



研究生丛书

# 世界政党与中国特色 的政党制度研究

赵明富 陈纯柱 主编





研究生丛书

# 世界政党与中国特色 的政党制度研究

主 编 赵明富 陈纯柱  
副主编 罗晓梅 黄远固  
王正宁

重庆出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

世界政党与中国特色的政党制度研究/赵明富,陈纯柱主编. —重庆:重庆出版社,2001.6

I.世... II.①赵...②陈... III.政党-政治制度-对比研究-中国、国外 IV.D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 031566 号

### ▲世界政党与中国特色的政党制度研究

赵明富 陈纯柱 主编

---

责任编辑 陈 慧

封面设计 吴庆渝

技术设计 聂丹英

---

重庆出版社出版、发行

重庆长江二路 205 号

新华书店经销

中共重庆市委党校印刷厂印刷

---

开本 850 × 1168 1/32 印张 11.75

字数 290 千 插页 2

2001 年 6 月第 1 版

2001 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1 - 3000

---

ISBN 7 - 5366 - 5342 - 5/D · 235

定价:22.50 元

**谨以此书献给  
中国共产党建党 80 周年**

## 前 言

政党,政党制度,既是政治学研究的一个重要问题,也是一个国家政治生活中非常重要的方面。当今世界上,除了很少几个“无党制”的小国之外,各国都有政党。并且世界各国的政治生活都是由各国政党来领导的。而政党发挥作用的大小,和政党制度密切相关。政党政治的昌明,是一个国家文明的重要标志。

政党制度是政党的存在及其作用和活动方式,也是指政党政治的实现方式。当今世界存在着发达资本主义国家的政党制度,社会主义国家的政党制度和发展中国家的政党制度等多种政党制度。各国都有很多专著研究政党制度,为政党的活动提供理论指导。从我国来看,中国特色的政党制度是马列主义同中国革命和建设实践相结合而创造出来的一种特殊的政党制度。中国特色的政党制度,已经走过了半个多世纪的历史。在面向新世纪的今天,如何来总结历史经验,正视现实,面向未来,探索政党政治发展规律,进一步完善中国特色的政党制度,是我们中国共产党人的一个重大课题。这些年来,由于各种原因,对中国政党政治研究的文章,专著,大都从党的性质、作用、建设谈得多,从制度方面谈得少,特别是对中国特色的政党制度进行宏观的系统地研究的文章和专著更少,这不能不说是一个遗憾。

中共重庆市委党校、重庆行政学院作为重庆直辖市的党政干部培训中心,多年来担负着马克思主义理论的研究工作和重庆市各级党政干部的理论教育工作,这些年来,党校又根据国家形势和

干部教育的实际情况、先后办起了中共党史(含党建)、区域经济学、宪法与行政法学、行政管理和政治学等专业的研究生班,为党的干部队伍输送了大批高级人才。同时,研究生教育的实践也迫切要求我们理论工作者对社会主义发展中的一些重大现实问题进行研究和回答,为此,学校在研究生教育中根据研究生们提出的一系列问题进行综合分析,拟定出多个有价值的学术课题进行立项研究,而《世界政党与中国特色的政党制度研究》就是其中的一项。

对政党制度的研究,有多种视角和多种研究方法。中国特色的政党制度,是马克思主义政党制度理论与中国国情结合的产物。要研究中国特色的政党制度,不能离开世界政党政治这一大的国际背景。为此,本课题运用政治学理论,党的建设理论,马克思主义政党制度理论,把世界政党与中国特色政党制度结合起来研究。课题共分四大块:一是从政党制度的历史演变和本质出发,研究了资本主义国家政党制度的类型和运作模式及其特点;无产阶级政党的产生及其历史发展;社会民主党产生的历史条件和发展趋势。二是用马克思主义政党制度理论,分析了社会主义国家政党制度的类型、特点及其苏联模式等。三是把马克思主义政党制度理论与中国国情结合起来,着重分析了中国政党产生的社会条件以及中国特色政党制度创立的民主政治条件和基础;研究了中国特色政党制度的领导体制构架,运行机制等问题。四是分析和研究了中国特色政党制度在新形势下面临的主要任务和需要探索的一些重大的前沿问题。对这些问题的研究,会使中国特色政党制度建设的理论更加丰富和完善。

由于作者水平有限,该课题的研究难免有不足之处,敬请读者多多批评指正,谢谢!

2001年6月

# 目 录

前言 .....	(1)
<b>第一章 加强政党制度研究是新世纪党的建设 的一项重要课题 .....</b>	<b>(1)</b>
一、研究有中国特色政党制度的意义 .....	(1)
二、研究有中国特色政党制度的内容和方法 .....	(5)
三、加强党的建设推进政治体制改革 .....	(7)
<b>第二章 政党制度的历史演变及本质 .....</b>	<b>(12)</b>
一、政党及政党制度的基本内涵 .....	(12)
二、政党制度的历史演变和类型 .....	(23)
三、政党制度的本质 .....	(27)
<b>第三章 资本主义国家政党制度 .....</b>	<b>(30)</b>
一、资本主义国家政党的产生和作用 .....	(30)
二、资本主义国家的政党制度类型和运作模式 .....	(36)
三、资本主义国家政党制度的特点 .....	(46)
<b>第四章 无产阶级政党的产生和发展 .....</b>	<b>(49)</b>

---

一、无产阶级政党产生的历史背景·····	(49)
二、无产阶级政党的历史发展·····	(56)
三、无产阶级政党的派别斗争·····	(64)
<b>第五章 社会民主党的历史发展</b> ·····	(72)
一、社会民主党的产生和发展·····	(72)
二、社会民主党的指导思想和主要模式·····	(77)
三、社会民主党面临的困境及其新探索·····	(89)
<b>第六章 马克思列宁主义政党制度的理论与实     践</b> ·····	(96)
一、马克思恩格斯奠定了无产阶级政党制度的理论 基础·····	(96)
二、列宁对执政党制度建设的贡献·····	(100)
三、斯大林丰富和发展了列宁执政党制度建设理论·····	(108)
<b>第七章 社会主义国家的政党制度</b> ·····	(115)
一、社会主义国家的一党制·····	(115)
二、社会主义国家的多党制·····	(121)
三、社会主义国家政党制度的特点·····	(130)
四、苏联社会主义国家的政党制度及其影响·····	(137)
<b>第八章 中国政党的产生及政党制度的萌芽</b> ·····	(151)
一、中国政党产生的社会条件·····	(151)
二、中国政党的历史演变·····	(155)



---

三、中国政党制度的初步创立 .....	(169)
<b>第九章 马克思主义政党理论在中国的运用和     发展 .....</b>	<b>(176)</b>
一、毛泽东的政党思想 .....	(176)
二、邓小平的政党理论 .....	(190)
三、党的第三代领导集体的政党理论 .....	(201)
<b>第十章 中国民主政治的发展与中国特色政党     制度的创立 .....</b>	<b>(211)</b>
一、中国民主政治的形成与发展 .....	(211)
二、中国的各民主党派与中国共产党有着共同的革 命要求 .....	(223)
三、中国特色政党制度的确立 .....	(239)
<b>第十一章 中国特色政党制度的基础 .....</b>	<b>(249)</b>
一、中国特色政党制度的经济基础 .....	(249)
二、中国特色政党制度的政治基础 .....	(256)
三、中国特色政党制度的文化基础 .....	(263)
<b>第十二章 中国特色政党制度的领导体制构架 .....</b>	<b>(270)</b>
一、坚持中国共产党领导地位及体制构架分析 .....	(270)
二、中国各民主党的组织体系和参政作用 .....	(283)
三、中国特色政党制度的优势 .....	(295)
<b>第十三章 中国特色政党制度的运行机制研究 .....</b>	<b>(304)</b>

---

一、我国政党制度运行机制的历史回顾 .....	(305)
二、执政党与参政党在中国政治生活中的地位 .....	(308)
三、建立互相制约的运行机制 .....	(314)
<b>第十四章 中国特色政党制度建设面临的主要任务 .....</b>	<b>(323)</b>
一、把加强和改善党的领导放在首位 .....	(324)
二、搞好政治体制改革,努力发展民主政治 .....	(333)
三、理顺执政党和参政党的关系 .....	(341)
<b>第十五章 中国特色政党制度建设中需要探索的几个问题 .....</b>	<b>(350)</b>
一、关于民主党派存在的社会、经济、政治基础讨论 ..	(350)
二、民主党派社会基础新变化对多党合作制度的影响 .....	(353)
三、中国共产党与民主党派干部队伍的变化对多党合作制度的影响 .....	(355)
四、民主党派成员的新变化对多党合作制度的影响 ..	(358)
五、民主党派基层组织建设的变化对多党合作制度的影响 .....	(360)
六、21 世纪民主党派发展趋势讨论 .....	(361)
<b>主要参考书 .....</b>	<b>(368)</b>
<b>后记 .....</b>	<b>(369)</b>

# 第一章

## 加强政党制度研究是新世纪党的建设的一项重要课题

世界政党发展至今已有近 500 多年的历史了。从英国的托利党、辉格党到美国的民主党、共和党,从共产主义者同盟到共产党的发展壮大,虽然走过了不同的道路,有不同的发展经历,但有一个共同的特点,都在各自的政治舞台上发挥过重要作用。政党这种政治组织形式,不管人们怎样看待它,它都随着时代的前进而前进,随着社会的发展而不断发展。政党,在当今社会越来越显示出它在社会政治生活中的活力。全世界 200 多个国家和地区,除少数几个国家实行政教合一的政治体制外,绝大多数国家都是政党执政。当今社会,想绕过政党来研究世界局势,预测未来社会发展,几乎是完全不可能的。因此,把世界政党同有中国特色的中国政党制度作比较研究,吸取各政党的历史经验和教训,加强我们党的自身建设,这本身就是一件很有意义的事,也是这本书的最大特色。

### 一、研究有中国特色政党制度的意义

(一) 政党的发展应适应社会经济基础发展的需要

中国正处在经济转型期,由计划经济到市场经济,由封闭式建

设社会主义到改革、开放,由单一公有制经济到经济多元化,由自力更生到经济全球化,参与世界经济大循环,中国社会经济发生了深刻变化。随着经济基础的变革,必然要带来上层建筑的变革,经济上的变化必然给人们的思想观念、价值取向、行为方式带来深刻变化。作为上层建筑的政党,也应作相应的变化,也必然随着经济基础的变化而变化,跟上时代的步伐。研究有中国特色政党制度的目的,就在于总结历史经验,展望未来发展,吸取中外政党制度研究成果,适应中国社会发展的需要。

任何政党的生存和发展,都离不开本国社会的历史变迁和民族习俗、文化的培育。自政党产生以来,政党总是以一定阶级、阶层作为自己生存和发展的社会基础,扎根于社会和民族之中。离开了社会和民族的培育,政党是无法生存的。世界上没有绝对好的政党,也没有绝对不好的政党,都有它存在的条件和理由,都值得我们去进行研究。因此,照抄照搬别国模式不可取,固守本国经验拒绝吸收别国有益的经验仍然不可取。

## (二) 中国社会孕育了中国的政党模式

中国的政党必须扎根于中国社会的实际,同时也要吸收世界政党的有益经验。中国封建社会只有朋党没有政党,真正意义上的政党是以中国同盟会的成立为开端。虽然,中国的政党比西方的政党晚了两百多年,但是,它有自身的发展历史和特点,有其重要的经济基础和阶级基础。对中国政党的历史发展赵书刚写的《中国政党发展的轨迹》一书,作了详细的介绍。鸦片战争以后,随着帝国主义的入侵,改变了中国传统经济的发展模式。一些追随社会发展的知识分子,一方面深感传统经济对中国社会经济发展的桎梏,需要引进和借鉴资本主义发展的一些经验,另一方面又需要在政治上寻求出路,于是,政党理论开始引进并在中国应运而生。

中国同盟会的成立,开创了中国政党历史的新纪元。它一成

立就以铲除封建帝制、建立民主共和国为目标,并为这一目标而奋斗。由于帝国主义的入侵,封建势力的顽固和资产阶级自身的软弱和不成熟,建立资产阶级共和国只是昙花一现。虽然如此,《中华民国临时约法》首次规定了“人民有言论、著作、刊行及集会、结社之自由”。这就为中国政党的发展奠定了基础,再加上世界政党发展也对中国的政党有一定影响,因此,在短时期内,中国大地产生了许许多多的政党。

民国初期,中国也尝试过多党制。当时活跃在中国政坛上的共和党、民主党、统一共和党、国民党、中国社会党以及其它政治组织好几十个。它们都在中国这片土地上为民主、自由、共和以及各自的政治主张,作过政治表演。但是,由于长达几千年的封建专制统治,传统的小农经济基础,政党赖以存在的阶级基础、群众基础,都不适于多党制的生长。

1921年,中国共产党诞生以后为中国政治舞台开辟了新天地,增添了新的政治活力。中国共产党同中国国民党的第一次国共合作,推翻了北洋军阀的反动统治。后来,蒋介石实行独裁,搞一个政党、一个主义、一个领袖,把仅有的一点点民主给扼杀掉了,于是各政党对民主与独裁进行了抉择。在当时蒋介石专制独裁统治之下,要想用和平的手段求得民主几乎是不可能的。中国共产党旗帜鲜明地提出农村包围城市、武装夺取政权的革命道路。在这一革命道路的指引下,中国共产党团结各民主党派和无党派民主人士经过艰苦卓绝的斗争,使革命取得了迅速的发展。特别是在抗日战争的洪流中,中国共产党领导和团结各民主党派同蒋介石、国民党进行了有理、有利、有节的斗争,实现了国共两党的第二次合作,形成了抗日民族统一战线。解放战争时期,中国共产党领导各民主党派,对蒋介石国民党反动派进行了殊死的斗争,推翻了国民党的反动统治,建立了中华人民共和国。

新中国的成立为中国共产党执政奠定了坚实的基础,社会主

义计划经济体制,巩固了党的执政地位。从此,中国共产党领导的多党派合作这种具有中国特色的政党制度模式,深深扎根于中国大地这片沃土之中,得到了各民主党派的支持和拥护,同时也得到了中国各族人民的支持和拥护。随着经济体制的改革,我国政党制度模式也有许多值得研究的问题。

### (三)任何政党都要与时俱进适应社会变革和发展的需要

当今社会,是一个瞬息万变的时代。随着知识经济、信息时代的到来,特别是新技术、新材料、新能源、生物工程、信息技术的应用和发展,改变了人们的生活方式、行为方式和人与人之间的关系。在农业社会、工业社会要几十年、上百年才能实现的,在信息时代也可能只要短短的几年、十几年时间就可以办到。1995年为英特网元年,全球达到1.2亿用户仅用了4年时间,预计2004年要达到10亿用户。相比之下,电话发展到5,000万用户用了13年的时间,广播发展到5,000万用户用了38年时间。在高科技迅猛发展,经济全球化,利益多元化的今天,完全用过去阶级、阶级斗争的理论不能说明当今政党的性质、作用和运作方式,应该有新的理论发展。

中国共产党是按照马克思列宁主义阶级、阶级斗争、无产阶级专政和继续革命等建党理论建立和发展起来的。遵循这一理论,党领导全国各族人民建立了中华人民共和国,取得了举世瞩目的成就。随着社会的发展,我国的政党制度和建设应与时俱进,随着社会的进步而进步,社会的发展而发展。可以说建立有中国特色的政党制度是中国政党历史发展的需要,中国社会变革的需要,改革开放实践的需要,世界局势变化的需要,也是把马克思主义政党理论推向前进的需要。

## 二、研究有中国特色政党制度的内容和方法

### (一) 研究有中国特色政党制度的主要内容

研究有中国特色的政党制度,可以从多角度进行研究,本书的研究不一定是最理想的。但它选择了从世界政党的历史发展的比较中进行研究并从中得出结论。基于这种思考,本书研究了以下几个方面内容:

第一、研究了政党制度的历史演变及其本质。对资产阶级、无产阶级政党的本质、特点、历史作用,作了较深入的阐述。指出了资本主义政党的类型、资本主义政党的运作模式和它对社会发展的影响。研究了无产阶级政党曲折发展的历史,特别是无产阶级政党发展的初期,由于受各种社会思潮的影响,走过不少弯路。只有马克思主义政党理论产生以后,无产阶级政党才得以健康发展。当然,在实践中也积累了许多经验和教训,值得我们认真总结。通过研究,使我们清楚地看到资本主义政党制度的利弊得失,无产阶级政党的经验教训,为建立有中国特色的政党制度起到了借鉴作用。

第二、比较研究了社会主义国家的政党模式和制度。对社会主义国家政党的类型、特点、运作机制,社会主义国家的政党斗争以及经验教训作了较为深刻的揭示。为什么一些无产阶级政党执政多年而失去政权,苏联共产党作为社会主义国家的领头羊而失去执政地位,苏联作为世界上唯一能与美国抗衡的社会主义国家而解体,东欧一些社会主义国家的政党在很短的时间相继失败,不得不使人深思。这些,有历史的原因,社会的原因,有国内的原因,国际的原因,有政治的原因,经济的原因,更重要的是自身体制和制度的原因。这些,都为建设有中国特色的政党制度提供了历史的经验和教训。

第三、简要回顾了中国民主政治的形成和发展,中国政党产生的社会条件、历史演变,马克思主义对中国政党理论的影响。特别是1917年俄国十月社会主义革命的成功给中国送来了马克思、列宁主义,给国际无产阶级积累了丰富的经验。中国共产党就是根据列宁的建党学说建立起来的。马克思主义建党理论为中国共产党的建设指明了方向,同时在实践中也受到了共产国际一些左的影响。中国共产党的前进与后退,胜利与失败,正确与错误都与共产国际的指导有关。这也是我们党的一笔宝贵财富,需要认真总结和研究。

第四,介绍了毛泽东、邓小平思想理论对建设有中国特色政党制度的指导作用和有中国特色政党制度建立的经济基础、社会基础、文化基础、运行机制以及要解决的基本问题。对社会主义初级阶段的国情与建设有中国特色的政党制度建设,搞好政治体制改革,加强民主法治建设,充分发挥国家政权机关、行政机关、司法机关的作用,处理好共产党同民主党派、群众团体的关系进行了探索,提出了需要研究和解决的一系列问题。对这些问题,作者提出了一些值得重视和有价值的意见和建议。

## (二) 研究有中国特色政党制度的基本方法

第一、历史分析法。这种分析方法是把现实的政党体制、政党制度看成是历史的继续和发展,通过政党的历史发展,找到政党运作的共同规律和特殊规律。这种研究方法,可以从同类性质政党的发展看其规律,也可以从不同性质类型的政党的历史发展中看其规律,从不同发展规律中找到不同类型政党的特点。这种历史研究方法,可以拓宽研究者的视野,从更广的角度吸取有益的经验教训。为建设有中国特色的政党制度提供历史借鉴。

第二、比较研究法。比较研究法就是将政党发展的历史作纵向和横向比较。不仅将中国共产党的发展同社会主义国家的共产党作比较而且同西方资本主义国家的政党作比较。一些西方资本



主义国家的政党在适应时代变化方面有许多值得借鉴的经验。如果我们能从比较中认识资本主义、认识资产阶级政党,吸取有益的成果这对加强新的历史条件下党的建设是有益的。

第三、辩证推理法。所谓辩证推理,就是任何事物在它的发展变化过程中都要遵守辩证发展规律。绝对不变的东西是不存在的。政党也同其它事物一样,有其自身发展的特殊规律,同样也遵守辩证发展的普遍规律。资本主义国家的资产阶级政党发展至今,它的本质是代表资产阶级利益的,但它也不可能置人民的利益于不顾。同样社会主义国家的工人阶级政党它的本质代表工人阶级的利益,它也不可能置各族人民的利益于不顾。如果完全用阶级、阶级斗争的政党理论来解释当今时代的政党所发挥的社会作用是解释不通的。

### 三、加强党的建设推进政治体制改革

研究有中国特色的政党制度,与党的自身建设密切相关,只有加强党的建设,才能推进政治体制改革,只有推进政治体制改革,有中国特色的政党制度,才能真正建立起来。

中国共产党是执政党,中国的事情办得好不好与共产党的自身建设有直接的关系。邓小平指出,“中国要出问题,还是出在共产党内部。”<sup>①</sup>邓小平同志的这一论断深刻揭示了中国问题的要害,中国共产党自身建设的要害。回顾我们党历史上所犯左的错误,无不与党的理论上的极左有关。正是这种理论上的极左而导致政治上的极左,导致路线方针政策上的错误。由此可以说明,党建理论上的创新的极端重要性。它关系到整个中国社会的发展。

#### (一) 加强党建理论的创新势在必行

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第三卷第 380 页。