

大参考

第 4 辑
领导智库报告

《No.4 2014》

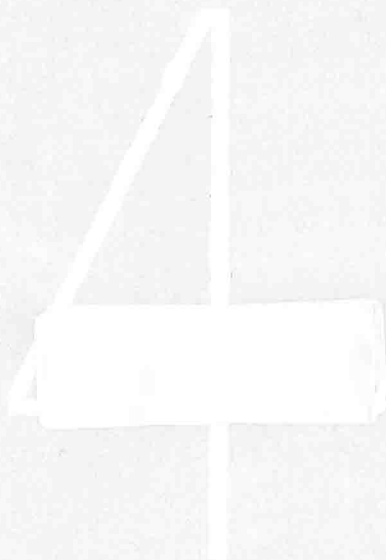
关注时政热点 洞察传媒焦点 聚焦言论重点

剖析社会难点 发现数据看点

连玉明 刘俊华○主编

大参考

—— 连玉明 刘俊华○主编 ——



团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考. 第4辑 / 连玉明主编.

— 北京: 团结出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5126-1949-4

I. ①大… II. ①连… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第019303号

书 名: 大参考. 第4辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 12

字 数: 215千字

版 次: 2014年7月第1版

印 次: 2014年7月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-1949-4

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究



首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院（IUD—International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《领导决策信息》周刊（IDM）是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问www.ccgov.net.cn

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn



P. 002

趋 | 势 | 报 | 告

“461”构建新框架： 中非合作开启 2.0 版新时代

在探索非洲自主发展道路的过程中，大量中国企业帮助非洲国家建立一体化产业链，将资源优势转化为经济发展优势。让非洲从中非合作渐次升级中不断获益，这是新时期中非合作的一个重要特点……

案例报告

068

国外都市圈——城市群发展的 共性特征与经验启示

纵观国外都市圈—城市群的发展历程，都曾经历从盲目“膨胀”到理性“减负”、严格限定城市职能边界这样一个过程，其都市圈——城市群——演变的历史和经验教训，很多东西值得我们参考借鉴……

085

从国外做法看垃圾焚烧是否可行

全世界垃圾年均增长速度为 8.42%，而中国垃圾增长率达到 10% 以上。全世界每年产生 4.9 亿吨垃圾，仅中国每年就产生近 1.5 亿吨城市垃圾。中国城市生活垃圾累积堆存量已达 70 亿吨。在如此巨大的垃圾压力下，垃圾无害化处理已成为当务之急……

TREND REPORT

No.1

趋势报告

打造中非经贸合作“升级版”，意味着要从原来单靠进出口贸易和基础设施投资，转为更加注重挖掘教育培训、技术转让、金融与服务贸易等方面合作的潜力。今后中非经贸合作将“绝对不再是简单的量的增长，而将是全方位的质的提升”。

“461” 构建新框架： 中非合作开启 2.0 版新时代

当前的中非关系，可以定位为“新型战略伙伴关系”。中国新一代领导人对非洲的访问已经开启了中非合作的新阶段。未来，只要中非携手同力朝着构建“命运共同体”的目标努力，中非合作必将成为国际社会的典范。

李克强首次访非提出打造中非合作升级版框架

李克强提出“461”中非合作框架：坚持四项原则，推进六大工程，完善一个平台，打造中非合作升级版

2014 年是新中国首任总理周恩来访问非洲 50 周年。

5 月 4 日，继 2013 年 3 月习近平非洲之行后，李克强时隔一年再次踏上非洲大陆，开始埃塞俄比亚、尼日利亚、安哥拉、肯尼亚非洲四国和非盟总部访问之行。这也是新一届中国政府总理首次访非，是中国新一届

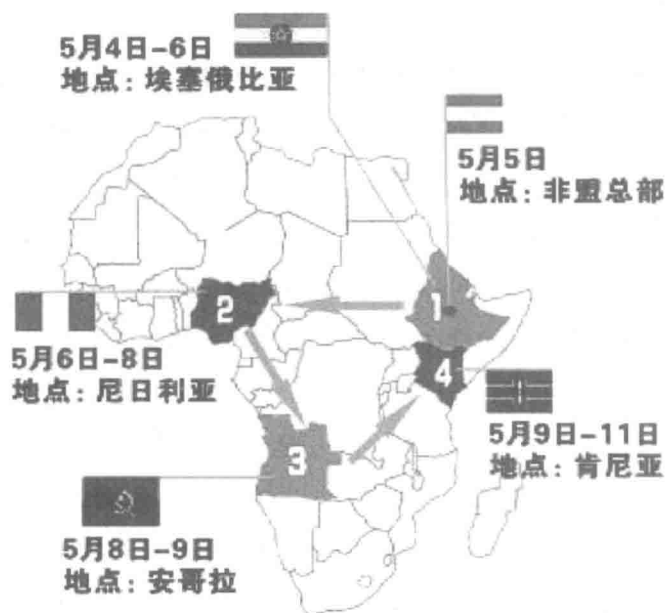
中央领导集体在新形势下面向非洲采取的又一次重大外交行动。

由 54 个国家组成的非洲大陆，曾被称为“失望的大陆”，也曾被贴上“战乱、赤贫、野蛮”的标签；而今日之非洲则被视为“希望的大陆”“发展的热土”。非洲国家联合自强硕果累累，一体化进程稳步前进，这里成了当今世界上经济发展最迅猛的地区之一。

官方统计显示，非洲在过去 10 年间经济平均增长 5%，在各大洲中位居第二。全球经济增长最快的 10 国中有 7 个来自非洲，“非洲速度”带来巨大的“非洲机遇”。

进入新时期，中非合作正面临全面升级

李克强总理访非行程



图表来源：新华社

的历史机遇。中国经过 30 多年的改革开放，已成为世界经济增长的重要引擎，十八届三中全会推出的全面深化改革的宏伟蓝图，又为中国持续发展注入强劲动力，为包括非洲在内的全球发展带来新的机遇。

当前，国内和国际形势发生了很大变化，中非关系和合作在取得很大成绩的同时，也面临一些新挑战。中国总理在这一背景下访问非洲，传递出中国新领导集体继续重视中非关系的强烈信号。李克强总理此行旨在进一步弘扬中非传统友谊、提升双方务实合作水平、深化中非新型战略伙伴关系、丰富和发展国际对非合作，开启中国对非友好合作承上启下的新时代。

埃塞俄比亚、尼日利亚、安哥拉和肯尼亚，分别涵盖了非洲东部、西部和南部。埃塞俄比亚、尼日利亚和肯尼亚是英语国家，安哥拉是葡语国家。中国同这四个国家分别都建立了“战略伙伴关系”或者“全面合作伙伴关系”，与这四个国家的双边合作进展非常顺利。

尼日利亚是西部非洲的重要国家，也是非洲人口最多的国家，近年来该国经济发展势头迅猛，已经超越南非，成为非洲第一大经济体。世界经济论坛非洲峰会在这里召开，李克强总理第一次在非洲峰会上发表演讲，阐述中国对非经贸合作、经济政策。

安哥拉是战后中国重点援助的国家，仅

参加安哥拉战后重建的我大型国有企业就有 50 多家，民营企业多达四五百家，有十几万人在安哥拉从事劳务承包、基础设施建设、经商，两国关系越来越紧密。安哥拉是中国在全球的第二大石油供应国和在非洲的第二大贸易伙伴、第三大投资目的地国。

埃塞俄比亚既是东部非洲重要国家，也是非盟总部所在地，从某种意义上可以说是非洲的政治和外交首都。李克强总理在这里讲演，阐述中非友好历史及未来合作前景，是中国对非政策的一次集中宣示。

肯尼亚是唯一拥有联合国机构总部设置的发展中国家。2010 年中肯平等互信互利共赢全面合作伙伴关系的确定，为推进中肯深度合作奠定了基础。肯尼亚和中国拥有相同的梦想和很多相似之处，两国都在积极寻找机遇，

促进经济快速发展，使发展的成果惠及更多公民。两国都是尊重自己、尊重他人的开放国家，有着深化合作的共同愿望和需求。

5 月 5 日，李克强访问位于埃塞俄比亚的斯亚贝巴的非盟总部，会见非盟主席祖马女士，参观中国援建的非盟会议中心。这是中国国务院总理首次访问非盟总部。李克强在这里发表题为《开创中非合作更加美好的未来》的演讲。

李克强总理指出，今天的非洲，在世界政治经济格局中举足轻重，堪称“三个一极”：非洲是世界政治舞台上的重要一极，非洲是全球经济增长新的一极，非洲是人类文明的多彩一极，精辟阐释了中国政府一以贯之的“非洲观”。

李克强提出新时期“461”中非合作框架，

李克强访非行程

时间	行程
5 月 4—6 日	访问埃塞俄比亚：与总理会谈，与总统会见，参加高速公路竣工典礼，与中非企业家座谈
5 月 5 日	访问非盟总部（位于埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴）：会见非盟主席祖马女士；参观中国援建的非盟会议中心，在这里发表一次面向全非的演讲，提出新时期的中非合作框架。这是中国国务院总理首次访问非盟总部
5 月 6—8 日	访问尼日利亚：与总统会谈，出席在尼日利亚首都阿布贾举行的第 24 届世界经济论坛非洲峰会全会。这是中国领导人第一次出席这一论坛的地区峰会
5 月 8—9 日	访问安哥拉：与总统会谈，与中资企业和中国公民代表座谈海外民生问题
5 月 9—11 日	访问肯尼亚：与总统会谈，集体会见联合国环境署执行主任和人居署执行主任，参观肯尼亚国家青年服务队

图表说明：李克强此次访非，中非双方签署近 60 份合作文件，涵盖领域非常广泛，不仅包括石油领域，还涵盖经贸、文化、农业、卫生、人员培训等领域。据商务部部长助理张向晨介绍，经贸合作的内容占了很大比重。其中既有政府间的协议，也有金融机构和企业间的合作项目。有专门针对一个国家的合作项目，也有涉及区域合作项目，亮点很多。

即坚持平等相待、团结互信、包容发展、创新合作四项原则，推进产业合作、金融合作、减贫合作、生态环保合作、人文交流合作、和平安全合作六大工程，完善中非合作论坛这一重要平台，打造中非合作升级版。向世界展示了中非开创新时代、开辟新天地的巨大决心和信心。

习近平主席 2013 年访非，提出中国对非政策的“四字箴言”：真、实、亲、诚。这是对中非关系大方向的把握。此次，李总理在演讲中提出，深化中非合作的四项原则，这是对习近平主席四字箴言的进一步落实，表明中国兑现对非洲好兄弟、好朋友、好伙伴承诺的决心。

六大工程则是中国对非政策的“四字箴言”、深化中非合作的四项原则的具体化：

第一，实施产业合作工程。近年来，中非贸易快速增长，下一步应促进贸易增量提质，力争实现到 2020 年中非贸易规模达到 4000 亿美元左右，中国对非直接投资存量向 1000 亿美元迈进。中方将积极参与非洲工业化进程，加强同非洲的产业合作，促进纺织服装、轻工家电等劳动密集型产业和制造业发展，推动能源资源产业转型升级，增强非洲自我发展能力，实现中非产业战略对接。基础设施是产业发展前提。中方将积极参与非洲公路、铁路、电信、电力等项目建设，实现区域互联互通。中方倡议实施“中非区域航空合作计划”，支持中国企业与非方建立合资航空公司，提供民用支线客机，共同发展非洲区域航空业。为帮助非洲实现建立

高速铁路网的梦想，中方愿同非方开展工程、装备、标准、规划等合作，并在非设立高铁研发中心，把技术、培训、管理经验与非方分享。

第二，实施金融合作工程。中非务实合作离不开金融支持。中方决定向非洲国家增加 100 亿美元贷款额度，使已承诺贷款提供额度达到 300 亿美元，用于双方商定的项目。同时，为中非发展基金增资 20 亿美元，达到 50 亿美元规模。希望用好非洲中小企业专项贷款，支持非洲中小企业发展，并与非洲开发银行商谈建立联合融资基金，搭建非洲基础设施建设包括支线航空网、高速铁路网三方合作平台。中方支持双方加强在跨境本币结算、货币互换、互设金融分支机构等方面进行合作。

第三，实施减贫合作工程。贫困是人类公敌，减贫是民生之首。中国过去 20 年减贫事业取得重大成就，但按世界银行标准仍有 2 亿多贫困人口。非洲的减贫事业同样任重道远。中国和非盟此次发表了加强中非减贫合作纲要，我们愿同非洲国家分享减贫经验。中国将继续派遣援非医疗队，加强中非卫生医疗合作。今年是非洲的农业和粮食安全年。中国将与非盟和非洲国家共同实施“农

**中国对非政策的“四字箴言”：
真、实、亲、诚。这是对
中非关系大方向的把握。**

业优质高产示范工程”，提升非洲国家农业技术水平和农产品产量。中国对非援助将更多向饮用水、传染病防治等民生领域倾斜。

第四，实施生态环保合作工程。保护生态环境是我们共同的责任。非洲独特的自然环境，能唤起人们对远古时代的记忆和对美好家园的向往。为保护非洲野生动物资源，中国政府将向非洲提供 1000 万美元无偿援助，加强与非洲国家的技术合作和经验分享。中国政府也将严格执行我们参与签署的野生动物保护国际公约，以及同有关国家签署的双边协议。我们还将推进在肯尼亚建设“中非联合研究中心”，围绕生物多样性保护、荒漠化防治、现代农业示范等非洲国家关心的问题，不断加强中非生态环保领域

合作，积极发展清洁能源和可再生能源，在保护中发展，在发展中保护，让美丽中国和绿色非洲一路同行。

第五，实施人文交流合作工程。心心相印才能亲密无间。我们将加强中非人文互动，办好“中非文化合作伙伴计划”“中非民间友好行动”等品牌项目，在非增设中国文化中心和孔子学院，让中非友好更加深入人心。中方将通过开展科技教育合作、强化职业培训等多种方式，帮助非洲国家提升人力资源素质。我们鼓励更多中国公民赴非旅游，也欢迎更多非洲朋友来中国旅游、留学、投资兴业。

第六，实施和平安全合作工程。没有和平稳定的环境，发展就无从谈起。中方坚定

李克强“对非外交”三大关键词

关键词	时间
基石	2013 年 7 月 3 日，李克强在人民大会堂会见乌干达全国抵抗运动总书记、政府总理姆巴巴齐时说，发展同非洲国家的团结合作是中国对外政策的重要基础，也是中方长期、坚定的战略选择。2010 年 12 月 9 日，李克强在中南海紫光阁会见纳米比亚外交部部长乌托尼·努乔马时称，加强中非友好合作关系是中国对外政策的重要基石。
自主	2014 年 2 月 21 日，李克强在人民大会堂会见塞内加尔总统萨勒时说，中国将一如既往支持非洲自主发展和自主解决非洲问题的努力。2014 年 4 月 9 日，李克强在海南省三亚市同纳米比亚总理根哥布举行会谈时也表示，中国高度重视对非关系，将继续坚定支持非洲国家走符合自身国情的发展道路。梳理这些讲话可以发现，支持“非洲自主发展和自主解决非洲问题”“走符合自身国情的发展道路”是李克强对中非关系发展原则的基本定位
平等	梳理李克强的外事活动报道，还可以发现，“平等”也是其对非外交思想中一个关键词。他用“兄弟般的伙伴”形容中非“平等”关系。李克强在首届中非地方政府合作论坛开幕式致辞中说，中国是世界上最大的发展中国家，非洲是世界上最大的发展中国家集团，中非在发展阶段上具有一定的相似性。中非合作是扩大利益汇合点、共同发展与实现双赢的合作，是兄弟般的伙伴合作

图表说明：人民网梳理李克强总理各种外交场合的讲话发现，“基石”“自主”“平等”是李克强对中非外交思想中的三大关键词。

支持非方以非洲方式解决非洲问题。我们将深入落实“中非和平安全合作伙伴倡议”，积极探讨向非洲常备军和快速反应部队建设提供帮助，支持非洲集体安全机制建设，与非方共同拓展在人员培训、情报共享、联演联训等方面合作，帮助非方增强维和、反恐、打击海盗等方面的能力。

中国政府提出的提升中非合作一揽子建议，得到非洲各界的广泛认同，深受非洲国家欢迎。

非洲联盟委员会副主席姆文查表示，非盟正在使用的非盟会议中心就是中非友好的力证。中国政府援建的非盟会议中心不仅体现了中非之间历史悠久的牢固友谊和中国对非洲的一贯支持，同时也展现了中国和非洲携手面向未来、实现非洲大陆发展和繁荣的信心。

姆文查指出，中国经济保持高速发展。伴随这一过程，非洲经济也取得了长足发展，非洲从中国经济的发展进程中获益良多。“中国长期致力于支持非洲的发展，特别是在制造业、农业和基础设施建设等领域。中国经济的强劲发展带动了对非洲出口商品的需求增长，使得非洲国家获得了自身发展尤为关键的资金”。

肯尼亚经济学专家盖里雄·伊基亚拉说，作为非洲的重要伙伴，中国提出的建议受人欢迎。非洲正经历经济强有力增长时期，但是这种经济增长并没有解决非洲多数人口生活贫穷的现状。非洲可以通过包括中国在内的发展伙伴的帮助，迎接这个挑战。为巩固

地区稳定，中非在安全领域提升合作的时机已经成熟。在数十年的紧密合作后，目前正是中国和非洲将合作上升到新水平的时候。

赞比亚发展问题专家弗莱德·穆特萨说：李克强提出新的合作方式，对于非洲国家是个机会，确保我们之间的合作真正建立在互惠互利的基础上，而非洲不再仅仅是原材料的提供者，中国也会帮助我们提高产品附加值。非洲应该抓住李克强新提议所提供的合作机会。

埃及前驻华大使艾哈迈德·里兹克说，六大工程可以说是非洲国家最需要与中国寻求合作的领域。这些将给非洲巨大的帮助，解决非洲的许多问题。

赞比亚卡文迪什大学交流和发展专家詹姆斯·乔拉说，他非常赞成李克强提议的中非合作框架，赞成坚持真诚平等相待、增进团结互信、共谋包容发展、创新务实合作四项原则。“中国公司和当地企业合作，让非洲的原材料在当地加工生产，可以帮助非洲国家实现工业化，还可以帮助非洲国家实现产业创新。”

马达加斯加工业、私营行业和中小企业发展部长艾蒂安·罗兰·朱尔说，他从李克强的演讲中看到了很多发展机会。“我们最大的问题是贫困。李克强演讲中很大一部分就是将与非洲国家合作消除贫困，这说到了我的心坎上。”

阿尔及利亚卫生部前官员麦阿维说，李克强强调要加强中非卫生医疗合作，他对此感到高兴。阿尔及利亚和许多非洲国家

长时间以来遭受贫困和疾病的困扰。50多年来中国一直向阿尔及利亚和非洲一些国家派驻医疗队，他们拉近了中国和非洲人民之间的距离。中国大夫在阿尔及利亚的奉献告诉人们，中国人是愿意真心实意地帮助非洲人民的。

苏丹政治分析家穆罕默德·哈桑·赛义德说，李克强就如何加强和推进中国与非洲关系提出了一系列原则、设想、规划和具体方案，明确了双方今后合作的领域，体现了中国领导人、政府和人民对进一步巩固中非友谊的真诚愿望。中国在与非洲的交往中，一向坚持相互平等、真诚相待、互利共赢和互不干涉内政的原则，这在李克强的演讲中也得到清楚体现。

津巴布韦学者约翰逊说，李克强的演讲为中非合作注入了新的内容与活力，中非合作升级版是非洲大陆期盼已久的。李克强提议的中非合作要积极推进的六大工程契合非盟委员会主席祖马提出的非洲“2063年愿景”。

肯尼亚非洲民主和领导人研究所执行主任丹尼丝·阿鲁阿·科塞说，李克强的演讲提出了一个完美的倡议，为中非合作提供了新的思路和宽度，中非合作升级版的倡议适时、有据。

“授人以鱼，不如授人以渔”。通过中非产业合作工程，非洲将真正获得脱贫致富的技术、经验和模式，走上真正的富裕之路、强盛之路。中国也将在产业升级过程中，让更多企业走向更广阔的非洲天地

非洲尽管坐拥世界上最丰富的自然资源，但由于西方国家长期的殖民统治，曾经的宗主国留下的仅仅是单一的经济结构。众多的非洲国家“生产自己不消费的东西，消费自己不生产的东西”，经济上受制于人，横竖遭受不合理的西方国家特别是西方大国经济规则的百般盘剥。近年来，非洲国家已清晰而深刻地意识到欲摆脱困局，唯有积极地参与激烈的国际经济竞争，坚定地走工业化道路。

对中国而言，产业合作工程对中国经济转型升级、中国企业走出去战略意义重大。不少媒体呼吁，应将非洲看作未来中国海外投资目的地和制造业转移承接地，非洲是“海外中国”未来之所在。

目前，非洲国家尚处于工业化进程初期，而中国已在向工业化转型升级迈进，中国众多劳动密集型低中端制造业，非常适合非洲国家。这类制造业资金需求少、技术门槛低，对转移方和引进方来说，转移相对容易实现。而且，中国海外投资企业近年来对非投资，多以劳动密集型制造业为主，成功的经验和模式，将为未来中非在产业合作中的战略对接，奠定了良好而独特的基石。

六大工程既充分考虑了非洲国家眼下的普遍关切，也全面关照了中国经济加速转型阶段的现实利益，其核心是产业合作工程，金融合作工程、减贫合作工程、生态环保合作工程、人文交流合作工程及和平安全合作工程，皆属于产业合作工程的配套工程。这五大工程的实施，将有助于中非在推进非洲

工业化进程中及时解决融资问题、工业产品销售市场问题、环境保护问题、人才短缺问题和工业发展所需的安全环境问题。总之，六大合作工程是中国政府推进中非全面合作的中长期战略规划。“六大工程”升级中非合作的路径，为中国企业投资非洲大陆指明方向。

“授人以鱼，不如授人以渔”。通过中非产业合作工程，非洲将真正获得脱贫致富的技术、经验和模式，走上真正的富裕之路、强盛之路。中国也将在产业升级过程中，让更多企业走向更广阔的非洲天地。更重要的是，中国将不再受到对非贸易顺差、新殖民主义、中国制造冲击非洲本土制造等等诟病。

访非期间，李克强总理同有关非洲国家领导人和非盟委员会主席就新形势下如何推动中非经贸合作不断创新方式、拓展领域，加快合作的提质增效和转型升级广泛交换意见，中非双方签署近 60 份合作文件，其中，中非经贸合作是此访的重要议题，中非签署了公路、铁路、航空、电力等领域一系列合作协议。既有政府间协议，也有金融机构和企业间的合作项目，既针对单一国别，也涉及区域合作，涵盖众多合作领域，囊括多种合作形式，有很多创新和亮点，充分体现未来中非经贸合作的发展方向。此外，中方同非盟方面共同发表联合声明和减贫合作纲领两份文件。

10 日，李克强总理与肯尼亚总统肯雅塔举行会谈后，共同见证了双方多项协议的签署。其中中肯航空合作谅解备忘录、双方在

肯及东非地区开展航空产业合作的协议备受瞩目。分析认为，这标志着李克强倡议的中非打造“三大网络”中的非洲区域航空网迈出重要一步。

从李克强总理出访行程以及签署诸多领域文件来看，新时期中非关系正在由注重“政治合作”转向更加注重“政经互动”，致力于构建全方位的互利互惠、协同发展模式。中国对非关系的重点与落点在于如何有效帮助非洲发展，有效对非洲增加就业机会和更多有附加值的产品，从而使中非关系可持续发展，并且这种关系使基层民众受益，促进经济和社会发展。其中：

金融合作方面，中方向非增 100 亿美元贷款额度。中方支持双方加强在跨境本币结算、货币互换等方面的合作。中国出口信用保险公司与安哥拉财政部签署融资担保框架协议。

产业合作方面，中肯签署尼亚蒙巴萨至内罗毕铁路项目共同融资协议。中国铁建子公司中国土木工程集团与尼日利亚交通部签订尼日利亚沿海铁路项目框架合同。海南航空、中非基金将与肯尼亚 Astral 航空公司和肯尼亚联合银行签署合作文件。中方愿转移劳动密集型产业入非，提供就业岗位，造福双方人民。

生态环保合作方面，中方向非洲提供 1000 万美元无偿援助，加强与非的技术合作和经验分享。中方将推进在肯尼亚建设“中非联合研究中心”。

人文交流合作方面，中方致力于经营品

牌文化项目，力求中非友好更加深入人心。中方支持与非洲加强媒体领域的合作，让世界更好地认识非洲、了解中国。“希望工程”理念进入非洲，办好本土化教学有利于促进中非间文化交流。

和平安全合作方面，中方帮助非洲建设快速反应部队。中方将深入落实“中非和平安全合作伙伴关系倡议”，力求营造和平稳定的环境。

李克强此次非洲之行国际舆论持续关注，中非合作成为评论焦点。

非洲当地媒体“ALLAFRICA”评论称，李克强总理本次访问非洲是新一届中国政府总理的第一次非洲之行，同时也是李克强总理重走中非友谊之路的传承之旅，对推动中非关系向前发展具有特殊意义。中国与非洲的友谊历史悠久且感情深厚，而在未来，中国将继续与非洲分享减贫和发展农业的经验，增进与非洲的农业合作，帮助非洲培训农业技术和经营人才，帮助非洲实现联合国千年发展目标。

肯尼亚《民族日报》报道，肯尼亚用红地毯和表达最高敬意的21响礼炮欢迎到访的中国总理李克强。乌胡鲁·肯雅塔总统执政14个月以来，李克强总理是首位受到“最高”礼遇的外国领导人。已有数位国家和政府首脑访问肯尼亚，但是李的到来似乎尤其受到总统关注。总统肯雅塔与中国总理李克强领衔签署了17项协议，包括提供经济合作无息和低息贷款、中国帮助建设连接印度洋港口城市蒙巴萨到肯尼亚首都内罗毕以及

东部非洲其他地方的铁路网。这些协议预计将提供数十亿肯尼亚先令以促进肯尼亚经济。保护野生动物也是李克强此行同肯尼亚方面会谈的重点之一。中国非常希望显示政府对反对非法捕猎大象、犀牛等濒危动物的支持。李克强宣布，中国将提供8.6亿肯尼亚先令（约1000万美元）的资金，支持肯尼亚方面的野生动物保护工作。此外，中国和肯尼亚方面还签署了电力、农业、教育、林业、环保、文化等领域的协议。肯雅塔总统说：“我们的会谈以及我们今天上午达成的协议涵盖多个方面，但在这里我只提三个：标准轨距铁路、我国国家遗产保护、我们的地区和平与安全。”

报道认为，中国总理李克强的内罗毕之行很容易被看作等待已久的信号，证明这个东非经济发动机是中国非洲战略中的关键国家。李克强在内罗毕宣传“中国梦”，畅谈中国与肯尼亚乃至整个非洲的共同未来。但“中国梦”与“肯尼亚梦”都做了微调，以适应冷战后市场导向型的世界经济。“中国梦”不再有关意识形态，而有关民族复兴、改善人民生活、经济繁荣、建设更好的社会和加强军力等世俗问题。报道指出，2013年进行的一项调查显示，中国正迅速取代美国和英国成为很多肯尼亚人获得启示和鼓舞的首要来源。

埃塞俄比亚法纳广播公司称，50年前周恩来总理访问非洲时就曾到过埃塞俄比亚。两国之间有着全面、稳固的合作伙伴关系。

新加坡《联合早报》在报道中指出，李

专栏

中非合作论坛

中非合作论坛是中国和非洲国家在南南合作范畴内的集体对话机制，现有成员国 48 个。2000 年 10 月建立。

2014 年 5 月 5 日，中国国务院总理李克强在非盟会议中心发表题为《开创中非合作更加美好的未来》的演讲中表示，中非合作论坛是深化中非关系的一个重要平台。多年来，论坛为加强中非集体对话、促进中非务实合作发挥了重要作用。我们要不断完善机制，充实合作内涵，使论坛更加务实高效。明年是论坛成立 15 周年，中方愿与非方一起推出更多契合双方需求的举措，使中非合作始终走在国际对非合作前列。

从 2000 年 10 月在北京举办的第一次会议到 2003 年的亚的斯亚贝巴会议，还有 2006 年举世瞩目的北京峰会暨第三届部长级会议，2009 年埃及沙姆沙伊赫的第四次部长级会议，以及 2012 年第五次北京部长级会议。每隔三年就举办一届的论坛会议已成为中非合作与发展的一个重要舞台和强有力的推手，使得中非关系在这十年里取得了快速和全方位的发展，是新中国成立以来中非关系发展最快的时期。

十多年来，中非关系依托“中非合作论坛”这一强劲的机制化平台，在贸易、投资、承包合作、发展援助等各个领域均取得了骄人的成绩，实现了跨越性的大发展。如今，中国已自 2009 年超越美国连续 5 年成为非洲第一大贸易伙伴国。2013 年中非贸易额达 2100 多亿美元，是 1960 年贸易额的 2000 多倍。另外，非洲还是中国第三大海外投资市场和第二大海外工程承包市场。截至 2013 年底，中国在非洲直接投资的存量也已达到 250 亿美元，在非投资的中国企业则超过了 2500 家。与此同时，中非之间人员的往来也愈发频繁。截至 2013 年底，中国共为非洲国家培训 5.4 万名各类人员，派遣技术人员、青年志愿者、农业专家 36 万多人次。中非合作在 31 个非洲国家设立了 37 所孔子学院和 10 间孔子课堂。目前，中国在非洲 42 国还派驻有 43 支援外医疗队，队员近千名。保守估计，在非洲的中国人总数已逾百万，来华学习、经商和交流的非洲人也越来越多，2013 年，非洲仅在华留学生总数就有约 3.3 万人。

资料来源：据公开报道资料整理

李克强此次出访非洲是中国新一届领导人向非洲采取的又一次重大外交行动，突显出非洲在中国外交格局中的重要地位。今年是中国首任国务院总理周恩来首次访非 50 周年。

李克强此访将开启中非友好合作升级版的新时代。

美国之音电台网站的报道则明显透露出“羡慕嫉妒恨”：中国正在非洲的战略资源

领域进行重大投资。报道援引内罗毕的独立经济分析师阿里·萨楚的话说，中国财大气粗，可以说做到，对非洲领导人是极大的诱惑。10年前有一批项目只能是幻想，可是中国人来了，他们说，这个主意不错，可以做。非洲领导人对此不胜感激。

对此，俄新社援引美国俄亥俄州立大学教授奥代德·申卡的话说，美国可以在世界各地开具支票，但是美国本身却身陷债务困境。美国无法像中国那样对苏丹的基础设施建设等工程大举投资。中国所处的地位比美国有利。“中国不仅拥有资金，也有意愿向这些工程项目投入巨资，而且不会遭遇公众的反对。美国则不具备这些条件。”

“命运共同体”定位未来中非合作转型升级

中国新领导人一如既往地重视非洲、重视同包括非洲在内的发展中国家的团结和合作，并且把它作为中国全方位外交的基石。

“中非命运共同体”成为定位未来中国对非洲政策的方向。

一位诗人曾说：“和你一同笑过的人，你可能把他忘掉，但是和你一同哭过的人，你却永远不忘。”在非洲人民争取民族独立时期，中国给予道义上的支持；在非洲和平发展时期，中国又给予巨大经济和技术支援，为了支持南部非洲国家民族解放事业和打破

种族隔离制度封锁，中国人民勒紧裤带援建了坦赞铁路。多年来，中国为非洲援建了1000多个成套项目，没有附加过任何政治条件。非洲这些年经济持续增长的一个重要原因，就是中国对非合作的拉动，还带动了其他国家纷纷加大对非洲的投入。并支持非洲国家在国际事务中发挥更大作用。同样，非洲也给予了中国巨大支持，中国人民一直记得，20世纪70年代“是非洲兄弟把我们抬进了联合国”。在中国恢复联合国合法席位时，非洲兄弟喜极而泣，欢呼这是发展中国家的伟大胜利。同时也感谢非洲国家在中国核心利益上一直支持中国。

非洲谚语说：“河有源泉水才深。”进入21世纪以来，中非关系深入发展。2000年，双方共同倡议成立中非合作论坛，十几年来，中非合作论坛已成为中非集体对话的重要平台和务实合作的有效机制，堪称“南南合作”的典范。2006年，中国首次发表《中国对非洲政策文件》，提出愿同非洲建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系，有力推动中非关系的发展。

习近平任国家主席后的首次出访，就选择了三个非洲国家。坦桑尼亚是中国的“老朋友”；南非是中国的“新朋友”，刚刚建交15年，是金砖国家和二十国集团（G20）中唯一的非洲国家；刚果（布）长期跟中国关系稳定、友好。首访选择三个非洲国家，向外界发出明确、清晰的信号：中国新领导人一如既往地重视非洲、重视同包括非洲在