

科学发展 面对面

科学发展面对面

2002—2012中国发展报告



决策参考

REFERENCE INFORMATION 1206

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

决策 1206 / 连玉明, 武建忠主编

—北京：团结出版社，2012.11

978-7-5126-1136-8

I. ①决… II. ①连… ②武… III. ①政治—中国—现代—丛刊 IV. ①D6-55

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第170164号

书 名：决策1206

出 版：团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006)

电 话：(010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址：<http://www.tjpress.com>

Email：65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销：全国新华书店

印 刷：北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订：北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本：889×1194 1/16

印 张：13

字 数：230千字

版 次：2012年11月第1版

印 次：2012年11月第1次印刷

书 号：978-7-5126-1136-8/D.184

定 价：100.00元

研究机构

IDM 领导决策信息周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

IUD 北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD—International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。



出矛盾，面临着扩大经济总量和提高发展质量的双重任务、加速发展和加快转变的双重压力。立足处于负重爬坡、后发赶超的发展形势，湖南省委书记周强表示“位居中部不能甘居中游，地处内陆不能为内陆意识所缚”，在实现中部崛起中奋勇争先。吉林省委书记孙政才说，必须处理好当前与长远、经济与社会、总量与结构、发展与民生、全局与局部的关系，着力在统筹上下功夫，在创新上求突破，在落实上见成效。

面临“双重压力”和“两难阶段”不是做一道非A即B的选择题，而是要让经济、民生、社会、生态多方面协调发展。对此，湖北省委书记李鸿忠的发展经验是五个“必须坚持”，即：必须坚持把解放思想与改革创新结合起来，必须坚持把保增长与转方式结合起来，必须坚持把抓发展与惠民生结合起来，必须坚持把做好群众工作与改进干部作风结合起来，必须坚持把凝聚内在力量与争取外力支持结合起来。

寻找欠发达地区的高点优势

对于欠发达地区，要抓住目前这个难得的历史机遇，走出一条有特色的科学发展道路。正如海南省委书记罗保铭说的，“经济总量小、基础差、底子薄，欠发达的省情却蕴含着高起点追赶的后发优势”。可以看到，目前欠发达地区正在将绿色、开放、资源等优势逐渐发挥成后发赶超的高点优势。广西壮族自治区党委书记郭声琨说，我们要始终坚定“后发展不能后科学发展、欠发达不能欠科学发展，越是后发展欠发达，越要高起点高标准高质量、越要重民生重生态重长远”的科学理念。

需要提醒的是，资源型省区要保持清醒，避免走用资源环境换发展的老路。山西省委书记袁纯清说，从近现代发展史看，一些资源型地区之所以呈现“富饶的贫困”，陷入“资源诅咒”，根本原因是发展上以资源为依赖，而不是以资源为依托，选择了挖资源卖资源的线性生产方式，而不是多元的深度开发和高端利用，根本上是囿于资源而没有超越资源。内蒙古自治区党委书记胡春华说，从内蒙古实际出发，调整优化产业结构，关键是要加快构建多元发展的现代产业体系。在资源效益最好的时候谋划产业转型，大力发展战略性新兴产业，等到资源枯竭时再谋划转型就很困难了。

省委书记眼中这十年

从8月1日起，《人民日报》连续刊发“迎接党的十八大特刊”地方特刊。从第一个“发言”的天津市委书记张高丽到最末一期北京市委书记郭金龙，各省（区、市）委书记在这个栏目中谈了最近十年来各自地区科学发展的进程，并特别对区域发展战略做了深刻总结。

“现代化”是什么

率先实现现代化是上海、浙江、江苏等沿海发达省份的目标。那么，现代化是什么？上海市委书记俞正声说，“现代化是人类适应时代变化、追求文明进步的过程，绝不仅仅是经济起飞”。俞正声眼中的现代化包括三个方面，即经济发展方式现代化、执政方式的现代化，以及城市文明的现代化和人的现代化。

与上海的全面现代化相类似，2012年6月召开的浙江省第十三次党代会明确提出，要努力建设物质富裕精神富有的现代化浙江。浙江省委书记赵洪祝在专题署名文章中说，这一目标追求着眼于哲学的高度，概括了物质和精神两个社会生产生活最基本的层面，涵盖了经济社会发展的全部内容。

同处于“长三角”，江苏对自己的定位十分明确：率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化。江苏省委书记罗志军说，在推进“两个率先”中，无论是确立发展目标、发展战略，还是制定政策措施、落实工作部署，都始终坚持以科学发展观为行动指南，把科学发展的要求落实到谋划和推进工作之中。

在“双重压力”、“两难阶段”中的抉择

“发展不足”和“发展不优”并存，是中部地区和东北老工业区省份面临的最突

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 李文华

| | | | | | | |
|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 核心研究人员 | 连玉明 | 武建忠 | 刘俊华 | 李晓军 | 金 峰 | 朱颖慧 |
| | 李瑞香 | 石龙学 | 张 涛 | 姚宇峰 | 李英才 | 冯 炯 |
| | 李文华 | 任 波 | 张海燕 | 李 帅 | 张爱霞 | 张国华 |
| | 丁玉丰 | 张 洪 | 岳玉艳 | 周小丽 | 陈 华 | 陈淑琴 |
| | 周丽华 | 闫会军 | 万小燕 | 刘 哲 | 韩建萍 | |

| | | | | |
|-------|------------|-----------|----------|----------|
| 信息观察员 | 文海庆 (衡阳) | 王 导 (广州) | 陈 平 (北京) | 王兰波 (北京) |
| | 王娅坤 (郑州) | 王晓红 (长治) | 王润涛 (大庆) | 王培勇 (温州) |
| | 田 富 (张家口) | 刘宗国 (枣庄) | 刘培欣 (烟台) | 刘清贵 (朔州) |
| | 孙 慧 (淄博) | 孙晓梅 (西安) | 江伟忠 (常州) | 祁世强 (青岛) |
| | 严惠峰 (石家庄) | 何 飚 (阿坝) | 余建中 (上海) | 詹奕敏 (金华) |
| | 吴吉华 (南昌) | 张元安 (常德) | 张光强 (惠州) | 张海莲 (西宁) |
| | 张艳琴 (长春) | 张淑霞 (唐山) | 李志国 (保定) | 李金光 (北京) |
| | 杜兴国 (哈尔滨) | 杨 波 (天津) | 沈玲英 (苏州) | 邱 乙 (沈阳) |
| | 陈 鑫 (成都) | 陈国绪 (石家庄) | 许金良 (泉州) | 陈楚明 (武汉) |
| | 周仲伟 (营口) | 林崇义 (台州) | 罗红霞 (湛江) | 罗浩京 (长沙) |
| | 金开尔 (杭州) | 胡秋艳 (北京) | 郦宗宝 (丹阳) | 原庆生 (晋中) |
| | 唐 勤 (南通) | 夏 琼 (益阳) | 贾 健 (淮安) | 郭晓梅 (凉山) |
| | 高 剑 (抚顺) | 高 映 (济南) | 高 翔 (南京) | 梁秀云 (北京) |
| | 姜宁燕 (永州) | 黄晓媛 (南宁) | 黄莉菁 (无锡) | 彭及佐 (泸州) |
| | 散友芝 (乌鲁木齐) | 焦晓超 (北京) | 童正琼 (深圳) | 董立仁 (郑州) |
| | 蒋晓萍 (呼和浩特) | 鲁 军 (大连) | 翟怀东 (太原) | 李 晖 (北京) |
| | 张正清 (北京) | 张立业 (西安) | 焦晓超 (北京) | 张捍民 (沈阳) |
| | 白 克 (北京) | 严 凯 (北京) | | |

肖明辉：“80后贪腐新兵”

从科员到“副局长”，升迁时间不到两年，头顶多个“杰出青年”的耀眼“光环”，年仅32岁的肖明辉，在5亿元的工程招标中大权独揽，收受1611万元的“好处费”，多次为他人谋取不正当经济利益。2012年9月，肖明辉被海南省二中院依法判处无期徒刑，剥夺政治权利终身。据介绍，肖明辉2006年清华大学硕士毕业，被海南省作为人才引进，进入洋浦经济开发区规划建设土地局，担任建设工程管理主管。有关评论认为，从80后副局长的腐败之路可以看出，贪腐没有年龄之分。但随着越来越多年轻干部的落马，多少表明我们对年轻官员责任意识的教育还相当缺乏，如何让这一社会精英阶层在权力的岗位上有所敬畏、增加风险意识，应当引起人们的重视。

何国苗：“公益哥”全家挤老房

2012年下半年，浙江诸暨慈善总会收到一笔1000万元捐款。捐款者叫何国苗，他通过自己的努力，多年来获得了87项国家专利，是名副其实的发明专业户，专利的生产应用也为他带来了可观的收入。富起来的何国苗没有像常人那样购房置产，而是热衷公益事业。从2004年起，何国苗就给自己制订计划，每年拿出年收入的10%用于公益捐款。迄今，何国苗以个人名义捐助诸暨教育、医疗、新农村建设等公益慈善活动的总额，已超过1700万元，是远近闻名的“公益哥”。今年5月，一直把公司总部设在河南的何国苗回家乡诸暨发展。他带着妻儿一道，与母亲挤在老家30多平方米的老房子里，这让同村人很是不解。

崔莹：愿意以命换“考桌”

崔莹是黑龙江人，来京工作十年。七年前，她把女儿暖暖接到北京读书。初三那年，孩子并没有像其他随迁子女一样回到老家，而是在北京参加了中考，升入了一所北京的高中。按照当时的政策，即使读了高中，孩子也没有资格在北京参加高考。崔莹知道，她和女儿在进行一场赌博，她没有像其他家长那样，在升高中时，把孩子送回老家。她赌，女儿高考时，政策能够松动。2012年8月，国务院办公厅转发教育部《关于做好进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试工作的意见》，提出各地要保证随迁子女接受义务教育之后，在当地参加升学的权利。但是，有关人士分析认为，上海、北京这样的城市，原则上年底出台，还要进一步摸清底数——说明这仅仅是个框架性的文件。即使到时出台了，落实执行的时间，也是不确定的。对于崔莹来说，离女儿的高考，只剩下200多天，崔莹说：“我愿意用自己一条命，换一张北京的考桌。”



吴胜武：区长微博求搭顺风车

10月12日一早，浙江宁波海曙区区长吴胜武发了一条微博：试验一下，今天想去上海一趟，有没有顺风车好搭一下。不久，他在微博上补充说，“需要两个人的位置，午饭后出发的，分担油费和过路费！”吴胜武是宁波当地极力推动政务微博发展的官员之一，其个人微博拥有粉丝24万多，发布微博数量3000多条。他这两条微博很快引起了网友热议，大家对此褒贬不一。有评论认为，对区长求搭车，不管是肯定还是质疑，客观上所反映出的，都是公众对官员公私分明，公车公用的一种期待，一种监督的渴望。也有网友评论说，从芜湖市副市长骑车送女儿上学，到宁波海曙区长微博求搭车，这样的新闻让不少民众很是感动，实际上也反映出了民众对于官员的一种热切期待——期待他们能更加廉洁、更加亲民，更多地表现他们温情的一面。

转发微博怎能被劳教，微博的原创者没有事、没有被处罚，仍然在公共空间中发言，有的还在给官员上课，转发者反而被安上了“颠覆国家政权”等罪名。

——10月10日，重庆彭水县大学生“村官”任建宇转发微博被劳教申诉案开庭审理。律师刘昌松认为，任建宇被认定违法的100多条信息，主要都是转发别人的；全国5亿多网民，有多少人没转发过引起自己共鸣的帖子呢？可以说，关注任建宇的命运就是关注自己的命运。

广大干部特别是领导干部，要克服“改革疲劳症”，防止“精神懈怠病”，彻底消除“不愿改、不敢改”等畏难情绪和求稳怕乱思想。在推动改革的进程中，要大胆解放思想，积极探索实践，“在游泳中学习游泳”，提高驾驭改革的领导能力。

——广东省委书记汪洋在广东省推广顺德、南海综合改革试点工作会议上，再次要求干部大胆推进改革。

明明发现排污超标，没人去检查，没人去督促。还老是要挟地方政府，说什么为了国计民生。老百姓也是国计民生啊。

——央视报道，2012年9月，环境安全百日大检查督察组对中石化下属的三家企业在检查时发现，中石化的炼油企业成了环境违法行为或安全隐患的重灾区。广东省环保厅环境监察局局长周全在督察组反馈会上气愤地拍起了桌子。



那些话 WORDS

内地居民没有资格住100平方米以上大房子。

——2012年9月，万科企业股份有限公司董事会主席王石在其所著的新书《王石说：影响我人生的进与退》中的一段话。

如果你是个官员，如果你把网络问政当成政治资本，你就错了。开微博只是得到更多质疑。

——拥有200万微博粉丝的广东省卫生厅副厅长廖新波说。

不懂农民就不懂得中国。

——10月2日，联合国粮食及农业组织在人民大会堂向国务院总理温家宝颁发“农民”奖章。在这枚为温家宝特制的奖章上刻着他常说的这句话。

脚踏实地，描写人的生活，描写人的情感，站在人的角度上写作。

——莫言获得了今年的诺贝尔文学奖，这是他与白岩松连线时说的最后一句话。白岩松说：“谢谢您最后接连用了

好几个‘人’这个字，我想对于所有好的中国作家来说，‘人’和‘土地’这三个字可能是永远关注，而且是赢得众多口碑最重要的因素”。

如果一个诺贝尔奖能让更多的中国人在这个喧闹时代里更多地走进文学的世界，那才是可以让人兴奋一下的事情。

——在获得诺贝尔奖两个多小时之后，第一时间接受白岩松采访的莫言似乎并不激动，很是淡定。白岩松说：“其实面对这个奖，我们在祝贺莫言的同时也该很淡定，也许这个大奖会让莫言的作品迅速卖出很多，但并不会让他已经出版的作品因此变得更好。有没有这个奖，那些作品和众多中国作家优秀的作品一样，都是那样安静地在等着读者去把它翻开。”

新形势下，一些过去曾经管用的管理方式，渐失作用。尤其是采取管、控、压等传统社会管理手段，忽视弱势群体的利益诉求和社会群体力量，未能及时跟进协商协调，以至于“小事拖大、大事拖炸”。经过瓮安事件后，我们认识到，最根本的、也是最有效的方法，是通过维权来实现维稳。只有最大限度地保障公民权益，才能最大限度地促进社会和谐稳定。

——4年前，瓮安事件震惊全国。如今，瓮安县发生了巨大变化，群众对公安、政法机关满意率不断攀升，安全感持续增强。2012年10月18日，贵州省瓮安县委书记沙先贵在接受《人民日报》采访时说。



那些事 EVENTS

贵阳楼市新政触及限购“红线”

2012年国庆节前夕，贵阳市公布了《关于加快棚户区城中村改造和保障性安居工程项目建设的若干措施》。其中规定：“凡在贵阳购买商业、办公用房和首次购买住房的，根据本人意愿可持房屋所有权证或备案的购房合同在购房区域办理入户手续或居住证，享受户籍人口就业、入学和就医等同等待遇，不受入住时间和购房面积的限制。”这个文件，随即受到业界广泛关注。多位业内分析人士指出，该政策存在“放宽限购”的擦边行为，可能被叫停。业内指出，这是国务院楼市督查组回京后，首个明确发文对楼市政策进行微调的城市。该政策模糊了户籍概念，触及限购“红线”，并可能引发示范效应。在政策敏感时期，这项政策被解读为“放松限购”，并引发市场热议。

央视街头采访——你幸福吗？

从2012年国庆长假开始，中央电视台每天黄金时段都会播放一组在街头随机采访寻常百姓的镜头，共同的问题都是“你幸福吗”。用街头随机采访的形式，就同一个话题连续那么多天采访普通人，这在《新闻联播》史上还是首次。对幸福的看法因人而异，回答也是五花八门，这就尤为引人注目。虽然有不少评论对此持批评态度，但也有一些评论表示赞成。不管是褒是贬，都证明了一个事实：这次央视“幸福”调查接近原生态播出，几乎没有过滤，没有粉饰，并敢于展示不足，敢于还原真相。一些观众本以为“应该被剪”的镜头，都原汁原味地得以呈现，这无疑是央视的一大突破。

国家粮食局倡导“饥饿体验”

2012年10月16日是第32个世界粮食日。国家粮食局首次在全国广大粮食干部职工中发起倡议，倡导自愿参加24小时饥饿体验活动，以更好警醒世人“丰年不忘灾年”。包括四川、湖南在内的多地粮食局纷纷响应倡议，除了部分粮食局领导高调宣布参加活动之外，一些粮食系统食堂还关了一天。而这也在网上引发了“究竟是全民教育还是作秀”的争议。体验饥饿活动的组织者之一、国家粮食局发展交流中心主任田雨军一再强调，活动仅仅是一个倡导，参与者完全出于自愿。联合国世界粮食计划署中国区代表黄安生在接受媒体专访时指出，要解决粮食问题，必须首先“意识到”这个问题。国家粮食局让它的员工们和这个项目联系在了一起，我认为这是值得尊敬的努力。“24小时饥饿”这样的活动是个好主意。

武汉富士康为优秀员工分商品房

2012年10月16日，武汉富士康首次给71名优秀员工每人配发一套商品房，房子最大的达126平方米，并拥有产权。据武汉富士康相关负责人介绍，本次所配发房子的房型均为二室二厅一厨两卫，面积分别为99.6平方米、102.06平方米和126.36平方米。这些奖励的房子，员工拥有产权，但8年内不能上市交易。富士康人士表示，配房对象都是在管理及技术领域担当重要职责的核心员工。要求其在公司服务5年以上、级别在课长（相当于内地股级干部）以上、连续两年绩效评分在甲级以上（共分优、甲、乙、丙、丁五级）。符合上述条件的员工再按其负责项目重要性、绩效排名优中选优，最终确定了71人名单。对其他符合要求的员工，武汉富士康今后还将继续配发商品房。此前深圳、烟台富士康也曾给员工配发商品房。武汉富士康表示，配房反哺是富士康旨在鼓励本土干部长期扎根服务，留住核心人才。

1.9%

2012年9月份，全国居民消费价格总水平同比上涨1.9%。其中，食品价格上涨2.5%，非食品价格上涨1.7%。1—9月平均，全国居民消费价格总水平比去年同期上涨2.8%。

——10月15日，国家统计局发布2012年9月份全国物价指数

66 : 1

“国考”报名出现“井喷”，最终报名人数超过150万，职位总体竞争比66:1。其中国家统计局重庆调查总队合川调查队业务科室科员职位仅招录1人，初审获准报名者已高达9411人，成为本次考试第一抢手职位，远超近年来竞争最激烈职位只是4000:1的局面。

——2012年12月24日18时，中公教育机构统计的2013年度国考报名结果显示

64

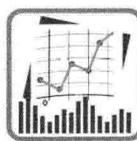
从2007年11月至2012年6月，全国纪检监察机关共立案64万多件，结案63万多件，给予党纪政纪处分66万多人，涉嫌犯罪移送司法机关处理2.4万多人，坚决查处了薄熙来、刘志军、许宗衡等重大违纪违法案件。

——2012年10月，贺国强在中央反腐败协调小组第22次会议上披露的数据

全球第一

北京在经济影响力方面全球排名从第九跃升第一。

——2012年10月11日，全球四



那些数 DATA

2012年下半年部分省区公布的投资计划情况

| 省区 | 时间 | 具体情况 |
|----|------|--|
| 贵州 | 7.23 | 公布旅游产业发展规划，称将在10年内投资数百个项目，总额约3万亿元 |
| 重庆 | 8.20 | 提出“十二五”期间将累计投入1.5万亿元，建成七大千亿级产业集群和30个百亿级产业集群 |
| 广东 | 8.20 | 提出177个重点建设项目，总投资超过1万亿元，主要以企业投资和社会资金为主 |
| 浙江 | 8.22 | 编制490个重点项目、总投资超过1.2万亿元的海洋重点项目规划。其中，“十二五”海洋经济投资将达8000亿元 |
| 四川 | 9.24 | 公布包括2242个重大项目、总额高达3.67万亿元的新投资计划，相当于2011年全年GDP的1.75倍 |

大会计所之一普华永道和纽约合作组织联合发布《机遇之都2012》研究报告，对全球27个中心城市排名显示

5000人

2012年9月，内地精英赴美生子现象受到广泛关注。2007年时中国大陆赴美生子人数在600人左右，而到了2010年，这个数字达到了5000人。据有关机构估计，2012年上半年的人数已经超过了5000。

——2012年9月，据有关机构披露的不完全统计数据显示

2751倍

“十一五”期间，公司高管人员年薪水平继续保持较快的增长速度，上市公司高管年薪平均值由2005年的29.1万元增加到2010年的66.8万元；部分行业企业高管年薪上千万元，2007年时平安公司总经理年薪为6616万元，是当年全国企业在岗职工平均工资的2751倍。

——2012年10月，人社部劳动工资研究所发布的2011年《中国薪酬发展报告》透露

3500家

自8月公安部部署全国公安机关开展深化打击整治网络违法犯罪专项行动以来，全国已查破刑事案件4400余起，打掉犯罪团伙700余个，指导互联网清理网上违法有害信息188万余条，集中整治违法有害信息频发、高发的网站3500余家。

——2012年10月14日，公安部披露的数据显示



图 表

| | |
|---|-----|
| 图表 1：2002 年及 2011 年我国三次产业结构图 | 010 |
| 图表 2：2003—2011 年社会消费品零售总额比较图 | 018 |
| 图表 3：我国最低生活保障制度实现全覆盖 | 031 |
| 图表 4：我国收入分配政策概览 | 036 |
| 图表 5：2012 年部分省市保障房建设目标任务一览（单位：万套） | 040 |
| 图表 6：2003—2011 年每万元国内生产总值能耗变动情况（单位：%） | 045 |
| 图表 7：2002—2011 年我国城镇化率变化图 | 054 |
| 图表 8：2002 年及 2011 年东部、中部、西部和东北生产总值全国占比变化图 | 058 |
| 图表 9：中央领导论述科学发展观 | 085 |
| 图表 10：省委书记《人民日报》谈科学发展观 | 089 |
| 图表 11：2003—2011 年国内生产总值及增长速度 | 101 |
| 图表 12：2003—2011 年我国高耗能行业投资增速变化图 | 103 |
| 图表 13：2003—2011 年全社会固定资产投资及增长速度 | 104 |
| 图表 14：十年来我国进出口走势 | 105 |
| 图表 15：2003—2011 年我国城镇居民人均可支配收入变化图 | 107 |
| 图表 16：2003—2011 年我国农村居民人均纯收入变化图 | 107 |
| 图表 17：2002—2011 年我国就业人员总量变化图 | 108 |
| 图表 18：2003—2011 年全国研究与试验发展经费（R&D）支出变化图 | 109 |
| 图表 19：十六大以来我国医疗保障体系建设情况 | 110 |
| 图表 20：改革大事记 | 113 |
| 图表 21：2002—2011 年国有企业发展情况比较 | 119 |
| 图表 22：我国文化体制改革十年大事 | 155 |
| 图表 23：广东省 2012—2016 年幸福广东建设的举措 | 167 |
| 图表 24：江苏省转型升级工程的“五大行动”目标 | 169 |



B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告

- +001 2002-2012中国发展报告
- 005 转变发展方式,实现双轮驱动
 - 022 把牢发展核心,以人为本实现“五有”梦想
 - 041 明确发展要求,全面推进可持续发展
 - 051 创新发展方法,五个统筹促进协调发展
 - 070 迎接发展挑战,继续创造20年战略机遇期

理论篇

- +079 理论十年 科学发展观成就“中国观念”

数据篇

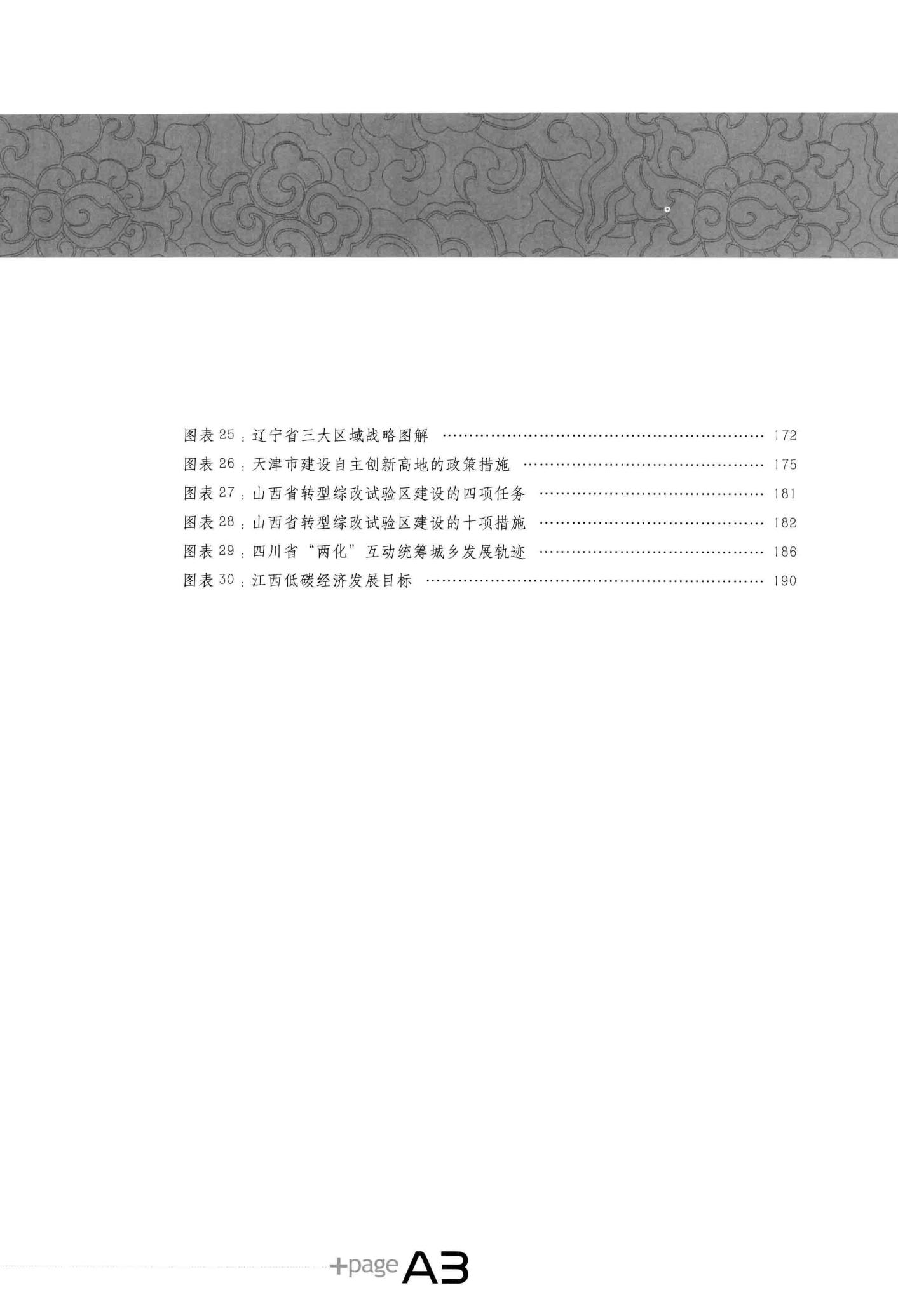
- +099 黄金十年 第二大经济体演绎“中国奇迹”

趋势篇

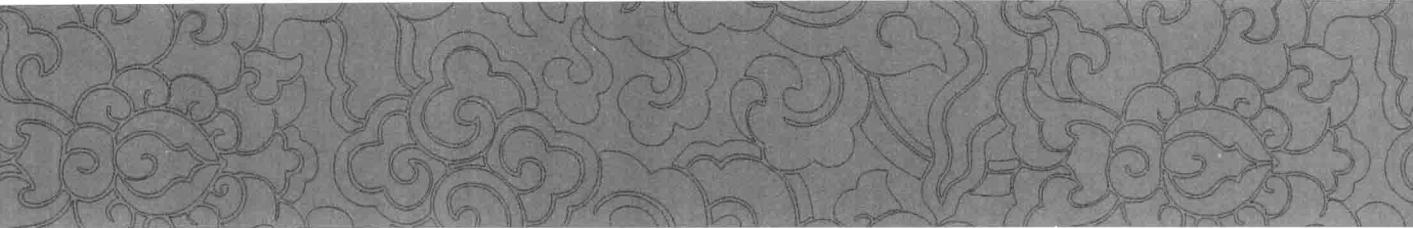
- +111 改革十年 顶层设计开创“中国模式”

案例篇

- +157 转型十年 好字优先书写“中国答卷”



| | |
|-------------------------|-----|
| 图表 25：辽宁省三大区域战略图解 | 172 |
| 图表 26：天津市建设自主创新高地的政策措施 | 175 |
| 图表 27：山西省转型综改试验区建设的四项任务 | 181 |
| 图表 28：山西省转型综改试验区建设的十项措施 | 182 |
| 图表 29：四川省“两化”互动统筹城乡发展轨迹 | 186 |
| 图表 30：江西低碳经济发展目标 | 190 |



专 栏

| | |
|---|-----|
| 专栏 1：中国经济十年经历三个发展阶段 | 004 |
| 专栏 2：我国工业经济结构调整凸显四大变化 | 012 |
| 专栏 3：中国环境保护十年政策法规概览 | 046 |
| 专栏 4：世界银行对 2030 年中国绿色发展提出五大建议 | 050 |
| 专栏 5：未来 20 年中国经济将保持 8% 的速度增长 | 073 |
| 专栏 6：2003—2012 年全国“两会”温家宝记者招待会谈改革 | 114 |
| 专栏 7：改革开放以来我国政府机构改革历程 | 123 |
| 专栏 8：十六大以来我国财税体制改革成效显著 | 131 |
| 专栏 9：十六大以来我国农村改革十大政策 | 134 |
| 专栏 10：我国社保改革大事记 | 136 |
| 专栏 11：党的十六大以来政治体制改革大事记 | 146 |
| 专栏 12：首都经济发展要做好“好”和“快”两篇大文章 | 162 |
| 专栏 13：浙江省近十年贯彻落实科学发展观重要战略决策一览 | 178 |

决策
JueCe

主题报告

ZHUTIBAOGAO

2002-2012中国发展报告 ——科学发展这十年

世纪之交，中国的前途问题成为热点话题。有唱衰中国的说法，也有国外经济学家坚信“中国将用10年的时间走完资本主义文明50年的发展道路”。人们不禁要问，这种预言能成为现实吗？中国的回答是肯定的，实践证明也是成功的。2012年7月23日，胡锦涛在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上指出，综观这10年，国际形势风云变幻，国内改革发展稳定任务繁重，我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战胜一系列严峻挑战，奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

- ◇ 转变发展方式，实现双轮驱动
- ◇ 把牢发展核心，以人为本实现“五有”梦想
- ◇ 明确发展要求，全面推进可持续发展
- ◇ 创新发展方法，五个统筹促进协调发展

世纪之交，中国的前途问题成为热点话题。有唱衰中国的说法，也有国外经济学家坚信“中国将用 10 年的时间走完资本主义文明 50 年的发展道路”。人们不禁要问，这种预言能成为现实吗？

中国的回答是肯定的，实践证明也是成功的。2012 年 7 月 23 日，胡锦涛在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上指出，综观这 10 年，国际形势风云变幻，国内改革发展稳定任务繁重，我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战胜一系列严峻挑战，奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

在这十年中，贯彻落实科学发展观成为中国发展的一条红线。胡锦涛在这次研讨班开班式上指出，我们之所以能取得这样的历史性成就和进步，最重要的就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，形成和贯彻了科学发展观，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供了有力的理论指导。

2012 年 8 月《求是》杂志发表题为《辉煌十年 中国的成功之道》的文章指出，从发展理论和发展战略看，党中央创新了“以人为本”科学发展观，成为中国这一东方巨人大步前行的“思想灵魂”。

更有媒体赞叹道：10 年探索，科学发展观这一“中国理念”，成为发展的根本遵循，在世界的东方写下令人惊叹的“中国答卷”。10 年发展，让预言“历史终结”的美国学者福山看到中国共产党“适应变化和自我修正能力”。

可见，这十年确实是中国发展的黄金十年。

抑或，从世界的眼光看中国的发展，会显得更加客观和公正。海外舆论认为：中国通过及时调整宏观调控政策，成功应对一系列挑战，引领“中国号”经济列车走过了增长速度最快、波动最小的“黄金十年”，走出一条举世瞩目的中国道路。

就在这几年间，国际社会对于中国的“吹捧”成为一种现象。2005 年 1 月，英国《泰晤士报》刊发了该报前总编的一篇评论，题为《这是中国的世纪》；5 月 6 日，《纽约时报》发表社论《一个崛起的中国》；5 月 9 日，美国《新闻周刊》推出封面报道《中国世纪》。在此之前，2004 年 5 月，美国高盛公司高级顾问乔舒亚·库珀·雷默在伦敦作了题为《北京共识》的演讲，认为中国摸索出了一个适合本国国情的发展模式。

2012 年 7 月底，伦敦奥运会前夕，一篇题为《感谢上帝，中国放弃了 2026 年世界杯》的文章急速走红。英国记者罗伯特·弗丘以幽默的语气写道：“在未来 20 年里，只要中国