

改革不容拖延

Urgent Reform

中国崛起的历史性抉择



Reform2.0.exe



我们拖不起，改革亟须再启动！

金融改革暗礁横生、政治改革方兴未艾、
医疗改革尚待破题、国企垄断痼疾难改、
分配矛盾日益尖锐……

中国凭何崛起

郭熙元●著

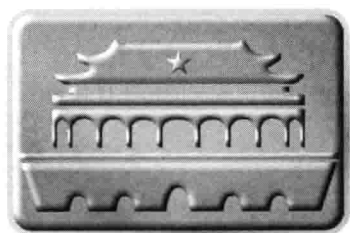


中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

改革不容拖延

Urgent Reform

中国崛起的历史性抉择



Reform2.0.exe



鄭熙元 • 著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

改革不容拖延：中国崛起的历史性抉择 / 郭熙元著.
北京：中国发展出版社，2014. 8

ISBN 978-7-5177-0206-1

I. ①改… II. ①郭… III. ①中国经济—经济体制改革—研究 IV. ①F121

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第162138号

书 名：改革不容拖延：中国崛起的历史性抉择

著作责任者：郭熙元

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-5177-0206-1

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：三河市东方印刷有限公司

开 本：720mm × 960mm 1/16

印 张：18.5

字 数：230千字

版 次：2014年8月第1版

印 次：2014年8月第1次印刷

定 价：42.00元

联系电话：(010) 68990646 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮箱：cheerfulreading@sina.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

20世纪对于中国来讲，变化之大，变化之激烈，是历史上任何时期都不曾有过的。绵延两千年的帝制崩殂，走向现代文明成为中华民族的历史性抉择。百年探寻中，从清王朝的谢幕到提倡“三民主义”之民国建立，从保家卫国的抗日战争，到1949年的新中国成立，从以阶级斗争为纲的集体迷失，到以市场经济建设为核心的改革开放，波澜起伏，惊心动魄！在这一百年里，有共抗暴秦般的同仇敌忾，有楚汉争雄般的同根反目；有春秋战国般的军阀混战，有焚书坑儒般的腥雨杀戮。硝烟弥漫着这个国度，热血染红了这片沃土。几代国人的爱恨情仇都凝聚在这百年的沧桑里，定格在永远无法追回的岁月中！

百年的探索和积淀，写就了一部厚重的书，翻开来，看到的不仅仅是过往时空之悲喜，充盈其间的，亦有与命运抗争的顽强毅力，与希望长存的美好愿望。这片饱经风霜的土地上所蕴含的能量与智慧，带给我们日新月异祖国容颜。然而伴随着巨变的同时，我们的脚步依旧沉重，累累旧伤未愈，却走在不时会带来新伤的荆棘路上。慈祥且善良的祖国母亲，宽容于孩子们的无知和放肆，又不断地给予其改变自身的力量和勇气。

改革开放以来，我们取得了令世人瞩目的成就。单就经济而言，保持了年均10%左右的快速增长，在经济总量上已经跃升为全球第二大经济体，且已荣获“世界工厂”的美誉，Made in China在全球范围内随处可见，让国人游走于琳琅满目的国外商厦时，有种久违的民族自豪感。但同

时，光鲜的成绩下面，蕴含着很多亟待解决的问题：贫富差距的拉大，越来越成为我们经济继续快速发展的瓶颈，成为社会平稳和谐发展的障碍；环境的持续恶化，着实损害了民众的生活质量，进而无情地考验着其健康底线；依然受管制的金融行业，愈发固化了本不合理的资金流向，以至于民间借贷泛滥，高利贷盛行，风险急速累积。特别是挑战着我们以往发展模式的悬殊且不公的贫富现实，是对“一片土地、两种生活”这一“一国两制”生存现状的最真实反映。当一些人仰仗钱权大肆进行海外并购、奢建摩天大楼之际，一些为国家之伟大复兴而贡献青春的年轻人则“蚁居”于社会边缘一隅，一些山区的家庭由于贫困，致使孩子早早辍学而面朝黄土背朝天，继续着父辈以来的宿命。

当权力及财富越来越集中在少数人手里，法律、制度、政策、金钱等均义无反顾地向权贵阶层倾斜时，这个社会的确需要停下脚步来进行疗伤。当疾病渗入社会肌理乃至骨髓，社会发展只能是空中楼阁，成为一种奢想。

不公的生存现实，拖住了我们前进的脚步，扭曲了我们前进的方向。两个阶层在不断地远离且相互博弈，维系彼此间的社会纽带已经越绷越紧，从而加深了彼此的矛盾。改革正是在这样的背景下再一次地被推向了时代的风口浪尖。改革的呼声，既是对庙堂之高的质问和挑战，又是对江湖之远的同情与忧思。遥想1978年的改革开放，我们从阶级斗争转向了经济建设为中心，从而为我国迈入现代化快车道打开了那扇尘封已久的门。那么今天，我们更需要当时的勇气和魄力，更需要为了长期的发展而承受短期疼痛的坚忍。不如此，就如温总理的一句话：改革的成果将会得而复失！我们应当做的便是，接续过去30多年的火种点亮未来，以完成未竟的改革拼图。

纵观中国历朝历代，其中不乏各式改革，往往是成则中兴，败则倾

颓。成功的改革，必须是遵循社会发展规律，以民众的利益为出发，驱除“戾气”，革除“鬼神”。诚然，改革也是一把双刃剑，有其一定的风险，这就需要真正地认清当前我国发展过程中所面临的各种问题，明确改革的方向和方法，不被改革的阻碍者们以改革之名窃取改革之果。一些特殊利益者们，以公权力作为背景，对自然资源以及社会资源“虎踞龙盘”，且收买专家为其劣迹辩护，制造话语权。当不公渗透至社会肌理，成为一种无形的运行规则的时候，改革已迫在眉睫。时至今日，我们从世界大的走势看到，改革脚步已经由远及近，且气如长虹，迫使那些死守自身不当利益的权贵们心存恐惧，阻碍社会发展的势力终究不能长久，必将得到历史的公正审判。想来，这也是社会文明进程不可阻挡的趋势。

这是一个需要理智的时代，也是一个需要勇气的时代，更是一个需要远见的时代。笔者认为，我们的视角和思绪不妨回到20世纪初，当时那些振聋发聩的忧国忧民之音，可以令我们今昔对比，更加客观地看待当下。现在来看，胡适的观点其实更为真诚，更具前瞻。他说，中国如要真正地在国际舞台上被尊重，必须营造一个治安的、繁荣的、现代的国家。其中现代的国家就包括现代的政治制度、司法制度、经济制度等。

我们的敌人不是被一些人虚构的封建阶级，也不是被一些人鼓吹的资产阶级，而应该是贫穷、愚昧、疾病、贪污、扰乱这五个大敌。与其用阶级仇恨的方式，采取以暴制暴来改变中国，不如万众一心，共同面对这五大敌人，真正实现国家富强，从而屹立于现代文明国家之林。

作者

2014年6月

第1章 重识改革 / 1

改革的本质须以大多数人的利益为出发点，通过制度的设计、法律的完善等措施来防止权力和利益的直接挂钩，杜绝寻租、设租温床的滋生，在权力的监督、制衡中实现社会的良性运行。

改革的路径便是限制和去除少数人不正当的利益来源，真正地惠及多数人，将权力者为自己谋利益转变为为民众谋利益，在彼此的权利和义务上真正地实现对等，以实现社会的公平与和谐。

一、改革的本质 / 5

二、观念的改革 / 11

第2章 经济奇迹的再解读 / 21

经济增长是体制变革的催化剂，而企图固化既有体制的努力，则终将被时代的步伐所遗弃。维持经济增长其实并不能掩盖发展中存在的缺陷或者问题。而恰恰相反，发展的作用之一便是：暴露问题！社会越发展，现存社会所存有的缺陷便暴露得越多。

一、新中国成立 60 年的回忆 / 26

二、城镇化再思考 / 32

三、激进的摩天大楼 / 39

第3章 利率市场化箭在弦上 / 49

利率管制下容易造成社会贫富分化。当不同的企业或者群体享受着不同的信贷政策时，机会之门已经在向一部分人关闭，同时向另一部分人打开。当一些权贵阶层以极低的成本获得社会资金时，绝大部分人则面临着通胀的吞噬、物价的“追杀”……

利率市场化将会使当前的金融体系重新洗牌，而由此带来的利益分配矫正，将会冲击现有利率体制下的既得利益群体，这些富有的、握权的既得利益者，是利率市场化的真正阻力。

- 一、银行被谁催肥 / 51
- 二、民企资金之渴溯源 / 59
- 三、现实土壤滋生高利贷 / 63
- 四、利率市场化箭在弦上 / 66
- 五、利率改革的阻力 / 71

第4章 普惠金融正当其时 / 79

就金融创新而言，创新意味着惠民，惠民则意味着生命力。所以，尽管市场上的互联网金融创新产品对传统金融企业构成的压力或将导致其发展路途并非平坦，但是金融领域的创新之路已经不可扭转。不论类似于余额宝的产品未来之路如何，突破传统的金融壁垒，使得大众真正地从中受益，是我们共同期待和可以看到的未来！

- 一、“疯狂”的“宝宝” / 81
- 二、谁人握有“尚方宝剑” / 85
- 三、创新即为惠民 / 87

第5章 看不见的“影子银行” / 101

我国利率市场化改革正在推进过程中，大部分利率已经放开了，一部分利率仍然管制，这就必然形成利率双轨制，市场上也必然存在利率洼地和利率高地。金融机构热衷于从利率洼地融资，投资利率高地的产品，从而赚取利差。赚取利差成了这几年金融机构增长最快的收入来源。

“影子银行”是在我国存贷利率受管制之下，金融各业从事制度套利，赚取息差的必然结果，是行业发展与政府限制相互博弈的最终体现。

- 一、高昂的生活成本 / 103
- 二、中国历次通货膨胀 / 106
- 三、看不见的“影子银行” / 110

第6章 户籍制度改革时不我待 / 121

城乡二元对立的户籍制度是留在中国人尤其是中国农民身上带有

明显歧视色彩的烙印。客观地讲,传统户籍制度对于计划经济背景下维护社会稳定和确保农业基础地位等需要,确实起到了“铁篱笆”似的重要作用。然而,随着市场经济的发展,滥觞于农业社会和计划经济的传统户籍制度已经明显不适应时代的需要。

一、户籍制度的缘起 / 124

二、城市的过客 / 131

第7章 房地产探究 / 143

我国的房价构成中存在多个利益体,开发商、地方政府、银行、媒体形成一条“泡沫”制造链,从拍卖土地价高者得、虚假宣传误导消费、囤积居奇哄抬房价、高息放贷加重成本等方面,将房价不断推高,以攫取更大价值。正是在这样的模式下,更多的货币被催生出来,而过量的货币进一步推升房价。利益体在这样的饕餮盛宴中,享受着利润共享的狂欢。

一、房地产市场吹大经济泡沫 / 145

二、“房叔”、“房姐” & “房奴” / 147

三、“鬼城”争领风骚 / 150

四、“地王”争霸赛 / 155

五、房地产的利益共同体 / 157

第8章 贫富差距的根源 / 165

收入差距的存在,是市场经济环境下的必然现象。但是,分配的不公,则是对市场经济下公平竞争本质的亵渎。利益集团的存在,不仅与社会的大发展背道而驰,也进一步依靠不平等的特权,向政治领域渗透,从而形成恶性循环,与民众的利益相悖,成为社会健康发展的巨大阻力。

一、贫富差距的现状 / 167

二、收入分配亟待熨平 / 169

三、贫富差距过大的深层原因 / 173

四、盘根错节的土地问题 / 179

五、国企改革的明天 / 187

第9章 社会保障就是保障社会 / 203

社会保障，就是保障社会！只有真正完善整个社会的保障体系，大大降低社会运行过程中人们面临的各种可能的风险，才能够促进社会和谐，也才能够保障这个社会健康发展。

一、社会保障 = 保障社会 / 205

二、我国社保一路走来 / 207

三、我国社保现状透析 / 213

四、特权阻隔亟待消除 / 221

第10章 汇率改革迫在眉睫 / 225

人民币的对内贬值与对外升值，使得国内的生活成本持续上升，企业的对外竞争力逐渐减弱。所以，调整国内经济结构，成为当务之急。合理的经济结构可以合理地分配资金流向，出口导向型的发展模式也会在这样的纠错过程中，得以改正，继而人民币的合理估值区间才能符合我国的经济发展需求。

一、人民币汇率问题的由来 / 227

二、人民币国际化前路 / 233

第11章 共同的生存环境 / 239

我国30年来快速工业化和城镇化，是环境恶化的始作俑者。正是由于这样的高耗能、高排放、高污染发展模式的延续，使得我们不得不挥手作别昔日的美好。当然，随着城市化的不断加速，规模的不断扩大，能源消费量和以煤为主的能源结构持续得到强化，绿色发展路途艰难且漫长。

一、环境问题何以至此 / 241

二、雾霾滚滚而来 / 244

三、有害食品夺人性命 / 249

第12章 财税改革刻不容缓 / 251

当前中国财税改革面临的主要阻力，毋庸置疑，就是现行财税体制培育的特权阶层及其既得利益集团和群体，而且这些既得利益集团或群体，早已开始固化，他们大多通过违背公正平等基本原则，过多地占有和享用了社会其他群体创造的物质财富和精神财富。

- 一、我国财政体制的变迁 / 253
- 二、冲动的土地财政 / 257
- 三、财政资源分配亟待公平化 / 259
- 四、阻力在哪里 / 262

第13章 教育改革关乎未来 / 265

对我们现今而言，教育承载的内容过多过重。单纯的学校、老师，已经无力改变该领域的诸多不合理现象；简单的素质教育，无法消弭千百年来的教育欠账，更无法担负起中国民族伟大复兴之重任。

- 一、“灵魂建筑师”与“诗人” / 267
- 二、教育资源的分配不均 / 269
- 三、走出历史，脱离政治 / 271

结 语 我的“中国梦” / 275

后 记 / 280

第1章 重识改革

Urgent Reform

改革的本质须以大多数人的利益为出发点，通过制度的设计、法律的完善等措施来防止权力和利益的直接挂钩，杜绝寻租、设租温床的滋生，在权力的监督、制衡中实现社会的良性运行。

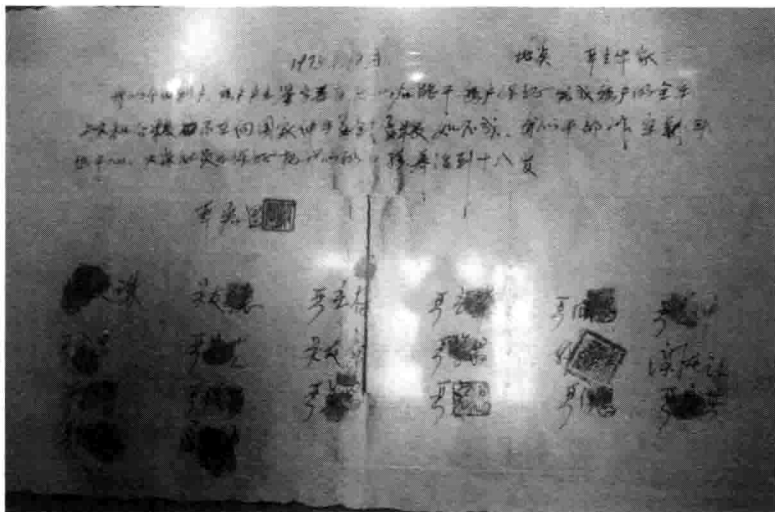
改革的路径便是限制和去除少数人不正当的利益来源，真正地惠及多数人，将权力者为自己谋利益转变为为民众谋利益，在彼此的权利和义务上真正地实现对等，以实现社会的公平与和谐。

改革自古以来，都是一个牵动人们心弦的话题。历史上的数次变法，即所谓的改革，不论侧重点有何不同，均是对不合理体制的击打和拷问，对不甚公平的利益分配的熨平，也是社会良知对合理社会的孜孜追求。

历史长河千回百转，而改革仿似其间的一股股激流，推动着“这条河”越过暗礁，渡过险滩，虽则少不了惊涛拍岸，而最终经过“磨难”，方迎来汇入大海的宽广与平静。

说起改革，则需从对我们影响深远的1978年开始谈起。这个特殊且值得纪念的年份，时至今日已经30年有余。1978年12月18日至22日，党的十一届三中全会召开，决定停止使用“以阶级斗争为纲”的错误口号，把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，同时实行改革开放的政策，揭开了我们建国后历史的新篇章。在这30多年里，中国如同一个巨大的试验场，“摸着石头过河”、“黑猫白猫，抓住老鼠就是好猫”等理念，在很大程度上，释放了社会的创新力量。僵化的计划经济体制日渐瓦解，以不可逆转的姿态向市场经济体制转轨。

还是1978年，这年冬夜，安徽凤阳小岗村18人按下血手印，实行“包产到户”，一时惊天动地。从偷偷摸摸到得到肯定，安徽凤阳小岗村人在几年内迅速“冒尖儿”。



小岗村18位农民按下红手印的“包产到户”契约（图片来源：新华网）

包产到户最初叫家庭联产承包责任制，是以农户为单位负责完成整个农业生产周期内的全部生产任务，劳动的最终成果和承包户的经济利益联系得比较直接，因此有利于改进技术，提高产量，促进生产的发展。

随后，这种模式在全国广大农村推广开来，揭开了中国农村改革的序幕。这一年，农村改革初见成效，丰收的农产品需要交换城市的生产资料，所以迫切要求城市僵化的生产方式进行相应的改革。但是城市国企还是老的体制，政企不分，条块分割，平均主义，严重影响企业的自主权，已经无法适应时代发展的需要。

1984年10月，党的十二届三中全会提出有计划的商品经济的概念，在计划与市场的关系上有了重大突破。从此进入以国企改革为中心环节的城

市经济体制改革阶段。“经济特区”作为改革的“试验场”，便是在这样的背景下产生的。邓小平建立经济特区的目的是通过特区先行一步，由点带面，推广全国。深圳等经济特区从成立的第一天起就担当起积累经验的“排头兵”的历史责任，为全国的经济体制改革探索道路。

所谓春天的故事，也就是从这里开始，不断地以自身的激情在点滴诠释着改革的魅力。如今思之，令人兴奋异常。

回望来路，中国以濒临崩溃之身，怀着“摸着石头过河”的心情，成就了一场巨大转变，从禁锢到自由，从崩溃到奇迹般重生。如果将改革比作一个人，那么“他”已经过了而立之年，直奔不惑的40岁。

故事还在继续，前路多艰，依旧充满着未知和挑战，一个个改革命题摆在了我们面前，那便是：经济改革进入深水区、金融改革暗礁横生、政治改革方兴未艾、医疗改革尚待破题、国企垄断痼疾难改、分配矛盾日益尖锐……

现阶段的改革是中国这个老而又新的国家在未来发展道路上迈出的关键一步。“周虽旧邦，其命维新。”改革将伴随我们现代化建设的整个过程，同时决定着我们的前途和命运。

一、改革的本质

中国自改革开放以来，已经有三十多年的时间了。三十多年间，我们经济的高增长速度令世界惊叹。“中国模式”越来越多地受到关注，吸引着全球的目光。特别是入世十年以来，我国国内日新月异的变化，更是令国人兴奋异常。

十多年来，我国出口规模及进口规模增长不断翻番，已经成为世界第一大出口国和第二大进口国，出口对我国经济增长的年均贡献率达20%。实际使用外资连续20年来居发展中国家之首，2010年突破1000亿美元，至2012年底，这一数字为1117.2亿美元。对外投资合作步伐加快，截至2012年末，累计对外直接投资存量超过5319.4亿美元。开放型经济的跨越式发展，有效拉动了国民经济持续快速增长，国内生产总值从2001年的11万亿元增至2013年的近56万亿元，世界排名由第6位跃升至第2位，综合国力显著提升。

但是，我国经济繁荣的背后，有着我们无法回避的问题。其中包括挥之不去的通货膨胀（不论官方CPI数字是否降低，民众始终承担着越来越高的生活成本）、不断飙升的房价、持续拉大的贫富差距、不断增大的人民币升值压力以及亟待转型的经济结构等。这些问题阻碍着我国经济的健康发展，影响到民众的切身利益。

具有讽刺意味的是，在我国经济受惠于改革开放，快速发展30多年后的今天，改革竟然成了敏感词汇。对于改革的提议，总是能遭受到一些群体的围攻和质疑，而改革往往在这种阻力出现的时候，调转矛头，往复游走于核心问题的边缘，隔靴搔痒，形式大过内容。这种情形在很大程度上成为一种常态。缘何改革经常会这样“无功而返”？又缘何很多改革会原地踏步？其实，这涉及所谓改革的本质问题。当我们明白了改革的本质以及改革的真正对象时，这些问题才能得到更加深入的理解。从另一个角度而言，找到社会弊病并不难，难就难在如何治愈，如何协调。

这里，我们需要提及两个概念——寻租和设租。

早在上世纪70年代，诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家詹姆斯·布坎南提出“权力寻租”的概念，以提醒市场经济下的人们予以警惕。