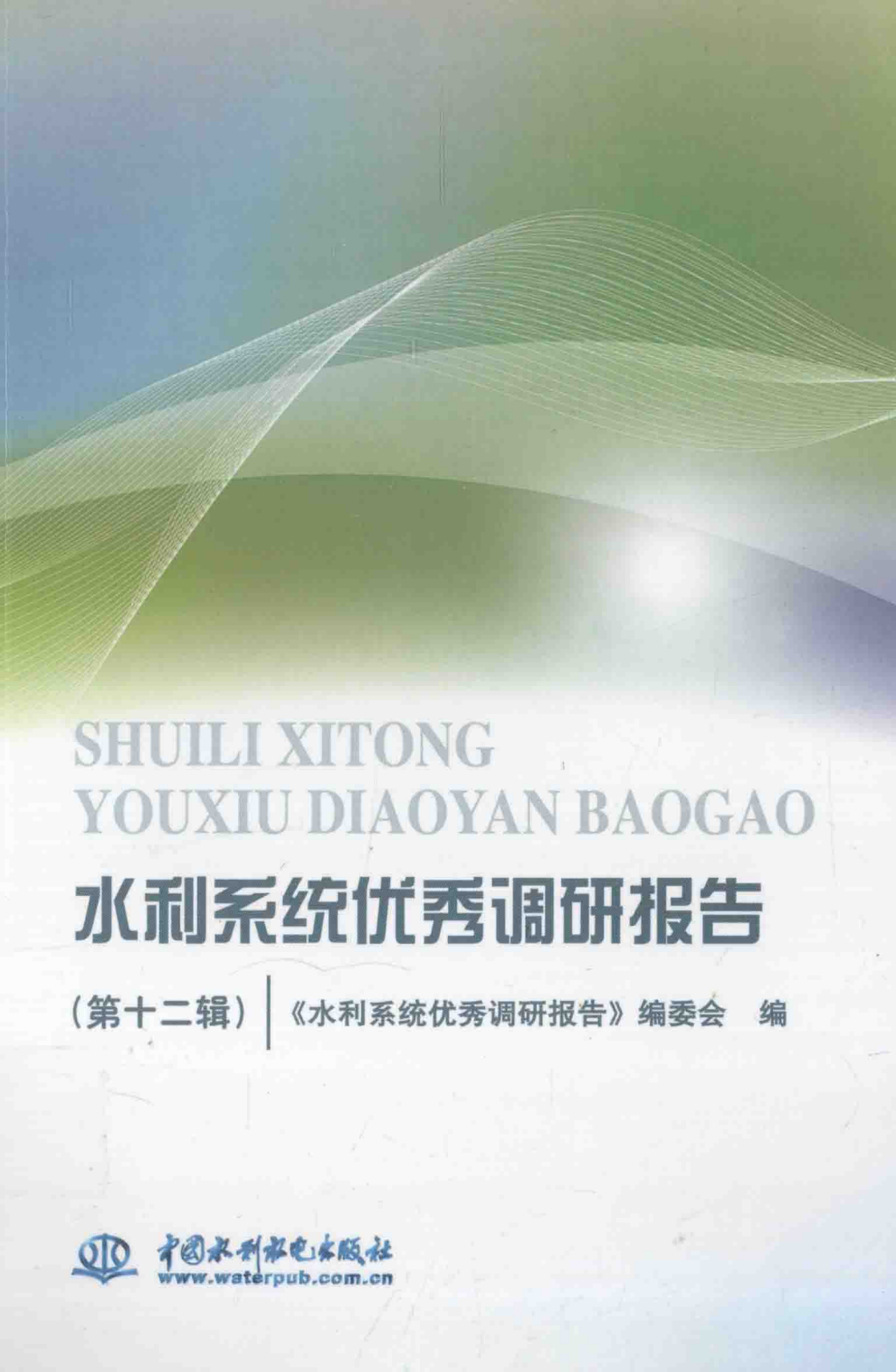




SHUILI XITONG
YOUXIU DIAOYAN BAOGAO

水利系统优秀调研报告

(第十二辑) | 《水利系统优秀调研报告》编委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

水利系统优秀调研报告

(第十二辑) | 《水利系统优秀调研报告》编委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目（C I P）数据

水利系统优秀调研报告. 第12辑 / 《水利系统优秀调研报告》编委会编. -- 北京 : 中国水利水电出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5170-1704-2

I. ①水… II. ①水… III. ①水利系统—调查报告—中国 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第012733号

书 名	水利系统优秀调研报告（第十二辑）
作 者	《水利系统优秀调研报告》编委会 编
出版发行	中国水利水电出版社 （北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038） 网址：www.waterpub.com.cn E-mail：sales@waterpub.com.cn 电话：（010）68367658（发行部）
经 售	北京科水图书销售中心（零售） 电话：（010）88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	枣庄市大有文化传媒有限公司
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	140mm×203mm 32开本 16.5印张 438千字
版 次	2014年1月第1版 2014年1月第1次印刷
印 数	0001—2000册
定 价	48.00元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

《水利系统优秀调研报告》

编 委 会

主 任	刘建明		
副主任	李 鹰	杨得瑞	
成 员	李训喜	杨 谦	王一文
	刘宝勤	王 鑫	王 凯
	於祖卫	倪 鹏	刘宇敏
	王乃岳	姚似锦	

编者的话

在广大读者的关心支持下,《水利系统优秀调研报告(第十二辑)》和大家见面了。它是广大水利工作者优秀调研成果的荟萃,也是深入贯彻落实中央兴水惠民决策部署,奋力推进水利改革发展新跨越的见证。

本辑入选的水利系统优秀调研报告共 51 篇,是编委会从全国水利系统各单位选送的 2012 年度调研报告中,经过认真审读,反复比较,最终遴选出奉献给广大读者的。对于入选的调研报告,我们始终坚持以下标准:一是选题好。调研围绕水利长远发展的重大问题,围绕人民群众关心、社会关注的水利热点问题,围绕水利改革中前瞻性、典型性问题等开展,涉及水生态文明建设、水利改革、最严格水资源管理、节水灌溉、水利法制建设、水利建设管理、防汛抗旱、水价改革等水利工作的各个方面。二是内容实。调研深入实际、深入基层、深入群众,准确把握真实情况,客观分析存在问题,提出的对策措施符合水利实际,符合群众意愿。三是建议新。通过调研提出的新建议、新措施或得出的新结论,符合客观规律,对推动水利工作具有借鉴意义和参考价值。

深入实际,调查研究,是我们党一贯倡导和始终坚

持的优良作风。近年来，各级水利部门非常重视开展调查研究工作，领导带队，深入调研，了解实情，查摆问题，总结经验，共谋水利改革发展大计。部分调研采取跨部门联合调研模式，融合交流、优势互补，形成一批质量较高、针对性强的调研报告。当前，全国水利系统正在深入开展以“为民务实清廉”为主题的党的群众路线教育实践活动。通过调研，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，培养与基层群众的深厚感情，锤炼求真务实、艰苦奋斗的扎实作风，保持同人民群众的血肉联系，有利于增强做好工作、服务人民的责任感和使命感，有利于使我们的工作更好地体现人民群众利益。我们将同广大水利工作者一道，继续把《水利系统优秀调研报告》编好，努力推出更好更多的调研成果，为推动水利改革发展贡献力量。

编 者

2013 年 9 月

目 录

编者的话

关于山东水生态文明建设的调研报告 陈 雷 (1)

滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚

 调研报告 矫 勇 (11)

加强湖泊管理与保护促进湖泊生态建设 胡四一 (18)

基层水文业务工作调研报告 刘 宁 (28)

关于黑龙江、内蒙古、辽宁节水增粮行动项目实施情况

 的调研报告 李国英 等 (37)

水利建设用地面临的问题及对策建议 周学文 等 (52)

农村水电增效扩容改造试点工作调研报告

.....水利部调研组 (59)

关于滇黔石漠化地区小水利建设的调研报告

.....水利部调研组 (71)

推进水利现代化试点工作调研报告

.....水利部科技委、规划计划司联合调研组 (83)

加快水利改革试点进展调研报告

...水利部加快水利改革发展试点工作领导小组办公室 (94)

水利政策研究管理情况的调研报告

.....水利部政策法规司 熊向阳 刘宇敏 (105)

深圳市加快实施最严格水资源管理制度试点工作调研报告

..... 水利部水资源司 (115)

桂湘豫农业水价综合改革情况调研报告

..... 水利部财务司与财政部农业司联合调研组 (122)

水利部部属单位境外机构和人员安全管理调研报告

.....国际合作与科技司、发展研究中心联合调研组 (131)

关于河道管理范围内建设项目管理情况的调研报告

.....水利部建设与管理司调研组 (142)

关于国家水土保持生态文明工程建设的调研报告...水利部水土

保持司、水土保持生态工程技术研究中心调研组 (150)

关于甘肃河西走廊及沿黄地区国家级高效节水灌溉示范区建设

调研报告.....水利部农水司、灌排中心、

水规总院、黄委农水局调研组 (161)

湖北水利安全监督工作调研报告...水利部安监司调研组 (172)

县级抗旱服务队抗旱设备购置情况调查报告

.....国家防办调研组 (183)

水利行业精神的实践探索和理论思考

.....水利部直属机关党委调研组 (193)

关于洞庭湖治理工程中运用信息技术手段加强监管情况的调研

报告.....驻部监察局调研组 (206)

大中型水库库区基金和小型水库移民扶助金征收使用情况调研

报告.....水利部移民局调研组 (215)

水利风景区促进水生态文明建设调研报告

.....水利部景区办调研组 (225)

《中华人民共和国水文条例》是水文事业科学发展的

根本性保障.....水利部水文局调研组 (235)

南水北调受水区地下水压采准备工作调研报告

.....水利部南水北调规划设计管理局调研组 (245)

不同行业工程建设征地移民安置对比调研报告

.....水利部水利水电规划设计总院、黄河勘测规划设计有限公司联合调研组 (255)

中国水利水电科学研究院青年职工成长发展状况调研报告

.....中国水利水电科学研究院团委 (262)

关于加强水文化传播的思考与建议

.....水利部新闻宣传中心 陈梦晖 (275)

东北黑土区水土流失治理调研报告.....联合调研组 (285)

农业节水标准应用情况专题调研报告

.....中国灌溉排水发展中心 (297)

水利预算执行监督管理调研报告.....水利部预算中心 (307)

云贵鄂渝水土保持世行贷款/欧盟增款项目可推广性与可持续性

调研报告.....长江水利委员会水土保持局 (317)

黄河流域陕北地区入河排污口监督管理调研报告

.....黄河流域水资源保护局调研组 (328)

治淮骨干工程建设用地有关税费调研报告

.....淮河水利委员会调研组 (338)

关于有效应对海河流域突发水污染事件的调研报告

.....海河水利委员会 任宪韶 (349)

现代水务仿真技术与物联网技术的研究与应用

.....北京市水务局 聂玉藻 (355)

建立农民用水户协会是适应农村水利发展的有效组织方式

——关于河北省农民灌溉用水管理改革情况的调查

.....河北省水利厅 梁建义 (364)

加强辽宁省农村饮水安全工程建设与运行管理工作的建议	
.....辽宁省农村水利建设管理局 刘旭升 孙 毅	
	解中辉 程玉亮 (375)
江苏省水利重点工程建设管理体制机制调研报告	
.....江苏省水利工程建设局调研组	(384)
关于江西赣江中下游及鄱阳湖水域采砂管理的思考	
.....江西省水利厅 罗小云	(396)
关于山东省实行最严格水资源管理制度情况的调研报告	
.....山东省政府研究室、发改委、水利厅调研组	(405)
河南省大型灌区改革发展调研报告	
.....河南省发改委、财政厅、水利厅调研组	(416)
关于汉江流域水资源可持续利用的调研报告	
.....湖北省水利厅 熊春茂 陈 敏	(427)
广东省省级水利示范县建设调研报告	
.....广东省水利厅调研组	(434)
重庆市涪陵区农灌用水困局调查	
.....重庆市涪陵区水务局 韩 荣 李 娜	(444)
关于四川省基层水利服务体系沿革现状及发展对策的调研报告	
.....四川省水利厅调研组	(457)
贵州省黔东南州农村水利工程管理体制体制改革试点调研报告	
.....贵州省黔东南州水利局 曾桥	(467)
关于云南省实施最严格水资源管理制度调研情况的报告	
.....云南省水利厅调研组	(478)
西藏农牧区亟待建立基层水利服务体系	
.....西藏水利改革发展调研组	(490)

下大决心加快黄河引水是破解陕北水危机的必由之路

——对陕北水资源开发利用情况的调研与思考

.....陕西省水利厅厅长 王锋 (498)

关于黑河流域治理及生态保护情况的调研报告

.....甘肃省水利厅 翟自宏 (508)

关于山东水生态文明建设的调研报告

陈 雷

(2012年10月)

水生态文明是生态文明的核心组成部分。建设水生态文明是一项创新性的工作，需要逐步探索、积累经验。山东水生态文明建设起步早，在全国开了好头，作出了表率。2012年10月19—20日，我专门带队赴济南调研，实地考察了济南市卧虎山水库、玉清湖水库、济西湿地、腊山分洪工程、小清河洪园节制闸及城区大明湖水生态文明建设工程，与山东省政府和济南市委、市政府主要负责同志进行了座谈，对山东省水生态文明建设工作有了比较全面、深入的了解。我感到，山东把水生态文明建设作为现代水利示范省建设的切入点和突破口，抓得实、力度大、成效好，很有借鉴和推广意义。

一、开展水生态文明建设是一项战略任务

水是生命之源、生产之要、生态之基。我国水资源相对不足、水生态环境容量有限，大力开展水生态文明建设，着力加强水资源节约保护，既是现实的紧迫要求，也是长远的战略任务。

第一，开展水生态文明建设是落实中央决策部署的重要举措。2011 年党中央 1 号文件和中央水利工作会议将水生态保护摆在经济社会发展全局中更加重要的位置，明确提出力争通过 5 到 10 年努力，基本建成水资源保护和河湖健康保障体系。在中央水利工作会议上，胡锦涛总书记和温家宝总理强调，要正确处理经济社会发展和水资源条件的关系，既要满足经济社会发展合理需求，又要满足河湖健康基本需求，决不能为追求一时发展而牺牲子孙后代福祉。今年 1 月，国务院印发关于实行最严格水资源管理制度的意见，出台了一系列强化水生态保护的政策举措。我们要把思想和行动统一到中央精神上来，全面落实各项决策部署，加快推进水生态保护工作。

第二，开展水生态文明建设是保障和改善民生的重要任务。随着经济社会发展和人民群众生活水平提高，城乡居民对喝上干净水、享有优美环境等方面的要求越来越高。开展水生态文明建设，为人民群众创造良好的生产生活环境，是我们党以人为本、执政为民的必然要求，是为人民谋福利、为子孙后代谋福祉的重大民生工程。我们要顺应人民群众的新期待，充分发挥水资源在促进经济发展、提高生活质量、保护生态环境等方面的多种功能，着力构建服务民生、保障民生、改善民生的水利发展格局。

第三，开展水生态文明建设是促进生态文明建设的重要基础。长期以来，我国经济社会发展付出的水资源、水环境代价过大，一些地方出现河道断流、湖泊干涸、

湿地萎缩、绿洲消失、地下水位下降等严重生态问题。这种状况如果不尽快加以扭转，水资源难以承载，水环境难以承受，人与自然难以和谐，子孙后代可持续发展将受到严重影响。我们必须从生态文明建设的战略高度，大力开展水生态文明建设，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推动全社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第四，开展水生态文明建设是推进现代水利发展的重要抓手。加强水生态文明建设有利于提高全社会的水资源节约和保护意识，牢固树立现代水利理念和水生态文明观念；有利于引导各地各部门主动适应水资源和水环境承载力，科学确定水资源开发利用规模；有利于提升水利发展的质量和效益，充分发挥水利的经济支撑、社会服务、民生保障、生态保护和文化传承功能。在发展现代水利过程中，必须把水生态文明建设放在更加突出的位置，推动水利发展方式加快转变。

第五，开展水生态文明建设是实现城市可持续发展的重要支撑。良好的水生态环境是现代城市文明的重要标志。当前，我国正处于工业化、城镇化加快发展的阶段，一些城市河湖水系不畅、水域面积萎缩、水生态系统退化、洪涝灾害频发、城市排涝标准过低等问题日益凸显，已成为制约城市持续健康发展的突出瓶颈。必须大力开展城市水生态环境治理，逐步实现城市水生态系统的良性循环，打造和谐优美的城市人居环境，为城市经济社会可持续发展奠定坚实基础、提供有力支撑。

二、山东水资源管理保护取得了宝贵经验

山东省委、省政府高度重视水利工作，始终把水利摆在全省工作的突出位置来抓。近年来，在山东省委、省政府的正确领导和强力推动下，山东水利工作取得了重大进展和明显成效，被水利部确定为建设现代水利示范省和全国加快实施最严格水资源管理制度试点省，许多工作走在了全国前列，为全省经济社会又好又快发展提供了坚实水利支撑，也为建设水生态文明，推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变提供了宝贵经验。

一是率先构建了最严格水资源管理制度体系。早在 2009 年，山东就以省政府规章形式出台了《山东省用水总量控制管理办法》，开创了全国先河。今年国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见印发后，山东又率先出台实施意见，并制定了水资源论证、取水许可、地下水管理、节约用水、水功能区监督管理等 17 个配套文件，市级政府全部出台了用水总量控制管理配套实施意见。

二是率先确立了“三条红线”重要控制指标。以水资源综合规划为依据，逐级制定了所辖各市的“十二五”时期用水总量、用水效率和水功能区限制纳污指标，并下达了所辖各市 2011 年度用水总量控制指标。今年上半年，水利部在征求各省关于水资源管理控制指标意见的过程中，山东省率先致函水利部确认水资源管理控制指标，起到了很好的带动作用。

三是率先建立了水资源管理责任与考核制度。山东省委、省政府从 2011 年起对各设区市水资源管理主要指

标落实情况进行考核，考核结果交由干部主管部门，作为对政府相关领导干部和相关企业负责人综合考核评价的重要依据，确保了最严格水资源管理制度和“三条红线”的有效落实。

四是率先开展了全省现代水网体系建设工作。组织编制山东现代水网规划思路报告，明确提出要加快构建“河湖库渠连通、供排蓄泄兼筹、防洪供水生态功能有机统一”的现代水网体系，南水北调东线工程山东段年内可完成干线建设任务，胶东调水基本具备全线通水条件，辐射全省的“T”型水网骨干框架逐步形成，水资源优化配置能力不断提升。

五是率先推动了水生态文明城市创建活动。2011年8月在全国率先出台水生态文明城市评价标准，开展水生态文明城市创建活动。这项工作对于打造现代水利示范省、推动生态山东建设、加快经济文化强省发展、实现全面建成小康社会战略目标具有重要意义。

山东现代水利示范省建设和落实最严格水资源管理制度试点，取得了较为明显的综合效益。2011年，在经历秋冬春三季连旱、保障全省粮食“九连增”和经济总量两位数增长的情况下，全省实际用水总量较2010年减少2亿立方米，万元GDP用水量由上年的72立方米下降到65立方米，农田灌溉水有效利用系数由0.6提高到0.61，地下水平均埋深比上年同期回升了0.24米，这是非常了不起的成就。

但也要看到，受各种条件制约，当前山东水问题还比较突出。人均和耕地亩均水资源占有量只有322立方

米和 319 立方米，仅为全国平均水平的 16%和 23%，水土流失面积达 2.74 万平方千米，海水入侵面积达 1000 多平方千米，河道污染情况较为严重，水资源管理和水生态文明建设的任重道远。

三、山东建设水生态文明应当把握的基本原则与重点任务

当前和今后一个时期，是山东加快实施黄河三角洲生态经济区建设、打造山东半岛蓝色经济区，加快生态山东建设的关键时期。建设水生态文明，对支撑山东一系列发展战略具有重要作用。山东各级水利部门要以科学发展观为指导，认真贯彻落实中央治水兴水决策部署，积极践行可持续发展治水思路，牢固树立民生水利发展理念，以水资源高效利用和有效保护为核心，着力加强水资源管理，在全国率先形成人水和谐的现代水利体系，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。

加强水生态文明建设，要遵循以下原则。

一是坚持人水和谐，科学发展。牢固树立人与自然和谐相处理念，尊重自然规律和经济社会发展规律，以水定需、量水而行、因水制宜，推动经济社会发展与水资源和水环境承载力相协调。

二是坚持保护为主，防治结合。规范各类涉水生产建设活动，落实各项监管措施，强化监督监测，着力实现从事后治理向事前保护转变，从人工治理为主向自然保护恢复为主转变。

三是坚持统筹兼顾，合理安排。科学谋划水生态文