是将风险与可容许风险标准要求进行比较，判定其是否可容许。风险分析评估主要针对危险情况的可能性和严重性进行。可容许风险标准的界定，根据法规要求或组织的方针要求来确定。

6. 职业健康安全方针、目标及管理方案

职业健康安全方针是组织在职业健康安全方面的宗旨和方向，是组织总体方针中的组成部分，它体现了组织对待职业健康安全问题的指导思想和承诺。职业健康安全方针应主要阐明整体职业健康安全目标和改进职业健康安全绩效的承诺。职业健康安全方针是组织对其全部职业健康安全意图的原则性陈述，方针中应阐明其总体的职业健康安全奋斗目标，同时还要承诺改进职业健康安全绩效的持续改进思想。

目标是组织在职业健康安全绩效方面所要达到的目的。组织所要取得的职业健康安全绩效，可通过目标的实现来获得。职业健康安全目标应具有以下几个特点：

(1) 目标在内容上是可分解的，这样会使得组织的职业健康安全目的更加明确。

(2) 组织的职业健康安全目标在组织内部是可分解的，这样会使得组织内部各个部门的职责更加明确。

(3) 职业健康安全目标应尽可能地量化，以便于检查和评价其完成情况。

职业健康安全管理方案是为实现目标制订的计划方案。这个方案主要包括两个方面的内容：

(1) 规定实现目标的职责。对于组织的目标所涉及的相关部门，一定要规定其职责，以确保目标的实现。特别是对于分解到各个部门的目标，各部门的主要职责是确保其实现的保证。

(2) 制订实现目标的方法和时间表。实现目标的方法是职业健康安全管理方案的主体。

组织制订实现某一目标的方法，要从技术、经济、效果等多方面考虑它的可行性，往往有些要经过反复的论证，才能进行决策。一个完整的职业健康安全管理方案，必须包含实现目标的时间表，否则这个方案是盲目和空洞的。具体的时间表也有助于对组织职业健康安全管理体系运行效果的检验。

7. 协商与沟通

协商与沟通是职业健康安全管理体系十分重要的要素，只有在顺畅的职业健康安全信息交流的基础上，才能保证职业健康安全管理体系的成功运行，任何信息的停滞和不畅都会造成体系运行的失败。协商与沟通包括两个方面，即内部的协商与交流 and 外部信息交流。

内部的协商与交流主要是指员工参与和协商，以及组织内部各部门、各层次之间的交流。职业健康安全管理体系的实施与运行，需要组织内部各个环节的成功协作，这种协作要建立在互相之间不断的信息交流基础上。组织内部的信息交流需要横向、纵向或交叉进行。

外部信息交流主要是指外部相关方信息的接收、成文和答复以及组织向外部汇报、发布的信息。组织的职业健康安全管理体系不能孤立于外部环境而存在，它要满足有关法规要求，以及特定相关方的要求等；同时，组织自身也要向外部学习好的经验，来充实完善其职业健康安全管理体系，所以外部信息交流也十分重要。

8. 职业健康安全管理方案的实施及效果验证

职业健康安全管理方案的实施是职业健康安全管理体系运行的核心要素，包括组织结构的设计，职业健康安全职责的履行，管理人员和作业人员意识和能力的培训，内部、外部充分的信息交流与沟通，相关技术方案的执行，过程资料和控制记录的控制等内容。通过职业健康安全管理方案的落实，来确保职业健康安全目标的实现。

职业健康安全管理方案实施的效果验证是检测职业健康安全管理体系运行有效性的重要手段，验证可以是定性的，也可以是定量的，具体的验证过程包括两个方面的验证，即主动性的验证和被动性的验证。

(1) 主动性的验证。即监视是否符合职业健康安全管理方案、运行准则和适用的法规要求。

(2) 被动性的验证。即监视事故、疾病、事件和其他不良职业健康安全绩效的历史证据。

9. 持续改进

《职业健康安全管理体系规范》对“持续改进”的定义是：为改进职业健康安全总体绩效，根据职业健康安全方针，组织强化职业健康安全管理体系的过程（注：该过程不必同时发生在活动的所有领域）。

由此可见，建筑施工企业职业健康安全管理体系持续改进的出发点和着力点在于持续改进职业健康安全管理体系的各个要素，但此改进不必同时涉及对企业职业健康安全因素的管理的各个方面，而应该根据管理需求和资源匹配情况，分清轻重缓急、突出重点、集中力量强化重大危险因素的管理，最终目的是改进企业总体的职业健康安全绩效。

1.3 发展中的职业健康安全管理的新理念

职业健康安全是一项与时俱进的管理活动，必然不断产生新的管理理念，新的理念必然带

来新的管理创新和提升。目前，国际上比较流行的有关职业健康安全管理的新理念主要有：

1. 保护从事一切活动的人的安全与健康（中国）

生产正常运行的基本条件是保证生产人员的安全健康。保护从事一切活动的人的安全与健康，就要以建筑工程安全生产和职工的安全与健康为目标，不断扩充到保护从事与其相关的一切活动的人的安全与健康。例如，政府行政部门的安全生产监督管理人员、周边社区居民、供应商人员、临时访问人员、职工探亲家属等人员的安全与健康。

2. 树立超前、预防、科学的本质安全化的安全风险观（中国）

该观点是预防为主科学观念的延伸，强调风险管理应注重关口前移，事先预测、预知、预防风险，即应用现代科技进步成果，探索和预控风险及其可能造成的灾难，实现安全科学技术本质安全化。

3. 以人为本（中国）

以人为本是科学发展观的核心。强调要把以人为本作为安全生产最基本的价值选择。保障人的生命健康安全是最基本的以人为本。要珍视人的生命价值，维护劳动者的生命安全和健康权益，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展造福人民。

4. 保障工人的安全与健康是国家面临的最大挑战（日本）

在生产过程的众多因素中，雇主对工人的安全与健康负有主要责任。因此，雇主不应仅仅满足于实施事故预防的最低标准和措施，还应系统、前瞻、自觉地开展安全健康活动，逐渐降低工作风险。而且，工人自身也应重视作业场所安全卫生问题，努力学习并提高专业知识，积极响应雇主开展的职业安全卫生活动。

5. 本质安全（英国）

本质安全有狭义和广义之分。狭义的本质安全是指机器、设备本身所具有的安全性能。当系统发生故障时，机器、设备能够自动防止操作失误或引发事故；即使由于人为操作失误，设备系统也能够自动排除、切换或安全地停止运转，从而保障人身、设备和财产的安全。广义的本质安全，指“人一机—环境—管理”系统表现出的安全性能。

6. 零事故（芬兰）

零事故是指杜绝事故的发生。芬兰零事故安全理念的基本内涵是：所有潜在的事故都是可以预防的，事故的发生都有一定的原因，分析原因并采取措施加以防范，就可以避免事故的发生。

7. 建立良好的工作环境，促进身体与心理的舒适感（匈牙利）

工作环境的综合影响对劳动者十分重要。该理念强调关注作业人员的工作环境，其符合国际、国家、地区和行业安全与健康标准仅仅是最低要求，必须着力在此基础上采取各种有效措施，不断改善工作环境，包括湿度、温度、噪声、照度等各项微气候指标，以实际行动不断促进作业人员的生理、心理健康和舒适感。

8. 预防性安全文化（国际劳工组织）

国际劳工大会通过的“职业安全健康全球战略”，这种国家安全健康文化含有若干要素，而预防原则是关键。采取促进职业安全健康框架建议书上的建议措施，安全是责任是义务，安全文化建设必须坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的工作方针，安全文化是职业安全健康工作的精髓和思想保障，安全文化的本质要求与中国的“以人为本，安全发展”的理念一脉相承。

9. 知识促进安全（国际劳工组织）

现代系统安全理论认为，事故由系统中的危险源造成。因此，能否预先科学、充分地辨识出危险源，分析确定其特性，进而针对性地采取有效的预防措施，是将可能发生的故事风险降到最低程度的关键。而此安全理论和具体应用技术的产生和发展，则是知识积累和促进的结果。

10. 安全和质量及生产率密不可分

安全问题贯穿于生产过程的始终，生产过程安全与否与生产系统中的其他要素密不可分，如过程的工作质量、生产的效率等。生产过程的每一个环节都符合预先设定的质量标准，生产效率符合客观规律，对于确保和推动生产过程的安全具有十分重要的意义。

11. 一个更安全的新西兰，成为没有伤害的国家（新西兰）

该观点表明安全发展已经成为国家战略的一个重要的组成部分，以此最高的国家战略指导国内各行业领域重视安全生产，实现生产过程中没有伤害的战略目标，既是一种国家承诺，也是一种国家责任。

12. 所有的事故、职业病和事件都是可以避免的

这一理念与芬兰的“零事故”理念、杜邦公司的“所有安全事故可以预防”，“一切事故都可以避免”的安全理念具有基本一致的内涵和哲学思想，但其更加强调只要坚持以人为本的态度，采取科学、合理的手段，所有的事故、职业病和事件都可以避免。

13. 大部分的事故和事件不是由于工人的粗心造成，而是由于“控制不当”导致的，这些都属于管理者的责任

该理念强调安全管理的价值，认为事故发生时，相对于人的不安全行为、人失误等工人的不安全因素，管理者的思想认知、知识储备、经验积累、态度不端、情绪失常等管理上的缺陷，更容易导致事故的发生，强调安全生产过程中安全管理者的责任、地位和作用。

14. 政府有责任和义务保证公民的安全

一个国家的公民安全与否，不仅仅是一个行业、一个企业生产过程中的孤立事件，而是与整个国家的安全形象、安全认知、责任意识高度相关，强调国家应该承担其相应的监管职责，有义务采取各种措施来保护公民的安全。

15. 让安全成为习惯

世界上最可怕的力量是习惯，世界上最宝贵的财富也是习惯。安全意识、安全操作、安全行为，多次重复才能进入人们的潜意识，最终才能变成习惯性行为。该理念强调，要持之以恒地抓教育培训，坚持不懈地纠正习惯性违章行为，逐步建立规范的安全长效机制，让安全成为习惯，安全生产目标就一定会实现。

16. 安全是收益率很高的投资

在传统思维中，往往片面地认为，安全只是投入没有产出，更不会产生经济效益。该安全新理念认为安全也是一种投资，也会产生投资收益，而且其表现形式多种多样。除了直接经济收益外，间接收益内涵则更为广泛，如品牌知名度、美誉度、社会影响力、行业领导力、强烈的社会责任感、企业生命力、企业家政治生命等无形资产。

以上这些职业健康安全管理理念自身还在不断的完善和提升中，包括国内外许多企业都在积极地进行理念引领下的探索和研究，必然会促进职业健康安全管理方法和方式的变革与创新。

第2章 建筑工程企业职业健康安全管理制

2.1 职业健康安全管理制及其要求

1. 安全生产管理目标

目标是管理的起点。建筑施工企业应依据适用的法律、法规、标准、规范和其他规定，以及企业的总体发展目标，制订企业的年度安全生产管理目标。年度安全生产管理目标应包括：

(1) 事故控制目标。企业职工（含项目部管理的所有从业人员）伤亡事故、火灾事故、机械设备事故的控制目标。

(2) 绿色文明施工目标。根据企业生产经营状况，制订绿色文明施工工地达标和创优目标。

(3) 基础管理工作目标。企业职业健康安全（以下简称“安全”）生产基础管理工作目标。

安全生产管理目标确定后，企业应根据安全责任将目标进行分解，企业各职能部门、项目部根据企业安全管理目标的要求制订自身管理目标和措施，共同保证目标实现。

2. 安全生产组织保障体系

(1) 安全生产委员会。建筑工程企业应设立安全生产决策机构——安全生产委员会，人员组成应包括：企业法定代表人或实际负责人；分管安全生产副总经理；总工程师；企业主管安全生产、技术、财务、施工、物资、劳务、人事、消防保卫、行政卫生、工会等部门的负责人；其他相关人员。安全生产委员会的主要职责是组织制订企业安全生产中长期规划，领导企业安全生产管理工作，审议、决策重大安全事项。

(2) 安全生产管理机构。建筑工程企业安全生产管理机构专职安全生产管理人员的配备应满足下列要求，并应根据企业经营规模、设备管理和生产需要予以增加：

1) 建筑施工总承包资质序列企业：特级资质不少于6人；一级资质不少于4人；二级和二级以下资质企业不少于3人。

2) 建筑施工专业承包资质序列企业：一级资质不少于3人；二级和二级以下资质企业不少于2人。

3) 建筑施工劳务分包资质序列企业：不少于2人。

4) 建筑施工企业的分公司、区域公司等较大的分支机构（以下简称“分支机构”）应依据实际生产情况配备不少于2人的专职安全生产管理人员。

3. 安全生产责任制

建筑施工企业应按照国家有关安全生产的法律、法规，建立和健全各级安全生产责任制度，明确各岗位的责任人员、责任内容和考核要求，并在责任制中说明对责任落实情况的检查办法和对各级各岗位执行情况的考核奖罚规定。这些职责随着社会文明程度的提升和企业管理水平的提高，将会逐步地发生变化和改进。

(1) 企业主要负责人的安全生产职责。

1) 贯彻执行国家和市有关安全生产的方针政策和法规、规范,掌握本企业安全生产动态,定期研究安全工作,对本企业安全生产负全面领导责任。

2) 建立、健全安全生产责任制,组织制订各项安全生产规章制度及奖惩办法,并领导、组织考核工作。

3) 组织落实安全生产保证体系,建立健全安全生产监督管理机构,保证安全生产投入的有效实施。

4) 督促、检查安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患。

5) 组织制订并实施生产安全事故应急救援预案。

6) 及时、如实报告生产安全事故。在事故调查组的指导下,领导、组织有关部门或人员,做好事故调查处理的具体工作,监督防范措施的制订和落实,预防事故重复发生。

(2) 企业主管生产负责人的安全生产职责。

1) 贯彻执行安全生产的方针、政策和法规、规范,协助公司主要负责人落实安全生产管理制度及奖罚办法,对本企业安全生产负直接领导责任。

2) 组织实施安全工作规划、目标及实施计划,落实安全生产责任制。

3) 组织制订安全生产考核指标,落实考核工作。

4) 领导、组织安全生产宣传教育工作,领导、组织对分包分供方的安全生产主体资格考核与审查。

5) 领导安全监督管理机构开展工作,定期组织安全生产例会,领导、组织安全生产检查,及时解决生产过程中的安全问题。

6) 认真听取、采纳安全生产的合理化建议,保证安全生产保障体系的正常运转。

7) 发生生产安全事故,组织实施生产安全事故应急救援;参与、组织事故的调查、分析及处理工作。

(3) 企业技术负责人的安全生产职责。

1) 贯彻执行国家和上级的安全生产方针、政策,协助公司主要负责人做好安全生产的技术领导工作,对本企业安全生产负技术领导责任。

2) 结合企业生产经营需要,组织研究并制订安全生产的技术措施和安全技术规范。

3) 组织编制和审批施工组织设计和施工方案时,审查其安全技术措施及其可行性,并作出决定性意见。

4) 领导开展安全技术攻关活动,并组织技术鉴定和验收。

5) 新材料、新技术和新工艺使用前,组织审查其使用和实施过程中的安全性,组织编制或审定相应的操作规程,重大项目应组织安全技术交底工作。

6) 参加生产安全事故的调查和分析,从技术上分析事故原因,制订整改防范措施。

(4) 企业总会计师的安全生产职责。

1) 组织落实本企业财务工作的安全生产责任制,认真执行安全生产奖惩规定。

2) 组织编制年度财务计划的同时,编制安全生产费用投入计划,保证经费到位和合理开支。

3) 监督、检查安全生产费用的使用情况。

4) 审批劳动保护用品、防暑降温等相关费用投入。

(5) 企业其他负责人应当按照分工抓好主管范围内的安全生产工作,对主管范围内的安

全生产工作负领导责任。

(6) 工程管理部门安全生产职责。

1) 在计划、布置、检查、总结、评比生产工作的同时,进行计划、布置、检查、总结、评比安全工作,对改善劳动条件、预防伤亡事故的项目必须视同生产任务,纳入生产计划优先安排。

2) 在检查生产计划实施情况同时,要检查安全措施项目的执行情况,对施工中重要安全防护设施、设备的实施工作(如支拆脚手架、安全网等)要纳入计划,列为正式工序,给予时间保证。

3) 坚持按合理施工顺序组织生产,保证施工人员劳逸结合,认真按施工组织设计组织施工。

4) 在生产任务与安全保障发生矛盾时,必须优先解决安全工作的实施。

5) 参加安全生产检查和生产安全事故的调查、处理。

(7) 技术管理部门安全生产职责。

1) 贯彻执行国家和上级有关安全技术及安全操作规程规定,保证施工生产中安全技术措施的制订和实施。

2) 在编制和审查施工组织设计和专项施工方案的过程中,要在每个环节中贯穿安全技术措施,对确定后的方案若有变更,应及时组织修订。

3) 检查施工组织设计和施工方案中安全措施的实施情况,对施工中涉及安全方面的技术性问题,提出解决办法。

4) 按规定组织危险性较大的分部分项工程专项施工方案编制及专家论证工作。

5) 组织安全防护设备、设施的安全验收。

6) 新技术、新材料、新工艺使用前,制订相应的安全技术措施和安全操作规程;对改善劳动条件、减轻笨重体力劳动、消除噪声等方面的治理进行研究解决。

7) 参加生产安全事故和重大未遂事故中技术性问题的调查,分析事故技术原因,从技术上提出防范措施。

(8) 机械动力管理部门安全生产职责。

1) 对机、电、起重设备、锅炉、压力容器及自制机械设施的安全运行负责,按照安全技术规范经常进行检查,并监督各种设备维修、保养的进行。

2) 对设备的租赁,要建立安全管理制度,确保租赁设备完好、安全可靠。

3) 对新购进的机械、锅炉、压力容器及大修、维修、外租回厂后的设备必须严格检查和把关,新购进的要有出厂合格证及完整的技术资料,使用前制定安全操作规程,组织专业技术培训,向有关人员交底,并进行鉴定验收。

4) 参加施工组织设计、施工方案的会审,提出设计安全的具体意见,同时负责督促下级落实,保证实施。

5) 对特种作业人员定期培训、考核。

6) 参加生产安全事故及重大未遂事故的调查,从事故设备方面,认真分析事故原因,提出处理意见,制订防范措施。

(9) 劳务管理部门安全生产职责。

1) 对职工(含外包队工)进行定期的教育考核,将安全技术知识列为工人培训、考工、

评级内容之一，对招收新工人（含外包队工）要组织入厂教育和资格审查，保证提供的人员具有一定的安全生产素质。

2) 严格执行国家和市特种作业人员上岗作业的有关规定，适时组织特种作业人员的培训工作，并向安全部门或主管领导通报情况。

3) 认真落实国家和市有关劳动保护的法规，严格执行有关人员的劳动保护待遇，并监督实施情况。

4) 参加生产安全事故的调查，从用工方面分析事故原因，认真执行对事故责任者的处理意见。

(10) 物资管理部门安全生产职责。

1) 贯彻执行国家或有关行业的技术标准、规范，制订物资管理制度和易燃、易爆、剧毒物品的采购、发放、使用、管理制度，并监督执行。

2) 确保购置（租赁）的各类安全物资、劳动保护用品符合国家或有关行业的技术标准、规范的要求。

3) 组织开展安全物资抽样试验、检修工作。

4) 参加安全生产检查。

(11) 人力资源部门安全生产职责。

1) 审查安全管理人员资格，足额配备安全管理人员，开发、培养安全管理力量。

2) 将安全教育纳入职工培训教育计划，配合开展安全教育培训。

3) 落实特殊岗位人员的劳动保护待遇。

4) 负责职工和建设工程施工人员的工伤保险工作。

5) 依法实行工时、休息、休假制度，对女职工和未成年工实行特殊劳动保护。

6) 参加生产安全事故的调查，认真执行对事故责任者的处理。

(12) 财务管理部门安全生产职责。

1) 及时提取安全技术措施经费、劳动保护经费及其他安全生产所需经费，保证专款专用。

2) 协助安全主管部门办理安全奖励、罚款手续。

(13) 保卫消防部门安全生产职责。

1) 贯彻执行国家及市有关消防保卫的法规、规定。

2) 制订消防保卫工作计划和消防安全管理制度，并监督检查执行情况。

3) 参加施工组织设计、方案的审核，提出具体建议并监督实施。

4) 组织开展消防安全教育，会同有关部门对特种作业人员进行消防安全考核。

5) 组织开展消防安全检查，排除火灾隐患。

6) 负责调查火灾事故的原因，提出处理意见。

(14) 行政卫生部门安全生产职责。

1) 对职工进行体格普查和对特种作业人员身体定期检查。

2) 监测有毒、有害作业场所的尘毒浓度，做好职业病预防工作。

3) 正确使用防暑降温费用，保证清凉饮料的供应与卫生。

4) 负责本企业食堂（含现场临时食堂）的饮食卫生工作。

5) 督促施工现场救护队组建，组织救护队成员的业务培训工作。