

首都可持续发展研究丛书

城乡可持续发展与公共政策

北京故事

蓝志勇 等 著



 中国人民大学出版社

“首都经济”学科群建设项目（2010—2012）成果
北京市社会科学理论著作出版基金重点资助项目

首都可持续发展研究丛书

城乡可持续发展与公共政策

北京故事

蓝志勇 李东泉 杨宏山 刘智勇 黄衔鸣 著



中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡可持续发展与公共政策: 北京故事/蓝志勇等著. —北京: 中国人民大学出版社, 2014. 7

(首都可持续发展研究丛书)

ISBN 978-7-300-19580-3

I. ①城… II. ①蓝… III. ①城乡建设-可持续发展-研究-北京市 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 138026 号

首都可持续发展研究丛书

城乡可持续发展与公共政策

北京故事

蓝志勇 李东泉 杨宏山 刘智勇 黄衍鸣 著

Chengxiang Kechixu Fazhan yu Gonggong Zhengce

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2014 年 9 月第 1 版

印 张 11.75 插页 1

印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷

字 数 165 000

定 价 46.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

“首都可持续发展研究丛书”编委会

(按姓氏笔画排序)

叶裕民 冯惠玲 纪宝成 赵 忠

秦 波 唐 杰 彭文英 董克用

韩小明 韩笋生 温铁军 蓝志勇

目 录

第一章 中国可持续发展的政策努力	1
第一节 可持续发展的概念、定义、发展历程和重要意义	1
第二节 我国主要可持续发展政策	6
第三节 国家五年规划中可持续发展的主要内容	9
第四节 可持续发展的国家级政策体系	12
第二章 北京市城市规划政策的可持续发展研究	15
第一节 从历史研究走向城市规划的可持续发展	15
第二节 1949 年以来北京市城市总体规划与城市发展概述	17
第三节 北京市所代表的中国现代城市规划的特点	26
第四节 影响北京市城市规划政策可持续发展的因素	31
第五节 城市规划的可持续发展充分体现公共政策属性	35
第六节 北京市城市规划可持续发展的制度保障	43
第七节 结语	46
第三章 北京市农村地区规划管理政策的可持续发展研究	47
第一节 导言	47



第二节	北京市农村地区规划管理政策概述	48
第三节	北京市农村地区规划管理政策的主要特点	57
第四节	北京市农村地区规划管理政策在运行过程中存在的 问题	62
第五节	北京市农村地区规划管理政策可持续发展面临的挑战	68
第六节	北京市农村地区规划管理政策可持续发展的未来选择	75
第四章	北京市城市居住区公共服务设施可持续发展研究	81
第一节	居住区公共服务设施的含义及功能	81
第二节	北京市居住区公共服务设施规划管理制度及问题	86
第三节	邻里中心：公共服务设施配套建设新模式	98
第四节	邻里中心视角下的居住区公共服务设施建设	108
第五章	北京市城市管理的可持续发展研究 ——以朝阳区城市管理监督指挥系统为例	114
第一节	城市管理监督指挥系统的产生背景	115
第二节	网格化城市管理的发展演进	119
第三节	朝阳模式：城市公共事务可持续治理的新典范	124
第四节	朝阳模式的制度分析	136
第五节	城市公共事务可持续治理的若干建议	144
第六节	结论	147
第六章	北京市基础设施的可持续发展研究	148
第一节	城市基础设施及其可持续发展的概念与价值	149
第二节	北京市基础设施发展现状及问题分析	162
第三节	北京市基础设施可持续发展的路径选择	175
后 记		181

第一章 中国可持续发展的政策努力

第一节 可持续发展的概念、定义、发展历程和重要意义

科学技术的发展，大大增强了人类征服自然、改造自然和创造财富的能力，提高了人类的物质文明和生活水平。同时，这些科学技术也增加了人类对自然资源的攫取、使用和消耗的能力。在过去一个多世纪全球发展的过程中，大机械工业、大工程施工和化学工业迅速崛起，加速了人类对大自然的索取，破坏了大批热带雨林，消耗了大量的化石能源和稀有矿藏，排放了大量毒性气体和液体，对环境造成了污染，改变了地球的生态环境，开始威胁整个人类社会的生存和可持续发展。有识之士对此高度重视，开始呼吁保护生态，协调人类合作，合理使用自然资源，注重可持续发展。

事实上，早在1972年，在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议就提出了可持续发展问题。在接下来的时间里，联合国等国际组织召开了许多以可持续发展和国际新秩序为主题的会议，提倡平等、主权、独立、共同利益和国家间的合作，推动地球村的和谐发展。1980年，世界自然保护同盟（IUCN）、联合国环境规划署（UNEP）、世界自然基金会（WWF）共同发表了《世界自然资源保护大纲》，提出了可持续发展



(sustainable development) 的概念。1987 年,世界环境与发展委员会(WCED)在其发表的报告《我们共同的未来》中,正式使用了可持续发展的提法,并对其作出了比较系统的阐述。该报告将可持续发展定义为:“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”该报告还提出了可持续发展需要关注的三大要素:环境要素(environmental aspect)——尽可能减少对环境的损害;社会要素(social aspect)——兼顾满足人类社会必要发展的需要;经济要素(economic aspect)——不忽略环境保护过程的经济考虑,使环保过程有经济利益的支持和适度的补贴。这一讨论兼顾的是环境生态保护的必要性和后发展国家的发展需求,是各国在面对环境衰竭和发展不平衡挑战时的一个政治妥协。该报告提出的可持续发展的原则包括:代际代内公正、国际公正、经济社会发展符合生态平衡和资源可持续利用发展、改变不合理资源使用和浪费、解决全球贫困、注重新的节能科技、国际对话协作防止环境进一步恶化等。

在媒体对全球问题的持续关注与广泛传播的影响下,社会公众的公共问题意识不断增强,关注可持续发展的非政府组织的数量不断增加,规模也不断扩大。1988 年,世界志愿者联合会^①发布了“将共同事业推向国际世界”(Making Common Cause Internationally)的政策建议与行动计划,这是非政府组织努力推进可持续发展的一个重要体现。

1990 年的联合国大会进一步讨论并通过了将可持续发展作为重要发展战略,并详细阐释了可持续发展的目标:发展的进程需要对社会公众需求有所回应,并且这种发展应当是于环境无害且可持续的。^②

1992 年 6 月,在巴西里约热内卢举办的联合国环境与发展大会讨论了推动环境社会可持续发展所需采取的行动,加速了政府从广泛的政策目标转向实施具体行动的进程。^③会议还制定了《21 世纪议程》,其提

① 该组织有 40 多万个人成员和 35 个政府组织成员。

② UN General Assembly Resolution 45/199, Annex, adopted on 21 Dec. 1990.

③ 参见张维平:《里约后的五年——环境政策改革从宣言到行动:可持续发展政策》,载《世界环境》,1997(4)。

出的行动计划和活动方案主要围绕六个主题：人们生活的质量、自然资源的有效利用、全球共有财产的保护、人类居住管理、废物管理，以及可持续的经济增长。

1997年，在日本京都举办了《联合国气候变化框架公约》第三次缔约方大会，会议制定并通过了限制温室气体排放量的国际公约《京都议定书》。2002年8月，联合国又在南非召开了可持续发展世界首脑会议（WSSD）。会议通过了《可持续发展世界首脑会议执行计划》和《约翰内斯堡宣言》等重要文件，达成了一系列关于可持续发展行动的伙伴关系项目倡议。^①

2012年6月，在具有里程碑意义的联合国环境与发展大会20年后，世界各国领导人再次聚集在里约热内卢，召开可持续发展会议，寻求新的可持续发展政治承诺，对过去的承诺进行评估，思考如何应对新的挑战。参会的有100多个国家的政府首脑和各个领域的专家，规模庞大。会议提出了可持续发展的国际组织的体制框架，要求加大国际组织的领导力和协调力；提出了建立绿色经济体系、消除贫困、可持续发展的战略思考。会议还提出了一个需要全世界共同遵循的发展路线：第一阶段以制定相应指标和措施来对已有绿色经济实施成果进行评估，建立支持技术、能力分享的良好机制；第二阶段继续发展绿色经济，不断对其实施评估；第三阶段全面总结发展状况。大会通过了名为《我们憧憬的未来》的成果文件，重申了1992年达成的“里约原则”，特别是“共同但有区别的责任”原则，在一定基础上保障了可持续发展的国际合作基础。会后，舆论评价并不统一。有人认为会议没有达到预期效果，是一份平衡各方利益而过分妥协的没有约束力的文本，除了一些新理念和新进程，成果文件并没有提供一个清晰的、可量化的可持续发展路线图，在绿色经济、可持续发展指标和执行手段等重点领域没有任何具体的目标与时间表。“绿色和平”国际执行总干事库米·奈都说：“里约地球峰会是一个极大的失败，我们现在必须一起行动，为我们的

^① 参见陈琨：《简述联合国可持续发展世界首脑会议》，载《中国人口·资源与环境》，2002（4）。



孩子将来会面对的平等、生态以及环境危机等问题而行动。大会让我们非常愤怒，而我们将会把愤怒转化为积极的行动。”^① 也有人认为，会议有了广泛和巨大的国际影响，是全球可持续发展的一个重要里程碑。^②

但不论如何，大会提出的绿色发展的全球战略，有着全球性的影响。大会广泛讨论了可持续发展的目标，涉及自然、环境、社会、经济、科技、政治等诸多方面，有的侧重生态环境的可持续性；有的侧重社会生活，提倡在生存于不超出维持生态系统涵容能力之情况下，改善人类的生活品质；有的侧重经济发展，主张在保持当代人的福利增加的同时，不使后代人的福利减少；有的侧重科技方面的定义，认为可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术——尽可能使用接近“零排放”或“密封式”的工艺方法——减少能源和其他自然资源的消耗；有的侧重国家治理的稳定和长治久安的方法。可持续发展的总体精神是社会、经济、人口、资源、环境相互协调和共同发展，既满足当代人的需要，又不对后代人的发展构成威胁。

大会重申了可持续发展秉承的几条基本原则：（1）公平性原则。本代人之间的机会、利益均等的公平，代际间的机会、利益均等的公平，以及资源分配、利用机会、利益均等的公平。（2）持续性原则。人类的经济和社会发展不能超越资源与环境的承载能力，当前利益应与长远利益有机结合。（3）共同性原则。各国模式虽然不同，但同处地球村中，地球的整体性和相互依存性决定全球必须联合起来，保护和建设共同的家园。

作为参与国，中国对会议的讨论作出了自己的贡献。时任中国国务院总理温家宝出席了大会的高级别圆桌会，并作了题为《创新理念 务实行动——坚持走中国特色可持续发展之路》的发言。发言阐述了中国发

① 参见《联合国可持续发展大会在里约闭幕：没有看到我们想要的未来》，见 <http://www.greenpeace.org/china/zh/news/releases/other/2012/06/rio20-ending>, 2012-06-24。

② 参见《萨克斯：地球峰会重新定义“发展”》，见 <http://special.caixin.com/2012-07-04/100405632.html>, 2012-07-04。

展的路径和努力，做出了可持续发展的重大承诺：我们将全面实施“十二五”规划，凝聚全社会力量，采取综合性措施，加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，合理控制能源消费总量，大力建设节约资源、保护环境的生产生活方式和消费模式，努力完成2015年比2010年单位国内生产总值二氧化碳排放下降17%、能源消耗下降16%、非化石能源比重提高到11.4%、主要污染物排放总量降低8%~10%的约束性指标，提高发展质量，实现绿色繁荣。

会议的讨论使各国领袖和知识精英认真回顾了自己国家的发展历程，评估自身的发展方式，中国也不例外。改革开放以来，中国经济的快速发展使人民的生活水平得到了巨大的提高，国民经济也得到了空前的发展，综合国力明显增强。但与此同时，传统的经济发展方式、主导支柱产业的技术落后等因素也导致中国资源的快速消耗和环境的急剧恶化，为经济发展付出了沉重的生态环境代价。^①

“绿色和平”政策与公共事务主管雍容说，中国在推动可持续发展方面并不缺乏政治意愿，尤其是来自高层的政治意愿。现在最重要的是，将这一政治意愿转化为实际行动，中间需要包括地方政府、企业等各方的积极参与，唯有如此，才能逐步解决发展过程中出现的环境问题。这不仅关乎中国的大国形象，更涉及我们这一代以及我们的后代们的生存环境。^②

作为一个有13亿多人口的大国，面临严峻的脱贫发展和保护环境的双重挑战，需要解决的问题纷繁复杂。但是，作为一个负责任的大国，中国必将承担起自己的责任。可以说，推动我国城乡的可持续发展，已经成为国家发展的重大战略选择。

事实上，20世纪90年代以来，中国响应联合国大会可持续发展的号召，在资源节约、环境保护领域制定了许多政策，采取了多种方法，引入了市场机制，构建了财税保障体系，发展了科技支撑，推动了地方创新，在可持续发展的政策努力方面做了很多的工作。这些工作，可以

^{①②} 参见《联合国可持续发展大会在里约闭幕：没有看到我们想要的未来》，见 <http://www.greenpeace.org/china/zh/news/releases/other/2012/06/rio20-ending>, 2012-06-24。



在中国一系列的政策努力的过程中清楚地显现出来。

第二节 我国主要可持续发展政策

一、《中国环境与发展十大对策》(1992)

在参加 1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会时，中国就同世界各国一起接受了《里约环境与发展宣言》、《21 世纪议程》和《关于森林问题的原则声明》三个文件，并签署了《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》。这标志着我国自愿承担起环境保护的国际义务与责任，开始对城市化进程中所出现的资源环境问题采取行动。在会议召开之后，我国借鉴国际经验，结合自身实际，于 1992 年 8 月发布了《中国环境与发展十大对策》，以应对与解决高速城市化进程中经济、社会、资源、环境不相协调的各类问题。

《中国环境与发展十大对策》提出了我国环境与发展领域应采取的十条对策，分别为：实行持续发展战略；采取有效措施，防治工业污染；深入开展城市环境综合整治，认真治理城市“四害”；提高能源利用效率，改善能源结构；推广生态农业，坚持不懈地植树造林，切实加强生物多样性的保护；大力推进科技进步，加强环境科学研究，发展环境保护的产业；运用经济手段保护环境；加强环境教育，不断提高全民族的环境意识；健全法制，强化环境管理；参照环境与发展大会精神，制定中国行动计划。

《中国环境与发展十大对策》是我国在严峻的资源环境形势下，首次对城市、生态、环境、经济等领域可持续发展的政策响应，是在此之后各项可持续发展政策相继出台的奠基石，是我国首次将可持续发展提上国家发展战略高度并提出针对性政策的重要文件，为未来我国可持续发展进程的不断推进奠定了良好的基础，为我国可持续发展政策体系的不断完善指明了方向。

《中国环境与发展十大对策》第一次将持续发展纳入国家发展战略

考量，并提出制定了针对中国的可持续发展行动计划。同时，针对工业、农业的发展现状与城市运行中出现的资源环境问题，在废弃物排放、农林业保护与发展方面提出对策。《中国环境与发展十大对策》还提出要通过经济手段与科学技术研究来推进可持续发展进程。

二、《中国 21 世纪议程》(1994) 与《中华人民共和国可持续发展国家报告》(1997)

自 1992 年《中国环境与发展十大对策》发布以来，制定符合国际发展趋势与我国现实状况的可持续发展行动计划成为非常重要的政策呼声。《中国 21 世纪议程》与《中华人民共和国可持续发展国家报告》应运而生。这两个文件标志着我国对可持续发展问题的关注程度与专业化程度的提高，丰富与细化了可持续发展的政策体系，是对《中国环境与发展十大对策》的继承与发展。

《中国 21 世纪议程》是中国政府对联合国环境与发展大会高度重视的重要体现，是《中国环境与发展十大对策》的延伸与发展。联合国环境与发展大会之后不久，国务院环境保护委员会便在 1992 年 7 月 2 日召开的第二十三次会议上决定，由国家计划委员会和国家科学技术委员会牵头，组织国务院各部门、机构和社会团体编制《中国 21 世纪议程》。根据国务院环境保护委员会的部署，同年 8 月成立了由国家计划委员会副主任和国家科学技术委员会副主任任组长的跨部门领导小组，负责组织和指导议程文本与相应的优先项目计划的编制工作。国家计划委员会和国家科学技术委员会联合成立了中国 21 世纪议程管理中心，承办具体日常管理工作。经共同努力，于 1993 年 4 月完成了《中国 21 世纪议程》的第一稿，随后在广泛征求国务院各有关部门和中外专家意见的基础上，经中外专家组多次修改，最终完成了《中国 21 世纪议程》，它共有 20 章、78 个方案领域，突出了可持续发展的总体战略思想。1994 年 3 月 25 日，国务院第十六次常务会议审议通过了《中国 21 世纪议程》。为了支持《中国 21 世纪议程》的实施，同时还制定了《中国 21 世纪议程优先项目计划》。

《中国 21 世纪议程》凸显了可持续发展对中国城市化的重要影响。



该议程的序言指出，制定和实施《中国 21 世纪议程》，走可持续发展之路，是中国在未来和 21 世纪发展的自身需要和必然选择。议程指出，中国的可持续发展战略注重谋求社会的可持续发展，中国可持续发展建立在资源的可持续利用和良好的生态环境的基础上，并提出要建立可持续发展的经济体系、社会体系以及保持与之相适应的可持续利用的资源基础。它在许多方面提出了具体的行动目标与行动指南，包括：经济发展与劳动者素质的协调一致；建立可持续发展的社会基础；控制环境污染，改善生态环境，保护可持续利用的资源基础；逐步建立国家可持续发展的政策体系、法律体系，建立促进可持续发展的综合决策机制和协调管理机制；等等。

在促进可持续发展的国际合作方面，《中国 21 世纪议程》也具有划时代的意义。《中国 21 世纪议程》与联合国《21 世纪议程》相呼应，既明确表达了中国对可持续发展问题的基本立场和积极态度，又有效地促进了中国改革开放的深入与可持续发展的不断推进。《中国 21 世纪议程》是根据中国国情编制的，广泛吸纳、集中了当时政府各部门正在组织进行和将要实施的各类计划，既符合国际发展的大潮流，又具有综合性、指导性和可操作性。

1997 年，联合国环境与发展事务特别联大会议召开，会议全面审议和评估了 1992 年联合国环境与发展大会以来各国执行《21 世纪议程》的进展情况。为迎接这次会议，我国政府在回顾和总结 1992—1996 年中国实施可持续发展战略进展的基础上，编写了《中华人民共和国可持续发展国家报告》。在该报告中，中国政府再次强调了自身对可持续发展的认识，回顾了实施可持续发展战略的总体进展、重点领域的成就，并提出了未来的战略设想与政策措施，阐明了中国关于可持续发展若干国际问题的基本原则和立场。

三、小结

20 世纪 90 年代是可持续发展成为全球重要议题的时代，也是我国开始应对与解决资源环境与经济社会发展不相协调问题的时代。《中国

环境与发展十大对策》、《中国 21 世纪议程》和《中华人民共和国可持续发展国家报告》的相继出台彰显了我国政府推动可持续发展进程的决心与魄力，体现了其顺应国际发展潮流、承担国际义务的勇气，说明了国家对可持续发展的认识更加深入、关注领域更加广泛以及制定的目标与行动更加具体。这为我国可持续发展进程的不断推进打下了坚实的政策基础。

第三节 国家五年规划中可持续发展的主要内容

自《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》于 1996 年颁布以来，可持续发展、资源节约与环境保护一直是国家五年规划的重要内容。

一、“九五”计划中的可持续发展政策内容

1996 年颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》的第九部分的主题为：实施可持续发展战略，推进社会事业全面发展。其中强调，注意搞好经济发展政策与社会发展政策的协调，实现可持续发展。

“九五”计划对国土资源保护和开发、环境和生态保护、城乡建设进行了明确的规划。“九五”计划强调对自然资源的保护，完善自然资源有偿使用制度和价格体系，逐步建立资源更新的经济补偿机制；坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展，所有建设项目都要有环境保护的规划和要求；统筹规划城乡建设，严格控制城乡建设用地，加强城乡建设法制化管理；逐步形成大中小城市和城镇规模适度、布局 and 结构合理的城镇体系。

“九五”计划开始将可持续发展作为单独的章节在国家级发展战略规划文件中进行论述，可持续发展的地位得到了国家级规划政策的肯定。“九五”计划中的可持续发展政策大多聚焦于国土资源的合



理开发，并对经济发展、城乡规划与环境保护进行协同规划、实施与发展。

二、“十五”计划中的可持续发展政策内容

2001年颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》针对国际可持续发展的新形势，在可持续发展的内容方面提出了要积极应对全球气候变化、大力发展循环经济、加强资源节约和管理、加大环境保护力度、加强生态保护和防灾减灾体系建设。在应对全球气候变化方面，指出污染物排放控制要符合国际能源消耗与排放指标要求，可以通过健全节能市场化机制来推动能源节约；加强对循环经济的指导与财税政策支持；落实节约优先的战略，将矿产资源、土地资源、水资源的节约利用置于重要地位；将饮用水不安全和空气、土壤污染视为损害群众健康的突出环境问题；推动生态保护和防灾减灾体系建设，坚持以保护优先和自然恢复为主，从源头上扭转生态环境恶化趋势；规划实施重大生态修复工程；等等。

较之于“九五”计划，“十五”计划中的可持续发展内容更加广泛与具体。在国际合作方面，强调在全球性气候变化以及污染物排放中我国的责任与义务；将市场机制引入资源节约领域，推动循环经济的发展；在资源节约利用方面，更是将“九五”计划中单一的国土资源节约扩展至矿产资源、土地资源与水资源的全面节约利用。

三、“十一五”规划中的可持续发展政策内容

2006年颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的第六部分的主题为：建设资源节约型、环境友好型社会。其中强调，落实节约资源和保护环境基本国策，建设低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。

“十一五”规划针对可持续发展的时代需要，设置了节能重点工程、循环经济示范点工程、生态保护重点工程、环境治理重点工程四项专

栏，在发展循环经济、保护修复自然生态、加大环境保护力度、强化资源管理、合理利用海洋和气候资源等方面进行了具体工程项目的规划设计，进一步要求将可持续发展的工作落到实处，体现了国家在推动资源节约、环境保护方面的决心。

四、“十二五”规划中的可持续发展政策内容

2011年颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的第六部分的主题为：绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会。其中强调，面对日趋强化的资源环境约束，必须增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，以节能减排为重点，健全激励与约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，提高生态文明水平。

“十二五”规划提出落实节约优先战略，全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理；高度重视水安全，建设节水型社会，健全水资源配置体系，强化水资源管理和有偿使用，鼓励海水淡化，严格控制地下水开采；完善环境保护科技和经济政策，建立健全污染者付费制度，建立多元环保投融资机制，大力发展环保产业；加快建立生态补偿机制，加强重点生态功能区保护和管理，推行自然灾害风险评估，科学安排危险区域生产和生活设施的合理避让。

五、小结

中国可持续发展进程的不断推进完整地体现在五年规划中关于可持续发展政策内容的变化。中国在资源节约、环境保护领域制定了许多政策，采取了多种方法，引入了市场机制，构建了财税保障体系，建立了科技支撑，不断完善了可持续发展的政策体系。同时，国家关注与人民生活密切相关的可持续发展问题，尤其对水资源节约利用、空气污染防治等关系人民健康的重要领域采取特别的关注。