

中国的对外援助 (2014)

(2014年7月)

中华人民共和国
国务院新闻办公室



人民出版社

中国的对外援助 (2014)

(2014 年 7 月)

中华人民共和国
国务院新闻办公室



人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国的对外援助.2014/中华人民共和国国务院新闻
办公室 著. —北京:人民出版社,2014.7
ISBN 978-7-01-013701-8

I. ①中… II. ①中… III. ①对外援助—概况—中国
IV. ①D822.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 137076 号

中国的对外援助(2014)

ZHONGGUO DE DUIWAI YUANZHU(2014)

(2014 年 7 月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月北京第 1 次印刷
开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:1.25
字数:20 千字

ISBN 978-7-01-013701-8 定价:4.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

前 言	(1)
一、稳步发展对外援助事业	(2)
二、推动民生改善	(8)
三、促进经济社会发展	(16)
四、区域合作机制下的对外援助	(23)
五、参与国际交流合作	(28)
结束语	(32)

前 言

中国是世界上最大的发展中国家。在发展进程中,中国坚持把中国人民的利益同各国人民的共同利益结合起来,在南南合作框架下向其他发展中国家提供力所能及的援助,支持和帮助发展中国家特别是最不发达国家减少贫困、改善民生。中国以积极的姿态参与国际发展合作,发挥出建设性作用。

中国提供对外援助,坚持不附带任何政治条件,不干涉受援国内政,充分尊重受援国自主选择发展道路和模式的权利。相互尊重、平等相待、重信守诺、互利共赢是中国对外援助的基本原则。

近年来,中国对外援助规模持续增长,对外援助事业稳步发展。这里,就 2010 年至 2012 年的对外援助情况作一介绍。

一、稳步发展对外援助事业

2010 年至 2012 年,中国对外援助规模持续增长。其中,成套项目建设和物资援助是主要援助方式,技术合作和人力资源开发合作增长显著。亚洲和非洲是中国对外援助的主要地区。为促进实现千年发展目标,中国对外援助资金更多地投向低收入发展中国家。

(一)援助资金

2010 年至 2012 年,中国对外援助金额为 893.4 亿元人民币。对外援助资金包括无偿援助、无息贷款和优惠贷款三种方式。

无偿援助重点用于帮助受援国建设中小型社会福利项目以及实施人力资源开发合作、技术合作、物资援助和紧急人道主义援助等。三年中,中国对外提供无偿援助 323.2 亿元人民币,占对外援助总额的 36.2%。

无息贷款主要用于帮助受援国建设社会公共设施和民生项目。三年中,中国对外提供无息贷款 72.6 亿元人民币,占对外援助总额的 8.1%。

优惠贷款主要用于帮助受援国建设有经济社会效益的生产型项目、大中型基础设施项目,提供较大型成套设备、机电产品等。三年中,中国对外提供优惠贷款 497.6 亿元人民币,占对外援助总额的 55.7%。

援外预算资金由财政部按预决算制统一管理。优惠贷款本金由中国进出口银行通过市场筹措,贷款利率低于中国人民银行公布的基准利率,由此产生的利息差额由国家财政补贴。

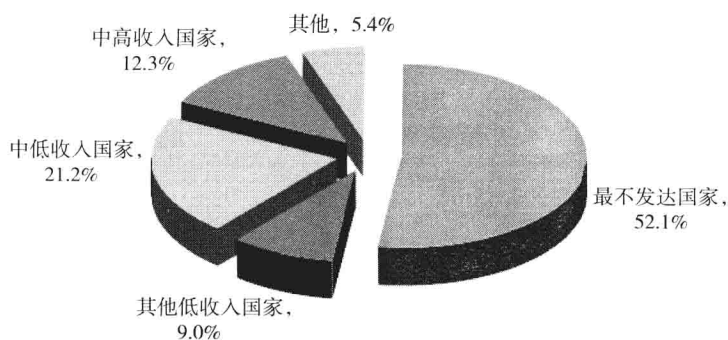


图 1 2010 年至 2012 年中国对外援助资金分布
(按受援国收入水平划分)

(二) 援助分布

2010 年至 2012 年,中国共向 121 个国家提供了援助,其中亚洲地区 30 国,非洲地区 51 国,大洋洲地区 9 国,拉美和加勒比地区 19 国,欧洲地区 12 国。此外,中国还向非

洲联盟等区域组织提供了援助。

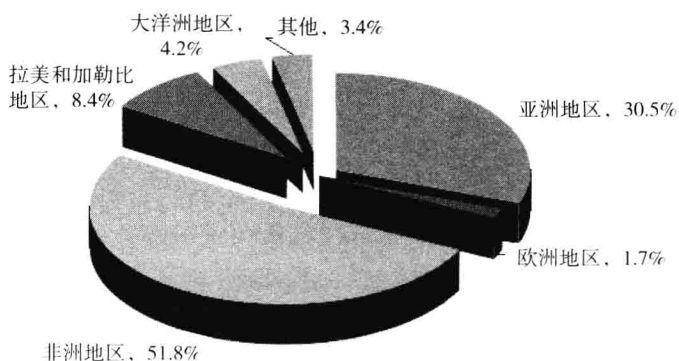


图2 2010年至2012年中国对外援助资金分布
(按援助地区划分)

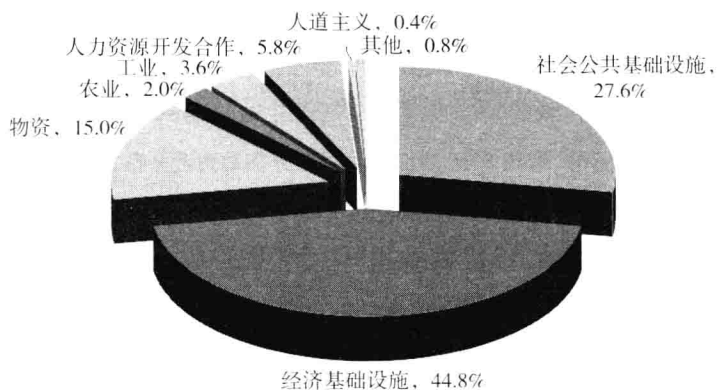


图3 2010年至2012年中国对外援助资金分布
(按援助投入领域划分)

(三)援助方式

2010 年至 2012 年,中国对外援助方式主要包括援建成套项目、提供一般物资、开展技术合作和人力资源开发合作、派遣援外医疗队和志愿者、提供紧急人道主义援助以及减免受援国债务等。

援建成套项目。中国共在 80 个国家建设成套项目 580 个,重点集中于基础设施和农业等领域。

行 业	项目数(个)
社会公共设施	360
其中:医院	80
学校	85
民用建筑	80
打井供水	29
公用设施	86
经济基础设施	156
其中:交通运输	72
广播电信	62
电力	22
农业	49
其中:农业技术示范中心	26

续表

行 业	项目数(个)
农田水利	21
农业加工	2
工业	15
其中:轻工纺织	7
建材化工	6
机械电子	2
总计	580

表 1 2010 年至 2012 年中国对外援助成套项目领域分布

提供一般物资。中国共向 96 个国家和地区提供物资援助 424 批,主要包括办公用品、机械设备、检测设备、交通运输工具、生活用品、药品以及医疗设备等。

开展技术合作。中国共在 61 个国家和地区完成技术合作项目 170 个,主要涉及工业生产和管理、农业种植养殖、文化教育、体育训练、医疗卫生、清洁能源开发、规划咨询等领域。

开展人力资源开发合作。中国在国内举办 1951 期培训班,其中包括官员研修班、技术人员培训班、在职学历教育项目等,为其他发展中国家培训人员 49148 名。

派遣援外医疗队。中国向 54 个国家派遣 55 支援外医疗队,共计 3600 名医护人员,开展定点或巡回医疗服务,诊治患者近 700 万人次。

派遣志愿者。中国向 60 多个国家派遣青年志愿者和汉语教师志愿者近 7000 名。

提供紧急人道主义援助。中国向 30 余个国家提供紧急人道主义援助,包括物资和现汇援助,价值约 15 亿元人民币。

减免受援国债务。中国免除坦桑尼亚、赞比亚、喀麦隆、赤道几内亚、马里、多哥、贝宁、科特迪瓦、苏丹等 9 个最不发达国家和重债穷国共计 16 笔到期无息贷款债务,累计金额达 14.2 亿元人民币。

二、推动民生改善

支持其他发展中国家减少贫困和改善民生,是中国对外援助的主要内容。中国重点支持其他发展中国家促进农业发展,提高教育水平,改善医疗服务,建设社会公益设施,并在其他国家遭遇重大灾害时及时提供人道主义援助。

(一)促进农业发展

农业发展对发展中国家减少贫困至关重要。中国通过援建农业技术示范中心、派遣农业专家提供咨询和开展技术合作、培训农业技术和管理人员等方式,积极帮助其他发展中国家提高农业生产能力,有效应对粮食危机。2010年至2012年,中国对外援建49个农业项目,派遣1000多名农业技术专家,并提供大量农业机械、良种、化肥等农用物资。

援建农业技术示范中心。农业技术示范中心是中国在农业领域开展对外援助的重要平台。2010年至2012年,中国在贝宁、莫桑比克、苏丹、利比里亚、卢旺达、老挝、东帝汶等17国援建的农业技术示范中心陆续竣工。中国通过

试验、示范、培训等多种方式,将先进适用的农业生产技术推广给当地民众。利比里亚农业技术示范中心推广杂交水稻和玉米种植面积近千公顷,培训当地农业科研人员和农民千余人次。卢旺达农业技术示范中心开展菌草、稻谷等种类的适应性研究、试验和示范工作,注意结合当地传统农业,并将技术培训推广至卢旺达妇女协会、稻谷种植协会等机构。

派遣高级农业专家和农业技术组。中国向其他发展中国家派遣的农业专家,积极参与受援国农业规划工作,援贝宁专家组协助起草该国《农业法》和《农业管理法》,援博茨瓦纳、几内亚比绍专家组分别参与编写两国的《农业发展规划》。协助受援国完成促进农业发展工作,援莱索托专家组协助该国向世界卫生组织申请无口蹄疫国家地位,援毛里塔尼亚专家组协助制定农业综合分析测试中心实验室建设方案。积极推广简单适用的农业技术,援博茨瓦纳专家组推广地膜覆盖种植技术,援马里专家组设计推广稻田铁制水耙,帮助当地农民进行精耕细作。

开展农业管理与技术培训。中国结合发展中国家农业发展特点和实际需要,举办近 300 期形式多样、内容丰富的研修和培训项目,培训了近 7000 名农业官员和技术人员。农业培训项目领域广泛,既涵盖种植业、林业、畜牧业、渔业等农业管理领域,也涉及农村发展与减贫、粮食安全、农业南南合作等宏观政策制订问题,同时关注农业技术推广、农产品加工、储藏、销售与流通等产业链发展议题。

（二）提高教育水平

2010 年至 2012 年,为帮助其他发展中国家提升教育水平,支持其教育均衡、公平发展,中国通过援建维修校舍、提供教学设备、培养师资力量、增加来华留学政府奖学金名额、支持职业技术教育发展等,不断加大教育援助力度。

改善教学条件。中国援助了 80 余个教育设施项目,包括援建或维修中小学校、大学院校、图书馆等,有效改善了受援国的教学环境。中国为受援国无偿提供计算机、教学用具、文体用品等大批教学设备物资,帮助受援国建设大学网络平台和远程教学系统,为受援国丰富教学方式、扩大教学覆盖面创造了条件。

培养师资力量。中国举办了 30 多期院校高级管理人员培训班、高等教育管理培训班、职业教育管理培训班、中小学校长和教师研修班、现代远程教育研修班等,为发展中国家培训千余名教育官员、校长和教职人员。

支持职业技术教育。中国在苏丹援建的恩图曼友谊职业培训中心累计为苏方培训学员数千名,为进一步扩大招生规模,中国已启动该中心的改扩建工程。中国积极帮助受援国发展职业技术教育。2001 年至 2012 年,中国与埃塞俄比亚联合开展农业职业技术教育培训,累计向埃方派出 400 余人次教师,培训当地农业职业院校教师 1800 名、农业技术人员 35000 名。

增加来华留学政府奖学金名额。2010 年至 2012 年,中国政府共资助 76845 名留学生来华学习。为促进地区发展,中国不断扩大非洲国家来华留学政府奖学金名额,加大对东盟国家以及太平洋岛国等来华留学的支持,帮助上述地区欠发达国家培养人才。

(三)改善医疗卫生条件

医疗卫生是中国对外援助的重点领域之一。2010 年至 2012 年,通过援建医院、提供药品和医疗设备、派遣医疗队、培训医疗人员、与发展中国家共同开展疾病防治交流合作等形式,中国支持受援国进一步改善医疗卫生条件,提高疾病防控水平,加强公共卫生能力建设。

援助设施和设备。中国援建约 80 个医疗设施项目,其中包括综合性医院、流动医院、保健中心、专科诊疗中心、中医中心等,有效缓解受援国医疗卫生设施不足的问题。同时,中国向受援国提供约 120 批医疗设备和药品物资,包括多普勒彩超仪、CT 扫描仪、全自动生化仪、母婴监护仪、重要手术器械、重症监护检测仪、核磁共振仪等高端医疗设备,以及防治疟疾、霍乱等疾病的药品。

派遣医疗队。中国对外派遣 55 支援外医疗队,累计 3600 名医护人员,在受援国近 120 个医疗点开展工作,培训当地医护人员数万人,一定程度上缓解了受援国医疗服务供需矛盾。在援外医疗工作中,医疗队员通过观摩示范、

专题讲座、技术培训和学术交流等方式积极培训当地医务人员,内容涉及疟疾、艾滋病、血吸虫病等传染病防治,病人护理以及糖尿病、风湿病治疗等领域,针灸、推拿、保健、中医药等中国传统医学。三年中,100 多名中国医疗队员因贡献突出获得受援国颁发的勋章。

开展“光明行”活动。中国通过政府与民间渠道并进的方式积极开展“光明行”活动,帮助其他发展中国家治疗更多眼病患者。从 2003 年起,中国先后派医疗队赴朝鲜、柬埔寨、孟加拉国、越南、巴基斯坦等亚洲国家,为当地眼科疾病患者免费实施治疗。2010 年 11 月,中国“光明行”医疗队首次赴非洲,为津巴布韦、马拉维、莫桑比克、苏丹等国千余名白内障患者进行治疗。

提供传染病防控援助。三年中,中国向其他发展中国家无偿提供了 60 批抗疟药、甲流疫苗及霍乱疫苗,并开展传染病防治培训,以上援助项目累计金额近 2 亿元人民币。2007 年,中国与科摩罗启动青蒿素复方快速控制疟疾合作项目,使科摩罗莫埃利岛的疟疾发病率较同期下降 90%。2010 年至 2012 年,在进一步巩固已开展灭疟项目成效的同时,中国在科摩罗昂儒昂岛推广灭疟项目。

(四) 建设公益设施

为支持其他发展中国家改善民众生活条件、开展社会公共活动,2010 年至 2012 年,中国积极援建城市和农村公

共福利设施、民用保障性住宅以及社会活动场馆,提供相关设备及物资,并开展运营管理技术合作。

实施打井供水项目。中国在发展中国家实施打井供水项目 29 个,共打水井 600 余眼。中国派遣高级水文地质与工程地质专家,克服自然环境恶劣、疾病侵袭及恐怖主义威胁等困难,帮助受援国打井供水。中国在多哥的卡拉区和中央区各打出 200 眼饮用水井,在苏丹达尔富尔地区和南苏丹朱巴市科托尔地区共打出 38 眼水井,并修建配套潜水泵和发电机组。在尼日尔援建的津德尔供水工程,解决了该地区数十万居民的饮水问题。

改善民众居住环境。中国为其他发展中国家援建民用住宅、经济保障性住房等民生项目 80 个,总建筑面积近 60 万平方米。中国结合受援国当地生活习惯和环境特点,科学设计住宅外观,合理安排内部结构,在节约建筑成本的同时,严把建筑质量关,努力为受援国民众建造简洁美观、结实耐用的经济型住房。

援建公用设施。中国在其他发展中国家援建文化场所、体育场馆、办公会议设施等公共设施项目 86 个,为丰富当地民众文化体育生活、改善所在国政府办公条件、提升城市形象发挥了促进作用。中国为斯里兰卡维修纪念班达拉奈克国际会议中心,使这一 40 年前中方援建的项目焕然一新。中国为加蓬援建的 4 万人座体育场,2012 年成功承办了第 28 届非洲杯足球赛决赛和闭幕式。在塞内加尔援建的国家大剧院总建筑面积近 2 万平方米,是目前非洲规模