



研究新情况 做好新形势下的纪检工作

中共中央纪律检查委员会
研究室编

吉林人民出版社

研究新情况 做好新形势下的纪检工作

中共中央纪律检查委员会研究室编
(内部发行)

吉林人民出版社

研 究 新 情 况
做好新形势下的纪检工作

中共中央纪律检查委员会研究室 编

*

吉林人民出版社出版、发行
长春市聋哑学校印刷厂印刷

*

787×1092毫米32开本 6印张 129,000字

1987年10月第1版 1987年10月第1次印刷

印数：1—30,380册

ISBN 7-206-00030-4/D·10

统一书号：3091·577 定价：1.15元

(内部发行)

前 言

坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，是党的十一届三中全会以来路线的两个基本点。各级纪检机关遵照陈云同志“纪检工作应当研究新情况，适应新情况”的要求，紧紧围绕这两个基本点开展工作，认真研究和解决党风建设和纪检工作中出现的新情况、新问题，取得了明显成效。1987年5月，中央纪委研究室在石家庄召开了省、自治区、直辖市纪委研究室主任座谈会，交流了这方面的情况和经验。我们将这次座谈会的部分材料编成这本小册子。

书的内容为两个部分。第一部分是中央纪 委 领 导 同 志在座谈会上的讲话和中央纪委研究室负责人的工作汇报等。第二部分是座谈会交流的部分经验材料，有两方面内容：一是纪检机关如何从调查研究入手，适应新情况，端正党风，严肃党纪，支持和促进改革；二是纪检机关的调研部门如何围绕纪委中心工作开展调查研究，为领导决策提供依据，积极发挥参谋、助手作用。当然，这些做法和经验还是有待于在实践中进一步提高和深化的。

编辑中的不当之处，欢迎批评指正。

编 者

1987年8月

目 录

王鹤寿同志在省、自治区、直辖市纪委研究室 主任座谈会上的书面讲话	(1)
陈作霖同志在省、自治区、直辖市纪委研究室 主任座谈会上的讲话	(3)
认真调查研究为做好纪律检查工作当参谋 中共中央纪律检查委员会研究室	(19)
汪文风同志在省、自治区、直辖市纪委研究 室主任座谈会闭幕会上的讲话	(35)
加强调查研究 在纪检工作中发挥参谋、助手作用 ——省、自治区、直辖市纪委研究室主任座谈会 纪要	(41)
努力做好新形势下的纪检工作 中共江苏省纪律检查委员会	(48)
加强调研 端正党风 促进改革、开放 中共广东省纪律检查委员会	(58)
关于纪检工作促进改革的几点做法的调查 中共北京市纪律检查委员会	(63)
加强调查研究 促进改革、开放 中共上海市纪律检查委员会	(77)

紧紧围绕端正党风促进改革搞好调查研究

……………中共吉林省纪律检查委员会（86）

正确对待改革中有争议的人和事

……………中共江西省纪律检查委员会（96）

围绕改革抓党风 支持和保护改革的顺利进行

……………中共甘肃省纪律检查委员会（104）

加强新形势下的调查研究 做好保护和促进改

革的工作 ……………中共山西省纪律检查委员会（111）

在改革中抓党风 端正党风促改革

……………中央纪委驻煤炭部纪律检查组（119）

围绕改革和经济建设开展纪检工作

……………中共沈阳市纪律检查委员会（127）

我们是如何围绕改革开展调查研究工作的

……………中共四川省纪律检查委员会研究室（135）

努力发挥研究室的参谋作用

……………中共河北省纪律检查委员会研究室（144）

认真做好新形势下的调研工作

……………中共黑龙江省纪律检查委员会研究室（153）

围绕纪委中心工作开展调查研究

……………中共辽宁省纪律检查委员会调研室（162）

总结推广先进经验 推动改革、开放健康发展

……………中共广州市纪律检查委员会研究室（169）

深入开展调查研究 探索纪检工作的新路子

……………中共重庆市纪律检查委员会研究室（177）

王鹤寿同志在省、自治区、 直辖市纪委研究室主任座谈 会上的书面讲话

(1987年5月23日)

我讲三点，请大家考虑。

一、纪律检查机关的研究室，应该是各级纪 委 领 导 同 志的重要参谋和助手。你们的任务：一是要调查研究，全面的、系统的、专题的调研。要及时向领导同志提供一些新的、准确的信息，为领导机关制定政策和指导工作提供可靠的依据。二是做好宣传教育工作，报纸、电台要经常有纪委的声音，这是对党员进行党风党纪党性教育的重要方面，决不能忽视。宣传要注意效果，避免老生常谈的套话，要善于借题发挥，要借我们纪委系统处理案件的题，做文章。这还不够，还要借报刊等新闻机关公开报道的一些事实的题，做些文章，制造舆论。这些工作要坚持做下去，必然会有好的效果。

二、纪委的研究部门，也要注意纪检理论的研究。纪律检查工作也是一门科学，一门专业。要研究在新形势下做好纪检工作的规律。这样就可以从理论的高度和思想的高度，

提高我们纪检干部的素质。

三、搞研究的同志，要善于学习，善于发现问题，要有一点敏感性。改革、开放、搞活，这是我们的大的方针，我们要坚定不移。坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，也要坚定不移。在坚持两个大前提下，我们要注意研究在新形势下出现的一些新问题，提出解决措施，不断提高我们抓党风的成效。

陈作霖同志在省、自治区、 直辖市纪委研究室主任座谈 会上的讲话

(根据录音整理)

1987年5月26日

这次省、区、市纪委研究室主任座谈会，沟通了情况，交流了经验，起到了深化认识、推动工作的作用。同时，加强了研究室上下左右之间的联系，有助于把纪检工作的研究力量组织起来，更好地发挥作用。应该说，这次会议达到了预期的目的，效果是好的。

各单位对这次会议都很重视，认真准备了交流经验的材料。会上，同志们畅所欲言，发表了许多好的意见。河北省委、省纪委给会议提供了很好的条件，为开好这次会议作出了努力，我们在这里表示感谢！

纪检工作的调查研究究竟怎么搞法，刚才宣读了王鹤寿同志讲的三点，已经把基本精神讲清楚了。我这次来主要是想听听，但听了不讲也不行，所以还是讲一点自己的认识。

我讲两个问题。

第一个问题是，坚持和维护四项基本原则，支持和促进改革是新时期纪检调研工作的指导思想。

关于今年的纪检工作，韩光同志在全国纪检工作会议上已经做了部署，总的要求是：坚持四项基本原则，严肃党的政治纪律，反对资产阶级自由化；坚持改革、开放、搞活，使纪检工作成为促进改革的重要力量；继续纠正不正之风；加强党性教育；发挥监督作用。显然，要完成这些任务，加强调查研究是十分必要的。

那么，纪检调研工作的指导思想是什么？就是要紧紧地围绕党的十一届三中全会以来路线的两个基本点，即坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针开展调研工作。坚持四项基本原则，是关系到保证现代化建设的社会主义方向，保证党对现代化建设事业的核心领导作用的根本问题；坚持改革、开放、搞活，则是发展社会生产力，摆脱我国贫穷落后的状况，显示社会主义制度优越性的根本途径，是我们进行现代化建设的总方针、总政策。邓小平同志指出：“四项基本原则并不是新的东西，是我们党长期以来所一贯坚持的。”而改革，包括对外开放、对内搞活，则是三中全会以来路线的新贡献、新内容。因此，要全面地理解、贯彻三中全会以来的路线，就要正确地理解这两个基本点相互依存、缺一不可的辩证关系。

我们纪检工作干什么呢？就是要搞好端正党风、严肃党纪、加强党的建设工作，保证全党更好地贯彻中央的路线，提高我们党的战斗力，使党能有效地领导和组织人民群众去发展我们的生产力，建设具有中国特色的社会主义。邓小平同志曾经指出，我们应坚持社会主义。但要进一步建设对资本主义具有优越性的社会主义，首先必须摆脱贫困的社会主

义。现在虽说我们也在搞社会主义，但只有到了下个世纪中叶，达到了中等发达国家的水平，才能理直气壮地说社会主义优于资本主义，才能说真的搞了社会主义。要做到这一点，就要把我们整个工作的重点转移到建设四个现代化上来。我们的现代化是社会主义的现代化，一定要保证社会主义方向，保证党对现代化建设的领导。我们纪检工作也必须在坚持和维护四项基本原则，支持和促进改革的实践中进行调查研究，不断地探索积累经验。

最近，赵紫阳同志在中央各部门负责同志参加的宣传、理论、新闻、党校干部会议上，就坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化如何深入的问题，坚持改革、开放、搞活如何深化的问题作了重要讲话。中央认为，这个讲话不仅对舆论宣传工作，而且对全党的工作都具有重要的指导意义。我们要很好地去理解赵紫阳同志的讲话精神。

赵紫阳同志在讲话中讲得很清楚，“资产阶级自由化思潮泛滥的情况已经扭转”，但是“决不是说这场斗争进行得差不多了”。这就是说，要解决这个问题，在人们的思想中真正理解社会主义制度优于资本主义制度，这是个长期的斗争，是一个根本方向、根本原则的问题，放弃这个原则，就没有中国特色的社会主义。反过来说，如果社会生产力不发展，我们社会主义制度的优越性没有发挥出来，人们在思想上还会存在到底谁优越的问题，在这个意义上说，要坚持四项基本原则，也坚持不好，你光要方向道路，但不摆脱贫穷，行吗？现在在一部分干部中确实存在着把四项基本原则同改革、开放对立起来的模糊认识和错误看法。要知道，我们是在“两个坚持”的条件下，或者说是在坚持两个基本点的思想指导下搞党风建设的，所以我们不能离开经济建设，

离发展社会生产力来孤立地讲党风。我个人看法，一个共产党人如果不违反党的纪律，生活上也艰苦朴素，这当然是好的，但是如果他不能全面地贯彻党中央“两个坚持”的方针，不去发展社会生产力，经济情况等各个方面没有改变，你能够说这种思想作风就很端正吗？恐怕不能。但是，你经济上搞得很活，却离开了党的原则，不讲共产党员应有的本色，这个也不能说是好吧？所以我们不能封闭式地搞党风建设，而是要在改革、开放、搞活这个条件下来搞党风建设，要敢于在同外界的接触过程中来保持我们共产党员的纯洁性，提高我们党的战斗力，搞好我们的党风，这两个方面不能对立起来。前一段就有这个问题，似乎一说要改革开放就可以不再注意四项基本原则，有人甚至说，端正党风、打击经济犯罪影响了改革。实际上，我们同那些危害和破坏中央的路线、方针、政策贯彻的错误言行进行斗争，正是支持、维护和促进了改革的健康发展，它们不是矛盾的。我讲的是“坚持”和“维护”四项基本原则，坚持，就是我本身要这样办；同时，作为党的纪律检查部门，我还要维护四项基本原则，保证改革、开放健康地发展，这就要排除“左”的和右的干扰。所以，不光搞资产阶级自由化是违犯党的政治纪律，反对改革、开放也是违犯党的政治纪律的。另一方面，赵紫阳同志说：“我们的改革、开放，在具体步骤上，有时某些方面加快一点，有时某些方面放慢一点，但从总体上说，无疑必须进一步深化和展开，根本不存在‘收’的问题。”而在有的人看来，似乎一说反对资产阶级自由化，改革、开放就得“收”。现在值得注意的是，出现了一些实际上对改革、开放持怀疑、保留态度的错误观点。虽然存在这些观点的人是少数，但仍然是我们在贯彻“两个坚持”过程中需要注意

的。我们党的纪律检查工作，要从端正党风的角度来支持和促进改革。支持改革，不是去当采购员，去买钢材，而是从端正党风，维护党纪，改善党的领导等方面做工作，提高我们党的战斗力，使我们党能够更好地实现其路线、方针和政策。

赵紫阳同志在讲话中还提到，现在还有极个别的人说：

“要反政治上的自由化就必须反经济上的自由化”，“现在反自由化，只反说自由化的，不反干自由化的”，“资产阶级自由化的最深刻的根源来自经济领域”。所以有的人就提出打破中央四号文件的框框，把反对资产阶级自由化的斗争扩大到经济领域。这种意见当然是不对的，要注意防止这种倾向。我们不要认为把少数学生闹事这个事情解决了，现在稳定了，好象反对自由化的斗争在我们纪律检查部门就无从下手了，说无从下手，可能有的人认为我那里抓不住一个人开除党籍或纪律处分，好象没有这样一个对象，就没有工作可做了。我们不能这样理解。韩光同志在工作会议上提出严肃党的政治纪律的四条，就够干的了。思想领域提出的许多问题，对党委、对纪委加强这方面的工作，注意这方面的动向，把反对资产阶级自由化的斗争从思想领域里面深入下去，很有意义嘛！

要特别注意的是，改革、开放是新事物，需要解放思想，大胆探索。大胆探索中可能有失误的问题，因此我们要注意划清改革失误同违纪的界限，这个问题要把握住。讨论中大家谈到，一股不正之风刚刚纠正，新的不正之风又出现了，我看这也有一个长期性的问题，因为我们是在改革、开放、搞活这个条件下搞党风、党纪建设的，在同外界接触的过程中，吸收积极东西的同时，就有消极的东西带进来，所

以，这次你解决了这个问题，下次那个问题又来了。这个斗争是不断的，来了就搞嘛！搞了以后停止了，再发生再搞嘛！有党就有党风问题，有党风就有正确与错误的问题。我们党是执政的党，是领导人民搞社会主义建设的党。我们实行对内搞活、对外开放的政策，要开放，就要同资本主义接触，资本主义的技术、经验，或者资金，我们吸收来，为我们中国式的社会主义经济发展服务；同时，又会接触到消极的事物。我们要注意的就是缩小消极面，这就有一个正确思想与错误思想斗争的问题。因此，不要怕接触到消极的东西，要在改革的过程中解放思想，大胆探索。应当鼓励人们不断地排除习惯势力的影响，打破陈旧的、停滞的、僵化的观念，在探索中前进。如果一有失误，就当资产阶级自由化来反对，这不是马克思主义的态度。当然，如果有了一些成就，成就中还有一些问题也不去总结经验教训，也不能检查，这也不行。探索中有正确的，也有不正确的，不正确的，总结经验，继续前进就是了。在改革和开放的条件下，不可能把人们封闭在温室里，正是在实际锻炼中，人们才能增强免疫力和抵制力。

总之，我们纪律检查工作的研究部门就是要很好地把握住三中全会以来路线的两个基本点之间辩证统一关系，在“两个坚持”指导下，根据形势的发展，不断地研究新情况、新问题，不要把党风党纪的工作放在一个固定不变条件下，而要深入到改革、开放的过程中来研究党风建设和党纪工作的问题。

第二个问题是，积极开展调查研究工作，当好纪委领导的参谋，是纪委研究室的基本职责。

纪律检查机关的一切业务工作都要搞调查研究，比如办

案，首先就要把事实搞清楚。我这里讲的不是指办案当中的调查研究，而是给领导决策和指导工作提供依据的调查研究。就是说要站在宏观的角度搞调查研究。所谓宏观，是指带全局性、普遍性、指导性的问题，或者是指带有倾向性的问题。党章明文规定，各级纪委实行双重领导，上级纪委对下级纪委领导什么呢？你不能帮它去具体办案，你是在贯彻党的路线、方针、政策方面，在搞好党风、党纪建设方面，或是在比较重大的一些问题上起作用。那么，如何起作用呢？所谓“情况不明决心大”就要出问题了。只有情况明、决心大，方法才能对。情况明，那就要调查研究。所以，要注意一些宏观问题的调查研究，比如在全党工作中带全局性的问题，或某一个地区、某一个时期带有普遍性的问题。有的同志讲，过去讲一股一股“风”，现在你们也不讲了，好象没有办法干，这种说法不准确。因为全国如此之大，各个地方的情况不一样，都是一个“风”，都搞一样东西，都集中办一件事情，那不一定。比如说，中央办公厅、国务院办公厅关于解决党政机关作风几个严重问题的通知中讲的六股“风”，我认为全国并不都是这样的。进口小汽车，县里有多少外汇能进啊？不经过上级批准它能干吗？也有的地方面大、问题大，带有一定的倾向性，但这种倾向在全国也不是所有的地方都是如此。比如说现在沿海地区出现的一些问题，同象西北这样经济还没有完全搞活的情况下的问题也不一样，如果你非要给它规定一个全国都一样，那就不符合实际了。你要研究分析党的建设在思想指导上有哪些问题是值得党委、纪委认真抓的，有普遍性、共性的问题，也有特殊性、个性的问题。中央靠各省，中纪委靠谁呢？靠各省纪委；各省纪委靠各地、市纪委；各地、市抓县。你要抓不住这个块块就不

行。中央老是讲，关键是省市，为什么呢？因为中央的政策贯彻得准确不准确，在于省里理解、贯彻得准确不准确，省里贯彻准确就可以做地、市的工作，地、市就会抓县。所以，我们在端正党风中，为什么把重点放在县以上领导层呢？因为这个领导层、“司令部”自身的问题解决了，那里发生问题，他们就可以去解决。

总的看，这几年调研部门还是注意了宏观调查研究的。比如说，反对精神污染，反对资产阶级自由化，维护党的政治纪律以及在改革、开放、搞活过程中党风的状况，尤其是党员领导干部遵纪守法的状况等等方面，我们经过调查，取得了第一手的材料，供纪委领导、党委领导决策。这个从中央纪委研究室到各省市纪委研究室是做了一些工作的。这是一点。

第二点，剖析正反两方面的典型，以及对带倾向性的问题进行调查研究，掌握不正之风和违法乱纪行为的特点和活动规律，为采取相应措施提供了决策依据。

第三，通过调查研究，总结“端正党风，促进改革，推动经济发展”的典型经验，不少地方、部门的纪检机关在此基础上召开端正党风经验交流会，对推动党风建设起了积极作用。

第四，围绕改革中政策界限不清的问题开展调研，为党委、政府制定相应的具体的贯彻措施和政策，提供了依据。

第五，通过调查研究，纪检干部对党的方针、政策也加深了理解，支持、保护、促进改革的指导思想越来越明确，等等。

根据我们研究室掌握的情况和到会同志提供的材料来看，起码这几个方面是比较明显的吧！

当然，调查研究工作也还存在一些问题，主要是：

第一，发展不平衡，有的深度和广度不一样；

第二，缺乏计划性，多数情况下是突击性地抓情况、抓材

料；

第三，政策性问题的调研还不够，理论研究尤其薄弱；

第四，研究室的机构还不够健全，调研任务还不够落实。这些都有待于改进。

作为纪委调研机构，当前有这么几点值得注意，我这里提一下，供同志们参考。

第一，纪委研究室要充分发挥主动性，要积极地给纪委领导当好参谋。

同志们讲，要强调一下领导重视的问题，这个是对的，任何事情都是这样，领导不重视，你就不好办。但是，我认为，领导的重视和研究室的主动是搞好调研工作辩证统一的关系。领导重视，亲自抓，多给一些指导，为调研工作的开展创造条件，比如说，有一些必要的会议让研究室同志参加，等等，这些都是很好的。实践证明，领导重视的单位，调查研究工作的力量就比较强，工作也开展得比较活跃。我想，领导不重视可能也有，但是恐怕不很多，因为领导要工作，就要掌握情况，搞情况不依靠别人。光靠他一人搞行吗？从同志们谈的情况看，不少单位的领导是重视的，有的亲自带着同志们去搞调查研究，在领导的重视下，研究室的建设得到了加强，各省、市、区纪委的研究机构绝大多数都已经建立了，力量在逐步加强嘛！但是同志们希望现在讲一讲，是想再强调一下，这个也对。不过，我在这里强调的重点是同你们唱反调了，是研究室的积极主动的问题。领导重视、提问题给你，但是你提供情况、提出问题，领导批准，这也很重要，你是参谋嘛！军队打仗也是这样，情报是你先搞出来，作战方案参谋拟好了交给司令部，司令部首长去选择，这里你就起很大的作用。所以，我们只要主动