



生态文明论丛

沈满洪 | 主编

生态文明建设

从概念到行动

沈满洪 谢慧明 余冬筠 等 著

ECOLOGICAL
CIVILIZATION CONSTRUCTION:
FROM CONCEPT TO ACTION



中国环境出版社



生态文明论丛

沈满洪 | 主编

生态文明建设 从概念到行动

沈满洪 谢慧明 余冬筠 等著

ECOLOGICAL
CIVILIZATION CONSTRUCTION:
FROM CONCEPT TO ACTION



中国环境出版社 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明建设：从概念到行动 / 沈满洪等著. —北京：
中国环境出版社，2014.3

(生态文明论丛)

ISBN 978-7-5111-1738-0

I. ①生… II. ①沈… III. ①生态环境建设—
研究 IV. ①X171.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 029025 号

出版人 王新程
责任编辑 陈金华 谷妍妍
责任校对 唐丽虹
封面设计 陈莹

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2014 年 6 月第 1 版
印 次 2014 年 6 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 19.5
字 数 360 千字
定 价 55.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

《生态文明论丛》编委会

策 划：浙江省哲学社会科学重点研究基地——浙江理工大学

浙江省生态文明研究中心

浙江省重点创新团队（文化创新类）——生态经济研究团队

主 编：沈满洪

编 委：沈满洪 胡剑锋 陆根尧 程 华 战明华 李植斌

周光迅 胡绍庆 张海洋 魏 楚 彭 熠 魏 静

《生态文明建设：从概念到行动》作者

沈满洪 谢慧明 余冬筠 马永喜 王 颖 魏 楚

范柏乃 韩洪云 李明华 虞锡君 俞海山 刘晓红

楼晓靖 赵静静 邓爱林 薛志清 李中海

本书得到浙江理工大学人文社科学术专著出版资金（2013 年度）资助

前 言

工业文明具有两个显著的特征：一是高效率，由此给人类带来了极大的物质财富；二是高污染，导致生态破坏、环境污染、资源枯竭。这种模式是不可持续的。生态文明是对工业文明的扬弃，既要发扬工业文明时代的高效率，又要抛弃工业文明时代的高污染，实现既生态又经济的目的。

与可持续发展理论、生态现代化理论、低碳经济理论等“进口”的概念体系不同，生态文明理论是百分之百的“中国制造”。党的十七大报告在阐述更高要求的全面小康社会时首次提出了“建设生态文明”的目标，党的十八大报告以一个单独的篇幅系统阐述了生态文明建设的意义、目标、内容和手段，党的十八届三中全会就生态文明体制改革作出了周密的部署。这充分表明了中国的理论自信、道路自信和制度自信，也表明了中国对世界文明发展的重大贡献。

总体上看，中国的生态文明建设已经从局部领域扩展到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各方面，从“摸着石子过河”转向理论自觉和制度设计。但是，生态文明建设是一个系统的工程，理论上不可能一蹴而就，实践上不可能马到成功。因此，需要探究的理论和实践问题很多很多。

生态文明建设是一种全新理论。为此，需要学者进行理论创新，做好“顶天”的工作，从理论上揭示生态文明的内涵及其本质、生态文明的构成要素及其相互关系、生态文明建设的理论依据、生态文明建设的内在机理等。以研究带动工作、以思路决定出路、以理念指导行动，应该成为生态文明建设

的基本要求。

生态文明建设更是一项伟大实践。为此，需要学者进行政策创新，做好“立地”的工作，帮助各级政府做好生态文明建设规划、生态文明制度设计、生态文明政策创新、生态文明经验总结等。规划引领、制度保障、政策激励、典型示范应该是生态文明建设的基本经验。

正是基于这样的认识，本书作者在生态经济学等单一学科研究的基础上，扩展到生态文明建设理论和实践的综合研究。在主持完成浙江省哲学社会科学重点委托项目“生态文明建设若干理论研究”、国家发展和改革委员会委托项目“我国生态文明建设的回顾与展望”、宁夏回族自治区发展和改革委员会重大招标项目“宁夏内陆开放型经济试验区建设规划”的子课题“宁夏内陆开放型经济试验区生态文明建设规划”、杭州市人民政府决策咨询委员会委托项目“美丽杭州建设的思路与举措研究”等的基础上，我将把课题报告修改成书稿，定名为《生态文明建设：从概念到行动》。

“生态文明建设若干理论研究”是一个国际视野的课题，以此作为第1篇，定名为“国际篇”；“我国生态文明建设的回顾与展望”是一个全国视野的课题，以此作为第2篇，定名为“中国篇”；“宁夏内陆开放型经济试验区生态文明建设规划”是一个全区视野的课题，以此作为第3篇，定名为“宁夏篇”；“美丽杭州建设的思路与举措研究”是一个全市视野的课题，以此作为第4篇，定名为“杭州篇”。4篇内容由大到小，由理论到实践，由概念到行动，不乏内在逻辑。以此献给读者！

沈满洪

2014年3月

目 录

第 1 篇 国际篇

第 1 章 生态文明的内涵与兴起	3
1.1 生态文明的内涵界定	3
1.2 生态文明的构成要素	4
1.3 生态文明的提出与兴起	6
1.4 生态文明与其他文明的内在关系	9
第 2 章 国内外生态文明建设的理论综述	13
2.1 从“人定胜天”观到“天人和谐”观	13
2.2 从代内的效率与公平到代际的效率与公平	15
2.3 从生态与经济对立到生态与经济协调	17
2.4 从“增长的极限”到“没有极限的增长”	18
2.5 从经济现代化到生态现代化	21
2.6 从线性经济到循环经济	23
2.7 从环境外部性到外部性内部化	25
第 3 章 国内外生态文明建设的实践总结	28
3.1 生态产业发展	28
3.2 绿色消费行为	30
3.3 生态环境建设	32
3.4 绿色政治运动	35

3.5 环保法制建设	37
3.6 绿色技术研发	39
3.7 环保国际合作	41
第4章 国内外生态文明建设的经验启示	44
4.1 生态文明建设必须实施产业生态化战略	44
4.2 生态文明建设必须实施消费生态化战略	46
4.3 生态文明建设必须实施排放减量化战略	47
4.4 生态文明建设必须实施生态经济化战略	49
4.5 生态文明建设必须建立公众参与机制	51
4.6 生态文明建设必须健全政绩考核机制	54

第2篇 中国篇

第5章 我国生态文明建设的实践探索	59
5.1 我国生态文明建设的阶段划分	59
5.2 我国生态文明建设的重要规划与实践	65
5.3 我国生态文明建设的载体与实践	72
第6章 我国生态文明建设的主要成就	80
6.1 生态文化氛围日益浓厚	80
6.2 生态经济发展形成亮点	83
6.3 生态环境质量有所改善	98
6.4 生态文明制度建设不断推进	105
第7章 我国生态文明建设的基本经验	110
7.1 遵循生态经济协调发展规律	110
7.2 遵循产业生态链接规律	114
7.3 遵循生态需求递增规律	118
7.4 遵循生态价值增值规律	121

第 8 章 我国生态文明建设的问题分析	126
8.1 科学发展观的理论与实践的脱节	126
8.2 转变发展方式的目标与能力的脱节	128
8.3 生态文明建设的整体与局部的脱节	131
8.4 绿色技术创新的理想与现实的脱节	134
8.5 生态文明制度与实施机制的脱节	137
第 9 章 推动我国生态文明建设的战略构想	141
9.1 我国生态文明建设的战略目标	141
9.2 大力实施产业生态化战略	143
9.3 大力实施消费绿色化战略	146
9.4 大力实施资源集约化战略	148
9.5 大力实施环境清洁化战略	150
第 10 章 推动我国生态文明建设的制度保障	154
10.1 别无选择的强制性制度	154
10.2 权衡利弊的选择性制度	161
10.3 道德教化的引导性制度	165

第 3 篇 宁夏篇

第 11 章 宁夏生态文明建设的必要性和可行性	173
11.1 宁夏生态文明建设的必要性	173
11.2 宁夏生态文明建设的可行性	174
第 12 章 宁夏生态文明建设的总体思路	177
12.1 指导思想	177
12.2 基本原则	177
12.3 建设目标	178

第 13 章 宁夏生态文明建设的重点领域与空间布局	181
13.1 宁夏生态文明建设的重点领域	181
13.2 宁夏生态文明建设的空间布局	182
第 14 章 宁夏生态文明建设的重点工程	185
14.1 宁夏中部“防沙、治沙、固沙、用沙”工程建设	185
14.2 黄河干流宁夏段水环境保护及小流域综合治理工程	187
14.3 宁夏雨洪水利用与湿地保护建设工程	190
14.4 国家节水型社会示范工程	192
14.5 大六盘生态经济圈建设工程	194
14.6 工业园区生态化改造工程	197
14.7 贺兰山东麓生态林建设工程	199
14.8 矿产资源开发区生态修复和地质灾害防范工程	201
14.9 宁夏生态移民及其深化工程	203
14.10 宁夏美丽乡村建设工程	207
14.11 宁夏黄河沿岸生态园林城市带建设工程	209
14.12 宁夏生态定位观测及环境定点监测体系建设工程	212
第 15 章 宁夏生态文明建设的支撑体系	215
15.1 加大生态文明建设的资金支持力度	215
15.2 构建生态文明建设的人才支撑体系	216
15.3 提高生态科技研发投入和创新水平	217
15.4 完善生态文明建设的制度制衡结构	218
第 16 章 宁夏生态文明建设的重点攻关及推广的技术	219
16.1 生态环境修复技术	219
16.2 资源循环利用技术	220
16.3 绿色发展创新技术	221
第 17 章 宁夏生态文明建设的体制机制与政策创新	223
17.1 生态文明建设的财税机制与政策	223

17.2	生态文明建设的资源环境产权交易与政策	224
17.3	生态文明建设的社会机制创新	225

第 4 篇 杭州篇

第 18 章	建设美丽杭州的内涵与外延	229
18.1	美丽杭州概念的由来	229
18.2	美丽杭州的内涵界定	231
18.3	美丽杭州建设与其他建设的相互关系	236
第 19 章	建设美丽杭州的可行性分析	239
19.1	建设美丽杭州的优势	239
19.2	建设美丽杭州的劣势	246
19.3	建设美丽杭州的机遇	249
19.4	建设美丽杭州的挑战	251
第 20 章	建设美丽杭州的总体思路	254
20.1	建设美丽杭州的指导思想	254
20.2	建设美丽杭州的基本规律	256
20.3	建设美丽杭州的基本内容	259
20.4	建设美丽杭州的主要目标	265
第 21 章	建设美丽杭州的重要举措	269
21.1	大力加强美丽杭州规划引领	269
21.2	大力推进美丽杭州项目示范	274
21.3	大力开展生态科技自主创新	280
21.4	大力推进生态文明制度建设	282
第 22 章	建设美丽杭州的保障措施	287
22.1	建设美丽杭州的组织保障	287

22.2	建设美丽杭州的法规保障	290
22.3	建设美丽杭州的投入保障	292
22.4	建设美丽杭州的考评保障	294
22.5	建设美丽杭州的奖惩保障	296
后 记		298

第 1 篇 国际篇

国内外生态文明建设的理论与实践研究^①

党的十七大报告明确提出“建设生态文明”的重大战略任务，并强调“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”。从此，我国生态文明建设进入全新的历史阶段。全国各地高度重视十七大精神的贯彻落实，在生态省、市、县建设，环保模范城市建设等取得重大成就和重要经验的基础上，采取一系列行之有效的举措推进生态文明建设。但是，生态文明建设还存在许多未知领域，对国内外生态文明建设的理论与实践进行系统梳理，并从中汲取一些经验和教训，是推进我国生态文明建设的重要方法。因此，本篇在对生态文明的内涵进行界定的基础上，着力对国内外生态文明建设的理论进行综述，对国内外生态文明建设的实践进行总结，并提炼出对我国生态文明建设具有借鉴意义的若干经验启示。

① 本篇是在沈满洪教授主持的浙江省哲学社会科学基金重点项目“生态文明建设若干理论研究”（项目编号：09WT009Z）课题报告基础上修改而成。该课题也是时任浙江省委书记赵洪祝同志主持的“生态文明建设研究”的第 19 个子课题。参加该课题研究并执笔的还有：浙江大学范柏乃教授、韩洪云教授，浙江农林大学李明华教授，嘉兴学院虞锡君教授和刘晓红博士，宁波大学俞海山教授，浙江理工大学魏楚副教授（现中国人民大学），义乌工商学院楼晓靖博士等。

1

第1章 生态文明的内涵与兴起

生态文明的概念提出时间不长,但生态文明建设实践历史悠久。要研究国内外生态文明建设的理论与实践,必先搞清生态文明的概念与内涵、发展与演化以及生态文明与其他文明之间的关系。

1.1 生态文明的内涵界定

生态文明是由生态和文明两个概念构成的复合概念。其中“生态”一词源于古希腊语,最早的意思是房屋、家庭,19世纪中叶以来被赋予了现代科学意义,主要指自然界诸主体、诸系统之间交错复杂的关系。“文明”一词,在中国古代典籍中已有记载,如唐代孔颖达注疏《尚书》时将“文明”解释为:经天纬地曰文,照临四方曰明。“经天纬地”意为改造自然,属物质文明;“照临四方”意为驱走愚昧,属精神文明。在西方语言体系中,“文明”一词来源于古希腊“城邦”的代称(潘岳,2007)。简言之,文明是指人类社会的开化程度和整体进步状态。从人类社会实践活动来讲,文明则是人类改造自然、改造社会和自我改造的结晶。

目前学术界对生态文明的含义可以从狭义和广义两个角度来理解。

狭义的生态文明是人类特有的对待自然物和自然环境的方式,是与物质文明、政治文明和精神文明相并列的现实文明形态或者行为准则^①。它是指在扬弃工业文明的基础上,用更加文明与理智的态度对待自然生态环境,重视经济发展的生态效益,努力保护和建设良好的生态环境,改善人与自然的关系(姬振海,2007;刘爱军,2007)。它强调以人与自然协调发展作为人类社会的一个基本行为准则,并以此衡量人类在处理与自然关系时所达到的文明程度。

广义的生态文明是人类社会继原始文明、农业文明、工业文明后的一种新型文明形

^① 中国自然辩证法研究会,“全国生态文明与环境哲学高层论坛”综述,2009年7月22日。

态，它强调从经济、政治、法律、道德文化等各个层次对人类社会进行调整和变革，使人类社会能够同自然生态系统形成协调共存的关系（张慕萍等，2008）。广义的生态文明实际上属于社会形态的概念。

生态主义者往往强调广义的生态文明概念，对工业文明否定得多一些，其中的极端者倾向于全盘否定工业文明的成就，认为工业文明没有什么值得继承的成果；而科学主义者所说的往往是狭义的生态文明，对工业文明肯定得多一些，其中的极端者则不容许否定工业文明的任何主要方面。公允的观点应该是，生态文明必须继承工业文明的一切积极成果，同时又克服工业文明的致命缺陷^①。

本书认为，生态文明是指人类在经济社会活动中，遵循自然发展规律、经济发展规律、社会发展规律、人的发展规律，积极改善和优化人与自然、人与人、人与社会之间的关系，为实现经济社会的可持续发展所作的全部努力和所取得的全部成果（沈满洪，2010）。生态文明建设的出发点是尊重自然、顺应自然、保护自然，维护人类赖以生存发展的生态平衡；其实现途径是通过科技创新和制度创新，建立可持续的生产方式和消费方式；其最终目标是建立人与自然、人与人、人与社会的和谐共生秩序。需要特别说明的是，“人与自然”中的“人”，是指人类社会；“人与社会”中的“人”，是指人的个体；“人与人”中的“人”，是指个体的人、群体的人、代际的人3个层次的人的总称，也是主体的人与客体的人的总称。

1.2 生态文明的构成要素

生态文明的内涵十分丰富，主要包含了生态文化、生态产业、生态消费、生态环境、生态资源、生态科技和生态制度7个基本要素。这7个基本要素是生态文明的基本组成单元，又是相互影响和相互作用的。生态文明建设，就是要统筹生态文化、生态产业、生态消费、生态环境、生态资源、生态科技和生态制度的建设与创新。

1.2.1 生态文化繁荣是生态文明建设的精神支柱

生态文明意味着人类思维方式与价值观念的重大转变。建设生态文明必须以生态文化的繁荣创新为先导，建构以人与自然和谐发展理论为核心的生态文化。在世界观上，生态文明需要超越机械论，树立有机论；在价值观上，生态文明需要超越“人类中心主

^① 中国自然辩证法研究会，“全国生态文明与环境哲学高层论坛”综述，2009年7月22日。

义”，重建人与自然的价值平衡；在发展观上，生态文明需要超越“不增长就死亡”的狭隘增长主义，建立“质量重于数量”的人口、资源、环境共同可持续的整体发展主义。生态文明广泛渗透于社会、经济、科技、法律、政治以及伦理等领域，为经济社会的生态化发展提供智力与精神支柱（吴凤章，2007）。

1.2.2 生态产业发展是生态文明建设的物质基础

生态产业作为发展与环境之间矛盾激化的产物，是人类对传统生产方式反思的结果。生态文明要求生态经济系统必须由单纯追求经济目标向追求经济-生态双重目标转变，以人类与生物圈的共存为价值取向来发展生产力（姬振海，2007）。在生产方式上，转变高生产、高消费、高污染的工业化生产方式，以生态技术为基础实现社会物质生产的生态化，使生态产业在产业结构中居于主导地位，成为经济增长的主要源泉（徐春，2004）。

1.2.3 生态消费模式是生态文明建设的必要条件

生态消费模式以维护自然生态环境的平衡为前提，在满足人的基本生存和发展需要基础上的一种可持续的消费模式。生态消费模式需要依赖消费教育来变革全社会的消费理念，进而转变消费者的消费行为（俞海山，2008），引导人们从浪费型消费模式转向适度消费模式，引导人们从环境损害型消费模式转向环境保护型消费模式，引导人们从对物质财富的过度享受转向既满足自身需要又不损害自然生态的生活方式（徐春，2004）。

1.2.4 生态环境保护是生态文明建设的重要目标

生态环境问题直接关系到人民群众的正常生活和身心健康。如果生态环境受到严重破坏，人的生产生活环境恶化，人与人、人与自然的和谐就难以实现。正如《北京生态宣言》指出的：“人类未来健康取决于我们赖以生存的空气、水、土壤质量以及动植物和微生物等之间的微妙的平衡关系”^①；生态文明建设的重要目标和实践要求就是要统筹好人与自然的关系，消除人类经济活动对自然生态系统构成的威胁，有效控制主要污染物排放，保护生态环境，实现生态环境质量的明显改善和可持续发展。

^① 第三届世界生态高峰会议，北京生态宣言，2007年5月28日。