

丰碑

朝阳改革开放 20 年

主 编：赵永会

副主编：杜东川

包益勤

YUJINXIANGWENXUE CONGSHU



中国文联出版社

丰 碑

朝阳改革开放 20 年



中国文联出版社

图书在版编目(CIP)数据

郁金香文学丛书 / 戈金 北渔主编. —北京: 中国文联出版公司, 1998.11

ISBN 7-5059-3143-1

I. 郁… II. 北… III. ①诗歌—作品集—中国—当代
②散文—作品集—中国—当代 IV. 1247.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 24785 号

书 名	郁金香文学丛书(1—12)
编 者	戈金 北渔
出 版	中国文联出版公司
发 行	中国文联出版公司发行部
地 址	农展馆南里 10 号(100026)
经 销	全国新华书店
责任编辑	薛燕平
责任校对	段小莹
责任印制	邢尔威
印 刷	北京市康华印刷厂
开 本	850×1168 1/32
字 数	1895 千字
印 张	87
插 页	24
版 次	1998 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-5059-3143-1/I·2377
定 价	180.00(本册 38.00 元)

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系

不平凡的历程

——纪念朝阳改革开放 20 年

朝阳市史志办公室

到 1998 年 12 月 18 日，中共十一届三中全会召开整整 20 年了。十一届三中全会确定的以经济建设为中心和改革开放的方针，使中国人民又一次觉醒，使中国人民又一次解放。以十一届三中全会为分水岭，中国共产党的历史和国家历史翻开了新的一页，“以阶级斗争为纲”的时代结束了，中国进入了一个以经济建设为中心改革开放的新的历史时期。

仅仅 20 年，中国发生了翻天覆地的变化，束缚生产力发展的旧体制土崩瓦解，适应生产力发展的新机制应运而生，国民经济获得持续高速度发展，一个生机勃勃的社会主义中国展现在世人面前。这种变化，叫中国人民扬眉吐气，叫外国人惊叹不已。

朝阳这块蕴藏着巨大潜力和充满希望的土地，这个古老而又新兴的地区，在改革开放的 20 年里，经济取得较快发展，社会财富不断增加，人民生活水平日益提高，贫困面貌明显改变。全体劳动人民艰苦奋斗创造的辉煌业绩，也将载入青史，代代相传，成为子孙后代的宝贵财富。

20 年，在人类的历史长河中，它是飞逝的一瞬。20 年，在人类的生命中，它正当青春年华，正在用蒸蒸日上的成长迎着壮大和成熟。经过 20 年改革开放的朝阳，也象一个正在成长的

年轻人一样，蒸蒸日上地走向壮大和成熟。

1978年12月18日召开的中共十一届三中全会，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，实现了全党工作重点的历史性转变。朝阳人民在中共十一届三中全会精神的鼓舞下，解放思想，大胆改革，首先在农业战线上冲破了人民公社“一大二公”和以生产队为基础三级所有的集体生产经济体制的禁锢，实行家庭联产承包责任制。家庭联产承包责任制，极大地调动了广大农民生产积极性，全市农业生产出现了一种前所未有的欣欣向荣的景象。生产力得到了迅速发展，粮食产量大幅度提高，农民生活和市场供应状况得到改善。

为了把农村经济体制改革不断引向深入，朝阳市在进一步完善家庭联产承包责任制的基础上，相继出台了山区建设、农田基本建设、调整农业经济结构、增加农业科技投入、加速农业商品基地建设和农业产业化进程等一系列深化改革的政策、措施，使农村经济不断向深度和广度发展。

山区建设再度掀起高潮。全市人民按照“以水土保持为中心，以造林种草为重点，实行工程措施和生物措施相结合，山、水、田、林、路综合治理”的建设方针，加大了造林种草和水土保持工程建设的力度。整个山区建设，由分散到集中，由小规模治理，发展到以小流域治理为单元的大兵团联合作业的大规模山区建设。由于实行了乔灌草相结合、工程措施与植物措施相结合、长远建设与近期效益相结合和统一规划、统一治理、统一检查验收、分户经营管理、可以转让、可以继承的办法，不但加快了山区建设的进度，而且提高了山区建设的质量，使山区农民群众在获得控制水土流失、改善生态环境长远利益的同时，获得了近期经济效益，进一步提高了山区建设的积极性。经过几十年特别是近20年的努力，全市大部分荒山披上了绿装，水土流失得到了一定程度的控制，生态环境和生产条件得到了改善，山区面

貌发生了很大变化。

农田基本建设快速发展。全市以建设 300 万亩重点田为中心，以发展水浇地为重点，发动群众开展大规模农田水利建设。一方面，充分开发利用土地资源，大搞平整土地，修建水平梯田和果树台田，营造农田防护林，进行水浇地工程、控制水土流失工程和森林保护工程建设。一方面，充分开发利用水资源，新建和改造水库灌区、自流灌区、提水站，打新井、改造旧井，新建果树灌溉工程、低压管道灌溉工程，改造利用小水库、小塘坝、小土井，进行农田水利设施建设和水利配套工程建设。改革开放 20 年来，特别是近 10 年以来，农田基本建设速度更快，建成重点田面积平均每年以 10 万亩左右的速度推进。到 1997 年底，全市共建成重点田 220 万亩左右，农业生产条件得到很大改善，农业的基础地位进一步强化。

农业结构和种植业内部结构得到调整、优化。随着农业生产条件的逐步改善和农业资源的逐步合理利用，全市粮食生产得到了逐步稳定和提高，在这个基础上，为了提高农业生产商品率和增加农民收入，全市首先对种植业内部结构进行了调整、优化。突破“以粮为纲”偏重发展粮食生产的传统结构，大力发展高产、高值、优质的经济作物，小麦、棉花、油料、烟草、覆膜玉米、甜菜、蔬菜等经济作物，种植规模不断扩大，单位面积产量不断提高，农民收入不断增加。

为了进一步提高农业的综合生产能力，促进农业综合开发，全市对农业结构进行了大力调整。突破了偏重于发展种植业的传统模式，向多元化的现代农业结构转变，形成了以高产高值作物、保护地、经济林、果业、畜牧业五大开发为重点的综合开发格局，建设蔬菜、果品、畜产品三大生产商品基地，促进农村经济的全面发展。全市高产高值作物面积已经发展到 300 万亩左右，产品销售到周边五六个省、市、自治区；经济林开发以山

杏、大扁杏、大枣为主，连同果业开发，具有了一定规模，在全省占有重要地位；畜牧业开发以发展黄牛、猪、兔、鸡为主，凌源、北票、建平、喀左四县（市）被国家列为畜产品基地县。

农业科学技术得到普及，农业生产的科技含量不断提高。由于坚持走科技兴市、科技兴农的道路，农业生产的新技术、新品种、新材料被不断引进、推广。全市广大农业科技工作者，通过开展科技之冬活动、科技下乡活动、科技承包活动和产前、产中、产后技术服务活动，对农民进行科技培训和技术指导，推广、普及农业科学实用技术，提高了农民的科技文化素质，提高了农业科技成果转化。无论是种植业还是饲养业，每家每户都有了一个“明白人”，不断提高了农业生产中的科技含量。

由于生产条件的改善、农业结构的调整和农业生产科技含量的提高，全市农业生产向规模经济发展，农业产业化开始起步。充分利用本地资源、技术优势的高效创汇农业成为全市农业生产的主导产业，以五大开发为重点的综合开发格局逐步形成，以北票、凌源两市为重点的蔬菜基地建设，以朝阳县为重点的水果、大枣基地建设，以建平、喀左两县为重点的畜牧业基地建设进展迅速。主要产品小麦、覆膜玉米、油料、棉花、烟叶、蔬菜、水果、山杏、大枣和黄牛、猪、兔、鸡的生产形成了一定规模。生产专业小区、专业村、专业大场、专业大户数量不断增加，规模不断扩大，档次和效益不断提高，市场竞争力不断增强。规模生产的不断发展，不但促进了市场建设，而且培育了龙头企业，北票庄头营、凌源八里堡、建平黑水、朝阳二十家子等一批市场的集散能力不断加强，朝阳华新天然饮料公司、建平第一糖厂、建平第二糖厂、凌源脱水食品总公司、凌源禾丰牧业有限公司等一批围绕农副产品加工的龙头企业应运而生，市场带龙头，龙头带基地，基地连农户的农业产业化格局初露端倪。

在调整农村经济结构中，全市各乡镇利用本地农业资源、矿

产资源、劳动力资源优势，积极引进外地资金、技术、人才，广泛开展联合、协作，大力发展乡镇企业。乡镇企业异军突起，成为全市农村经济的重要产业，通过调整乡镇企业的产品结构，围绕着农业五大开发产业和工业五大支柱产业建设，发展了一批科技含量较高的优势产品，培育了一批具有一定规模和竞争力的骨干企业，成了乡镇的经济支柱。

工业战线，经过 20 年深入改革和对外开放，束缚生产力发展的计划经济体制被逐步建立起来的适应市场经济的经营管理体制所取代。全市工业结构得到调整，骨干企业发展壮大，整体素质明显提高，初步形成了冶金、建材、机械、化工、食品饮料五大支柱产业。钢材、轮胎、柴油机、建材机械等 16 种优势产品更具优势，市场竞争能力得到加强，工业主导作用越来越明显。

中共十一届三中全会以后，朝阳的工业进入了全面发展时期。从扩大企业自主权，进行厂长负责制试点，到完善企业经营机制，国营企业全面推行承包经营责任制，企业改革、开放、搞活步伐加快，向着自主经营、自负盈亏、自我改造、自我发展方向发展。特别是改革开放的前 10 年，由于企业增强了活力，再加上国家的投入大量增加，工业企业进行了大规模的技术改造，使全市工业经济迅速发展壮大，朝阳重型机器厂、朝阳轮胎厂、凌源汽车制造厂、凌源钢铁厂、朝阳柴油机厂成为当时的五大龙头企业，钢材、汽车、轮胎、柴油机、建材机械、煤炭、黄金、发电、建筑材料等主要产品，在全省占有重要地位。全市初步形成了冶金、煤炭、机械、化工、电力、建材、纺织、造纸、食品等门类比较齐全的工业体系。大中型企业发展壮大，带动了一批小企业的发展，形成了大中小工业企业一齐发展的局面。

随着改革开放的不断深入，公司法、税法等一系列的法规、条例的颁布，现代企业管理制度和股份制的推行，国有企业的外部环境 and 市场形势发生很大变化。与企业发展密切相关的财税、

金融、外贸等宏观管理体制，由计划管理体制转化为市场经济体制。对外开放程度的扩大、提高，境外商品大量流入，产品由卖方市场转向买方市场，整个市场形成了优胜劣汰的形势。提高市场竞争能力，成为企业生存与发展的关键，成为企业深化改革的方向。

在这种形势下，全市工业系统一方面加大产品结构调整力度，促进产品升级换代，培育优势产品，提高市场竞争能力。全市坚持以市场为导向，以资源为依托，以效益为中心，围绕培育钢材、轮胎、柴油机、建材机械等 16 个优势产品、接长 9 个产业链条实施技术改造，使这些档次较高、质量较好、成本较低、竞争力较强的优势产品，不断发展规模经营，不断强化营销，形成了更大的优势。

另一方面，加快企业组织结构改革，加大企业改制、改组、改造力度。按照抓好大企业，放活小企业的政策，对凌钢、辽轮、朝重、朝柴等骨干企业，在建立现代化企业制度的改革中，努力争取股票上市，凌钢股票上市已经有望，辽轮、朝柴、朝重抓紧上市前的准备工作。通过股票上市，广泛募集社会资金，实现多元化投入，达到资本扩张，扩大规模优势。对其它国有企业，加快组织结构改革，发展多种形式的企业集团，以凌钢、朝重、朝工、朝柴、辽轮、凌汽为龙头，组织相关企业，通过联合、兼并、入股、拍卖等方式，建立了一批实力强、规模大、具有竞争力的企业集团。朝重、朝柴、凌钢、辽轮、朝工、纺衬这些跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团的建立，提高了企业的整体素质，增强了市场竞争能力。1997 年凌钢兼并了葫芦岛钢管厂和控股经营沈阳钢管厂，成为国内最大的焊管生产集团。企业间通过联合、并购，经济实力明显增强，全市形成了冶金、机械、化工、建材、饮料五大支柱产业。产品除了黄金在全省占有重要地位以外，钢材、柴油机、轮胎、建材机械、装载机、粘合

衬布、饮料、白酒等产品都成为具有竞争力的优势产品。全市中小企业实行兼并、承包、租赁、拍卖、股份制等办法以后，有相当一部分企业达到了减人增收和再就业的目的，有的摆脱了困境得以复兴。

全市进一步推行和完善股份制和股份合作制，部分大中型企业已经成为多元投资主体的股份有限公司、有限责任公司，部分中小企业实行了股份合作制度，并且逐步完善和规范。

经过 20 年的改革、建设、发展和积累，全市工业有了比较稳定的发展基础，有了更快更大规模发展的潜力。以产权明晰、政企分开、权责分明、管理科学为特征的现代化企业制度已经起步，进一步深化改革，更快速更全面发展的局面已经形成。

个体和私营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分，受到普遍重视。全市把发展个体私营经济摆到重要位置，调整改善经营结构，强化政策扶持，使个体私营经济得到快速发展。利用农村土地、劳力等资源优势，开办为农业生产服务的经济实体，兴办农副产品加工企业。利用城市深化企业改革的机会，承包、租赁、购买国营、集体小企业，兴办为人民生活服务的第三产业。通过增加积累，扩大投入，出现了个体业户向私营企业发展、私营小企业向私营大户发展、私营大户向企业集团发展、跳出第三产业向第一第二产业发展的态势，成为国民经济发展的一个重要增长点。特别是中共十五大以后，全市进一步解放思想，解决姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”的问题，市委、市政府出台了《关于大力发展个体私营经济的若干政策措施》，为个体私营企业的进一步发展创造了平等竞争的条件、宽松发展的环境，进一步提高了个体私营企业的社会地位，建立健全了为其发展的服务体系，掀起了大力发展个体私营经济的高潮，个体私营经济进入了一个新的发展阶段。

改革开放 20 年来，全市对外交往和对外贸易从无到有，并

且不断扩大和发展。朝阳市已经和俄罗斯、日本、韩国、朝鲜、意大利、美国、越南、澳大利亚、肯尼亚等 20 多个国家的城市建立了友好城市关系或者友好交流往来关系，同俄罗斯、日本、澳大利亚等一些国家的民间往来有了新发展。在外贸方面，实施了外向牵动战略，以对外开放牵动外向型经济的发展。全市不断改善投资环境，吸引外资，投产的三资企业已达 50 多家。对外经济技术合作有了新发展，对外工程承包、劳务输出扩大到 10 个国家。对外投资有了突破，已经在境外 7 个国家开办了企业。自营出口创汇从无到有，出口交易额不断增长，贸易出口发展到 20 多个国家，主要出口产品形成了轮胎、机械、纺织品、农副产品四大系列。

中共十五大以后，进一步解放思想，更新外资概念观，树立全民参与观，开展了大规模全民招商活动。市委、市政府出台了《关于扩大对外开放开展全民招商的若干规定》，实行内资、外资一齐引，内商、外商一齐招，政策待遇一个样的方针，全方位、多层次、宽领域地对外招商。把政策放到最宽的程度，为投资者提供全国最优惠的政策。规范各部门、各单位的行为，加强综合治理和基础设施建设，优化招商环境，为投资者提供全国最优质的服务。“若干规定”的出台，开创了全民招商引资的新局面。

第三产业，以市场体系、社会化服务体系和社会保障体系建设为重点，不断深化改革，获得了较快发展。

流通部门在发挥国有企业主渠道作用的同时，坚持“放开、搞活”的方针，使全市国有、集体、个体、私营企业在竞争中得到共同发展，形成了互相竞争、繁荣发展的局面。以朝阳商业城、朝阳百货大楼一期改造工程、凌源商业大厦、北票商业城等一批规模大、档次高的商业设施投入使用为标志，全市商业网点建设有了很大发展，商业基础设施建设初具规模。由于加大了城乡贸易市场建设的投入，以产品生产基地为依托的大中型专业市

场和各类贸易市场的建设初具规模。全市建成城乡集贸市场 270 多个，万人大集市场 25 个，市区和县城都建有批发与购物为一体的大型市场。中共十五大以后，进行产权制度改革，完成了朝阳百货大楼集团股份有限公司、朝阳商业城集团有限责任公司股份制改造，把流通领域的改革推向了更高层次。

全市公路建设快速发展，形成了四通八达的公路网络。特别是 101 线的改造，基本达到二级路标准；疏港公路的建成，打通了海上通道；市区、县城出口的建设、改造和县乡公路的改造、黑色路面的铺设以及市、县 5 个新客运站的建成，大大提高了公路交通运输的能力。朝阳机场的建成和二期改造工程的完成，提高了航空运输能力，到目前已经开通了朝阳到北京、沈阳、大连、哈尔滨、秦皇岛、济南的航线。铁路朝阳南站的建成和锦州疏港货运站的建成，扩大了朝阳铁路和海上的货运能力，朝阳的航空和海上运输有了突破性发展。

邮电通信事业突飞猛进，现代化水平不断提高。通过程控电话、光缆传输、移动通信、无线传呼等现代化通信设施、网络的建设，全市县以上城市电话全部实现了程控化，80% 的乡镇实现了电话自动化，市、县之间实现了数字化、光缆化传输，形成了覆盖全市、通达世界各地的现代化通信网络。

金融保险业发展很快，吸储、供给能力大幅度提高。保险种类增加，业务扩大，实力增强。养老保险、失业保险、医疗保险的推行，使社会保障体系建设得到加强。

城市建设不断加强，城市面貌有了很大改观。作为中心城市的朝阳，加强了城市基础设施建设，主要街巷和主次干道得到改造，一幢幢大楼拔地而起，一条条街路宽阔通畅。公用设施建设发展较快，煤气、集中供热从无到有，供应能力不断提高，供应面积不断扩大；供水、供电设施不断完善，能力不断提高。住宅建设发展较快，市民居住条件得以改善。园林、绿地有了增加，

城市规模发展扩大。北票、凌源、叶柏寿、大城子 4 个县城，都进行了大规模的改造，城市面貌焕然一新。全市城市改善了形象，增强了功能，方便了人民生活。

精神文明建设和民主法制建设得到加强和发展。全市实施科教兴市战略，增加科技、教育投入，推进了科技进步和教育发展。农业上围绕五大开发大力推广实用技术，提高农村经济的科技含量，促进了向现代化农业发展的进程。工业上大力推行技术改造、技术革新，不断开发研制新产品，推广新技术、新工艺、新材料，培育新的经济增长点。尊师重教活动不断深入，全市教学条件有了较大改善，基础教育得到加强，“普九”目标基本实现。幼儿教育、民族教育、特殊教育、职业技术教育、成人教育、中等专业教育和高等教育都得到了较快发展。

文化、卫生、体育等事业全面发展，推动了社会文明与进步。文学艺术出现繁荣局面，好作品不断问世；群众性的文化娱乐活动广泛开展，城乡人民的文化生活不断丰富；牛河梁红山文化的发掘，把中华民族的文明史提前了 1000 多年；北票中华龙鸟化石的发现，震惊了全世界；全市医疗条件有了很大改善，现代化大型医疗设备不断增加，医疗水平有了提高；体育设施不断完善，全民健身活动广泛开展，竞技水平和人民健康水平有了提高；计划生育成绩显著，环境保护受到重视，土地资源得到保护，新闻出版事业有了发展。

精神文明创建活动普遍开展，社会主义道德建设得到加强，全市人民的素质和城乡的文明程度有了提高。社会主义民主与法制建设得到加强，法律监督、民主监督、舆论监督作用发挥得越来越好，政府决策民主化、科学化水平和人民群众议政参政意识得到提高。随着法律法规的不断健全与完善，全市加大了普法力度和行政执法力度，全民的法制观念和法制意识有了很大提高。

改革开放 20 年来，全市人民的生活水平有了明显的提高，

虽然目前仍然有一部分群众生活比较困难，没有从根本上改变贫困面貌，但是大多数城乡人民已经解决温饱问题，正在向小康过渡。由于经济的发展，全市供应旺盛，市场繁荣，农产品和加工产品应有尽有，呈现多样化、丰富化。食物结构发生变化，肉、蛋、奶销量不断增加，主食、副食、蔬菜、水果及其制品的搭配趋向合理。城乡人民的衣着趋向美观，开始由注重衣料的耐用质量转向注重材料、花色和样式。全市城乡住宅得到普遍的大规模的建设和改造，居住条件有了改善，居住面积增加，房舍质量提高，居住环境改善，各种家用电器开始进入寻常百姓家。由于公路网形成，乡乡村村通了公路，方便了群众。有些先富裕起来的人家购买了家庭用车，家庭电话正在城市普及，一部分农户已经安装，还出现了少数电话村。城乡人民群众的文化生活越来越丰富多彩，图书、报刊、电视大量进入家庭，文化娱乐活动广泛开展。人们的收入不断增加，食物消费比例逐渐下降，其它消费比例逐渐上升。20年前不敢想的，已经有不少变成了现实，生活条件和精神风貌都有了很大变化。

我们在总结和展示全市改革开放 20 年来成绩的同时，必须看到存在的诸多问题。朝阳市仍然是一个经济文化欠发达的地区，生产力水平不高，自然面貌、生产条件还没有从根本上得到改变。摆在我们面前的社会治理问题、经济发展问题、人民生活问题都是任重而道远。

历史没有回头路，总是曲折地、盘旋地向前向上发展。一个民族，一个地区也总是由弱小发展为强大；当别处别地发展超过自己时，强大成为过去，自己又变得相对弱小；再努力，再发展，再超越，就又变为强大。朝阳的古老文明的历史证明了曾经有过的强大和辉煌，然而后来包括现在被别处超越而落后了。但是朝阳人民不甘落后，经过艰苦奋斗，特别是有了现在这样的发展基础，用不了太长的时间，朝阳还会强大的。中华龙鸟的故

丰 碑

乡，定会腾飞起金色的凤凰，五千年前人类文明曙光之地，定会步入全面现代化的高度文明社会。让我们带着喜悦和忧虑，带着希望和信心，坚定地迈向二十一世纪。

（执笔：杜东川）

目 录

不平凡的历程

——纪念朝阳改革开放 20 年	1
-----------------------	---

第一编 辉煌成就

改革开放 20 年 朝阳变新颜	2
奋进中的朝阳工业	4
机械电子工业形成发展新优势	7
冶金煤炭工业再展宏图	9
化学医药工业稳中发展	11
建材工业形成地方优势	15
轻工业持续健康发展	17
纺织工业源远流长	20
乡镇企业异军突起	23
巨变中的朝阳农业	25
农业生产阔步发展	28
林业开发焕发英姿	31
水利建设突飞猛进	34
畜牧事业日益兴旺	37
农机事业生机勃勃	39

气象事业万象更新	42
长足发展的第三产业	46
城市建设日新月异	49
环保事业蒸蒸日上	52
改革开放中的朝阳电业	55
蓬勃发展的公路交通运输业	62
不断发展的铁路交通运输业	66
稳步发展的航空运输业	68
飞速发展的邮电业	72
财政战线取得丰硕成果	75
金融事业欣欣向荣	78
国税事业方兴未艾	80
地税事业迅速崛起	84
财产保险业持续发展	88
人寿保险业快速发展	91
商业贸易空前繁荣	92
外向型经济长足发展	98
供销事业购销两旺	99
外事工作成绩显著	102
工商行政管理工作 20 年	104
改革开放中的物价工作	107
土地管理走向规范化轨道	110
技术监督事业开创新局面	114
审计工作日趋完善	119
纪检监察工作在为经济建设服务中发挥职能作用 ...	121