

中华人民共和国地方志

福建省志

人事志(1998—2005)

福建省地方志编纂委员会 编
社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

福建省志. 人事志: 1998~2005/福建省地方志编纂委员会编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5097-4544-1

I. ①福… II. ①福… III. ①福建省—地方志 ②人事管理—概况—福建省—1998~2005 IV. ①K295.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 080375 号

福建省志·人事志(1998—2005)

编 者 / 福建省地方志编纂委员会

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 王 菲 陈 颖

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 姚冬梅

责任校对 / 王伟涛

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京盛通印刷股份有限公司

开 本 / 889mm×1194mm 1/16

版 次 / 2014 年 5 月第 1 版

印 次 / 2014 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4544-1

定 价 / 185.00 元

印 张 / 16

字 数 / 325 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

福建省地方志编纂委员会

主 任：罗 健（专职）

副 主 任：陈祥健 陈书侨 李 强 陈 澍 江荣全（专职）
方 清（专职）

委 员：危廷芳 张宗云 翁 卡 杨丽卿 巩玉闽 林 真
林双先 石建平 胡渡南 王永礼 陈志强 蒋达德
黎 昕 晏露蓉

《福建省志·人事志（1998—2005）》 编纂委员会

2011 年前：

顾 问：林国清

主 任：陆志华

副 主 任：丛远东 汤昭平 吴钦霖 董建洲 杨雁雄 吴小颖

委 员：（以姓氏笔画为序）

于仲佳	卞谦忠	王耕田	王志敏	王锁林	卢征宇
毛文心	叶金山	陈鼎杰	陈和来	陈柳云	邹国辉
吴明辉	张 平	邱富钦	林传德	郑亨钰	郑子龙
赵建榕	黄正风				

2011年后:

顾问: 林国清 陆志华

主任: 丛远东

副主任: 汤昭平 董建洲 杨雁雄 吴小颖 黄正风

委员: (以姓氏笔画为序)

于仲佳	王志敏	王耕田	毛文心	卢征宇	叶金山
刘新生	陈 强	陈立滨	陈国銮	陈柳云	陈善武
邹国辉	吴明辉	邱富钦	林传德	林月英	郑亨钰
郑子龙	杨朝晖	赵建榕	洪长春	郝 军	康文杰
童长峰					

《福建省志·人事志(1998—2005)》

总编室

主编: 郑亨钰

副主编: 许小华

编辑: (以姓氏笔画为序)

王静波	李 梅	杨 锦	吴洪秀	吴明斌	吴羽炫
张 弦	陈 粟	陈国华	林伟华	林兆贵	林荣鑫
罗增桂	周黎明	郑朝晖	郑禧鸿	范 荣	孟宪涛
胡振宇	郭矩良	涂勇贵	黄仲熙	黄珍珍	曾 铭
詹永忠	赖向芳				

特邀编辑: 何明才 李升宝

责任编辑: 黄珍珍

《福建省志·人事志（1998—2005）》
审 稿 人 员

江荣全 黄正风 吕秋心 卢绍武 郑 羽

《福建省志·人事志（1998—2005）》
验 收 小 组

罗 健 方 清 俞 杰

序

人才是经济社会发展的第一资源，是科学发展、跨越发展的重要推动力，是建设海峡西岸经济区、实现全面建设小康社会目标的关键所在。适应经济社会发展需要，不断深化人事制度改革，努力培养、引进、集聚和使用人才，是全省人事部门的首要任务。

省委、省政府历来重视人事人才工作，改革开放以来，先后制定实施以智取胜、科教兴省、人才强省战略，更好地服务区域经济社会发展。各级人事部门牢固树立和认真落实科学发展观和科学人才观，努力创新人才培养、引进、集聚和使用机制，不断提高人事人才工作科学化水平。

1998—2005年，省委、省政府出台了有关人事人才工作的一系列政策，不断深化人事制度改革，激发人事人才工作活力，使各类人才创业有机会、发展有空间，八闽大地已成为“广纳群贤、干事创业”的热土。

为认真总结本省人事人才工作的探索实践，全面反映全省人事人才工作的历史与现状，继首部《福建省志·人事志》编纂出版之后，本部人事志即将问世。本部志书重点记述了1998—2005年福建省人事人才工作的主要成就和历史经验，着重记述“九五”、“十五”期间全省人事部门在推进公务员和专业技术人才队伍建设，深化包括事业单位人事制度、高校毕业生就业制度、军转干部安置制度改革，加强人事法制建设，培育和发展人才市场，创造良好用人环境，培养、引进、集聚高层次人才等方面的主要做法。这对于加强人事人才工作的前瞻性研究和谋划很有借鉴价值。

本部志书对记述时限内的涉及建立和完善体制机制、制定重大政策、实施重大工程、加强基础建设等方面的内容作了全面、系统记述，有助于进一

步探索人事人才工作的区域特色，打造人才资源开发的特色品牌。对人事工作的传承与借鉴、教育与资政有着重要的现实意义和深远的历史意义。志书的出版是近年来全省人事系统文化建设的一项突出成果，可喜可贺！

当前，海西建设和福建发展面临难得的历史机遇，我们必须以史为鉴，进一步增强责任感、使命感，积极应对国际和区域间日趋激烈的人才竞争，解放思想，先行先试，着力推进人事人才工作的理论和实践创新，不断开创人才辈出、人尽其才的新局面。

是为序。

丛远东

2013年3月

《福建省志》凡例

本志按国务院颁布的《地方志工作条例》和中国地方志指导小组制定的《地方志书质量规定》要求进行编纂。

一、以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻科学发展观，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法。

二、以福建省现行行政区划（未含金门、马祖）为记述的区域范围。

三、使用规范的现代语体文记述，行文除引文外，用第三人称记述。

四、1949年10月1日以前的纪年，标示朝代、年号、年份，括注公元纪年；1949年10月1日起，用公元纪年。

五、各个时期的政权机构、职务、党派、地名，均以当时名称或通用之简称记述。古地名均括注今地名，乡（镇）、村地名前冠以市、县（市、区）名。

六、除引文外的人名，直书姓名，不在姓名后加身份词；必须说明身份的，在其姓名前说明。

七、各种机构、会议、文件等专有名称使用全称，如多次出现需用简称的，在第一次出现时括注简称。

八、凡外国的国名、地名、人名、党派、政府机构、报刊等译名，均以新华社译名为准。新华社没有译名的，首次使用译名时括注外文全称，全书保持中文译名一致。

九、数字、量和单位、标点符号的使用，执行国家有关部门颁布的标准规定。书中同一名称、事实、数据、时间、度量衡、术语的表述，前后一致。

十、图、照、表突出存史价值，样式统一。

十一、采用国家统计局公布的统计数据 and 业务主管部门的统计数据；如使用其他数据，则说明其来源。

十二、采用资料一般不注明出处；引文、辅文和需要注释的专用名词、特定事物加页末注释，注释形式全书统一。

编辑说明

一、2000 年，社会保险工作划转省劳动和社会保障厅管理，离休干部工作移交省委组织部管理。就此，本志从 2000 年起，不再记述上述工作。

二、为弥补上届《福建省志·人事志》资料之不足，正文中部分内容的时间上限有所延伸。

三、本志中，福建省人民代表大会简称省人大、福建省人民代表大会常务委员会简称省人大常委会、中国人民政治协商会议福建省委员会简称省政协、中共福建省委简称省委、福建省人民政府简称省政府、中国共产党福建省纪律检查委员会简称省纪委（省以下各级上述机构冠地名类推）。

四、本志中，党群机关指党委所属各部门和工会、妇联、文联等群众团体。

目 录

概 述	1
第一章 党群机关工作人员和国家公务员管理	7
第一节 考试录用	7
第二节 竞争上岗	14
第三节 培训	15
第四节 考核、奖惩与辞职辞退	19
第五节 职务任免	23
第六节 非领导职务设置	24
第七节 职位分类	26
第二章 专业技术队伍建设	27
第一节 专业技术职务评聘	27
第二节 继续教育	36
第三节 人员招聘	38
第四节 人才培养、交流、合作与服务	41
第五节 工勤人员考核与评聘	62
第三章 毕业生就业制度与服务	65
第一节 就业制度	65
第二节 就业服务	71
第三节 选调选拔	76
第四节 实施志愿服务计划	78
第四章 军队转业干部安置	80
第一节 接收安置	80
第二节 随调随迁家属安置	84
第三节 军转干部培训	85
第四节 自主择业	87

第五章 工资福利 社会保险 离退休人员管理	91
第一节 工资	91
第二节 福利	103
第三节 社会保险	106
第四节 退（离）休人员管理工作	107
第六章 法制建设	113
第一节 立法	113
第二节 普法	114
第三节 执法	118
第四节 人事争议仲裁	120
第七章 规划与科研	122
第一节 规划	122
第二节 科研	137
第八章 机构与人事基础工作	145
第一节 机构	145
第二节 人事基础工作	152
附 录	159
一、大事年表	159
二、重要文献选录	171
三、课题报告选录	192
编后记	239

Contents

Overview / 1

Chapter 1 State Civil Servants Administration / 7

Section 1 Recruiting through Examinations / 7

Section 2 Competition for Posts / 14

Section 3 Training / 15

Section 4 Accessing, Rewarding and Punishment, Resignation and Dismission / 19

Section 5 Appointment and Dismission of Administrative Leadership / 23

Section 6 Non-leadership Positions Configuration / 24

Section 7 Postion Classification / 26

Chapter 2 Team Construction of Professional Technical Talents / 27

Section 1 Evaluation and Employment of Professional Technique Posts / 27

Section 2 Continuing Education / 36

Section 3 Recruiting / 38

Section 4 Talents Training, Communication, Cooperation and Services / 41

Section 5 Accessing, Evaluation and Employment of Service Workers / 62

Chapter 3 Employment System and Employment Service for College Graduates / 65

Section 1 Employment System / 65

Section 2 Employment Service / 71

Section 3 Selections System / 76

Section 4 Volunteer services programs / 78

Chapter 4 Allocation of Military Demobilized Officers / 80

Section 1 Receipt and Resettlement / 80

Section 2 Resettlement of Demobilized officers' families / 84

Section 3 Training of Military Demobilized Officers / 85

Section 4 Independent Choice of Careers / 87

Chapter 5 Wages and Welfare, Social Insurance, and Retiree Administration / 91

Section 1 Wages / 91

Section 2 Welfare / 103

Section 3 Social Insurance / 106

Section 4 Retiree Administration / 107

Chapter 6 Legal System Construction / 113

Section 1 Legislation / 113

Section 2 Law Popularization / 114

Section 3 Law Enforcement / 118

Section 4 Arbitration of Personnel Disputes / 120

Chapter 7 Planning and Scientific Research / 122

Section 1 Planning / 122

Section 2 Scientific Research / 137

Chapter 8 Organizations and Basic Personnel Work / 145

Section 1 Organizations / 145

Section 2 Basic Personnel Work / 152

Appendices / 159

Appendix 1 Chronology / 159

Appendix 2 Important Documents Extract / 171

Appendix 3 Research Topics Extract / 192

Afterword / 239

概 述

一

1998—2005 年，福建省继续推进公务员考试录用综合改革，一批具有博士、硕士学位的高学历人才通过考试进入公务员队伍。省人事厅在完善公务员年度考核制度的同时，开展做“人民满意的公务员”活动，表彰一批“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”。

2001—2005 年的《国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》实施期间（以下简称“十五”期间），福建省实施“新世纪百千万人才工程”，培养高层次人才：造就上百名 45 岁左右能进入世界科技前沿、在世界科技界享有盛誉的学术和技术带头人；造就上千名 45 岁以下具有国内先进水平、保持学科优势的学术和技术带头人；培养出上万名 30~45 岁在各学科领域里有较高学术造诣、成绩显著、起骨干或核心作用的学术和技术带头人后备人选。与此同步，鼓励、支持高等院校和科研机构扩大招收博士生和博士后规模，或与企事业单位联合培养博士后，在有条件的地方建立博士后科研基地。支持企业与高等院校定向联合培养硕士、博士研究生，鼓励企业经营管理者攻读工商管理硕士学位。鼓励和支持机关、企事业单位管理骨干在职攻读博士、硕士学位。创建高层次人才培养、引进、评价、选拔机制，建立与闽籍院士、专家经常性联系制度，选送年轻优秀专业技术人才到省外闽籍院士、专家身边深造。一个由院士、国家有突出贡献专家、“百千万人才工程”人选、省优秀专家、享受国务院特殊津贴专家和博士组成的高层次人才群体已经形成，并建有一批博士后站点、国家级重点实验室，学科覆盖理、工、农、医、社会科学等国家级重点学科。为培养造就高层次人才队伍，省人事厅每年选派人员出国留学，选派信息、石化、机械等主导产业学术技术带头人到发达国家研修，选派高级经营人员到国内重点高校攻读 MBA（工商管理硕士）、EMBA（高层管理工商管理硕士），培训专业技术人才。同时，实施高校高层次人才培养与引进工程，聘任闽江学者，选派访问学者。在实施引进高层次创新创业人才计划中，组团赴海外开展人才招聘活动，建立“引才联络站”，聘请

引才工作顾问，并通过政策支持、项目资助等方式，帮助园区、企业技术中心等集聚人才、激活人才，推动企业发展。

“十五”期间，各级政府、企业和民间团体加大海内外高层次人才引进力度，依托重点项目、重大工程、重点学科、工程研究中心等平台，引进海外留学人员、省外高层次人才，引进的人才按“双向选择”的原则，自愿选择适合自己的单位，允许其可以通过调动、兼职、讲学、从事科研和技术合作、技术入股、投资办企业、担任顾问或咨询专家等形式，来福建长期工作或短期服务。对各类人才尤其是在闽院士、全国杰出专业技术人才、国家有突出贡献专家和“百千万人才工程”一、二层次者，省政府每月发给生活津贴费。引进到国有企、事业单位和政府部门的两院院士可享受副省级领导干部的医疗保健待遇。对来闽工作的留学人员实行身份认定和统一派遣制度，办好留学人员创业园，吸引境外留学人员来闽创业。对留学人员来闽创办高科技企业的，简化审批手续，并在项目扶持、实验设备、土地使用、税收减免等方面提供优惠条件。凡涉及高新技术、支柱产业、新兴产业和符合福建省产业调整方向的各类人才，全部放开引进。对引进的人才在职称评聘、城市户口、配偶随调随迁、子女入学等方面予以优惠。财政拨款的事业单位引进高层次人才，不受单位编制、增人指标和工资总额的限制。具有硕士（含硕士）以上学位的专业人才可通过特殊考试办法录用为国家公务员或党群机关工作人员。期间，还争取到一批国家外国专家局批准立项资助引进专家项目和国家资助专项经费。

为引领和带动经济社会发展，各地选派多学科互补的专家服务团人员分别担任科技副市长、副县（区）长、市直部门副职、医院副院长等职，把人才、技术、项目、资金等各种资源嫁接到最需要人才和技术的山区、欠发达地区，帮助组织科技攻关、引进新技术新品种、培训人才等。与此同时，抓住人才工作服务“三农”的切入点，选聘村级农民技术员、国土资源和规划建设协管员、计划生育协管员、文化协管员、乡村医生、治安调解员农村“六大员”。为配合2002年8月1日正式施行的《福建省人才市场管理条例》，省人事厅相继制定并施行《福建省人才中介机构服务许可证管理办法》等一批配套的规章，以规划人才市场发展，开展人才中介机构年检，营造公开平等的竞争环境，维护用人单位和各类人才的合法权益，促进各类人才的有序流动和合理配置。

至2005年，全省初步形成以中国海峡人才市场为龙头，各级人事部门人才服务机构和行业人才中介机构共同开发的毕业生就业市场、海外人才市场、企业经营管理人才市场、农村人才市场等相互补充，具有福建区域特色的多层次人才市场体系。