



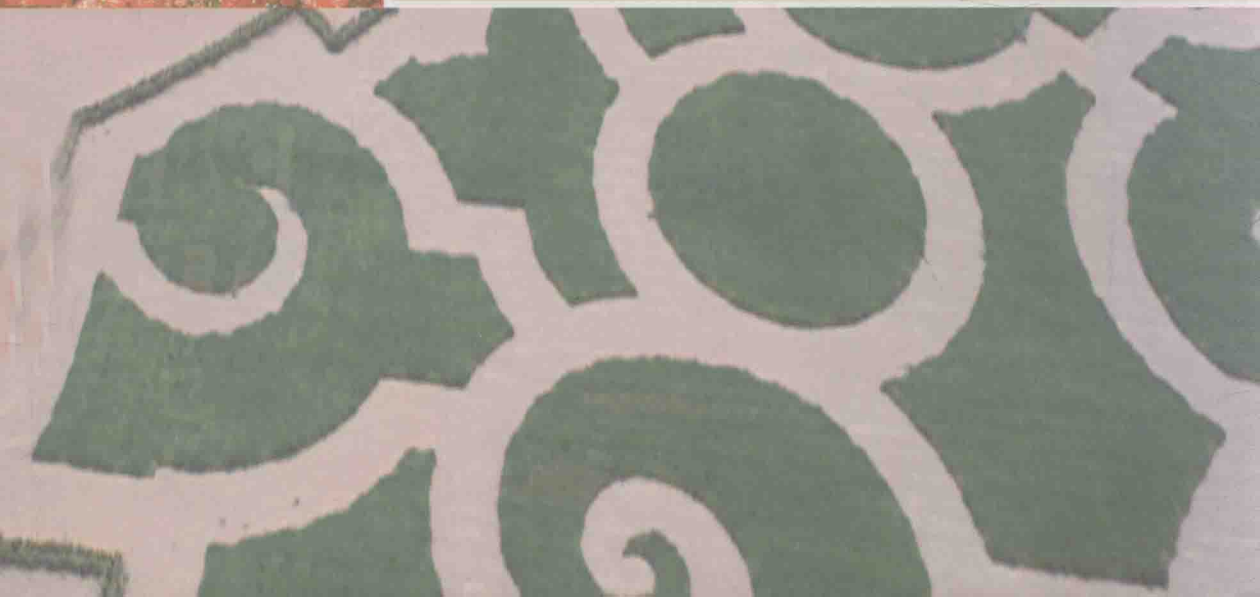
现代社区研究

农村城市化进程中的社区建设与管理

The study of
modern
community

刘达华 □ 著

海天出版社





现代社区研究

农村城市化进程中的社区建设与管理

刘达华 著

海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代社区研究/刘达华著. -深圳: 海天出版社,

2006

ISBN 7-80697-814-3

I. 现... II. 刘... III. 社区-城市建设-研究-中国

IV. D669.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第081368号

责任编辑: 薛惠文

责任技编: 何丽霞

封面设计: 李松璋书籍设计工作室

海天出版社出版发行

(地址: 深圳市彩田南路海天大厦 518033)

[Http://www.htph.com.cn](http://www.htph.com.cn)

李松璋书籍设计工作室制作

深圳市希望印务有限公司印制

版次: 2006年8月第1版 2008年5月第2次印刷

开本: 787×1092mm 1/16 印张: 24

字数: 280千字

印数: 5000-8000册

定价: 49.80元



海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印刷质量问题, 请随时向承印厂调换。

作者致谢

尊敬的读者：

当您翻阅拙作时，我首先要表示的是：

感谢北京大学的夏学銮教授，感谢他精辟的“中国社区建设”专题演讲引领我迈向农村城市化进程中新建立的城市社区研究之路。

感谢广东省社会科学院原院长、中国史学会副会长张磊研究员亲笔为本书作序，中共深圳市宝安区委党校常务副校长李高扬同志为本书题写书名，使本书添色增辉。

感谢我的夫人、本书的第一位读者陈九梅女士，感谢她20多年来对我专致于学术研究的支持和帮助。

感谢深圳市宝安区科学技术协会主席刘继昌、深圳市宝安区民政局局长王挹之、海天出版社总编辑纪志龙、特区经济杂志社原总编辑周秉腾、楼村社区党总支部书记陈东华同志和深圳市锦华实业集团有限公司董事长陈思贤、英杰集团董事长陈纯、深圳市富源集团董事长缪寿良、深圳市恒泰裕实业有限公司董事长魏军添、北京大福阳光文化发展有限公司董事长李泗磷对我从事本课题理论研究的关心和鼓励。

感谢为本书编辑出版做了大量工作的薛惠文、丘国荣、李松璋、黄开林、严永胜、刘耀宏、刘衍斌、温展兴、邓远辉、钟定南、颜俊添等同志，以及陶铁胜、何问陶、唐冬眉等所有被索引文献的专家学者。

在此，对您抽空阅读拙作，请接受我诚挚的谢意！



2008年5月于深圳

实现城市化 建设新农村

周光召

九九年十月

时任全国人大常委会副委员长、中国科协主席的周光召院士为作者主持完成的“深圳农村城市化研究”课题成果题词

研究科學
探求真理
矢志不倦
造福全民

達華先生正腕
新世紀第一春於
鵬城旅次
八十叟廖蘊玉敬席

著名书法家廖蕴玉教授书赠作者自勉诗

序

综观人类发展史，城市化是经济和社会发展的必然趋势，是人类繁荣进步的重要表现。农村城市化可凭借城市发展的规模经济优势和地域经济优势来促进经济的腾飞和社会的文明进步。随着我国农村城市化的全面推进，农村城市化后的地区，必然出现一批新转制的城市社区，从而带来基层管理体制的变革，农村城市化后的社区建设与管理任重道远。因此，对农村城市化进程中新建立的社区进行深入研究，是一项现实而又紧迫的课题，兼具重要的理论与实践意义。

001

丙戌年初夏，我收到刘达华同志送来《现代社区研究——农村城市化进程中的社区建设与管理》书稿，该书稿是刘达华同志研究农村城市化问题的第三部学术专著，全书贯穿着达华同志对农村城市化问题的长期跟踪和关注，表现了其对农村城市化发展的深邃目光和长远考虑。

《现代社区研究——农村城市化进程中的社区建设与管理》一书，在阐述社区建设相关理论和比较分析国内外现行社区管理模式的基础上，就农村城市化进程中建立的社区特点、农村城市化进程中社区建设亟需协调解决的问题、构建农村城市化进程中的社区管理模式及其良性运行机制等问题作了综合研究，提出了稳妥地推动我国农村城市化进程中社区建设的对策和建议。全书体系完整，结构合理，观点鲜明，材料丰富，数据翔实，对问题的论述做到了全局与局部、理论与实践、回顾

与前瞻相结合，并提出了不少颇具新意的见解，既有理论价值又有可操作性，对探索有中国特色的农村城市化道路，特别是促进农村城市化后新建立的城市社区的建设与管理，具有相当大的参考价值。

本书的对象是新课题，而农村城市化及其后建立的新型城市社区又在拓展和演变着，所以，热望达华同志锲而不舍地持续研究下去。达华同志的创造性劳动，已经成为良好的开端。

是为序。

张 磊

丙戌年夏于广州

自序

新一轮思想大解放，是我国实现新发展、新跨越的必然之举。解放思想，关键在于体制设计。勿容置疑，城市社区管理体制亦然如此。随着我国农村城市化的全面推进，有别于传统城市社区的新型城市社区必然大量出现，那么，变革传统城市社区管理体制，设计与其相适应的城市社区管理体制，是当前一项紧迫而又现实的课题。

2006年初，作者在比较分析了国内外现行社区管理模式的基础上，曾就农村城市化进程中新建立城市社区的特点、涵义进行了初步研究，提出了建设与之相适应的新的城市社区管理体制的目标模式及其对策建议。该专著出版后，得到了有关领导、专家和相关部门的重视，《社会科学报》《羊城晚报》《广东科技报》等报刊均做了大篇幅的书评。

003

实践永不止步，创新永无止境，自专著《现代社区研究——农村城市化进程中的社区建设与管理》出版以来，作者仍一直在探索城市社区建设管理这一命题。现结合近两年的研究体会和众多热心读者提出的修改意见，作者对书稿作了部分修订，主要是从社区的整体概念出发，厘清农村城市化进程中并行的主要社区类型——“村改居”社区和农村社区的建设管理问题，鉴于农村社区已有较为完善的建设管理体制而不作重复论述，作者着重就构建适应农村城市化进程中新建立城市社区的建设管理体制及其措施进行了深层次的研究，以期起到抛砖引玉的成效，并谨以此书作为向我国改革开放30周年的献礼！



2008年5月·深圳

目 录

contents

作者致谢

001	序	张 磊
003	自序	刘达华

001

第一章 概 述

第一节 社区概念的历史演化

- 一、滕尼斯的“组织社区”概念
- 二、麦基文的“地理社区”概念
- 三、桑德斯的“系统社区”概念
- 四、华伦的“变迁社区”概念
- 五、帕克的“区位社区”概念
- 六、我国对社区的定义

第二节 社区的构成要素与分类

- 一、社区的构成要素
- 二、社区的分类

015	第三节 社区的结构、功能与层级 一、社区的结构 二、社区的功能 三、社区的层级
022	第四节 社区建设的基本原则 一、党委领导 政府主导的原则 二、以人为本 服务全民的原则 三、资源共享 共驻共建的原则 四、责权统一 管理有序的原则 五、扩大民主 居民自治的原则 六、统筹协调 系统管理的原则 七、综治维稳 法制治理的原则 八、因地制宜 渐进创新的原则
025	第二章 国内外现行社区管理模式之比较
025	第一节 国外发达国家社区管理主要模式 一、新加坡：政府主导高度自治相结合 二、美国：社区管理体现官民“协作” 三、日本：社区管理重视“自律” 四、瑞典：社区管理讲究“和谐” 五、德国：社区管理注重“配套”
037	第二节 我国现行城市社区管理主要模式及其特点 一、香港模式——政府重视 科学规范 二、深圳罗湖模式——社区物管 市场动作 三、上海浦东模式——政府主导 重心下移 四、佛山城南模式——政府引导 共驻共建 五、沈阳东大模式——社区自治 资源共享 六、宝安新安模式——理顺财权 创建品牌

044	第三节 中外社区管理模式的比较分析与启示 一、国外发达国家社区管理模式分析 二、我国现行城市社区管理模式之比较 三、几点启示
054	第三章 农村城市化进程中新建立的城市社区分析
054	第一节 农村城市化进程中新建立的城市社区特点 特点一：社区管辖范围极度不一 特点二：社区外来人口极度膨胀 特点三：社区人口综合素质亟待提高 特点四：社区管理体制很不规范 特点五：社区附带有强大的经济功能
060	第二节 农村城市化进程中新建立的城市社区涵义 辖区范围原地化 社区人口异质化 文化心理多样化 管理体制多元化 集体经济股份化
062	第三节 农村城市化进程中城市社区建设管理亟需协调解决的问题 一、关于协调理顺政府和社区居委会的管理体制问题 二、关于协调解决社区承担的社会管理任务繁重问题 三、关于协调解决居民对社区服务的迫切需求问题 四、关于协调发挥社区维护社会稳定的功能作用问题 五、关于协调解决数量庞大的

外来人口管理问题

六、关于协调促使原村民的素质

向城市居民转化问题

七、关于协调解决社区办公费用及落实社区

工作者待遇问题

八、关于协调解决社区股份合作公司

长远发展瓶颈问题

067 第四章 农村城市化进程中城市社区 管理模式的构建

067 第一节 构建适应农村城市化的城市社区管理模式

一、城市社区建设的目标取向及其主要内容

二、农村城市化进程中城市社区管理模式的选择

三、深圳市城市社区发展模式的近远期目标

071 第二节 构建适应农村城市化的城市社区行政管理体制

一、市、区政府

二、街道办事处

三、社区

086 第三节 构建适应农村城市化的城市社区社会管理体制

一、构建学习化社会

二、构建综治维稳体系

三、构建社会化服务体系

098 第四节 构建适应农村城市化的城市社区经济管理体制

一、深化股份合作经济改革

依法维护集体资产权益

二、建立财力筹措机制

保障社区经费来源

103	第五章 农村城市化进程中城市社区建设的 良性运行机制
103	第一节 转变原村辖区观念 树立现代社区意识 一、现代城市社区脱胎于发展中的 传统农村社区 二、树立现代城市社区意识 强化大社区建设管理
106	第二节 改革完善管理机制 构建新型社区体系 一、加强社区建设的宏观指导 二、建立健全社区组织体系 三、依法创新街道综合执法体制 四、创新和完善社区人口管理机制 五、改进社区考核评审体系
117	第三节 强化民主自治功能 依法维护社区利益 一、明确社区居委会的工作职责 二、制定和落实居务公开制度 三、完善社区居民代表议事制度
123	第四节 探索新型财力机制 提供经费保障支撑 一、运用财政支付转移办法 建立社区财力机制 二、依法落实社区管理经费 加快社区基础设施建设
126	第五节 大力发展社区服务 提高服务质量活力 一、引入市场机制 发挥服务性企业的运营效能 二、培育各类服务组织 切实发挥其服务功能 三、探索社会工作者专业化、职业化管理体制
132	第六节 深化股份合作改制 促进社区经济发展 一、股改形式的选择 二、集体资产的处置与评估 三、股权设置及分配

	四、集体股权的管理与监督
	五、完善相关配套改革措施
147	第七节 创建学习化社区 力促“人的城市化”
	一、树立全民终身教育观念
	二、构建开放外向的教育运行机制
	三、建立健全各类学习型组织
160	第八节 加强社区党建工作 提高 干部队伍素质
	一、加强社区党建工作 为社区建设导航
	二、加强干部队伍建设 提高组织整体素质
162	附表
168	主要参考文献
169	附录一：从农业小县跨进现代化大都市的研究
	——深圳农村城市化探索 刘达华
293	附录二：相关评论文章
	评《现代社区研究》一书 薛惠文
	现代社区与通向和谐社会的路径
	——宝安区科协副主席刘达华访谈 唐冬眉
	现代社区建设与管理的着力点
	——读刘达华先生的《现代社区研究——农村
	城市化进程中的社区建设与管理》...杨庆春
	农村城市化的根本在于“人的城市化”
	——刘达华和他的现代社区研究 杨秋穗
	潜心科学研究 谱写创新华章
	——记深圳市宝安区科协副主席、高级农经师
	刘达华先生 唐 非 李卢勇
317	后 记

第一章 概述

第一节 社区概念的历史演化

“社区”一词，渊源久远。2300多年前的哲人亚里士多德（Arltlotlr）是第一次在技术意义上使用“社区”一词的学者，他在论及作为政治组织范式的城市时就谈到了社区。社区自古以来就是人类生活的基本场所，但作为社会学的一个基本概念、学术用语使用则要归功于德国社会学家滕尼斯（Ferdinand Tonnies）。

001

一、滕尼斯的“组织社区”概念

在社区研究上，德国社会学家滕尼斯（Ferdinand Tonnies）于1887年发表的《Gemeinschaft und Gesellschaft》（《社区和社会》）一书具有原创性的意义。滕尼斯在该专著中首先提出了社区概念。在滕尼斯那里，社区和社会是相互界定的对偶概念，其关键区别是人际关系性质的不同。滕尼斯对人际关系区分为：一种是以亲密、同情、信任、相互依赖和社会粘着状态为特征的人际关系，并说这种人际关系通常给人一种愉快的体验。一种是以陌生、反感、不信任、相互独立和社会连结状态为特征的人际关系，并且声称这种人际关系对于我们的灵魂、我们的感情来说是无关紧要的。社区的人际关系特征是熟悉、亲密、信任、互赖和粘着。社会的人际关系

特征是陌生、反感、不信任、独立和连接。按照滕尼斯的定义：社区是由自然意志创造出来的社会共同体，而社会则是由理性意志创造出来的社会结合体。无论是从社会静力学，还是从社会动力学上看，滕尼斯关于社区和社会的区分及概念化都为社会学的分析奠定了基础。这种两分法既是静态社会结构分析的出发点，又是动态社会过程分析的基础地。在这里，滕尼斯已经看到了从社区向社会发展即社区社会化或社会现代化的直接面向，他也许隐隐约约意识到了现代社会因人际关系的异化早晚还要回归社区即社会社区化或社会人文化的间接面向。

二、麦基文的“地理社区”概念

关于社区研究的第二部有影响的著作是英国社会学家麦基文（Robert M. MacIver）于1917年发表的《Community: A Sociological Study》（《社区》）。在这部被称为社区社会学的早期著作中，麦基文指出社区是由长期在某一地域生活的人们所自然形成的社会共同体。它不仅丰富和发展了滕尼斯的社区概念，而且进一步阐释了迪尔凯姆（Emile Durkheim）的“社会事实”概念。

麦基文对社区研究的贡献主要有三点：

1、赋予社区以地理学意蕴。

麦基文则主要是从人的活动地区范畴来界定社区的。他把社区界定为“共同生活的任何区域”，农村、城镇是社区，城市、国家、甚至更大的区域也是社区。

2、比较分析了社区和社团的根本不同。

麦基文比较了社区和社团在我们身份赋予上的根本不同，进一步强调了社区作为人类生命家园的重要意义。详见表1-1。

表1-1 社区和社团的比较

内 容	社 区	社 团
性 质	社会生活的焦点，是社会存在的共同生活状态	是一种明确建立起来的追求一种或多种共同利益的社会生活组织
完 整 性	完整的	部分的
成员资格	决定性的、唯一的，不具有兼容性	非决定性的、多样的，具有极大的兼容性
成员关切度	社区对于其成员来说是至关重要的	社团对其成员的意义却有很大的伸缩性，可能意味着很多，也可能意味着很少

3、把社区和国家结合起来进行比较分析。

麦基文指出社区是类似于国家的一种综合组织，比专门组织对人的成长具有更加全面的功能。

003

三、桑德斯的“系统社区”概念

在当代社区研究上，具有重要影响的著作是美国社会学家桑德斯(T.G.Sanders)于1958年出版的《The Community》（《社区论》）。在桑德斯看来，社区不再是单面的而是多面的，社区性质不再是单维的而是多维的，社区至少有五种属性：地域性、人口性、体系性、冲突性、场域性。桑德斯的贡献，主要在于提出了界定社区发展的四种方法：

- 第一，作为一种过程的社区发展，重在步骤与过程；
- 第二，作为一种方法的社区发展，重在过程与目标；
- 第三，作为一种方案的社区发展，重在方法与内容；
- 第四，作为一种运动的社区发展，重在计划与动力。

桑德斯重点讨论了社区发展的三个模式：