



模块教学法华图首创 1000万册问鼎公考类图书出版
公务员录用考试华图名家讲义系列教材

第9版
2015

申论 范文宝典

编著：钟 君 审定：华图公务员考试研究院

- ① 5大宏观维度 命题热点系统解读
- ② 20个考查角度 备考逻辑清晰展现
- ③ 46个命题切入点 时政素材全面链接
- ④ 97篇经典范文 各类范文展现点评



双色印刷 全新升级



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

第
9
版
2015

申论 范文宝典

SHENLUN FANWEN BAODIAN

编著：钟 君 审定：华图公务员考试研究院

教育科学出版社

· 北 京 ·

出版人 所广一
责任编辑 宋崇义 李 杨
版式设计 贾艳凤
责任校对 贾静芳
责任印制 曲凤玲

图书在版编目(CIP)数据

申论范文宝典/钟君编著. —9版. —北京:教育科学出版社,2014.3
公务员录用考试华图名家讲义系列教材
ISBN 978-7-5041-8437-5

I. ①申… II. ①钟… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 050248 号

出版发行 教育科学出版社

社 址 北京·朝阳区安慧北里安园甲 9 号

邮 编 100101

传 真 010-64891796

市场部电话 010-64989009

编辑部电话 010-64989436

网 址 <http://www.esph.com.cn>

经 销 各地新华书店

制 作 北京华图宏阳图书有限公司

印 刷 保定市中画美凯印刷有限公司

开 本 205 毫米×280 毫米 16 开

印 张 20

字 数 640 千字

版 次 2014 年 3 月第 9 版

印 次 2014 年 3 月第 1 次印刷

定 价 46.00 元

如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

公考首个免费
智能在线做题平台

砖题库

www.zhuantiku.com



扫一扫体验——智能做题
(注: 建议使用新浪微博扫描)

专业



真题演练

历年国考、省考及事业单位等真题，千题百练，名师精析，成“公”首选



考点直击

考点100%涵盖，自选考点训练，弱项集中提高，180个考点逐个击破



曝志愿

晒志愿，做练习，看排名，高效决定是否重新选报志愿

智能



题目搜索

搜索关键词，1秒内呈现结果，列出最详细解析并推荐海量类似题型



模考组卷

题库真题智能组卷，高质量，高精度，学习考试更轻松



竞技赛场

PK战——你开房，我参与，争排名，同进步，知己知彼，百战不殆

诊断



分数预测

真题卷权威解析，标准分值，精准预测成绩



能力评估

十三级综合评测，360°全方位评测，评估报告最具权威参考价值

更多神秘功能
即将陆续开通

...



华图网校微信



华图网校移动客户端

包月卡

价值百万课程，980元任你学

10元铺子

海量考点微课程，9元起任你选



行测、申论、面试
专业课……
学到即赚到
二次购买享优惠



历年真题解析
考点大全遍历
重难偏怪整理
高频考点预测

直播课程

在这里，实时互动任你听



名师授课 更易学

天天讲座 更全面



定制服务 更懂你



直播

夜校课程 更便捷



互动答疑 更高效

资讯传递 更时效



权威名师

在这里，上千名师任你挑



钟君



顾斐



魏华刚



邵爽



刘有珍



袁东



李委明



蔡金龙

★关注名师新浪微博，与名师互动

咨询热线：400-678-1009

网址：v.huatu.com

申论思想和表达的宝库

——让申论更有料、更有型

经常会有人问我：“钟老师，我听了您讲的课，读了您写的《申论万能宝典》，感觉思维清晰了，有豁然开朗的感觉。但回去练习的时候，就若存若亡了。有思路，但下不了笔，这是为什么呢？”这个问题的答案其实很简单，之所以写不出来，是因为平常积累少了，脑子里没料，表达不出来。解决问题的办法就是多关注现实，尤其是政府公共管理的理论和案例，以理解的方式记忆，以记忆的方式积累。很多人在做这个工作的时候，又遇到了几个问题：一是面对各种媒体和资料的海量信息，不知道该看什么，该记什么；二是面对海量且杂乱无章的信息，不知道怎么看才能记住呢。为了回答和解决这些问题，我编著了《申论范文宝典》。

如果说《申论万能宝典》是一本申论思维宝典，那么《申论范文宝典》就是一本申论写作宝典，可以让你的申论更有料、更有型。它之所以称得上是申论写作宝典，是因为它集申论热点宝库、申论思想宝库和申论表达宝库于一身。首先，《申论范文宝典》是申论热点的宝库。我们根据申论命题的规律，结合申论命题点的特点，系统梳理了未来一到两年申论考试有可能的命题方向。更为重要的是，根据党的十八大报告和十八届三中全会改革精神，我们找到了申论热点之间的内在逻辑，即以科学发展和全面深化改革为主线，从宏观、中观和微观三个角度对热点问题进行了有条理、有层次的清晰梳理。将所有热点问题从宏观上分为经济、政治、文化、社会和生态五个方面，在中观层面抓住了五大维度的重点内容，在微观层面模拟了具体的命题切入点。由此，所有热点问题生长在了一个逻辑树上，这种清晰的逻辑使杂乱无章的申论热点顿时变得简单明了，一目了然。这种清晰的逻辑联系是形成发散性思维，产生深刻思想的前提和基础。其次，《申论范文宝典》是申论思想的宝库。通过阅读几百万字的资料，我们围绕逻辑树，对相关资料进行了甄选，从研究的角度对每一个热点问题都进行深入但不晦涩，简单但不浅薄的总结和阐发，不敢说一针见血，但一定击中要害。有了这种甄选和简化，申论热点顿时变得重点突出，简单易懂。最后，《申论范文宝典》是申论表达的宝库。《申论范文宝典》给大家提供了一整套最时尚、最主流、最流行的申论热词，这些申论热词定能引爆阅卷老师的眼球。本书收录了近百篇“和而不同”的经典范文，每篇范文不但是思维和逻辑的范文，更是表达的范文。同时，书中收录了大量对热点的表现、原因和对策的概括和阐发，在这些语言中，蕴含着大量实用易学的表达。理解并记住这些表达，积累自然就多了，思想自然就能准确呈现了，对于解答概括题、分析题、对策题和写作题都有非常重要的意义。

还经常有人问我：“钟老师，《申论范文宝典》内容这么多，这么枯燥，我看不下去啊。该怎么办？”这个问题表明很多人对于学习申论，尤其是积累申论素材没有兴趣。该怎么解决这个问题呢？首先来看看兴趣是什么，新东方的一线名师古典说，兴趣(interesting)，来源

于拉丁文词根“inter”，在……之间，后面加上了代表最高级的“est”和代表当下的“ing”。这仿佛在告诉我们，兴趣就是你以最高级(est)的形式投入到当下(ing)的事情中(inter)去。也就是说，兴趣就是让自己完全身在其中。当你真正完全投入到当下的事情中去时，再枯燥，或再乏味的事情，你都能感受到无穷的乐趣。当我们练瑜伽的时候，只要足够投入，即使是认真的呼吸——这个每天你做过无数次的事情——都能让你感受到无数的乐趣。学习申论亦是如此，只要你投入了，再枯燥的内容也会让你体验无穷乐趣。更何况我还把申论热点梳理得这么头头是道、简单明了呢！

此版《申论范文宝典》根据十八大报告、十八届三中全会和2014年政府工作报告最新精神进行了大规模的修订。与去年相比，增加了新的理论、新的素材和更多的新范文。本书还特意将党的十八届三中全会精神等相关内容以附录的形式收入，供大家参考学习。

当然，《申论范文宝典》一定是提纲挈领、挂一漏万的，只是给大家提供了准备申论热点的提纲性启发，大家还要根据我们提供的线索，结合日常阅读和积累不断壮大自己的知识储备。最后，提醒各位，鉴于社会不断变化发展的现实，会有更多的热点涌现，这些热点我将在我的新浪实名博客和微博(@钟君)，以及微信(订阅号“casszhongjun”，微信名“钟君”)上随时补充，欢迎关注。

值得欣慰的是，就在本书付梓印刷之时，2014年的广东、浙江、天津省考刚刚举行。广东考的是绿色发展，此问题在本书的第八版第230—233页有详细阐发；浙江考投资、出口、消费三驾马车对经济的拉动，本书的第八版第35—38页有详细阐发；天津考的是文化传承问题，本书的第八版第102—107页有详细阐发。希望第九版的本书能给大家带来更多精彩。

最后，感谢北京语言大学李兆杰同学为本书修订所做的工作，感谢教育科学出版社和华图图书公司编辑老师为本书编辑所做的辛苦工作。

钟 君

2013年5月3日初稿于北京

2014年4月修订于北京

北京时代国际教育集团

红领决胜 高通过率的秘密



如何在竞争激烈的公考中脱颖而出？

还在自己闷头苦学吗？

亲，别再荒废了！

自学瓶颈难攻克 短期培训难靠谱

先人一步 领先起跑

让你赢在起跑线

强大的名师团队 独特的备考方略 精准的教研成果

最长授课学时保障

超长学时保障，集中授课讲练

最充分练习辅导配备

优秀师资亲传秘技、答疑解惑
资深学习师全程跟班，贴身课堂现场辅导

最特色梯度教学模式

针对各难度级分层讲练，循序渐进攀登顶峰

最新教学研发成果

独享为高端班学员度身打造的
权威专业授课讲义与资料

最强大模块名师团队

顶级名师团队亲临指导，
学习师全程跟班辅导

详情请咨询：4006-01-9999

更多备考资讯请关注：<http://weibo.com/htwinner>

华图官网：www.huatu.com



华图教育微信二维码

华图教育全国分校地址

分部	电话	地址
北京华图	010-59797339	北京市海淀区花园路7号新时代大厦一层
广东华图	020-61136179	广州天河区天河东路67号丰兴广场A座9楼
深圳华图	0755-82072866, 25577921	深圳市罗湖区深南东路5015号金丰城A座10楼
山东华图	0531-80987790	济南市历城区二环东路1999号(七里堡路与二环东路交叉口向南100米路西)
青岛华图	0532-86071558 86071559	青岛市宁夏路306号青岛大学科技园C座217室
江苏华图	025-83694957	南京市山西路8号金山大厦A座25楼
辽宁华图	024-31977277	沈阳市沈河区北京街7号辽宁有色大厦7层
江西华图	0791-86627678	南昌市孺子路266号(孺子路与象山南路交界处)铂仕创意中心B座1楼
云南华图	0871-65521259	云南省昆明市五华区南屏街华城大厦B座21层
浙江华图	0571-89710880	浙江省杭州市文二路283号(文二路与学院路交叉口)
安徽华图	0551-63662985	合肥市望江路与合作化路交叉口安高城市天地(沃尔玛南100米)
芜湖华图	0553-4813916	芜湖市银湖南路(原芜纺路)桥鸿凤凰花园门面6-M105(沃尔玛往新市口方向的沿街门面)
河南华图	0371-87096515	郑州黄河路交卫生路向北三叉路东50米路北华图教育培训基地
河北华图	0311-83720535 89687770	河北省石家庄市自强路35号庄家金融大厦707(自强路与南小街交叉口即到)
湖北华图	027-87870401 86659239	武汉市洪山区珞瑜路889号光谷国际广场A座23楼
湖南华图	0731-82777620	长沙市五一大道717号五一新干线A座4楼
山西华图	0351-2712669	太原市井州南路大营盘47号鼎太风华斜对面高架桥西侧
内蒙古华图	0471-5259971	呼和浩特市赛罕区呼伦南路119号东达写字楼801、802、803室
黑龙江华图	0451-58933777 55512950	黑龙江省哈尔滨市南岗区西大直街436号华图教育
吉林华图	0431-88408222	吉林省长春市西安大路823号吉隆坡大酒店一楼
陕西华图	029-88666789	西安市莲湖区北大街29号1栋1单元中天国际6层
广西华图	0771-2808922 2851822	南宁市民族大道38-2号泰安大厦23楼(民族古城路口)
上海华图	021-33621401	上海市杨浦区翔殷路1088号凯迪金融大厦7楼
贵州华图	0851-5829568	贵州省贵阳市北京路27号鑫都财富大厦一楼
新疆华图	0991-4515459 4539521	乌鲁木齐市沙区西北路1085号新美大厦6F华图教育
四川华图	028-86755760 18010531259	成都市锦江区东大街紫东楼段35号明宇金融广场14楼
天津华图	022-27307496 18920759139	天津市和平区卫津路155号博联大厦6层(八里台公交站旁,肯德基楼上)
福建华图	0591-87618197 87618801	福州市鼓楼区东街96号东方大酒店5楼
厦门华图	0592-5168870 5163676	厦门市湖滨东路6号华龙大厦8楼802室
海南华图	0898-66765954	海口市大同路38号财富中心10层1002室
重庆华图	023-67518087	重庆市江北区观音桥未来国际25层
宁夏华图	0951-6028571 6027571	银川市新华西街414号(新华西街与凤凰南街交汇处向西50米)
甘肃华图	0931-8186071 8186072	兰州市城关区庆阳路488号万盛商务大厦8层
青海华图	0971-8253117 6287117	西宁市西大街40号王府井超市写字楼11层1111室
大连华图	0411-83614200 83614600	大连市西岗区黄河路257-259号
临沂华图	0539-3108068 3108069	临沂市兰山区通达路与金雀山路交汇西北角(通达路337号)
呼伦贝尔华图	15734870322	呼伦贝尔市海拉尔区草市街尚品国际1楼门市华图教育(阳光浴场正对面)

具体地址信息, 请参见华图网站: <http://www.huatu.com/>

目录

导 论

第一节 《申论范文宝典》为什么值得你学？	1
第二节 你要跟《申论范文宝典》学什么？	8
第三节 范文应该怎么学？	9

第一章 科学发展与全面深化改革

专题一：科学发展	22
专题二：全面深化改革	25
范文 全面深化改革当有“钉钉子”精神	30

第二章 经济维度

核心考查角度一：城镇化	34
范文 坚决遏制盲目“造城”之风	35
范文 新型城镇化：助推“三农”发展的新引擎	36
命题切入点一：户籍制度改革	37
范文 户籍制度改革需要新思路	38
命题切入点二：土地征用	39
范文 如何做好征地拆迁工作	41
范文 必须长期坚持节约集约用地	43
命题切入点三：城市病	44
范文 我国城市病的表现及治理	44
核心考查角度二：拉动内需与刺激消费	45
范文 拉动内需应有新思路	47
命题切入点一：经济增长与消费的内在关系	48
范文 富民拉动内需增长	48
命题切入点二：三公消费	49

范文 不能靠浪费拉动内需	50
范文 内需不是奢靡的挡箭牌	51
核心考查角度三:三农问题与城乡发展一体化	52
范文 城乡一体化是解决“三农”问题的金钥匙	55
命题切入点一:粮食问题	56
范文 加大力度 毫不动摇地抓好粮食生产	57
范文 把饭碗牢牢端在自己手上	58
命题切入点二:农民增收(农业经营体系和农民财产性权利)	60
范文 让农耕更有味,农民更光荣	63
范文 进一步拓宽农民增收渠道	64
命题切入点三:城乡公共服务均等化	66
范文 促进城乡公共服务一体化	67
核心考查角度四:政府债务	68
范文 重估地方债风险利于政府转型	70
核心考查角度五:产业结构调整	71
范文 期待“雾霾罚单”能助推产业结构调整	72
命题切入点一:化解产能过剩	73
范文 不要再为产能过剩添火加柴	74
范文 治理中国式产能过剩须打组合拳	75
命题切入点二:创新驱动发展战略	76
范文 让“创新之树”根深叶茂	78
命题切入点三:大力发展战略性新兴产业	79

第三章 政治维度

核心考查角度一:政绩观	84
命题切入点:政绩(形象)工程	87
范文 不要再为 GDP 排位纠结了	88
范文 树立政绩考核的新导向	89
范文 树立正确的政绩观	90
范文 政府债务入考核给谁当头棒喝	91
核心考查角度二:作风建设	92
范文 用好的作风取信于民	93
命题切入点一:中共中央八项规定与艰苦奋斗	94

范文	厉行节约反浪费要常抓不懈	96
范文	永葆艰苦奋斗精神	97
范文	坚持艰苦奋斗 创造优异业绩	98
命题切入点二:	群众路线	99
范文	把自己摆进去	101
核心考查角度三:	法治中国	102
范文	法治中国应激发社会活力	103
命题切入点一:	反对潜规则	104
范文	破除“潜规则”刻不容缓	105
命题切入点二:	权力运行制约和监督体系	107
范文	让人民监督权力	107
核心考查角度四:	政府职能	109
命题切入点一:	服务型政府与公共服务	109
范文	公路乱罚款比农药还“毒”	112
范文	政府职能转变,该如何简政放权	113
命题切入点二:	信息公开	114
范文	用信息公开驱散PX复产疑云	116
命题切入点三:	政府公信力	117
范文	公信力是“国字号”数据的生命	119
命题切入点四:	科学决策	121
范文	全民参与是科学决策必要一环	122

第四章 文化维度

核心考查角度一:	社会主义核心价值观	126
范文	文艺作品要超越“戾气”	127
范文	构建实现中国梦的价值坐标	129
命题切入点一:	中国梦及中国精神	130
范文	“人人出彩”的“中国梦”更美丽	133
范文	让每个人梦想成真托起“中国梦”	134
范文	多维度的“中国梦”	135
命题切入点二:	理想信念	137
范文	用理想信念为精神“补钙”	138
命题切入点三:	社会心态	138

282	范文 “慢”步幸福路	140
290	范文 直面缺陷,享受幸福	142
299	命题切入点四:国民素质	144
309	范文 有钱,更要有教养	145
311	范文 文明伴我行,全民共推进	146
321	范文 “德”与“得”	148
331	命题切入点五:官员道德	149
341	范文 “官德”建设需要“三驾马车”拉	150
351	核心考查角度二:文化遗产保护	152
361	范文 岁月失语,惟石能言	155
371	核心考查角度三:文化事业	156
381	命题切入点一:公共文化服务	158
391	范文 加强公共文化服务体系建设 切实保障人民基本文化权益	159
401	命题切入点二:农村文化(基层文化)	161
411	范文 开创农村文化工作新局面	162
421	范文 健全公共文化服务,别忘了农民	164
431	核心考查角度四:文化产业	165
441	范文 以文化产业升级提升城市软实力	167
451	核心考查角度五:文化交流	168
461	范文 文化——“走出去”与“修内功”	168
471	核心考查角度六:网络文化管理	169
481	范文 加强网络文化建设必须做到“六个结合”	173
491	命题切入点一:创意文化、会展等文化产业(以世博为例)	175
501	命题切入点二:网络谣言	176
511	范文 “1/3 谣言”从何而来	177
521	范文 网络谣言是“毒瘤”	178

第五章 社会维度

431	核心考查角度一:民生问题(公共服务)	182
441	范文 建构与经济发展相适应的民生保障机制	186
451	范文 民生之依	187
461	命题切入点一:就业	189
471	范文 如何破解“民工荒”“就业难”双重尴尬	191

范文 构建完善的公共就业服务体系	193
命题切入点二:社会保障	194
范文 社保体系,从保障迈向公平的长足进步	196
范文 今天,我们该怎么养老?	200
命题切入点三:收入分配制度改革	202
范文 对底层民众收入多“上点心”	203
范文 收入倍增让民生鲜花盛开在市场沃土	204
命题切入点四:教育	205
范文 为教育公平再烧旺火	208
范文 关于进一步均衡发展城乡义务教育的建议	211
命题切入点五:医疗	212
范文 中国医改为何赢得世界喝彩?	217
范文 健全完善公共卫生防疫体系	220
命题切入点六:住房	221
范文 确保保障性住房公平有效分配	224
范文 房地产调控 收入分配改革突破口	226
核心考查角度二:社会治理	228
范文 社会治理创新必须纳入法治轨道	230
范文 警惕社会之“霾”	231
命题切入点一:公共安全	232
范文 食品安全,“防火墙”就是信任度	237
范文 打赢食品安全这一仗需“狠、准、灵”	238
范文 食品药品安全与民生息息相关	239
范文 标本兼治 重在治本 扎实推进安全生产工作	243
范文 知行合一 应对灾难	245
命题切入点二:社会矛盾化解	248
范文 社会矛盾需要法治化解	249
命题切入点三:城管执法	250
范文 关于北京市城市摊贩管理的思考	251
命题切入点四:交通问题	252
范文 交通拥堵费是否一剂良药?	254
命题切入点五:流动人口管理	255
范文 流动人口在城乡各得其所	256
范文 突破户籍樊篱,给流动人口以希望	257



第六章 生态维度

核心考查角度一:生态文明与美丽中国	259
范文 建设生态文明的关键是坚持文明发展道路	262
核心考查角度二:两型社会	263
范文 治理水污染的关键是转变经济发展方式	264
范文 以“两型社会”建设推动生态文明建设	265
范文 重金属污染之痛如何终结	266
命题切入点一:节能减排	268
范文 多管齐下,全面推进节能降耗工作	268
命题切入点二:雾霾治理	270
范文 不要再让蓝天成为奢望	272
范文 雾霾袭城,别只火了防毒面具	273
范文 城市环境治理要靠“三心”(提纲)	274
命题切入点三:垃圾治理	274
范文 “垃圾围城”,城伤几许?	275
核心考查角度三:可持续发展	276
范文 休养生息才能可持续发展	277
命题切入点一:绿色发展(更加强调环境友好)	278
范文 以绿色发展构建美丽中国	279
命题切入点二:循环发展(更加强调资源的循环利用)	280
命题切入点三:低碳发展(更加强调资源节约)	283
附 录	287
附录一	287
附录二	303
附录三	305

导 论

第一节 《申论范文宝典》为什么值得你学？

一、基于命题规律、系统清晰的申论热点导引

申论命题的基本规律是主题先行，即命题专家首先确定申论要考查的抽象主题，再根据特定事实具体的表现、原因和对策设计材料，完成命题。命题是一个先入为主的过程，即先确定主题再来找材料，并把主题镶嵌到材料中的过程。因此，准备申论考试、突破申论考试的一个重要前提就是要对申论命题主题(命题点)进行系统而清晰的梳理。



申论命题点的特征和命题规律

(一) 申论命题点往往以点带面，多角度、多方面、多层次呈现，猜题押题害死人。

申论命题专家都是公共管理专家，思考能力过人，尤其擅长辩证思维，因此，正规申论考试命题必定是以点带面，多角度、多方面、多层次呈现的。命题专家绝不会像我们很多考生那样，只是一根筋的线性教条式思维。命题往往会给人“既在意料之中，又在意料之外”的感觉。意料之中的是宏观维度和个别微观素材，但意料之外的是中观立意。例如，2008年、2010年、2011年国考分别考查了怒江水电开发、海洋的开发和保护、黄河精神及其治理。这三个命题点从宏观上说，都是对生态文明的考查，但中观切入的点是各不相同的，因此，答案就迥异了。再如2012年国考副省级、2012年国考地市级、2013年国考副省级、2013年国考地市级、2014年国考副省级和地市级、2012年的4月联考和9月联考分别考了市场经济背景下的道德问题、农民工子女教育问题、文化遗产保护问题、文化发展和保护问题、社会心态问题、动物伦理问题和文化交流问题，这八套题的宏观主题都是文化问题，这是意料之中的，但切入的中观维度和题目的具体设计是各不相同的，这是意料之外的。另外，同一个社会问题也可以有不同的命题角度。例如，垃圾治理问题可以从保护环境、节约资源、国民素质、信息公开、社会矛盾等角度命题。因此，准备申论考试，最忌讳的就是猜题押题，因为道高一尺魔高一丈，你永远高不过专门从事命题的专家们。

可以说，宏观立意、中观考查、微观切入是申论命题的基本思路。公务员考试的目的在于选拔优秀人才，申论测试只是考查和测评人才素质的手段。由于国家行政工作涉及社会生活的方方面面，需要各行各业的“行家里手”参与其中，因此，公务员招录必然要吸纳方方面面的社会精英。由于应试者具有不同的专业背景，从文史哲到数理化，没有一定之规。因此申论考试的命题者必须考虑应试者相差较大的专业素养，不能设置过于宏观或微观的考题。过于宏观，容易使应试者夸夸其谈，空喊口号，无法拉开档次，





不易找到切入点,只能在表面上做文章,看起来四平八稳,实际上无法体现应试者的真实水平以及创新能力,不能达到公务员考试选拔人才的目的;过于微观,选拔到的人才可能只是某个领域的优秀者,其他专业的精英有可能成为“漏网之鱼”,这样将使得公务员考试既有失公平,又无法实现广纳贤才的初衷。因此,申论题目必定是中观的,出题者往往选择兼具广泛性、现实性与紧迫性的热点问题,将应试者的视野锁定在统揽全局的角度上,思考空间置放在广阔的现实社会背景下,跳出一件简单的具体事件或一个单纯的具体问题的牢笼,以期解决具有一定代表性的中观层面的问题。尽管是中观考查,但不能脱离宏观理论。脱离了国家的宏观理论和政策会导致两个严重后果:一方面容易离题万里,无的放矢,其结果必定是“败走麦城”;另一方面容易浅尝辄止,没有深度,也难获命题人的青睐。应试者不能脱离微观分析,不能泛泛而谈,也不能“一叶障目,不见泰山”“只抓一点,不及其余”。也就是说,应试者必须用宏观政策,分析中观问题,解决诸多具体的微观事件,将三者有机结合。

申论试题不可能把所有的热点问题或者相关的理论知识都包括进去,它只能选取代表性强的,同时也能够反映较为广阔社会背景的问题为切入点来命题,这样一来既能够考查应试者的真实水平,也能够满足考试条件的限制。易考的热点问题,倾向于能够体现宏观性、突出现实性、体现可操作性的社会热点问题,应试者关注的不只是一个简单的具体事件,解决的也不只是一个单纯的具体问题,而是对普遍社会焦点问题的把握。比如,2010年全国十一个省市录用公务员考试中所共同使用的试题紧跟中央国家机关命题的思路,选取经济领域中的微观案例——山西煤炭企业兼并重组,从这个微观案例出发,涉及政府对于经济活动的宏观调控、参与和监督(政治层面),煤矿周边环境的修复(生态层面),矿难事故(社会层面)。更为重要的是,它同样涉及我们国家的宏观政策——科学发展观,材料中提到调整产业结构,转变经济发展方式,实现可持续发展。由此可见,这是一个以点带面的全方位考查。在2010年,北京市通过“环境污染”和“全民健身”两个主题考查环境与健康问题,追问其背后隐含的科学发展问题;上海市通过“信息公开”“网络泄密”等考查新形势下的保密工作;浙江省则通过“低碳经济”这一最热门话题进行了“后天的拷问”,涉及“哥本哈根气候会议”和节能减排问责等热点事件。在2009年,北京市通过新加坡、韩国、美国等提升文明意识、强化文明行为的做法和杭州“红领巾瞭望哨”的做法,考查应试者对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解。浙江省以金融危机为背景,谈浙江经济发展如何走出困境。江西省以返乡农民工问题、城乡居民收入差距扩大、中小企业发展受困等为话题,考查在转“危”为“机”的过程中,如何解决好民生问题,等等。

(二)申论命题点往往是与公共管理相关的社会焦点问题,但一定不会涉及政治敏感问题,政治敏感问题可不必看。

申论考试不是单纯地为考试而考试,也不仅仅是为了要得出某个问题的结论而考试,它试图通过考题的形式,通过审阅应试者的答案,了解应试者的思维是否清晰,是否具有分析问题和解决问题的能力,了解应试者是否能够尽职尽责依法行政。因此,考题往往是大家在社会生活中比较熟悉的与公共管理相关的社会焦点问题,而绝不可能是涉及意识形态或政治体制的,如宪政、三权分立、议会制、普世价值等政治敏感问题,这类问题可不必看。

在公共管理方面的争议问题考查的概率还是比较大的。以2008年国家公务员申论试题为例,试题围绕怒江开发探讨人与自然的的问题,其背景资料是怒江于2003年7月被联合国教科文组织定为世

