

2014年

公务员录用考试专项教材与题库系列

国家公务员考试 申论读材料写作文

地球云公务员、中国政法大学公务员考试培训指导教材

主编：呈绍南

审定：[REDACTED] 研究院

适用范围

国家公务员录用考试

省市公务员录用考试

事业单位招聘考试

政法干警招录考试

招警、军转干考试

村官（社区）、选调生考试





中国青年高级人才培训中心
中国政法大学法学院



2014年

公务员录用考试专项教材与题库系列

国家公务员考试 申论读材料写作文

地球云公务员、中国政法大学公务员考试培训指导教材

主编：吴绍南

审定：地球云教育科学研究院

 中国政法大学出版社

2013·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

2014年国家公务员考试申论读材料写作文 / 吴绍南主编. -- 北京: 中国政法大学出版社, 2013.5
ISBN 978-7-5620-4784-1

I. ①2… II. ①吴… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第090398号

书 名 2014年国家公务员考试申论读材料写作文

2014NIAN GUOJIA GONGWUYUAN KAOSHI SHENLUN DUCAILIAO XIEZUOWEN

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 印 廊坊市海翔印刷有限公司

850mm×1168mm 16开本 12印张 360千字

2013年5月第1版 2013年5月第1次印刷

ISBN 978-7-5620-4784-1/D•4744

定 价: 35.00元

社 址 北京市海淀区西土城路25号

电 话 400 000 1921 (编辑部) 58908325 (发行部) 58908334 (邮购部)

通信地址 北京100088信箱8034分箱 邮政编码 100088

电子信箱 cygkedu@163.com (编辑部)

网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名: 中国政法大学出版社)

声 明 1. 版权所有, 侵权必究。

2. 如有缺页、倒装问题, 由印刷厂负责退换。

地球云公务员考试用书

编委会专家简介

- **刘 斌** 中国政法大学教授、博士生导师，研究生院副院长，新闻与传播学院院长，法制新闻研究中心主任，兼任中国法律文献专业委员会秘书长等职。曾从事法律史、法律文献的整理与研究工作，现主要从事法制新学、法治文化的研究与教学工作。
- **姚泽金** 中国政法大学教授、硕士生导师，新闻与传播学院院长助理，法制新闻研究中心副主任，新闻与传播学院传播理论与传播法教研室主任。中国高等教育学会新闻学与传播学专业委员会理事、北京市写作学会理事。
- **吴绍南** 中国政法大学法学博士，中国青年高级人才培训中心事业发展部部长，地球云教育集团总裁，地球云教育首席公考培训专家，地球云公务员考试培训研究中心主任。对国家公务员、各省公务员及政法干警等考试培训有多年深入研究，成果卓著，深受好评。
- **宋学义** 清华大学经济学博士，中国青年高级人才培训中心副主任，地球云教育首席公考培训专家，人力资源和社会保障部专家，长期从事公务员考试判断推理部分的教学与研究，并有丰富的实战经验。理论功底扎实，教学作风严谨，授课内容深刻，逻辑性强，方法独特，深受学员好评。
- **胡海滨** 北京大学工商管理硕士，“非学院派”逻辑学创始人，地球云教育首席公考培训专家，致力于中央国家机关及地方省市公务员行政职业能力测验判断推理模块的教学研究。主编或副主编《GCT 逻辑考前辅导教程》、《GCT 逻辑模拟试题与解析》、《2013 专业学位（经济、管理类）备考指南》、《2013 年 MBA、MPA、MPAcc 管理类专业学位联考综合能力考试大纲配套 1000 题》、《经济、管理类联考综合能力核心教程》、《经济、管理类联考综合能力核心笔记—逻辑分册》、《经济、管理类联考综合能力 60 天攻克 800 题（逻辑）》等教材多部。其独特的教学方式，能使无任何逻辑学基础的学员快速理解和掌握所有形式逻辑知识及其解题技巧，对于非形式逻辑部分有独到见解，思维清晰而严谨，直取非形式逻辑本质，让枯燥的逻辑变得异常生动有趣，使学员对逻辑恍然大悟、豁然开朗，被学员誉为第二个“亚里士多德”。

总序

preface

公务员考试已成为国家的抡才大典，其考核理念和考核方式已向规范化、专业化、细致化、能力化转化，其开放性、灵活性、时代性已成为公考界共识。怎样在高、精、尖的公务员考试当中脱颖而出、力拔头筹，怎样使公务员培训变得高效、准确、到位，这些问题已成为公考界急需回答并解决的问题。地球云公务员以“服务国家、服务学员”为自己的中心理念，以提高学员的各种“行政能力”为自己的基础任务，在夯实科研的基础上，注重课程体系开发的科学性、针对性、有效性，围绕着“解决问题”这一公务员培训核心进行理念创新、教材编制、课程改革，为公考界的同仁、专家、学员贡献微薄力量。

地球云公务员是由中国青年高级人才培训中心联合中国政法大学法学院共同构建的公务员考试培训体系，是在职专业培训和职业技能培训的综合培训大本营。地球云公务员组织中青人事考试中心专家团队进行重大课题研究，根据考生的学习规律对公务员考试培训模式不断地探索和创新，形成了分阶段、渐进式、开放化的培训模式，出版了配合培训课程的一系列教材，同时根据公务员考试的命题规律和趋势，结合多年的培训经验建立了高质量、庞大的培训专用题库。本套教材就是在各级各类最新公务员考试的基础上进行创新的结果。注重实战、突出技巧、扎实能力是本套教材的特点，希望能为 2014 年参加公务员考试的朋友提供有效帮助。

我们坚信：集教学、研究、培训一体化的发展之路，必能以行业领导者的思维和行业标准制定者的高度引领中国公务员培训方向！

“教育为公以达天下为公”，地球云同样牢记以服务社会为己任，力图通过更有效的培训、更完善的服务，成就青年的精英之路、肩负起社会民生之托！

吴绍南

2013 年 3 月 12 日于法大

目 录

Contents

导言 从根源解决问题之申论简析	1
第一章 《申论》考题探析	3
第一节 国家公务员考试《申论》第一题	3
第二节 国家公务员考试《申论》第二题	14
第三节 国家公务员考试《申论》第三题	32
第二章 申论大作文写作文体	51
第一节 备考指南	51
第二节 大作文简析	52
第三节 公务性文书写作	54
第四节 事务性文书写作	70
第三章 申论大作文写作技巧	85
第一节 《申论》大作文的四种能力	85
第二节 构思方法	87
第四章 申论写作妙句集锦	90
第一节 写作套话	90
第二节 写作佳句	96
第五章 申论写作热点专题研究	104
专题一 反腐倡廉	104
专题二 推进依法行政	112

专题三 扭转收入差距·····	114
专题四 改革文化体制·····	115
专题五 推动新农村建设·····	119
专题六 提高自主创新能力·····	139
专题七 提高管理能力·····	140
专题八 加强道德建设·····	147
专题九 建设生态文明·····	153
专题十 搞好宏观调控·····	158
专题十一 保护群众利益·····	164
专题十二 解放思想，实事求是·····	167
专题十三 提高素质，加强队伍建设·····	175



导言 从根源解决问题之申论简析

《申论》作为公务员的必考科目之一，最早出现在 2000 年国家公务员考试之中。从字面的角度来看，“申”为引申、申述之意，“论”为议论、论证之意，综合起来就是根据材料进行申述以达到论证某一问题的目的，因此成为考查应试者综合素质——阅读能力和写作能力的综合，策论和作文综合的一种方式。

《申论》考试结构规范，给定一篇（或一组）1000~2000 字之间的资料，要求应试者在阅读给定资料的基础之上，回答问题，并最终紧扣材料，完成一篇 800~1200 字左右的文章。

申论的背景资料具有普遍性，往往涉及政治、经济、文化、法律的各个方面，紧扣时下的热点和焦点问题。这样的材料设计消除了不同专业之间的差别，使参加考试的各专业考生都能“有感而发”、“有话可谈”，因而问题的关键就在于如何脱颖而出，获得高分。

应对《申论》有四大利器：

1. 归纳各部分大意。千字左右的材料往往是以一段或几段为一部分，因此在中学学习的“概括段落大意法”就成为应试者短时间获取有效信息的“利器”。首先，归纳每一段的段落大意，看看这段材料中能提取的有效信息是什么。如果这段是叙述性的文字，则看一下是背景陈述抑或是具体的事实材料；如果这段是议论性的文字，则看一下是提出了问题，还是对问题形成的原因进行探讨。总之，用归纳段落大意的方法能够迅速找到材料要说明的问题。其次，段落大意往往出现在段首或者段末，出现在中间的情况较少。因此，若是时间有限，集中精力看一下段首句或段尾句可以短时间获得有效信息。最后，归纳好各段段落大意只是短期目标，下一步要把每一部分的各段大意综合在一起，看看每一个部分在阐述怎样的问题。必要的时候可以在草稿纸上简要列明，这样有助于全面把握材料。

2. 迅速形成思路，升华主题。把各部分的大意整理在一起后，各部分之间的逻辑关系就一目了然了。因此，第二个“利器”就是理清思路，升华主题。看一下材料是怎样分布的，哪些是支持性材料，哪些是论证性材料，是怎样围着一个主题展开的，这是怎样的一个主题……例如，如果全篇在谈环境污染的问题，用了各种各样的例子来说明环境污染的现状和原因等，那么主题可能就是“环保的重要性和必要性”，即主题是需要用材料中复习的内容来升华的，是源于材料而高于材料的。精准地把握主题，是得分的要害，是学习《申论》要锻炼的本领。

3. 组织答案，布局谋篇。“申论”由“申”和“论”两部分组成，如果说“申”来自于材料，考察的是应试者的“阅读能力”，那么“论”则来自应试者的文章，考察的是应试者的“写作能力”，是一个从输入到输出的过程。因此，在弄懂了相关的材料后，要相应地形成自己的“行文思路”，即要对自己的文章进行布局谋篇。自己的文章如何点题，如何展开，如何形成对策，如何用简洁而有力的文字展现出来，都是对应试者能力的考验。

4. 在对策上多下功夫。《申论》的最后一道题目是形成 800~1200 字的文章，在这篇文章中，最重要的部分就是对策了，这是与《申论》考试的目的分不开的。《申论》不仅考察应试者综合分析、提出问题的能力，更重要的是考察应试者解决问题的能力。应试者需要透过材料，全方位、多角度地看清问题的本质，并提出相应的解决方案，形成文字，落实在纸上。这是由行政工作的性质决定的，因此如何解决

问题尤为重要。因此，有人提出《申论》就是一种“策论”文，暂且不评价这种观点的对与错，其指出了“对策”的重要性是值得肯定的。

另外，由于材料中往往给出了问题出现的背景、形成的原因、当下的状况及进展情况，但是往往不会给出对策，即解决问题的办法是需要应试者自己思考的。这就需要应试者在日常生活中多关心热点问题，并注意国家在这些热点问题上是否出台了“政策”。如果国家在相关领域已经出台了“政策”，那么应试者的作答若能与国家的政策相结合，则会有较大的机会获取高分，这是对应试者时事敏感度的一种肯定。如果国家还没有形成相关的解决方案，此类问题不仅是“热点”，甚至在某地区成为“焦点”、“难点”，那么应试者在作答时一定要具体问题具体分析，尤其是针对文中给出的形成问题的原因，相应地给出解决方案，则会事半功倍。

《申论》高分并不是一朝一夕就可以获得的，但是经过不断的努力、训练，不断地积累素材，并辅以技巧，还是会提高成绩的。将四大“利器”吃透在心，化成一把利剑，恰如西门吹雪手中的剑一样，不出手则已，出手必见血！



第一章 《申论》考题探析

第一节 国家公务员考试《申论》第一题

国家公务员考试是各省级地方公务员考试的风向标，因此，对于国家公务员考试真题的研究具有很大的价值。根据可查的相关资料，下面把2000~2013年历年的第一题题目归纳如下，从中我们可以得到很多信息。

2000 用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

2001 有条理地概述这些材料的主要内容，字数不超过200字。

2002 给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响，用不超过200字对这些影响进行概括。

要求：全面，有条理，有层次。

2003 对给定资料进行分析，从政府职能部门制定政策的角度，就如何“减少事故，保障安全”，提出对策建议，供领导参考。

要求：分析恰当，对策明确、可行；条理清楚，语言通畅。字数不少于600字。

2004 认真阅读给定资料，概述“我国汽车工业的现状和发展的趋势”。

要求：分析恰当，条理清楚，语言通畅。

作答在答题卡上的指定位置（作答在其他位置上的一律无效）。

字数不多于1000字。

2005 给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的A~E五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过200字。

2006 假设你是一位新录用的公务员，请用简练的语言概括丁部长的谈话，呈领导阅。字数控制在500字以内。

要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。

2007 根据“给定材料1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。

2008 在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料1~8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。

2009 我国改革开放30年，取得巨大成绩，也面临许多问题，请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的问题。

要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章。不超过300字。

2010 《渤海碧海行动计划》近期目标难以实现有多方面的原因，请依据“给定材料1”分别进行概括。

要求：准确，全面，不超过200字。

2011 认真阅读“给定资料”，简要回答下面两题：

(1) 黄河健康生命的主要表现形式就是“三善，即‘善淤、善决、善徙’，这是一个为几千年历史所反复证明的基本事实。”结合对这句话的理解，谈谈对黄河自身规律的认识。

要求：简明、完整。不超过 200 字。

(2) “给定资料 5”中介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河后黄河安澜 800 年的主要原因。

要求：简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

2012 认真阅读“给定资料”，简要回答下面两题。

(1) “给定材料 2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，请对这些问题进行归纳和概括。

要求：准确、全面、有条理。不超过 250 字。

(2) “给定材料 8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部学习资料》，宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习。请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。

要求：概括全面、准确，揭示各位先进人物的精神实质，不超过 200 字。

2013 “给定资料 2”中的文章作者认为：“从某种意义上说，这些无形的非物质文化遗产是比长城、故宫还重要的财富。”请结合“给定资料”，谈谈你对这一看法的见解。

要求：全面、简明。不超过 250 字。

一、2000~2006 年真题探析

2000~2006 年，《申论》第一题大多以概括材料的内容为主，要求是全面、有条理、有层次。材料往往涉及全篇，因此归纳各部分大意显得十分重要。这是在导言中谈到的一大“利器”。只有弄明白了各部分内容都写了什么，才能把精华抽取出来。下面，以 2002 年的申论真题为例：

“找到网游神，找到幸福”，“每月 20 台电脑，等你拿”，打开任何一个网站，这种游荡式网络广告几乎随处可见。虽说广告面积有大有小，但广告总是随滚动条一起共同进退，无论是读者在阅读，还是在查找信息，它的突然出现，总是将读者连贯的思路打断。对此，不少读者表示反感，从事新闻工作的黄小姐说：“每次打开网站，广告就铺天盖地向我袭来。一次，我在某网站检索一条新闻，一打开，一个大大的手提电脑广告就出现在我眼前，它还正好占据有利地形，将链接堵得死死的。关又关不上，打开后还是无法显示。”某大学的学生反映：“每次我要从一个网站链接到另一个网站时，总是出现一堆堆的小型广告，它们往往没什么意思，但它的危害还不小，我的机子的浏览速度减慢了，严重时还会造成死机。”

一天凌晨，王女士正在家中熟睡，突然被一串急促刺耳的电话铃声惊醒，这一突如其来的骚扰大约持续了 2 分钟。年前刚刚看完日本恐怖片《午夜凶铃》的王女士，直吓得心里“突突”乱跳，她壮着胆子，扭开台灯一看，只见电话传真机上传过来两页纸，仔细一看，原来是一家名叫“电子商汇网”的公司发送的一份“第十四期电子商讯”。在传真第二页的最后还写着：“如欲取消订阅，可将回复传真给我们。”

据天津市某区检察院的一份调查资料显示，该地区未成年人因迷恋上网聊天而引发的刑事案件已达 8 件，有 28 人涉嫌犯罪。这 8 起案件呈现以下几个特点：①犯罪低龄化，28 名犯罪嫌疑人中，未满 18 岁的未成年人就有 21 名；②文化水平普遍偏低，小学文化的约占一半，共 13 人，其余的为初中和中专学历；③均以侵犯财产为目的，侵犯的财产主要以手机、传呼机和现金为主，其中有 4 起案件涉案金额超过万元；④团伙作案，在犯罪手段上，呈现出计划性和有组织性，如有的负责在网上选目标，有的负责约见面地点，有的负责实施抢劫等；⑤女性犯罪嫌疑人占一定比例，8 起案件中

共有6名女性参与作案,且均为未成年人。

北京作为中国互联网中心的地位仍是不可撼动,无论是WWW站点数,还是上网用户、域名拥有量,北京都居全国第一。据统计,每4个北京人中就有一个是网民,比排名第二的广东多出近70万人。CNNIC还重新为中国网民下了新定义:平均每周使用互联网1小时(含)以上的中国公民。虽然网民的限定比过去更严格了,但是网民人数比上半年增长33%,并仍保持一种稳步发展的态势。我国女性网民的比例继续增长,已达到30.44%,接近全球互联网女性用户33%的比例。56%的网民仍是24岁以下的年轻人,学生依旧为网络的主要使用者之一,约占20%以上。

从用户上网的主要目的可以看出,获取信息是绝大多数网民的主要目的(68.84%),而休闲娱乐也成为普遍选择(51.37%)。在最常用的网络服务中,电子邮箱的使用率最高(95.07%)。零点调查公司最新公布的数据表明,受访者被要求说出“当前中国最为流行的词语”,1/5的受访者提到了“网络术语”:包括网络、互联网、互联网经济、在线、新经济、IT、信息时代等。以“酷”、“作秀”、“前卫”、“新人类”等为代表的时尚名词,则以两个百分点之差屈居第二位。

吴先生所住的小区安装有局域宽带网,为方便家人上网,他特意购买了一台电脑。但近半个月来,他发现自己的计算机在使用完毕后常有异常响动。10月9日晚,他下网后坐在桌旁整理资料时,意外发现电脑的硬盘响个不停,一直闪烁的硬盘灯引起了他的警觉。他打开电脑上安装的一个专门监视网络系统的软件,竟然发现这台电脑在收发信息。随后,他打开了“网上邻居”文件夹,屏幕上出现了30个“邻居”的电脑标志,他逐一点击,有几个“邻居”的信息可以一览无余。想到自己存在电脑里的个人信息能如此轻易地被“邻居”看到,吴先生十分苦恼:“买电脑就想给生活提供方便,没想到却引来意外的麻烦!”

我国《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第7条明确规定:“任何单位和个人不得违反法律规定,利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下私自翻阅、篡改他人信息,也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括:个人隐私不被窥视;个人信箱、网上账户等不被侵入;使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。

中关村科技园区海淀园的网上办公系统几乎完成了园区内所有企业80%以上的业务流程。它完成了5大类64个小项的政府服务,包括企业入园申报和审批、高新技术企业认证、年审、企业统计、财政月报、季报等项目。目前,中关村企业在办理这些业务时,几乎完全在网上进行了。中关村已经有6139家企业加入了网上办公系统,占园区企业总数的99%以上。网上办公系统共接受园区企业及社会各界工作查询访问40.6万人次,日均访问人数4000人次。2001年1月1日以来,网上办公系统受理各种网上审批和初始登记业务分别为3483项和5058项。数字表明,中关村园区的电子政务真正“跑”了起来。

2001年9月26日,来自西藏自治区各行各业的160名学生作为网上中国人民大学西藏学区的第一批学生,开始通过互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。和平解放50年来,西藏的教育,从僧侣的贵族教育跨越到民众的大众教育,从传统教育跨越到网络教育。国家为西藏教育事业累计投资近100亿元人民币,仅1979年~2000年全区教育总投入就达58.7亿元人民币。尽管如此,由于历史遗留、地理特点、交通状况等原因,造成我国东西部教育资源分布不平衡,使得西藏人民很少能够接受国内重点高校所传授的先进文化和科学知识,这在一定程度上制约了西藏地区的教育及经济发展。如今在国家西部大开发战略中,现代远程教育成为西部大发展中的一个重要部分。

2002年的材料分布在9个自然段中,在考场上这样的材料要做到“边读边划线”,即用笔将重要的段落中的句子划出来,一方面有利于归纳段落大意,另一方面有助于迅速找到自己想要的信息,这是一种重要的方法。

第一段:第一句即点明了本段大意——网络广告几乎随处可见。

第二段：倒数第二句点明了本段大意——电子商讯影响到了人们的生活。

第三段：第一句点明了本段大意——未成年人因迷恋上网聊天而引发刑事案件，并随后点明该类案件的 5 个特点。

第四段：中间的一句点明了本段大意——CNNIC 还重新为中国网民下了新定义，这表明中国互联网正在迅猛发展。

第五段：第一句点明了本段大意——获取信息和休闲娱乐是网民上网的主要目的。

第六段：最后一句点明了本段大意——买电脑给生活带来了麻烦（因为电脑里的个人信息易被侵入）。

第七段：中间一句点明了本段大意——局域网“黑客”在一定程度上侵犯了他人的隐私权。

第八段：最后一句点明了本段大意——中关村园区的电子政务在互联网的高速发展下真正实现了跨越发展。

第九段：最后一句点明了本段大意——西藏地区的某些大学生借助互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。

当把各段的段落大意抽取之后，不难发现，全文可以分为两个部分——互联网发展利与弊。其中互联网发展过程中给人们的生活带来了很多问题，这是其发展的“弊”，是材料用了大部分篇幅来阐述的。在材料的最后两段，谈到了互联网发展的“利”，即在电子政务和远程教育方面给人们的生活带来了极大的便利。因此，这样梳理材料，就可以进一步答题了。

2002 年的第一题为“给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响，用不超过 200 字对这些影响进行概括。要求：全面，有条理，有层次。”

全面——要求我们全面把握材料，即看到互联网发展对人们的生活既有极大的便利，也带来很多的困扰，尤其是后者。

有条理——我们在作答时要逐点阐述，必要时可以用“第一”，“第二”等词汇连接，好过把所有的句子堆砌在一起。

有层次——要明白自己的作答思路。例如，自己的答案是“总分”的层次，即先用一句话谈谈材料主要说了什么问题，再分别阐述。这样阅卷老师看过去一目了然。

2002 年第一题的答案参考如下：

该材料反映了互联网的出现和发展对社会生活产生了极大的影响，作为信息革命的产物，它是一把“双刃剑”。一方面，互联网的发展和普及有助于我国社会主义精神文明水平的提高，对于我国电子政务的建设和远程教育的开展具有很大的促进作用；另一方面，由于网络信息传播的全球性、交往行为的虚拟性等特征，它也会给我国社会主义精神文明建设带来巨大的挑战，这种挑战表现在个人隐私和社会治安等诸多方面。

二、2007 ~ 2013 年真题探析

2007 ~ 2009 年这三年，报考省部级综合管理类职位的考生和报考行政执法类、市地级以下综合管理类的考生使用同样的材料，但是题目不同——第一、二和第五题是两类考生都必须回答的问题，第三、四题根据不同的考生类别要求相应作答，即两类考生依然是在同样的时间里回答四道问题。

还有一个较为明显的变化是，自 2007 年起，第一题考查的重点未变，依然是要求概括内容，但是相比于之前年份，题目更有针对性，例如 2007 年第一题要求专门针对材料 1、2 作答，2008 年第一题要求专门针对材料 1 ~ 8 作答。因此，在回答此类问题时，先从题目入手，即先从题目中找到特定的材料，然后迅速归纳大意即可。同时，值得注意的是，要满足“全面、有条理、有层次”的要求，并且字数在限度之内。

自 2010 年以来，为了进一步区别考查省部级及市地级两类公务人员不同的能力，国家公务员《申论》考试分为两卷，即用不同的材料，考查不同的问题。但是，在学习的方法上，二者并没有本质的区

别,在应用应对《申论》的利器上,也是有异曲同工之妙。本书以省部级的公务员考试题目为主,进行剖析。

2011年和2012年的《申论》第一题均包含两个小题,其中的一个小题保留了原始第一题的考查意图,即对“概括归纳”能力的考查。另外一个小题,则将考查的范围扩大,例如2011年的“请概括王景治河后黄河安澜800年的主要原因”,是对“综合分析”能力的考查;2012年的“请你为这期《内部学习资料》撰写一则‘编者按’”,是对写作能力、文字表达的一种考查。这表明,国家公务员考试能力的考查趋于立体化,可以见微知著,从小题的角度考查公务员工作中所需的能力。因此,在准备公务员考试中,对备考者提出了更多的要求。在备考中,不仅要进行大量的训练,提升自己的阅读理解、综合分析能力,更是要在常用的公务文体上下功夫,掌握常用的公务文体,并用简洁的文字表达出来,这是提升写作能力的关键,也是拿高分、形成自身优势的重点。下面,以2012、2013年第一题为例,进行剖析:

2012年省部级《申论》考试材料2~6

2. 在2011年央视“3·15”晚会上,曝出了一则消息:H省不少养殖户在养猪时添加国家明令禁止的“瘦肉精”,让人难以置信的是,这些吃了“瘦肉精”饲料的“健美猪”,竟然过五关斩六将,突破多个监管关口,一路杀向一些大城市,甚至杀进了肉制品生产企业,最终走上百姓的餐桌。有人戏谑:我们应当“感谢”食品行业,它让我们从大米中认识了石蜡、从火腿中认识了瘦肉精、从辣椒酱里认识了苏丹红、从火锅里认识了福尔马林、从蜜枣中认识了硫磺、从木耳中认识了硫酸铜、从奶粉中认识了三聚氰胺……还有人说到地沟油问题,这起继三聚氰胺后的重大食品安全事件,再度引起社会公愤。一个涉及14个省市的地沟油制售网络,已经使地沟油流入市场,其所产生的危害,怎能不令人深以为忧?

2010年6月召开的第二届中国食品安全高层论坛上,某市食品添加剂行业协会的名誉会长P先生认为:食品行业是一个特殊的行业,如果不讲良心,任何环节都可能出问题。该市食品研究所技术总监M先生认为:食品企业应当将自律提到很高的位置,但在中国的现实环境中,不能把食品安全的“宝”,全部押在从业者的良心上,还应该强调“他律”,以真正实现食品安全。

改革开放初期,不讲诚信,假冒伪劣、以次充好者有之;坑蒙拐骗、赖账不还者有之;欺行霸市、以不正当竞争手段毁坏他人声誉者有之;大做虚假广告、以不正当手段推销者有之。这些行为不仅破坏了经济秩序,也败坏了社会风气。回过头去看,那些企业有哪一家真正做大做强了?据统计,在市场经济条件下,无论是国内的同仁堂、稻香村等老字号企业,还是进入世界500强的中外企业,无一不是严守法规、诚实经营才有今天的辉煌,没有任何一家企业能够靠造假而发展壮大。

3. 发达国家并非生来就是“世界上食品供应最安全的国家”。类似的“食毒时代”,他们也经历过。1906年2月,美国长篇小说《屠场》面世,揭露肉联厂工人非人道的劳动状况,“本想打动公众的心,不料却击中了他们的胃”。

“从腌肉车间里取出的猪肉常常发酸,就搓上苏打粉,去掉酸臭味,经过化学处理,需要什么颜色、什么香味、什么味道就能有什么颜色、什么香味、什么味道,然后卖到自助午餐柜台上。”“凡是已经腐烂得再也不能派任何用场的臭肉,连同地面铲起的渣滓一道,用来制成罐头,或者剁碎制成香肠。已经生霉发白没人买又运回来的食品,用硼砂和甘油处理之后,又作为原料重新制成正品。”据说,当时的美国总统罗斯福在白宫边吃早点边读这本小说。看到这令人作呕的描述,总统大叫一声,跳起来,把口中尚未嚼完的食物吐出来,又把盘中剩下的一截香肠用力抛出窗外。《屠场》导致美国肉类食品消费和出口急剧下降,瞬间引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。在舆论压力下,美国国会当年6月通过了《纯净食品和药品法》、《肉类制品监督法》,由此逐步进入了食品安全管理法制化的时代。

1927年,美国农业部成立了一个新的下属机构:食品、药品和杀虫剂组织。1930年,该机构名

称改为“食品药品监督管理局”，也就是我们今天所熟知的 FDA。和 FDA 一起在联邦层面上负责食品安全的，还有疾病控制和预防中心、农业部下属的食品安全和检验局、动植物卫生检验局等机构。20 世纪以来，美国政府陆续通过了近 20 部重要的食品药品监管法律，赋予 FDA 更多的职权。对于被查出问题的食品，FDA 毫不手软，生产商和销售商都会受到处罚，且要花巨额费用召回相关食品。

4. 2011 年 9 月，某报刊刊登了一篇评论员文章。文章指出，在“陌生人社会”里多数人本能地希望把必须要相处的陌生人变成熟人，托关系、人找人，因为“熟人信得过”、“熟人好办事”。对偶然相遇的陌生人，则首先选择不信任。文章还认为，互不信任增加了社会运行的成本。一方面对陌生人处处提防，认为这是让自己利益免受伤害的必要方式，另一方面抱怨“人性冷漠”、“道德滑坡”；一方面指责他人“麻木不仁”、“见死不救”，另一方面又提醒亲人朋友遇事别“出手”、少“出头”。伦理学家指出：在漫长的封建社会中，中国传统的伦理道德，既有反映统治阶级要求，为维护封建统治服务的观念和规范，又有反映中华民族优秀品质的观念和规范。比如，孔融让梨中的谦让、孟光梁鸿举案齐眉中的和睦、乐羊子妻断机劝夫中的深明大义……每个故事都反映出一个时代所提倡的社会道德风尚，也成为今天我们增进人际和谐、维护社会稳定的参考教材。但封建伦理道德中宣扬的“三纲五常”、“男尊女卑”，则是糟粕，应该否定。正如毛泽东同志所说：“从孔夫子到孙中山，我们应当给予总结，继承这份珍贵的遗产。”

中国传统的道德观念以儒家的性善论为主流，在实践中，儒家以礼与法的结合作为人性修养在他律方面的补充。然而在一个道德松弛、舆论不张、管理乏力的社会里，“他律”的作用会大打折扣。某省委宣传部 E 部长认为：解决“他律”问题，道德教化也是一种比较有效的方法。当前主要应进行中华传统美德教育，通过教育，使人们的爱国主义情感、集体主义情感、人道主义情感、正义感、自尊感等都有正确的发展方向。当人们形成良好的道德观念，建立了具有良好公德共识的体系，一个社会的发展便将获得前所未有的巨大的推动力。

5. 不久前，中央美院油画系研修班第一届部分同学在一家报纸发表声明，称 2010 年 6 月，某拍卖行以 7280 万元高价拍出的徐悲鸿油画《人体蒋碧薇女士》系他们 1983 年的临摹习作。商人谢某自行伪造“金缕玉衣”，出钱请出国内五位鉴定专家为其鉴定。在收取了不菲的评估费后，专家用了不到 1 个小时的时间就联合签署了一份估价 24 亿元人民币的鉴定报告。谢某由此向银行骗贷 5 个亿。近年来，随着民主政治的进步、互联网的普及，网民意愿更加畅通的表达，每个公民都有自由言说的空间。从“天价烟局长”周某落马，到在敦煌撒泼的新疆生产建设兵团某团副团长夫妇的被免职等一系列的案例，说明网民意愿、网友监督，在国家民主政治的进程中，作用越来越大。但著名文化学者、某大学 Z 教授认为：媒体和网络是一把双刃剑，本应站在客观公正的立场，去引导社会舆论，但有时部分媒体和网络却在没核实、没法甄别真伪、不明真相的情况下，充当了造谣者的“帮凶”。2011 年 3 月，一位母亲为获捐款，抱着患眼癌的女儿跪地前行，这是职业网络推手精心策划炒作的“母亲跪爬求助”事件。推手已向“跪爬母亲”致歉，“跪爬母亲”也向社会道歉，表示愿将得到的 20 余万捐款退回。对于此事，人们看法不一，有的人觉得利用谎言炒作募捐不道德，有的人认为救命远比道德更重要……央视某主持人说：网络推手出于善意目的制造“缺德炒作”，对社会诚信造成的损害是不可估量的。

某网站针对所谓“社会道德危机”，曾组织网民在网上进行讨论。

网民 A 认为：道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点，必然导致拜金主义和极端主义的滋长、蔓延和泛滥，引发社会秩序混乱，道德沦丧，诚信缺失。

网民 B 认为：市场经济大潮的冲击和物欲主义的侵蚀，使不少人越来越远离向内心的叩问，在不少人身上，理想、信仰的感召力在减弱。人们应当重拾信仰，让信仰不再缺席。

6. 某媒体报道：当前医疗领域，个别医生不讲医德，“开单提成”收受医药产品销售回扣的现象屡禁不绝。更有甚者，将病人视作唐僧肉，不从病情出发，多开贵重药品，动辄作“CT”、上“核

磁”，徒增患者负担，为小团体牟利。另有报道指出：在教育界，也有一些学校出现少数教师借补课、家访、排座位、安排班干部等事务，公然收取好处的现象。某市一中学给学生家长每人寄了一封信，在信上学校划定了20本名著，要学生到“指定书店”购买。很多家长认为，学校给指定的书店打广告，个中原委令人生疑。还有个别领导干部忽视自身的道德建设。出了事故，主管领导极力隐瞒事实真相者有之；面对群众的质疑，搪塞推诿者有之。还有些干部利欲熏心，玩弄数字游戏虚报功绩，甚至大搞损害民生的“政绩工程”企图换来个人的升迁。

2012年第一题中的第一小题：“给定材料2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，请对这些问题进行概括和归纳。要求：准确、全面、有条理、不超过250字。

同2002年的真题相比，给定的材料2~6，每一则材料并不是由一个自然段组成，而是由几个自然段组成。在作答这类问题时，同样可以采取“归纳段落大意”的方法，但是，此类题的“归纳”更要讲究方法。首先，要看一下每个自然段的功能，是叙述事实，还是进行分析评价，若是进行分析评价，则具有更高的含金量，需要重点归纳其段落大意。其次，将具有“含金量”的各段落大意综合起来，得出本则材料要说明的问题。

具体来看：

材料2由三个自然段组成，其中第一自然段是事实叙述性的段落，是以2011年的“3·15”晚会为例，谈到了食品生产领域造假的各个实例：瘦肉精、苏丹红、硫酸铜、地沟油等。

第二个自然段是言论评价的段落，P先生认为食品行业需要“良心”，M先生认为中国的食品行业需要良心，更需要的是“他律”，即“监督”，可以说进一步深化。

第三个自然段是议论性的文字，用对比的手法点明做大做强企业“无一不是严守法规、诚实经营”，只有这样才有百年的辉煌，制假造假只能维持一时，并非长远之计。

综合三个自然段，很容易看出材料2谈的问题是中国食品领域的安全问题，解决此问题需要行业自律，更需要外部力量的监督。

材料3也由三个自然段组成，相比于材料2谈到中国食品领域的安全问题，材料3点明的是发达国家的相关情况。材料3脉络清晰，用“提出问题—分析问题—解决问题”的方法行文：

第一自然段：提出问题，美国食品领域曾经出现安全问题，长篇小说《屠场》揭示了食品领域中的肉联厂的情况。

第二自然段：分析问题，美国总统罗斯福因读这本小说而高度重视相关问题，加之美国肉类食品消费和出口的急剧下降，引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。

第三自然段：解决问题，美国通过两部法律，农业部成立了FDA这一机构，对被查出问题的食品，FDA毫不手软，不仅生产商和销售商都会受到处罚，而且要花费巨额费用召回相关产品。

综合三个自然段，可知面对食品安全领域的问题，发达国家运用法律的手段严加管束，从而实现了食品安全管理法制化。

材料2和材料3综合起来，谈到的都是“食品领域的安全问题”。

材料4由两个自然段组成，指出了“陌生人社会”这一现象。

第一自然段：由报刊上的评论员文章入手，指出了在“陌生人社会”中面对偶然相遇的陌生人，首先选择不信任，而这种不信任增加了社会运行的成本。

第二自然段：点明解决“他律”问题，道德教化是一种比较有效的方法。

综合两个自然段，可知在陌生人社会中，人与人之间缺乏信任，因此建立良好功德共识的体系具有十分重要的意义。

材料5由四个自然段组成，可以分成两个部分，其中第一个自然段是叙述性的段落，举了正反两方面例子说明网络监督的利弊。第二到第四自然段则是某网站组织网民的讨论，两位网民对道德危机的原因进行了探讨。

第一自然段：正反两方面说明网络监督的影响。其正面的影响在于每个公民都有自由言论的空间，网络监督在国家民主政治进程中的作用越来越大。其负面影响在于部分媒体和网络在无法甄别真伪的情况下可能充当造谣者的帮凶，危害社会诚信。

后三个自然段：市场经济自身的盲目性和趋利性等弱点可能会引发社会道德的沦丧，因此社会中的人应该重拾信仰。

综合四个自然段，可知在网络监督中，媒体和网民应该正确运用手中的权利，保证社会基本秩序的稳定和道德水平的提升。

材料 6 只有一个自然段，在这个自然段中谈到了三个领域的相关问题，分别是医疗领域、教育领域和政治领域。在医疗领域中，部分医生为小团体牟利，不讲医德；在教育领域中，个别教师公然收取好处费，不讲师德；在政治领域，个别干部忽视自身道德建设，利欲熏心，虚报功绩，隐瞒真相。

综上所述，第一题第一小题的参考答案为：

随着我国市场经济的发展，在社会生活的诸多领域出现了道德水平下降的问题，主要表现在以下六个方面：

第一，食品领域出现安全问题，使用有害添加剂、地沟油等问题层出不穷。

第二，“陌生人社会”之中人与人之间缺乏信任。

第三，部分媒体无法甄别真伪，网络推手充当造谣帮凶，危害社会诚信。

第四，医疗领域中部分医生为小团体牟利，不讲医德。

第五，教育领域中个别教师公开收取好处费，不讲师德。

第六，个别干部忽视自身道德建设，利欲熏心，虚报功绩，隐瞒真相。

2012 年省部级《申论》考试材料 7、8

7. 近年来，“讲文明树新风”志愿服务、关爱空巢老人志愿服务、敬老爱老志愿服务，成为社会主义精神文明的显著标志和重要推动力量。上海世博会上，200 余万名社会志愿者参与世博活动的志愿服务；广州亚运会、亚残运会期间，有 59 万名志愿者投身其中；汶川特大地震发生后，不到一个月时间就有 20 万人次志愿到灾区帮助抗震救灾；玉树地震、舟曲特大山洪泥石流发生后不到一天，志愿者就成为救援大军中的重要力量。这种来自民间、集中爆发的志愿精神，诠释了民族精神新的时代内涵。

汶川大地震，这场空如其来的灾难，人类无法抗拒，但面对灾难，举国上下凝聚成了撼动人心的精神力量。大地震当夜，成都街头就出现了无数个献血点和医疗站，前来献血的人排队站满整条街；成灌高速路上，数百辆出租车开着应急灯奔赴都江堰灾区，没有人给他们一分钱，更没有任何人有过要求和命令；唐山市组织了医疗队和抢险队从抗震纪念碑启程，赶赴四川灾区。曾经有过同样伤痛的唐山人，在互联网上深情地留言：“告诉灾区人民，我们和你们在一起。”唐山人曾被别人感动，在汶川大地震中则感动着别人。唐山某村 13 名老乡，自发组成了一支救援小分队，赶往四川北川救灾现场，用最直接、最朴实的行动，对“感恩”一词进行完美的诠释。

前不久，一位普通农妇刘女士在骑电动三轮车赶集的归途中，遇到同村 76 岁的李老太太及其孙女步行回村，遂热心搭载她们坐“顺风车”。不料路上三轮车侧翻，三人均受伤，其中李老太太伤情最重，经抢救无效去世。出于愧疚，刘女士主动提出给予经济赔偿，而李老太太家属四次坚决拒绝。刘女士说：“如果不是我好心办坏事，老太太就不会走得这么早。无论花多少钱都必须补偿！”李老太太家属则说：“我们不能让好人做了好事，却得不到好报”。

8. 2010 年 2 月 9 日，腊月二十六。在北京做建筑工程的孙先生回到天津，原定与暂住在天津的家人和弟弟聚一天再回武汉，但他查看天气预报了解到，此后几天，天津至武汉沿线的高速公路，部分地区可能因雨雪封路。他决定赶在封路前，赶回武汉，给先期回武汉的民工发放工钱。春节前