

邹时广 著

求 索 集



广东人民出版社

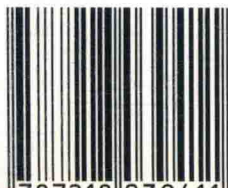
责任编辑：李达强

封面设计：李陆河

责任技编：黎碧霞



ISBN 7-218-03941-3



9 787218 039411 >

ISBN 7-218-03941-3/D • 421

定价：17.00元

求索集

邹时广 著

广东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

求索集/邹时广著. —广州:广东人民出版社, 2002. 6

ISBN 7-218-03941-3

I. 求…

II. 邹…

III. 地方各级人民代表大会—工作—广东省—江门市—文集

IV. D624·653-53

责任编辑	李达强
封面设计	李陆河
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	江门市鹤山雅图仕印刷有限公司 (厂址:广东鹤山古劳镇)
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张	9.75
插 页	1
字 数	230 千字
版 次	2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-03941-3/D·421
定 价	17.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。



邹时广，广东澄海市人，1938年9月出生，1965年毕业于暨南大学。先在中共中央中南局政策研究室工作，曾借调广东省委办公厅工作。1972年调江门市，曾任调研组长、市委办副主任、市委秘书长、市委常委、市委副书记、市人大常委会主任。广东省人民代表大会第八、九届代表。长期在工作实践中撰写研究和政论文章，1994年出版《二联集》，1996年出版《二联续集》，《二联集》曾获广东省首届精神文明建设“五个一工程”入选作品奖。《求索集》是著者近十年来在地方人大工作实践与探索中文章、报告的汇编。

序

八年前，时广《二联集》将出版时，我看到他的著作能在实践中发扬党的联系实际、联系群众的好传统，颇有“不闻此调久矣”之感。为表达这“思古之幽情”，我欣然应邀作跋。最近，得知他的第三本书《求索集》即将面世。这是他担任地市级人大主任近十年来在实践中求索创新的著作汇编，又是他在领导岗位后期仍作不懈努力的工作结晶。他又要我写几句。

时广一直称我是他的第一个老上级。因为他大学毕业后被选调到当时的中共中央中南局政策研究室工作，我当时是研究室的主任。不久，“大革文化命”开始，我们即成了莫逆之交。他对我来说，属于年轻的老朋友；现在，他因超龄而退出政坛，成了我的又一个进入花甲之年的老友。从他的这本《求索集》看，却是“宝刀未老”，有一股求索创新之气跃然纸上。人大制度是我国建设有自己特色的社会主义的根本政治制度，虽然经过数十年的实践，毕竟是史无前例的首创，不完善和不如人意之事

必然存在,因而需要不断探索,求得更加完善和加强,尤其需要一批像时广那样的地方人大的领导干部,在实践中大胆摸索,创造新的经验。完善的路是漫长的,但只要“吾将上下而求索”的人不断努力,目的一定能够达到。在时广的著作中,我们可以看到江门市人大在主导依法治市的工作中,进行得秩序井然;在监督依法行政、公正司法的工作中,做得中规中矩;在围绕中心促进发展的工作中,又做得有声有色。我期望各级人大尽快地完善和加强,期待有更多的《求索集》出版问世。

时广从政多年,集结他的实践体会出版了三本书,还有一批没有收进集子的文章、报告。从这些著作中,有一股精神,就是务实求真,开拓创新。而这种精神又体现在两个特点之中:一是“二联”,即联系实际、联系群众;二是“二勤”,即勤思索,勤动手。

“二联”精神,按理是地市级领导干部应有的素质,不用多说。但像时广那样时刻运用于实践之中,也属难得。他的三本书,实际上就是把“二联”精神运用于党务、政法工作和人大工作的实践记录。客观地说,有了这种精神,确实使他少了一点片面性;在重大问题面前,得以深思熟虑,不乱跟风,有所预见。这实在使他受益不浅。试以前几年江门属下恩平市的金融风险一事为例。当时,时广是江门市委副书记,又是联系恩平市的领导。在这次重大金融事件发生的前六年,他就以正确的理论和

指导思想向当时的恩平市领导作出警示,并提出了应对办法。他的《二联集》载有他当时在恩平市领导干部会议上的讲话摘要:他明确指出恩平在发展水泥产业上的重复建设是错误的,高息集资和不考虑偿还能力的做法也是错误的。但由于种种原因,他的正确主张未被当时的领导所接受,因而铸成大错。

“二勤”的特点,一是勤思索,遇事多考虑,反复研究问题,努力寻求解决问题的办法。二是勤动手,做实事,讲实效,尤其是亲自动手做文章,写报告。作为地市级领导,工作繁忙是自然的事。可惜许多人没有养成勤思索、勤动手的习惯,那就很吃亏了。像时广那样,能够为自己出题目,反复思考,亲自动手写文章、写报告,还能涉及到主管工作的各个方面,数量又如此之多,实在难能可贵。

无论是联系实际联系群众的精神,或者是勤思考勤动手的作风,都是党的优良传统,是党的十五届六中全会决定的内容中的重要组成部分。《求索集》的出版,以实际的事例弘扬党的作风建设,是很有价值的。是有序。



2002年元月于广州

目 录

序.....	李普(1)
--------	-------

第一篇 学习民主与法制理论

努力学习邓小平同志民主法制思想

认真搞好依法治市工作.....	(3)
道德建设与法制建设要形成合力	(18)
关于公正司法的几个问题	(27)
倡导公平竞争 维护合法权益	(32)
对行使重大事项决定权的探讨	(35)
实施《广东省各级人民代表大会常务委员会讨论决定 重大事项决定》需要解决的几个问题.....	(44)

第二篇 人大制度理论研究

从巩固党执政地位的高度认识和做好人大工作	(53)
----------------------------	------

“三讲”教育与人大工作	(57)
党管干部与人大任免权的关系	(61)
做好人大工作的几个问题	(66)
抓住机遇 勇于进取 努力开创人大工作新局面	(74)
开拓创新 做好人大工作	(81)
要不断提高人大宣传工作的水平	(87)

第三篇 依法治市的探索

人大及其常委会要进一步发挥在依法治市工作中的

主导作用	(97)
突出重点 推进依法治市工作	(106)
提高认识 抓住重点 发挥主导作用	(111)
落实“两制” 推进依法治市	(118)
抓依法治市 推进精神文明建设	(128)
依法治市需要解决的几个问题	(130)
落实行政执法责任制 提高依法治市水平	(138)
依法治市要发挥检察职能	(144)
依法办事 推动科技进步和创新	
——在审议实施《促进科技成果转化法》	
会议上的总结	(148)

第四篇 人大监督工作的实践

人大监督工作的探索·····	(155)
充分发挥人大职能 依法做好监督工作·····	(165)
搞好述职评议 促进依法治市·····	(173)
述职评议比较成功 依法治市仍需努力·····	(176)
依法行政 责任在政府 关键在领导·····	(181)
述职评议 实施监督(一)	
——评议主管工业副市长的总结·····	(186)
述职评议 实施监督(二)	
——评议主管农业和农村工作副市长的总结·····	(192)
严明法纪 加强监督 禁止赌博·····	(199)
地方人大对有执法任务的非“一府两院”组成部门进行 法律监督的实践和探索·····	(203)

第五篇 围绕中心 促进发展

围绕中心 促进发展·····	(209)
加快国有企业改革步伐 促进经济发展·····	(212)
营造良好投资法治环境 实施外资、民资推动战略 ·····	(216)

要突出抓好营造良好投资法治环境·····	(232)
带全局意义的战略性调整	
——谈农业和农村经济结构调整·····	(240)
认真搞好农业内部结构调整	
——再谈农业和农村经济结构调整·····	(245)
发展农村第二、第三产业 推进城乡一体化	
——三谈农业和农村经济结构调整·····	(249)
加大农业结构调整力度与降低调整成本	
——谈政府在农业结构调整中的责任·····	(254)
新会市不断调整优化农业结构的实践与启示·····	(257)

第六篇 班子与队伍建设

切实提高人大代表的综合素质·····	(265)
关于加强各级领导班子建设的几个问题·····	(269)
论政绩	
——再谈加强领导班子建设·····	(278)
全面提高政法队伍的素质和战斗力·····	(283)
加强公安政法的队伍建设·····	(292)
后记·····	(300)

第一篇

学习民主与法制理论

努力学习邓小平同志民主法制 思想 认真搞好依法治市工作

加强社会主义法制,坚持依法治国,是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。江泽民同志反复强调依法治国、建设社会主义法制国家是建设有中国特色社会主义的一条基本方针。

全国八届人大四次会议,把依法治国的基本方针载入《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》。据此,广东省委作出了关于依法治省的“决定”。按照中央和省委的这些精神,经江门市委建议、市十届人大五次会议通过了《江门市依法治市五年规划》。这标志着我们依法治市已全面开展,进入实际操作阶段。这也意味着我们将逐渐从根本上摆脱有几千年历史的“人治”束缚,成为依法治理社会的新起点。能够参与“依法治市”起步工作的我们,对这个千载难逢的机遇,应为之庆幸,也感到任重道远,必须加强学习。

一、努力学习邓小平同志的民 主法制思想,从理论和实践上加深 对依法治市重大意义的认识

邓小平同志在总结国际共产主义运动和我国革命与建设正

反两方面经验的基础上,提出依法治国的思想和原则,并在理论上作出了全面和深刻的论述。根据邓小平理论和全国实践的需要,1996年,中共中央提出“依法治国,建设社会主义法制国家”的建议,由八届全国人大四次会议通过。我认为,提出这个问题的战略意义,不亚于建立社会主义市场经济体制问题的提出。

依法治国的思想是邓小平同志民主法制思想的精髓。

邓小平同志关于民主法制建设思想是全面的、系统的,最突出的内容是:

(一)关于民主立国、民主制度化的问题。邓小平同志提出了“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”^①和“民主是我们的目标”的著名观点,这是民主立国的重要思想。邓小平同志还指出,光有民主不行,“为了保护人民的民主,必须加强法制,必须使民主制度化、法律化”^②。“不要社会主义法制的民主,不要党的领导的民主,不要纪律和秩序的民主,决不是社会主义民主。相反,这只能使我们的国家再一次陷入无政府状态,使国家更难民主化,使国民经济更难发展,使人民生活更难改善”^③。我们可以这样理解:社会主义民主是社会主义法制的前提和基础,社会主义法制是社会主义民主的体现和保障。因此,一定要把民主与法制结合起来,把民主制度化,法律化,就能“使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^④这样社会主义法律就具有最高的权威。“任何人都不允许干扰法律的实施,任何犯了法的人都不能逍遥法外。”^⑤保证法律的权威性。依法治市就必须牢牢把握这个核心思想。

(二)关于法制的基本原则问题。邓小平同志提出社会主义法治的一系列基本原则,如上面所讲的法律权威性以及法律的