

對有權人說實話

高希均 著





對有權人說實話

高希均 著



遠見叢書 3

對有權人說實話

作者 / 高希均

執行編輯 / 王慧美

美術編輯 / 李錦鳳

發行人 / 王力行

法律顧問 / 陳長文律師

出版者 / 經濟與生活出版事業股份有限公司

地址 / 台北市10428松江路87號四樓

電話 / (02) 507-8627

總經銷 / 聚光實業有限公司

直接郵撥帳號 / 0534888-5號

印刷廠 / 尚鋒彩色印刷股份有限公司

登記證 / 局版台業字第2517號

本公司獨家享有本書在全球之出版權及發行權

版權所有 / 不准翻印

著作完成日期 / 1988年 3 月31日

出版日期 / 1988年 5 月31日第一版

1988年 6 月30日第五次印行

平裝定價200元

Speaking Truthfully to the Powerful

by Charles H.C. Kao

Commonwealth Publishing Co., Ltd.

Copyright 1988 by Commonwealth Publishing Co., Ltd.

●本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回本公司調換。

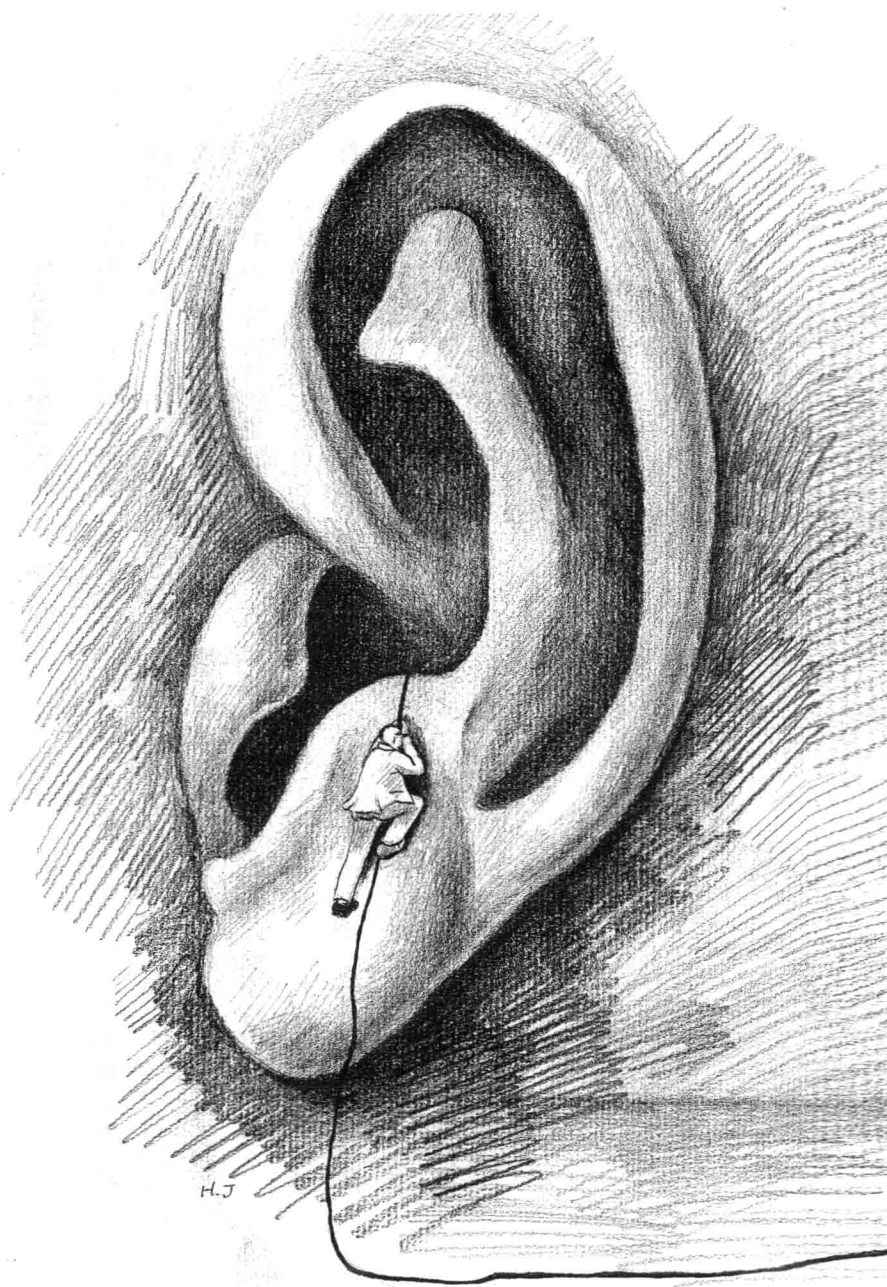
作者序

不做虛報佳音的天使

對有權人說實話

高希均





H.J

從政者不會變成天使

一九七六年諾貝爾經濟獎得主傅利曼教授曾以「天下沒有白吃的午餐」來概括他的經濟理念，一九八一年的得主杜賓教授曾以「不要把所有的雞蛋放在一籃裏」來凸顯他的實證研究。當一九八六年貝凱能教授以公共選擇學說得獎時，我曾問傅利曼能否以一句大家都懂的話來概括貝凱能的重要貢獻。沉思片刻後，他說：「從政者不會變成天使。」

「從政者」在民主社會包括了由人民選出的總統、國會議員、州長以及擔任公職的首長。貝凱能反覆指陳：從政者擔任公職前的承諾，怎麼可能在接任後一一實踐？競選前所開出的支票，怎麼可能在當選後一一兌現？他的學說提醒人民要認清：從政者是不可能在轉眼之間變成真正受人稱讚的天使。從這一前提，這位將於今年八月來台北演講的學者就推衍出市場經濟制度的基本精神：少相信政府的好意及干預，多相信市場的力及裁決。

「需要知道」與「歡喜聽到」

自由與民主是最令人嚮往而要爭取的一種制度。可惜，在這一制度下，從政者爲了

要贏得選票就沒有例外地，以各種方式來討好選民。他們披上公僕的外衣，傳遞天使般的訊息：「只要我當選，我帶你們一起進入人間天堂！」

事實上，真如「反敗為勝」的作者艾科卡所說：「如果這些競選者只開出美麗的承諾，而沒有交代清楚經費從那裏來，誰來負擔這些成本？又如何來推動這些政策？我是不会投他一票的。」

一度被認為是「平庸」，而後來被評定為「了不起」的美國總統杜魯門，曾講過一句後世傳誦的話：「總統有責任要告訴人民『需要知道』的，而不是告訴人民『歡喜聽到』的。」

「佳」音變成「假」音

當從政者有勇氣像政治家一樣，告訴人民所「需要知道」的，他常常就不幸被選民拋棄，變成了「被犧牲的傳訊者」。如一九八四年孟岱爾與雷根競選美國總統時，孟岱爾提議要考慮增稅來減少財政赤字，使他本來屈居下風的競選更一瀉千里。

當從政者，像政客一樣，迎合選民，告訴人民所「歡喜聽到」的，他反而常常就會當選，被稱為「人民的喉舌」。

如果這些從政者真能有本領，把討好選民的政綱，逐一實施，而不要增加選民的負擔，那誰不會來支持他們？可惜，這些政客實在是虛報佳音的天使，「佳」音變成了「假」音。

在民主選舉中，選民常常高估了競選者的誠意，低估了自己的天真。透過自私的鏡片，實情變得模糊，投下的不再是神聖的一票，而是扭曲的一票。

把每一個棋放對

上面的觀察雖以美國經驗為主，但何嘗不適於正走向民主政治的台灣？

如果天使是專指報「佳」音的人，那麼我們的政府部門並不缺乏「報喜不報憂」的天使；如果「天使」象徵著真、善、美；帶給人間的是真實、和諧與希望，那麼在今天政府部門中，實在找不到幾位「天使」。

在當前的台灣社會，有太多的虛假，太多的爭執，太多的隱憂：

一些進步的觀念，政府部門可以年復一年的停留在提倡階段。鼓吹的努力可以得滿分，實際的成績不及格。

一個好的構想，在部會機關不肯冒一些風險的心態下，時時被擱置。

一個改進的政策，在部會之間，可以在表面贊同、內心反對，時被拖延。

失望的例子：擴大公共建設，仍是只聞樓梯聲。

憂慮的例子：一有利益團體反對，即使對的決策也立刻打折扣。

言不由衷的例子：任用部會首長時，政府宣稱從不考慮省籍。

對人民來說，他們再也不願意看到那些不肯做大事、不敢有擔當的部會首長繼續留任下去。「把每一個棋子放對」是執政黨對付步步緊逼的民進黨的第一步棋。如果這盤棋要等到兩年後總統改選才做調整，那真是民進黨所求之不得的。

冷酷的實情

在真實的世界中，「天使」不在虛報佳音，而在傳遞冷酷的實情。天使是要告訴凡人「需要知道」的，而不是「歡喜聽到」的。如果天使是一位政府決策者，當他出現在人間時，人民「需要知道」的訊息應當包括：

第一，加速開放國內市場：爲了補償消費者對國內產業三十年以來的支持與容忍，市場要加速開放，讓他們多一些選擇，多一些享受。爲了減少太多外匯存底所帶來的問題，也要開放市場。如果一些產業因此而受到傷害，政府可以協助這些產業減少傷害，

但無法負擔所有的後果，國際競爭就一定會有贏家與輸家。

冷酷的實情是：一個輸出大國是不可能只想把商品外銷，而不開放國內市場。開放國內市場時，就一定會有產業受到傷害。

第二，維護生態：爲了過去的快速經濟成長，生態的破壞與公害的普遍已到了不可容忍的地步。這筆龐大的社會成本變成了今天政府與人民的負擔，也變成了下一代子孫的包袱。

冷酷的實情是：如果今天沒有經濟發展，還有明天；如果今天不再注重環保，就根本沒有明天。

第三，推動公共建設：政府一定要拿出魄力——包括透過財政赤字——來切實推動，特別是在環保、交通、教育、文化活動等方面。這些投資既不易引起民衆的反對，更可以提升生活素質。

冷酷的實情是：有了儲蓄而不肯用的人民是反映出他們的短視；有了資金而不能如期推動公共投資的政府，所反映出的是官員的無能。短視的人需要被教育，無能的官員應當免職。

第四，民間要分擔成本：當每人所得五千美元時，民間有能力，也有義務要分擔更

多的成本，政府也有責任強調這種分擔。消費者不能只爭政府公共財貨價格（車票、電費、水費、學費）之不能調整，而忽略了品質提高的重要性。工商界更應當把減少公害的成本，當做必要的支出。

冷酷的事實是：政府已經沒有能力再一直扮演聖誕老人的角色，過去是政府照顧人民，現在是人民要照顧政府。

天下全是虛報佳音的天使

如果有人問：「世界上最熱鬧、動員人數最多、花費最大、最講究推銷、最精心設計，而又最受人注目、影響最大的『秀』是什麼？」答案是：「美國的總統選舉。」

美國兩黨的總統候選人正投入這一場熱烈而又喧嘩的競選浪潮中。這一選舉中，選出來幾乎一定是一位虛報佳音的天使，而不是說實話的政治家。雷根真就是這麼一位受歡迎的「偉大」的傳播者。如果他只擔任一任總統，他的佳音還有他的可信度，可惜他多做了四年。

一個國家的進步是要靠有說真話的人，不是靠虛報佳音的天使。在今天的政府部門中，趙耀東先生常被形容為「說真話的烏鴉」，在民衆的掌聲中有他難言的孤獨。

做爲一個知識份子，不僅不可以做虛報佳音的天使，更應當對有實權的人說實話。有實權的人不僅是指領導階層，也指握有選票的選民。讓我對握有投票權的選民再說一句實話：票不要投給虛報佳音的天使；票要投給講實話的烏鴉。



寫完這篇短文，讀到遠見雜誌五月號（第二十三期）歐陽青蓉女士在今年三月於北平專訪中國大陸名記者蕭乾先生中的一些對話。蕭先生說：

「人生走到最後，沒有多少日子可活了，要說實話。可是說真話不是那麼簡單。」

「民族的希望，在於大家把真話講出來，這樣做領導的人也不會盲人瞎馬。這是我對人生的想法。」

這位前輩的想法正是我近年來在台北傳播觀念的心情。知識份子只要有心而無慾，說真話並不困難。困難的是，有太多的人有慾而無心！

最後敬以這本書獻給我剛去世的妹夫林建基先生。他一生對工作專注、對家庭熱愛。這位三十多年來的摯友，也是對我鼓勵最多的朋友之一。少了他，也少了一位講實話的朋友。

一九八八年五月十二日

目錄

作者序——不做虛報佳音的天使

I

第一部 最高決策者

1

做一位「平凡」的總統

3

李總統對教育的談話如何兌現？

8

對李總統的一項建議

13

評蔣經國總統的經濟政策

18

經國先生對重大問題的最後看法

28

全心全力邁入先進國家

35

——經國先生百年誕辰獻禮

做行政院長的條件

40

為中國統一尋找起點

48

第二部 決策的探討

57

財經首長決策的憂慮

59

誠意重於原則・原則重於技巧

64

決策者要避免的陷阱

69

權力的用與不用

人才是一切的根本

如何贏得國際尊敬？

一條無情的鞭子

有效率的國營事業是例外

資源有限・要求無窮

我國每人所得真會變成世界第八名嗎？

太少的公權力・太多的同情心

創設自由貿易區

——對中美雙方的建議

前有勁敵・後有追兵

——亞洲四小龍向二十一世紀

貶值不能解決美國逆差

把社會成本納入決策

第三部 觀念的激盪

如何對抗自私與短視

讓「出風頭的人」出頭

為下一代子孫的幸福投資

不能打折扣的公信力

我們需要第二本帳

不要做「有錢的窮人」

以民間的力量推動國際文化交流

企業良知如何落實？

建立一個乾乾淨淨的社會

把中國人的錢用在自己的土地上

知識之宮：紐約的公共圖書館

哈佛大陸留學生向台灣獻策

小康社會怎可再有倚賴心理？

第四部 有影響力的人

李國鼎／趙耀東：敢想、敢說、敢做

方勵之：美麗的中國心

梭羅：尋根的學者

李秉詒：寧靜與堅強

盧偉民：東方的風格，西方的創新

美國參議員華勒卜談提升形象

美國「六十分鐘」主持人

華勒斯：追根究底，全力以赴

第一部

最高決策者

