



中共中央党校科研精品文库



美国亚太战略调整与 台海和平稳定问题研究

郭建平 主编

Meiguo Yatai Zhanlüe Tiaozheng Yu
Taihai Heping Wending Wenti Yanjiu



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



中共中央党校科研精品文库

国家开发银行资助

中共中央党校2012年度一般科研项目



美国亚太战略调整与 台海和平稳定问题研究

郭建平 主编

Meiguo Yatai Zhanlüe Tiaozheng Yu
Taihai Heping Wending Wenti Yanjiu

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

美国亚太战略调整与台海和平稳定问题研究 / 郭建平
主编. — 北京: 中共中央党校出版社, 2014.7
(中共中央党校科研精品文库系列)
ISBN 978-7-5035-5413-1

I. 美… II. 郭… III. ①美国对外政策—研究—亚太地区 ②台湾问题—研究 IV. ① D871.20 ② D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 149189 号

美国亚太战略调整与台海和平稳定问题研究

责任编辑

王 璠 李 云

版式设计

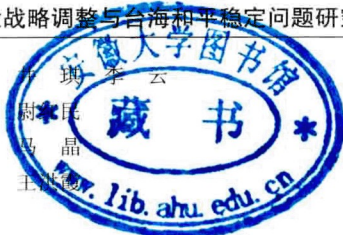
尉 民

责任校对

马 晶

责任印制

王 璠



出版发行 中共中央党校出版社

(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京艾普海德印刷有限公司

字 数 100 千字

版 次 2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 11.75

定 价 30.00 元

版权所有 • 侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。我们选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中共中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校的整体学术形象，打造中央党校的学术品牌。

以《中共中央党校科研精品文库》出版为契机，我们将推出更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设添砖加瓦，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。

中共中央党校科研部

中共中央党校出版社

导 言

台海问题就是台湾问题，是中国的核心国家利益。二战后迄今 60 多年间，海峡两岸处于分割对峙的不正常状态，国家完全统一依然任重而道远。其中的主要外部原因，就是美国的直接插手与干预。冷战时期，美国将台湾作为围堵和遏制新中国的“不沉的航空母舰”；冷战结束后，美国将台湾视为牵制和防范日益发展的中国的“棋子”和“筹码”。为此，在统筹考量台海问题时，如何认识台湾问题中的美国因素，尤其是怎样面对美国的插手和干预，成为一个无法回避的重要现实课题。

新中国成立后不久依据台海形势的实际状况，毛泽东指出，美国与台湾当局签订了“共同防御条约”，就是套上了“绞索”，“这是个死结”；台海紧张局势对西方（尤其美国）不利，因为美国人比我们更怕打仗，中美双方打不起来。同时，要理清两类不同属性问题的界限，即海峡

两岸通过怎样方式解决双方间的问题，这是中国的内部事务，“不是中美两国有关的问题”；“美国侵占台澎与台湾海峡，这是中美两方有关的问题，应当由两国举行谈判解决”，而且“美国人总是要走的”，“早走于美国有利，因为它可以取得主动”，“迟走不利，因为它老是被动”。^①毛泽东还指出，“台湾问题很复杂，又有国内问题，又有国际问题”；“就美国说，这是一个国际问题，国际问题只能用和平道路解决，不能用武力解决”；“就蒋介石说，台湾是一个国内问题”，通过和平或武力方式解决，但尽可能争取前者。^②毛泽东正是以战略家的胸怀，以国内外发展大势为依据，为我们深入认识和把握台海问题中的国际（特别是美国）因素提供了新的思路与视角。

随着中美建交和中国大陆改革开放的开启，国内外形势发生了重大变化。邓小平在整个80年代都高度关注中美关系发展进程中的台湾问题，并相继将其视为两国关系中“最敏感的问题”、“中心问题”、“关键问题”、“最根本的问题”、“主要障碍”、“爆发性的问题”、“焦点问题”和

^① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第407—419、421—422页。

^② 《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社1994年版，第382页。

“最重要的问题”等。^①为此，邓小平具体指出，“解决台湾问题要花时间，太急了不行”；在解决台湾问题时“接触面要宽”，除了与台湾当局打交道外，“要广泛开展工作”；尽管美国的政策是把住台湾问题不放并视为“永不沉没的航空母舰”，也要看到美国有人赞同两岸统一，“但不占主导地位”，所以，“一个台湾方面的工作，一个美国方面的工作，都要花时间”。^②80年代中后期邓小平进一步指出，在两岸统一问题上，美国认为采取“不介入”的态度是“不真实”的，“因为美国历来是介入的”；问题是希望美国政府“能够使中美关系得到进一步发展，其中就包括美国在中国统一问题上能有所作为”；因为美方“在这个问题上是能有所作为的”，如“鼓励、劝说台湾首先跟我们搞‘三通’：通商、通航、通邮。通过这种接触，能增进海峡两岸的相互了解，为双方进一步商谈统一问题创造条件”。^③简言之，促进台海局势和平稳定和推动两岸关系发展进程中，美国扮演着重要的角色，同时也是衡量中美关系发展走向的重要标志。但要时刻牢记：“中国

① 《邓小平思想年谱》，中央文献出版社1998年版，第192、221、335页；《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第96、170页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第84—86页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第169—171页。

解决所有问题的关键是要靠自己的发展”，“中国的形象如何还是要看大陆，中国的发展趋势和前途也在大陆”。^①

上世纪90年代和新旧世纪之交，两强争霸向一超多强过渡，海峡两岸自身及其相互关系均发生了深刻变化，中美关系则处于更为突显的位置。在整个90年代与美国两任总统（老布什和克林顿）及其美国其他政要交往中，中国领导人一再反复强调，影响制约中美关系的“最重要”、“最敏感”的“核心问题”是台湾问题。特别是由于美国长期插手台湾问题，扶持台湾当局并不断升温的对台军售，助长了岛内“台独”分裂势力的不断膨胀，台海局势面临新的挑战与变数。正如江泽民同志所指出的，台湾问题迟迟未能解决，美国负有很大责任，解铃还需系铃人（指美国人）；要从战略高度和长远角度处理台湾问题，这对台海局势稳定和中美关系健康发展至关重要，这也是建立面向新世纪中美关系的关键。^②为此，江泽民同志进一步指出，维护国家主权和领土完整，必须“在国际上营造有利的战略态势”，即首先“要着眼于世界战略格局运筹大国关系”，“使我国在世界战略格局中取得更有利的地

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第265、358页。

② 《人民日报》2000年9月6日和9日、2001年3月24日。

位”；其次“要着眼于地缘战略态势积极经略周边”，要“全面发展同周边国家的睦邻友好关系，使解决台湾问题有一个良好的周边战略态势”。^①而无论是大国关系还是周边环境，首要的关键因素依然是美国。因为，尽管“美国位于西半球，虽然不是我们的邻国，但它是影响我们周边安全环境的关键因素”；面对具有“很深的国际背景”且带有“特殊的复杂性”的台海问题，“我们既要有使命感，又要以宽阔的视野和长远的眼光来制定正确的战略策略”。^②

进入新世纪的十余年间，国际环境和中国均发生了更为深刻的变化。中国迅速崛起，大国间磨合碰撞，经济全球化扩展，地区热点此起彼伏，“9·11”带来冲击，金融危机剧烈震荡……世界和地区格局处于新的大变动、大改组、大调整时期。而中国日益融入其中并持续强势发展，成为世界发展进步的重要动力源泉和关注焦点。正如胡锦涛同志在中共十七大（2007年10月15日）政治报告中指出的，“当今世界正处在大变革大调整中”，“当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起”。^③与此同时，中国大

① 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第352—362页。

② 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第318、362、607页。

③ 《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2009年版，第35—36页。

陆通过颁布实施《反分裂国家法》、深化拓展遏“独”促和新思路、推动实现两岸政党间历史性交流对话、出台一系列惠台政策新举措等，从而掌控海峡局势的主导权，开创了台海和平稳定的新局面，两岸关系步入和平发展的新时期，成为亚太乃至世界和平发展的新亮点。台海局势和两岸关系的新面貌、新成果来之不易，要倍加珍惜和维护。其中，中美关系的不断深化与发展是不可或缺的关键外部因素。回顾近些年无论是反对“台独”还是发展两岸关系，都需要中美关系的稳步健康发展和不断应对排除其干扰杂音。为此，2009年两国元首确定共同建设面向21世纪的“积极、合作、全面”的中美关系；2011年初胡锦涛访美，两国元首发表的《中美联合声明》强调，“致力于共同努力建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系，以推进共同利益、应对21世纪的机遇和挑战”。^①

2012年和2013年间，中国新一届领导集体产生，奥巴马连任美国总统，台湾岛内政坛马英九继续当政，台海和平稳定与海峡两岸关系和平发展面临新的挑战 and 机遇。特别是奥巴马政府自第一任期开始的高调“重返

^① 孙哲主编：《亚太战略变局与中美新型大国关系》，时事出版社2012年版，第25—26、35—36页。

亚太”和连任后继续推行亚太“再平衡”战略，对台海和平稳定态势和两岸关系和平发展走势的影响及其可能的变数引人关注。与此同时，亚太地缘战略尤其东亚格局正在发生着新的重要变化，其中的中美关系定位走向举世瞩目。时任国家副主席习近平2012年初访美时强调指出，“宽广的太平洋有足够空间容纳中美两个大国”，中美友好合作是“大势所趋、不可阻挡、不可逆转”。^①2013年初中国新一届领导上任和奥巴马连任之际，两国元首就中美共同探讨构建新型大国关系达成重要共识，并就下阶段两国关系发展的“路线图”作出安排。习近平主席会见新上任的美国国务卿克里时指出，当前中美关系处于新的历史时期，前不久他同奥巴马总统通电话并一致重申，共同致力于建设中美合作伙伴关系、探索构建新型大国关系，确认了两国关系的战略定位和发展方向；双方要从战略高度和长远角度把握两国关系，不断充实合作伙伴关系内涵，走出一条平等互信、包容互鉴、合作共赢的新型大国关系之路。^②

① 2012年2月15日，习近平在华盛顿出席美国友好团体举行的欢迎午宴时作的演讲，参见《人民日报》2012年2月16日。

② 2013年4月13日，习近平主席会见首次访华的美国国务卿克里，参见《人民日报》2013年4月14日。

本书正是基于美国亚太战略特别是奥巴马任内亚太“再平衡”战略实施的新形势下，在中美构建新型大国关系的新背景下，从政治、经济、军事和周边安全等不同视角探讨对台海局势、两岸关系的影响及可能的变数，并提出我们的看法和建议主张。由于所涉及的是正在发生和不断发展变化的现实重要热点问题，其中的论述和认知需要在事态的演进中不断修正与完善，这也是本课题今后要持续跟踪研究、深化认识、与时俱进的内在需求。

目 录

导 言	1
第一章 美国亚太“再平衡”战略与台海局势	9
一、美国亚太“再平衡”战略的提出、目标与布局 ...	10
（一）美国亚太“再平衡”战略的提出	10
（二）美国亚太“再平衡”战略的目标	15
（三）美国亚太“再平衡”战略的布局	22
二、美国亚太“再平衡”战略与台海的和平稳定 ...	32
（一）美国台海政策的变与不变	32
（二）台湾岛内政局走向与美国因素	41
（三）深化台海和平走势与破解美国瓶颈	48
第二章 美国强势推动 TPP 与海峡两岸关系 发展	59
一、美国强势主导 TPP 及主要目的	60

美国亚太战略调整与台海和平稳定问题研究

(一) 美国主导和推动 TPP 谈判进程	60
(二) 美国主导 TPP 的战略目标	63
(三) TPP 谈判新进展与困境和矛盾	69
二、台湾当局加入 TPP 的动因及障碍	73
(一) 台湾当局热衷 TPP 的动因	73
(二) 台湾当局加入 TPP 的困惑	84
三、TPP 对两岸关系的影响与应对	86
(一) TPP 对两岸关系发展的影响分析	87
(二) 应对 TPP 挑战的几点看法建议	96

第三章 美国亚太战略调整与对台军售问题 105

一、冷战后美国亚太战略调整与对台军售	106
(一) 冷战后美国三届政府的台海政策与 对台军售	106
(二) 奥巴马政府的台海政策走向与对台军售	113
二、影响美国对台军售的动因与应对思路	117
(一) 美国持续对台军售深层次动因	118
(二) 应对美国对台军售的基本思路	126

第四章 两岸维护南海(南沙)主权与美国因素 ... 137

一、南海问题浮出水面与两岸的维权立场	139
--------------------------	-----

目 录

(一) 南海(南沙)问题的产生与现状	140
(二) 中国大陆有关南海问题的原则立场	145
(三) 台湾当局对南海问题的主张和立场	147
(四) 两岸南海(南沙)立场政策比较	151
二、南海(南沙)问题中的美国因素	153
(一) 美国关于南海问题的政策演变脉络	154
(二) 美国“重返东南亚”与“深度介入” 南海争端	157
(三) 美国“介入”南海争端与台湾的“价值”	160
三、扩展两岸南海(南沙)合作的空间	162
(一) 两岸应着手搭建南海合作的沟通平台	163
(二) 两岸可先从功能性领域开展南海合作	165
(三) 两岸探讨启动建立南海安全互信机制	169
后记	173

导 言

台海问题就是台湾问题，是中国的核心国家利益。二战后迄今 60 多年间，海峡两岸处于分割对峙的不正常状态，国家完全统一依然任重而道远。其中的主要外部原因，就是美国的直接插手与干预。冷战时期，美国将台湾作为围堵和遏制新中国的“不沉的航空母舰”；冷战结束后，美国将台湾视为牵制和防范日益发展的中国的“棋子”和“筹码”。为此，在统筹考量台海问题时，如何认识台湾问题中的美国因素，尤其是怎样面对美国的插手和干预，成为一个无法回避的重要现实课题。

新中国成立后不久依据台海形势的实际状况，毛泽东指出，美国与台湾当局签订了“共同防御条约”，就是套上了“绞索”，“这是个死结”；台海紧张局势对西方（尤其美国）不利，因为美国人比我们更怕打仗，中美双方打不起来。同时，要理清两类不同属性问题的界限，即海峡

两岸通过怎样方式解决双方间的问题，这是中国的内部事务，“不是中美两国有关的问题”；“美国侵占台澎与台湾海峡，这是中美两方有关的问题，应当由两国举行谈判解决”，而且“美国人总是要走的”，“早走于美国有利，因为它可以取得主动”，“迟走不利，因为它老是被动”。^①毛泽东还指出，“台湾问题很复杂，又有国内问题，又有国际问题”；“就美国说，这是一个国际问题，国际问题只能用和平道路解决，不能用武力解决”；“就蒋介石说，台湾是一个国内问题”，通过和平或武力方式解决，但尽可能争取前者。^②毛泽东正是以战略家的胸怀，以国内外发展大势为依据，为我们深入认识和把握台海问题中的国际（特别是美国）因素提供了新的思路与视角。

随着中美建交和中国大陆改革开放的开启，国内外形势发生了重大变化。邓小平在整个 80 年代都高度关注中美关系发展进程中的台湾问题，并相继将其视为两国关系中“最敏感的问题”、“中心问题”、“关键问题”、“最根本的问题”、“主要障碍”、“爆发性的问题”、“焦点问题”和

^① 《毛泽东文集》第 7 卷，人民出版社 1999 年版，第 407—419、421—422 页。

^② 《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社 1994 年版，第 382 页。