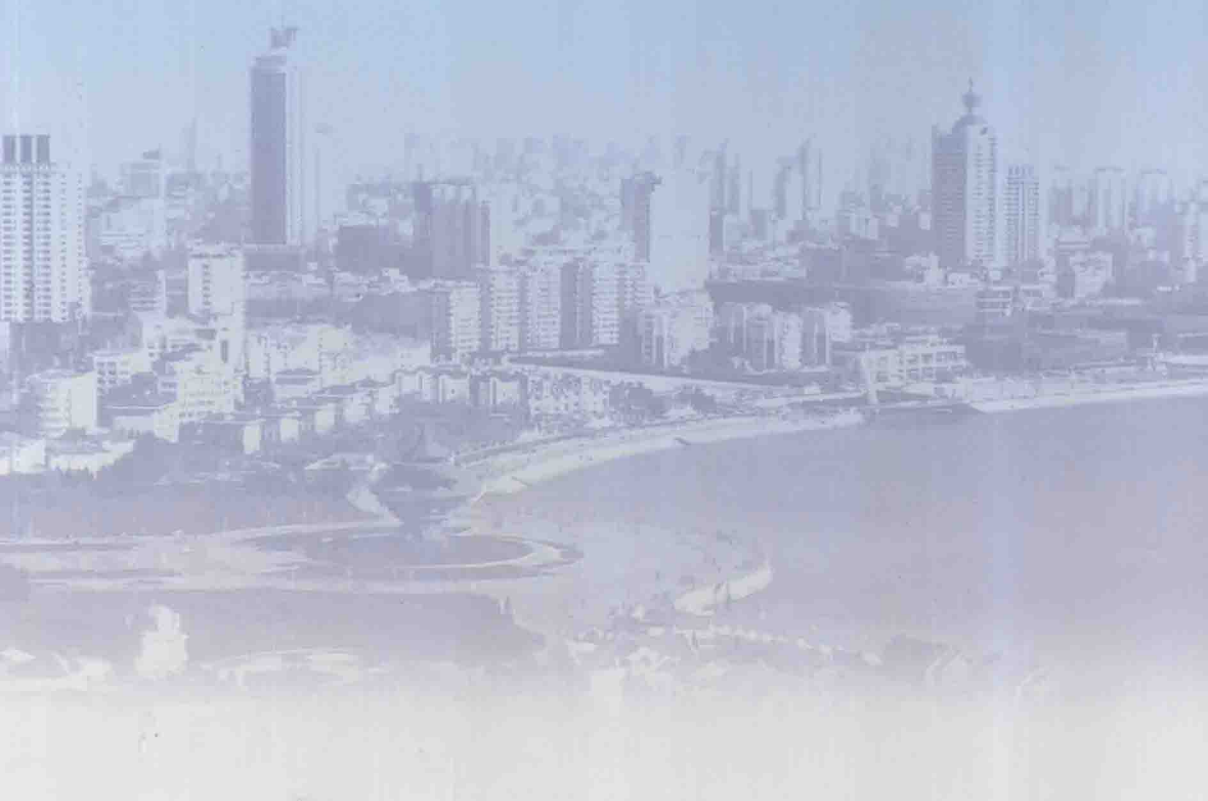


李立 著

ZHONGGUO
KAIFANGXING JINGJI
RUOGAN QIANYAN WENTI
YANJIU

中国开放型经济若干前沿问题研究

——以青岛市为例



经济科学出版社
Economic Science Press

李立 著

ZHONGGUO
KAIFANGXING JINGJI
RUOGAN QIANYAN WENTI
YANJIU

中国开放型经济若干前沿问题研究

——以青岛市为例



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国开放型经济若干前沿问题研究/李立著. —北京:
经济科学出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4504 - 5

I. ①中… II. ①李… III. ①中国经济 - 开放经济 -
经济发展 - 研究 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 063866 号

责任编辑: 柳 敏 宋 涛

责任校对: 靳玉环 郑淑艳

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

中国开放型经济若干前沿问题研究

——以青岛市为例

李 立 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 18 印张 350000 字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4504 - 5 定价: 52.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

党的十八届三中全会提出了构建开放型经济新体制的任务和目标。这既是中国 30 多年开放型经济探索的升华，也是改革开放在制度层面的具体化。回顾自十一届三中全会以来中国改革开放的历史，可以将开放型经济不断成长、壮大和完善的历程分为三个阶段：

第一，起步阶段。从党的十一届三中全会提出积极发展同世界各国平等互利的经济合作，到党的十三大确立继续巩固和发展已初步形成的经济特区——沿海开放城市——内地的开放格局。中国对外开放的范围逐步由点到面覆盖全国。

第二，拓展阶段。党的十四大提出对外开放要形成多层次、多渠道、全方位开放的格局；党的十五大要求完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，发展开放型经济；党的十六大要求实施“走出去”战略，鼓励和支持有比较优势的企业对外投资；党的十七大提出要拓展对外开放广度和深度，提高开放型经济水平。中国开放型经济的发展水平不断提升，覆盖领域不断扩大，开放程度不断深化。

第三，提升阶段。党的十八大要求“全面提高开放型经济水平。适应经济全球化新形势，必须实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”。在这一思想指导下，人们对努力建立一个使要素、商品与服务在不同国家之间自由流动的开放型经济形态的认识也随之达到了一个新的高度。

总结 30 多年中国开放型经济发展路径可将之概括为：以各级地方政府为主导，以招商引资为中心，以开发区建设为载体，通过大规模引进外资形成生产制造能力和大进大出格局，以低成本迎合国际产业转移需求，以“外资+外贸+廉价”发展成本推动经济起飞。这一模式曾为中国经济带来了长达 30 余年的高速增长。但是，由于这一增长模式是基于各类优惠政策支持、基于廉价劳动和环境成本为代价形成的，其粗放式、高碳低能、低环保效应的发展路径，从长远看是不可持续的。

进入 21 世纪尤其是西方国家遭遇 2008 年的金融危机以来，中国经济发展

的外部市场遇到了重大需求危机,传统的对外开放模式已失去往日的光彩,推动开放型经济的战略创新,构建开放型经济的新优势、新格局、新体制已成为一种时代的需求。

构建开放型经济新优势,必须尽快改善我国出口贸易规模庞大,但出口商品多为附加值较小的低技术产品,资源性、高耗能、高污染产品在触控产品中仍占较大比重的状况;必须大力支持服务贸易发展,扩大服务业开放,引进新的服务业态、支持软件、文化等高端服务产品出口;必须帮助企业提高技术创新能力,不断开发和扩大具有自主知识产权的优势产品,提高出口产品竞争力;必须引导外资更多投向高技术产业、高端制造环节,发挥外资推动产业升级的积极作用。

构建开放型经济新格局,必须树立新的对外合作理念,既要争取和维护自身的正当权益,又需妥善处理同其他国家的利益关系,合作共赢,减少对外经济贸易摩擦;必须正确处理内需和外需关系,以国内市场规模的扩大,为外需奠定坚实基础,以外需扩大形成的规模经济和集聚效应,带动国内技术进步和产业升级。同时,要推动经济外向度高和具有资金、人才、技术、配套能力等优势的地区,率先实现增长方式由量到质的转变;要严格控制招商引资成本,控制土地、资源与环境成本,实现从“招商引资”向“招商选资”的转变。

构建开放型经济新优势、新格局,必须构筑我国参与国际经济合作和竞争的新路径。包括,支持优势企业“走出去”,全面提升生产要素跨境流动水平;加强海外能源资源合作开发,建立相对稳定的能源资源供应基地;推动制造业向服务业延伸,从生产制造向研发和市场营销环节延伸;推动海外投资从“绿地投资”为主,向“绿地”和“并购”投资并举转变。同时,建立健全市场运行监控体系和国际收支预警机制,加强对商品进出口、资本跨境流动的监测及金融市场的监管,增强抵御国际经济波动和国际经营风险的能力。

构建开放型经济新体制,必须按照市场在资源配置过程中发挥决定作用的原则,切实完成从以政府为主导、不计成本的开放模式,向以企业为主导、充分发挥市场决定作用的开放模式转变。在国际贸易和国际投资活动中,由企业基于自身竞争力进行生产经营和投资决策,由市场按照需求定律决定资源配置方向,政府则主要承担维护市场秩序、保障市场功能的职责。为实现这一体制转换目标,必须重构开放型经济的制度框架,为市场经济体制的建设提供充分的制度保障;必须减少行政性的干预和调控,转变政府职能。

围绕上述要求,本书共分11章分别探讨了如下一些问题:

第一章,开放型经济发展水平评价及对策研究。开放型经济是在全面总结我国30多年对外开放实践经验、充分反映现代世界经济和政治背景的基础上,适时提出的一种新型经济运行方式,是参与国际分工和交换程度较深入,商品、

劳务、资本和人员跨国界流动较自由,自身经济体制与外部经济体制融合度较高的一种经济模式。它不仅与封闭性经济有天壤之别,而且与一般意义的对外开放也有许多本质性差异。

为综合反映现阶段外向型经济的发展水平,本章将开放型经济评价体系分为集聚指标、辐射指标和活力指标三种不同类型,其中,集聚指标包括,外贸依存度、外资依存度、实际利用内资占固定资产投资比重;辐射指标包括,高新技术产品出口比重、对外直接投资占 GDP 比重、对外经济合作营业额占 GDP 比重;活力指标包括,外商企业实际运营率、外商经济贡献度、外商投资企业盈利能力。各项评价指标确定后,本书以青岛市为例,运用纵向追溯方法,对青岛市 2006~2012 年期间开放型经济各项指标的变化轨迹进行了纵向解析,并选择上海、天津、广州、深圳、大连、宁波、南京 7 个样本城市,与青岛市开放型经济建设的相关要素进行横向比较,分析了青岛开放型经济的建设成就和存在的不足,提出了解决各类问题的对策建议。

第二章,海关特殊监管区转型升级和新功能规划。我国海关特殊监管区设置 20 多年来,在承接国际产业转移、推进产业结构转型升级、扩大对外贸易和促进就业等方面发挥了积极作用。但是,海关特殊监管区发展过程中也暴露出种类过多、功能单一、重申请设立、轻建设和发展等问题。另外,在世界经济和政治局势已经发生重大变化的新形势下,各类海关特殊监管区普遍遇到了发展空间有限、政策优势蜕化、出口扩张速度延缓、延长国内产业链受阻等困难。在此背景下,积极推动海关特殊监管区的转型升级,对进一步发挥其对开放型经济的推动作用有重要意义。

本章以青岛出口加工区和保税区为例,对各类海关特殊监管区的发展历程、取得的经验和存在的问题进行了全面分析,并结合海关特殊监管区面临的困难,对各种改革路径进行了比较,阐述了青岛出口加工区升级转型和建设青岛保税港区的必要性及可行性,论证了青岛保税港区功能拓展和布局调整的主要内容,并在此基础上,提出了促进海关特殊监管区科学发展的对策建议。

第三章,自由贸易港区建设路径和试验内容。建立自由贸易港区是新形势下全面深化改革、提升外向型经济发展水平的重要战略部署,也是建设海洋强国和 21 世纪“海上丝绸之路”战略的重要举措^①。青岛地处胶东半岛、黄海

^① “丝绸之路”由德国地貌和地质学专家李希霍芬(Ferdinand von Richthofen, 1833-1905)首先提出。这一名称出现后,有学者提出,中国丝绸不仅从陆道,而且经海道运往西方。法国汉学家爱德华·沙畹(Edouard Chavannes, 1865-1918)在《西突厥史料》一书中提出,丝绸之路有海陆两道。此后,日本学者三杉隆敏、香港学者饶宗颐对“海上丝绸之路”的起源进行了解析;中国学者陈炎应联合国教科文组织邀请,对东起日本长崎、西至欧洲威尼斯,16 个国家 22 个海港城市的海上丝绸交易情况进行了详尽考证。

之滨,东与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望,北与大连、天津相邻,南与上海、连云港相接,是我国黄河流域主要出海通道和欧亚大陆桥东部重要端点,具有贯通东西、连接南北、面向太平洋的区位优势,充分发挥自身优势,积极创建青岛特色的自由贸易试验港区,有利于推动青岛开放型经济开创新格局、获得新优势,有利于为实现国家“一带一路”发展战略做出应有贡献^①。

根据上述任务要求,本章充分吸纳上海自由贸易试验区建设的经验,分别就青岛自由贸易试验港区的建设背景,青岛自由贸易试验港区的试点范围,青岛自由贸易试验港区的区位选择及试验内容,青岛自由贸易试验港区的建设路径,青岛自由贸易试验港区建设中克难攻坚的主要措施进行了具体阐述,并结合青岛市的实际情况,提出了全面整合优势资源,“以港口为龙头、以产业为支撑、以城市为依托,港产城联动发展”,全方位推进自由贸易试验港区建设的对策建议。

第四章,中韩两国原产地规则比较。原产地规则是为确定国际贸易中商品原产地优惠标的而制定的制度和措施的总称。确立原产地规则的重要性在于,随着出口产品生产国际化的不断加强,经常出现多个国家共同参与某一产品生产的情形,在此情况下,能否合理判定贸易标的——产品原产地,对相关国家的贸易利益和国民福利有重要影响。另外,由于国际上没有统一的原产地制度,世界各国原产地标准缺乏彼此的谅解和沟通,协调各国原产地制度无论在自由贸易区谈判还是建设过程中都具有十分重要的意义。

本章结合中韩自由贸易区谈判的背景,阐述了原产地规则在双边和多边贸易谈判中的重要意义,在此基础上,分别对韩国和中国原产地规则的核心内容进行了陈述,对中韩两国原产地规则的相同点和不同点以及由此而对自由贸易区谈判产生的影响进行了分析,并据此提出了完善两国原产地规则的对策建议。

第五章,日本食品安全规制及对中日食品贸易的影响。食品安全规制,是以保护消费者健康、安全、卫生为目的,对食品生产经营活动制定的一系列标准工作体系和制度环境。国内外学者对食品安全规制的研究主要集中于三个领域:一是食品安全规制的内容;二是与食品安全规制相关的公共监督系统;三是自主性风险规制体系的设计,包括食品安全监督管理由实体法规转向自主规制转变的意义等。

本章阐述了日本食品安全规制的起源和发展,解析了日本食品安全规制的体系构成和核心内容,并以历史和现实相结合的方法,对食品安全规制的成因给出了解释,以实证性案例印证了日本食品安全规制对中日食品贸易的影响。在此基础上,进一步阐述了日本食品安全规制对中国食品安全管理的启示,以

^① “一带一路”是指国家最近提出的建设“丝绸之路经济带”和21世纪“海上丝绸之路”战略。

及中国政府和企业面对食品安全规制产生的贸易冲击应当采取的应对措施。

第六章，FTA 对中日两国服务贸易的影响及对策。中国和日本作为亚洲两大经济体，在服务贸易发展方面具有许多相似之处。但因两国发展层级差别较大，又存在很多分歧和冲突。比较中日两国服务贸易变化情况可以发现：中国服务贸易进口和出口额增长速度明显高于日本的增长速度，但中国服务贸易占本国总贸易比重小于日本，这说明，中国服务贸易发展水平低于日本。分析中国服务贸易构成情况可见，伴随中国经济快速发展，计算机和信息服务、广告宣传、金融服务、专有权利使用费和特许费等高附加值服务出口快速增长，高端服务形态在中国服务贸易中开始占据重要位置。

本章以中日两国服务贸易的发展现状为背景，采用 PEST 分析方法，分别从政治、经济、社会、技术多维角度，阐述了自由贸易区（FTA）建设对促进市场准入和贸易便利化、消除贸易壁垒和贸易歧视、拓宽服务贸易范围和领域、提高制造业全要素生产率等方面的影响，并应用相关的统计资料，就这种影响对若干重点领域（旅游、文化、金融服务、科技服务等）的影响程度进行了分析，就自由贸易区建设中的谈判策略以及推进中日两国服务贸易发展的举措提出了对策建议。

第七章，青岛高端产业和高端产业聚集区建设。高端产业，指的是那些处在价值链高端领域、产品附加值较高的生产环节或服务领域。高端产业聚集区，指的是高端产业集群化、融合化、生态化的空间集合体。国际经验表明，建设高端产业集聚区，有利于吸附优势资源，提高物质、能量和信息交换效率，增强产业的“增核扶链”^①效应和经济与技术的“溢出效应”。

本章系统阐述了高端产业集聚区的含义、类型及其衍生的相关概念，分析了青岛市高端产业发展的背景条件和重点领域，并在此基础上，提出了“错位竞争、合作共赢，打造区域性产业融合平台、拓展产业链发展空间”等指导原则，阐述了青岛市高端产业集聚区的规划目标和建设方案，以及青岛高端产业集聚区的空间布局和区位优势思路，提出了打造青岛市高端产业聚集区的对策建议。

第八章，青岛造船业国际竞争力评价及对策。就目前世界造船业的产业链布局看，上游船舶配套产品高技术特征显著，主要集聚于欧洲各国；中游造船国家分为三个阵营，韩国、中国、日本为第一阵营，造船能力占世界总量 70%；中国台湾、波兰、丹麦、德国、意大利等为第二阵营，造船能力占世界总量 25%；众多较小造船国家组成的第三阵营造船能力约占世界总量 5%；造船业下游的航运服务、修理服务业以英国、德国、新加坡最为发达。其中，新

^① “增核扶链”是立足高端，建设具有核心技术和品牌的优势产业或企业，增加发展极的核心影响力，并在此基础上推动集群发展，扶持配套产业链，建设高端价值竞争链的一种发展战略。

加坡利用其地处马六甲海峡的独特地理位置和自由贸易港优势已发展成为世界最重要修船国家。

本章以此为背景,对全球造船业发展历程及产业布局情况进行了全面解析,对我国造船产业的地域分布状况和企业分布情况进行了总结,并采用价值链分析方法,建立了反映造船业国际竞争力的指标体系和评价模型,选择当今世界造船业集聚度最高的15个城市进行了基于价值链的竞争力比较,肯定了青岛造船业发展的成就,找出了其在竞争力评价中暴露出来的若干问题,在此基础上,提出了改善青岛市造船产业国际竞争力的对策建议。

第九章,青岛港口航运产业布局和发展目标。在经济全球化和区域经济一体化浪潮推动下,亚洲各国的工业化进程明显加速,以中、日、韩为代表的东亚地区逐渐成为国际贸易的热点区域,并带动了海上航运路线的更替和国际贸易格局的变迁。受此影响,以中国上海、深圳、宁波—舟山、广州和青岛港为代表的中国沿海港口逐渐取代鹿特丹、洛杉矶、汉堡、安特卫普等欧美港口成为国际航运中心港口。

本章以此为背景,全面分析了世界港航产业发展演变的历程,分别从港口条件、竞争对手选择、经济文化背景和制度创新的需求等方面,分析了青岛港航产业的发展机遇和面临的挑战,并对环渤海地区各个重要港口(烟台港、日照港、大连港、天津港、唐山港)的发展取向和竞争态势进行了比较研究,提出了青岛港航产业的发展目标和任务,以及推动青岛港航产业发展的对策建议。

第十章,青岛新材料产业发展规划和空间布局。青岛是山东省新材料产业最发达和研发机构数量最多的城市。近年来,青岛市在新型高分子材料等发展优势继续表现出良好的发展势头,其产值在全市新材料产值中的占比达到60%,同时,以海洋为特色的海洋新材料不断开发应用,进一步扩大了新材料产业的覆盖领域,新材料及其相关产业已成为推动青岛经济发展的重要增长点。

本章由新材料产业发展趋势的解析入手,对青岛新材料产业的行业布局、地域布局、产业链布局和研发与制造业配置情况进行了全面分析,对青岛新材料产业的发展目标和重点领域做出了全面规划,并从青岛新材料产业发展的现状出发,对新材料产业的空间布局、新材料产业的专项计划和重点项目,进行了具体阐述,提出了青岛新材料产业发展的推进措施。

第十一章,青岛高新区发展潜力评价及前景预期。青岛胶州外北岸高新区是2006年经国家审核调整后建立的一个新的国家级高新技术产业开发区。其建设伊始即遇到两个严峻挑战:一是地处青岛环胶州湾城市构架中心位置,需要从优化全市空间布局的高度进行规划,规划的难度很高;二是不再享有以往的税收优惠政策,发展模式需要实施重大变革。在此背景下,对其未来发展潜

力给出科学评价具有重要意义。

本章从青岛胶州湾北岸高新区的现状分析入手,结合高新区设置的动因和发展目标,对其发展取向进行了定位,在此基础上,进行了基于发展潜力的评价指标遴选和评价模型设计,依据获得的综合资料对青岛胶州湾北岸高新区发展潜力给出了评价,对青岛胶州湾北岸高新区发展的前景做出了预测,并根据其发展中面临的困难和遇到的瓶颈提出了对策建议。

概况以上内容可见,本书的贡献主要有如下几点:

(1) 建立了开放型经济的评价体系,并以我国主要开放城市——青岛市为例,进行了应用性尝试。主要工作包括,遴选出开放型经济发展水平评价的指标体系,并运用这些指标体系进行了发展轨迹分析和同类城市的横向比较,揭示了青岛开放型经济发展中的若干问题和解决这些问题的出路。

(2) 对我国海关特殊监管区转型升级问题进行了前瞻性研究。主要工作包括,对我国海关特殊监管区的发展历程进行了梳理,以青岛市为例,对各种不同的转型路径进行了比较分析,提出了推动我国海关特殊监管区转型升级的对策建议。

(3) 论证了自由贸易试验区建设的路径和内容。主要工作包括:以上海自由贸易试验区建设为切入点,以全国各地踊跃申报自由贸易试验区的形势为背景,系统阐述了青岛市积极申报自由贸易试验区的可行性路径和应特别关注的试验内容。

(4) 以东亚经济合作为背景,分别对中韩自由贸易区建设中的原产地规则、FTA 对中日两国服务贸易的影响,以及日本食品安全规制对中日食品贸易的影响进行了探析,并提出了一系列新的观点和工作建议。

(5) 以国际竞争力评价为背景,分别就青岛造船产业的国际竞争能力、青岛高新区的发展前景进行了评价研究,为制定相关的产业规划和城市发展战略奠定了良好基础。其中,基于价值链的造船产业评价体系和基于高新区目标定位而制定的发展潜力评价体系在实际应用中取得了良好效果。

(6) 以外向型经济发展背景下的产业发展为题,分别阐述了青岛市高端产业集聚区建设的意见、青岛市港航产业发展的路径、青岛新材料产业的规划布局,并分别提出了针对性的建设意见。

本书是作者近两年来围绕外向型经济潜心研究的结晶。在本书有关章节研究过程中,曾经得到许多友好和同仁的帮助,并参阅了许多相关研究成果,对此,书中尽管已经做出若干标注,但仍难免挂一漏万,如有疏漏,特致歉意。为尽可能反映作者新的研究心得,作者花费了大量时间,对全部书稿进行了较大幅度的修订,但相关数据的更新工作实在是工程量浩瀚,请恕未能全部完成。

在本书各章撰写过程中,除作者独自完成的内容之外,有些章节还得到了

其他人士的协助。参与本书上、下两篇有关章节撰稿的人员分别是：第一章，开放型经济发展水平评价及对策（李立、刘凯）；第二章，海关特殊监管区功能升级与转型（李立）；第三章，自由贸易港区建设路径和试验内容（李立）；第四章，中韩两国原产地规则比较研究（李立、徐源亨、丁元强）；第五章，日本食品安全规制及对中日食品贸易的影响（李立、于贝贝）；第六章，FTA对中日两国服务贸易的影响及对策（李立）；第七章，青岛高端产业和高端产业聚集区建设（李立）；第八章，青岛造船业国际竞争力评价及对策（李立、闫侃侃）；第九章，青岛港口航运产业布局和发展目标（李立）；第十章，青岛新材料产业建设规划和空间布局（李立）；第十一章，青岛高新区发展潜力评价及前景预期（李立、徐立勋）。

在本书即将付梓之际，谨向参与书稿撰写的刘凯、徐源亨、丁元强、于贝贝、闫侃侃、徐立勋，以及为本书有关章节研究提供了各种文献和资料帮助的人士，表示最诚挚的感谢！

李 立

2014年春节于青岛市

目 录

上 篇

第一章 开放型经济发展水平评价及对策研究	3
一、开放型经济的内涵及现阶段的新要求	3
二、开放型经济评价体系设计及指标遴选	5
三、青岛“十二五”以来开放型经济发展状况	10
四、提升青岛开放型经济发展水平的对策	24
附录：青岛市外向型经济评价指标源数据	34
第二章 海关特殊监管区转型升级和新功能规划	39
一、海关特殊监管区发展回眸	39
二、青岛海关特殊监管区发展路径	43
三、青岛出口加工区升级转型	44
四、青岛保税港区新功能拓展	45
五、促进海关特殊监管区科学发展的对策建议	47
附录：关于促进海关特殊监管区域科学发展的指导意见	47
第三章 自由贸易港区建设路径和试验内容	51
一、建设背景和意义	51
二、试点范围	54
三、区位选择和试验内容	55
四、建设路径及溢出效应	59
五、存在的主要障碍	62
六、推进计划和对策建议	64
附录：中国（上海）自由贸易试验区总体方案	71

第四章 中韩两国原产地规则比较	80
一、引言	80
二、原产地规则研究状况	81
三、重要概念和相关理论	82
四、韩国原产地规则的核心内容	89
五、中国原产地规则的核心内容	91
六、中韩两国原产地规则的比较	95
七、完善中韩两国原产地规则的建议	97
附录：中华人民共和国进出口货物原产地条例	101
第五章 日本食品安全规制及对中日食品贸易的影响	106
一、引言	106
二、日本食品安全规制的体系构成	109
三、日本食品安全规制的核心内容	110
四、日本食品安全规制的成因分析	112
五、日本食品安全规制对中日食品贸易的影响	115
六、食品安全规制的启示及中国食品业的应对措施	118
附录：日本“食品中残留农业化学品肯定列表制度”	120
第六章 FTA 对中日两国服务贸易的影响及对策	125
一、引言	125
二、中日两国服务贸易发展现状	126
三、基于 FTA 建设的 PEST 分析	129
四、自由贸易区建设对服务贸易的预期影响	132
五、受自由贸易区建设影响较大的服务领域	134
六、推动中日两国服务贸易发展的举措	135
七、自由贸易区建设中的若干谈判策略	137

下 篇

第七章 青岛高端产业和高端产业聚集区建设	143
一、高端产业和高端产业集聚区概念	143
二、青岛市高端产业发展的背景条件	147

三、青岛市高端产业发展的重点领域	151
四、青岛高端产业聚集区规划和建设方案	154
五、打造青岛高端产业聚集区的对策	157
第八章 青岛造船业国际竞争力评价及对策	162
一、全球造船业发展历程及布局	162
二、我国造船产业分布状况	166
三、青岛市造船业竞争力评价	168
四、提升青岛市造船产业竞争力的对策	181
第九章 青岛港口航运产业布局和发展目标	184
一、港航产业发展背景	184
二、青岛港航产业发展的意义	186
三、青岛港航产业面临的发展机遇和挑战	187
四、青岛港航产业发展目标和任务	191
五、青岛港航产业发展的保障措施	193
第十章 青岛新材料产业发展规划和空间布局	196
一、新材料产业的概念和发展趋势	196
二、新材料及新材料产业发展现状	200
三、新材料产业发展目标和重点领域	205
四、青岛新材料产业的空间布局	207
五、青岛新材料产业专项计划和重点项目	211
六、青岛新材料产业发展的推进措施	214
第十一章 青岛高新区发展潜力评价及前景预期	219
一、区位特征和发展背景	219
二、目标定位和评价指标遴选	229
三、发展潜力综合评价	235
四、发展前景预期	251
五、增强竞争力的对策建议	254
参考文献	265

上 篇

第一章

开放型经济发展水平评价及对策研究

——以青岛市为例

党的十八大报告提出,“适应经济全球化新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”。为贯彻落实十八大报告中关于建立开放型经济新体系,全面提升开放型经济发展水平的精神,本章将以科学发展观为指导,对“十二五”以来,青岛市在开放型经济领域取得的重要成就和存在的主要差距做一个梳理,以便进一步理清发展思路、明确发展方向,创立青岛市开放型经济发展的新优势,为全面实现青岛市建设幸福宜居现代化国际城市的宏伟目标奠定坚实基础。

一、开放型经济的内涵及现阶段的新要求

(一) 开放型经济的内涵

开放型经济是在全面总结我国 30 多年对外开放实践经验、充分反映现代世界经济和政治背景基础上,适时提出的一种对外开放的新型经济运行方式,是参与国际分工和交换的程度比较深入,商品、劳务、资本和人员跨国界流动比较自由,自身经济体制与外部经济体制融合度比较高的一种经济模式。

开放型经济与传统的封闭型经济有着截然不同的特征。它以对外开放为体制设计的基本目标,以充分参与国际分工为基本的发展路径,以国内国外两种资源、两个市场的开放为发展的重要依托,要素、商品与服务可以较自由地跨国界流动,完全打破了画地为牢、自我封闭的资源配置模式。开放型经济与外向型经济的区别在于,它以降低制度壁垒(如国家间贸易保护、关税壁垒;地区间行政性分割、税费差异等)和提高生产要素流动的自由度为主,强调主动参与国际资源分配,互利共赢、多元平衡、安全高效,而不再将对外开放仅仅