

---

# 今日延安与西部大开发

---

中国延安干部学院编

中央文献出版社

# 今日延安与西部大开发

中国延安干部学院编

中央文献出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

今日延安与西部大开发 / 中国延安干部学院编. —北京:

中央文献出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5073 - 3181 - 3

I. ①今… II. ①中… III. ①社会主义建设 - 成就 - 延安市

IV. ①D619. 413

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 241535 号

## 今日延安与西部大开发

---

编 者 / 中国延安干部学院

责任编辑 / 王春明

封面设计 / 张 戈

---

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

网 址 / <http://www.zywxpress.com>

邮 编 / 100017

编辑热线 / 010 - 66552857

销售热线 / 010 - 63097018

经 销 / 新华书店

排 版 / 名人时代

印 刷 / 北京新魏印刷厂

---

787 × 1092mm 16 开 4.75 印张 50 千字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5073 - 3181 - 3 定价: 9.00 元

---

本书如存在印装质量问题, 请与我社联系调换

版权所有 违者必究

# 目 录

一、延安建设发展情况 .....	(1)
(一) 延安概况 .....	(1)
1. 历史沿革 .....	(1)
2. 基本情况 .....	(3)
(二) 延安的发展历程 .....	(6)
1. 恢复建设阶段(1949年至1980年) .....	(6)
2. 主导产业开发阶段(1981年至1995年) ...	(7)
3. 特色经济发展阶段(1996年至2002年) ...	(8)
4. 建设西部经济强市和全面建设小康 社会阶段(2003年至今) .....	(10)
(三) 延安的建设成就 .....	(12)
1. 生态环境建设走在全国前列 .....	(12)
2. 综合实力显著增强 .....	(13)
3. 经济结构不断优化 .....	(14)
4. 城乡统筹机制初步建立 .....	(15)
5. 农业主导产业稳步发展 .....	(16)

- 6. 工业骨干产业迅速成长 ..... (17)
- 7. 固定资产投资快速增长 ..... (18)
- 8. 基础设施条件全面改善 ..... (19)
- 9. 旅游及服务业蓬勃发展 ..... (19)
- 10. 财政收入快速增长 ..... (20)
- 11. 城乡居民收入稳步提高 ..... (21)
- 12. 各项社会事业全面进步 ..... (22)

## 二、延安在西部大开发中面临的机遇与挑战

..... (25)

(一) 延安发展的背景 ..... (25)

1. 西部的界定及延安的发展定位 ..... (25)

2. 国家行为为延安创造了发展空间 ..... (26)

(二) 面临的机遇 ..... (26)

1. 被国家列为革命传统教育基地之一，  
使延安在西部大开发中始终保持强  
大的精神动力 ..... (26)

2. 国家加快区域协调发展的政策，加快  
了东部和周边地区资金、技术、人才、  
项目向延安集聚 ..... (27)

3. 全球性资源短缺现状，使延安独具  
特色的自然和人文资源具有广阔的  
发展空间 ..... (28)

4. 继续坚持以退耕还林为主的生态环境

---

建设,促进了延安农业生产方式的转变,发展现代农业的前景广阔 .....	(29)
(三)面临的挑战 .....	(30)
1. 经济总量小,结构性矛盾突出 .....	(30)
2. 农业基础薄弱,农民增收任务艰巨 .....	(32)
3. 城镇化水平不高,城乡、区域发展差距很大 .....	(35)
4. 社会事业发展相对滞后,人才严重缺乏 .....	(36)
5. 生态环境依然脆弱,节能减排任务艰巨 .....	(40)
<b>三、延安未来发展的战略构想和措施 .....</b>	<b>(42)</b>
(一)发展思路与目标 .....	(42)
1. 指导思想和总体思路 .....	(43)
2. 奋斗目标 .....	(44)
3. 坚持的原则 .....	(45)
(二)未来发展的战略措施 .....	(46)
1. 做大做强以石油为主的能源化工产业,为经济又好又快发展奠定坚实的工业基础 .....	(46)
2. 做大做强以苹果为主的绿色产业,为新农村建设提供强大的产业支撑 .....	(49)
3. 做大做强以红色旅游为龙头的文化旅游 .....	

---

产业,全面提升服务业发展水平 .....	(51)
4. 优化人居环境,加快以“三山两河”治理为重点的延安城市建设 .....	(53)
5. 优化发展环境,扩大对外开放 .....	(55)
6. 以推进节能减排为重点,增强可持续发展能力 .....	(57)
7. 以改善民生为重点,着力推进和谐社会建设 .....	(58)
8. 全面加强和改进党的建设,为推动延安科学发展提供坚强的组织保证 .....	(60)
<b>主要参考书目</b> .....	(64)
<b>后    记</b> .....	(65)

延安是举世闻名的中国革命圣地，在中国现代历史上写下了辉煌的一页。新中国成立以来，特别是改革开放以来，延安人民用延安精神建设延安，初步改变了贫穷落后面貌。随着西部大开发战略的全面实施，延安的经济社会走上了快速发展的轨道，成为西部地区的一片热土。

## 一、延安建设发展情况

### （一）延安概况

#### 1. 历史沿革

延安具有悠久的历史，发达的古代文明。距今3万年前，这里就生活着被古人类学家称为“黄龙人”的人类祖先。5000多年前，“人文始祖”轩辕黄帝在这里建立了中华民族历史上第一个有共同首领的部落联盟。夏朝时，今延安市属雍州。到商朝时延安属鬼方之域。西周时为犬戎与獫狁的领土。春秋时是白翟部族的居住地。战国初期，延安中部和北部属魏国，南部属秦国。魏国的西河郡守吴起，是目前能查知最早的延安地方行政长官。秦始皇统一中国后，全国分为三十六郡，延安属上郡，秦昭王时期，秦在延安一带置高奴县。沿至南北朝，北魏太武帝太平真君元年（公元440年）在延安一带设立东夏州。西魏废帝三年（公元554年）以境内延水为名，改东夏州为延州。隋炀帝大业三年（公元607年）



改为延安郡。唐朝又将延安郡改为延州。宋哲宗元祐四年（公元1089年）升延州为延安府。元世祖至元八年（公元1271年），延安一带改为延安路。明太祖洪武二年（公元1369年）五月，明朝大将徐达率军攻克延安，改延安路为延安府。明朝末年，由于地方当局的暴政和连年的荒旱，许多地方都发生了“民大饥，人相食”的人间惨剧。走投无路的驿卒和饥民在高迎祥（安塞县人）、李自成等的带领下铤而走险，举起了起义的猎猎大旗。明王朝虽然千方百计围剿镇压，但却无法遏止这一洪流，从陕北高原出发的农民起义军的铁骑，终于踏翻了明王朝的金銮宝殿。清朝时仍设延安府，清顺治年间领三州（鄜州、绥德州、葭州）十六县（肤施、安塞、甘泉、安定、保安、宜川、延川、延长、清涧、洛川、中部、宜君、米脂、吴堡、神木、府谷）。雍正年间，三州归省直隶，延安府领八县（肤施、安塞、甘泉、安定、保安、宜川、延川、延长）。乾隆年间，又增领定边、靖边二县。在漫长的封建社会里，延安作为一个军事重镇，成为历代兵家必争之地，一些知名的文臣武将，如蒙恬、李广、崔仲方、范仲淹、狄青、沈括等，曾在此写下了重要的篇章。

中华民国成立初期，延安和整个陕北成为地方军阀割据之地，民众备受涂炭之苦，成为中国大地上最黑暗、最落后的地区之一。中国共产党的诞生，给古老的神州大地带来新的曙光，也为延安这块黄土地书写了崭新的篇章。1924年陕北建立了党组织，1927年10月12日，中国共产党员唐澍、李象九、谢子长发动了清涧起义，建立了陕北革命武装。1931年，中

国共产党员刘志丹、谢子长等创建了陕北苏区，建立了人民政权。1935年10月19日，中共中央和中央红军经过二万五千里长征胜利到达陕北吴起镇（今吴起县）。至1948年3月，党中央和毛泽东等老一辈无产阶级革命家在陕北战斗生活了13个春秋。在此期间，延安成为中共中央所在地，成为陕甘宁边区这一模范的抗日民主根据地的首府，成为中国人民解放斗争的总后方，为中国革命的胜利做出了巨大的贡献。延安和陕甘宁边区在中共中央领导下，坚决依靠人民，建立“三三制”政权，实行精兵简政；实行互助合作，减租减息；发放农业贷款，奖励手工业生产，保护商人利益，发展公营和私营商业，发展了工业生产和文化教育事业；开展大生产运动，积极参军参战，保卫边区等，使以延安为中心的边区政治、军事、经济、文化等事业欣欣向荣，为把边区建成民主的模范、抗日的堡垒、自由幸福的新民主主义示范区进行了有益的探索和实践，为新中国的建立、巩固和发展，提供了成功的历史经验。毛泽东等老一辈无产阶级革命家在艰难困苦的环境中形成的自力更生、艰苦奋斗等优良传统，被誉为“延安精神”。它是中国共产党领导广大人民群众在长期斗争中形成的宝贵精神财富，延安人民为此付出了巨大代价，做出了伟大贡献。

新中国成立以后，陕西省人民政府于1950年5月成立陕西省延安专区。1969年9月，改延安专区为延安地区。1997年1月撤地设市，建立延安市。

## 2. 基本情况

(1) 地理位置及土地资源。延安市位于黄土高原中

南部、陕西北部，属黄河中游地区，地理位置处于东经 $107^{\circ}41'$ — $110^{\circ}31'$ ，北纬 $35^{\circ}21'$ — $37^{\circ}31'$ 之间。东临黄河与山西吕梁市相望，西以子午岭为界与甘肃省庆阳地区接壤，南、北分别与本省渭南、铜川、咸阳及榆林等地毗邻，南北之间直线距离 239.12 公里，东西之间直线距离 257.85 公里，总面积 37037 平方公里，占全省总面积的 18%，仅次于榆林市，居全省第二位。其中耕地上报面积 23.7 万公顷，林地面积 175.8 万公顷，牧草地面积 110.7 万公顷，园地面积 20.7 万公顷。延安市林草覆盖率 42.9%，木材蓄积量 4520 万立方米。

(2) 地形、地貌及河流。延安市属黄土高原丘陵沟壑区，黄土覆盖厚度为 50—150 米。海拔 800—1800 米，平均 1200 米，地势西北高，东南低，地貌以黄土原、梁峁、沟壑为主。北部沟谷交切，梁峁起伏，为黄土丘陵沟壑地带；南部塬地与平梁相间，地势多平直开阔，为黄土高原沟壑地带；东南黄河沿岸和黄龙山、子午岭一带，基岩裸露，缓梁低丘波状起伏，为石质低山丘陵区。延安的河流属黄河水系，以洛河、延河、清涧河、仕望河及汾川河为骨干，加上纵横交错的小支流，形成地表水系。河流顺应地貌，分别由西北流向东南注入渭河，或由西向东注入黄河。

(3) 气候。延安市的气候属于干旱半干旱性气候，春季干旱多风，常有寒流出现，气温升降快、变化多；夏季气候温热，旱涝相间，多雷雨天气；秋季温凉多雨，气温下降较快，早霜初雪早临；冬季寒冷干燥，雨雪稀少，维持期长。延安市平均气温  $7.7^{\circ}\text{C}$ — $10.6^{\circ}\text{C}$  间，月均气温 1 月最低，7 月最高，极端最低气温为零下  $28.5^{\circ}\text{C}$ ，

最高气温达 39.9℃，昼夜温差大，季节变化明显。延安市日照充足，年平均日照时数为 2300 - 2700 小时。年平均降水量 500 毫米左右，但北部偏少。无霜期平均 170 天左右，北部较短，南北相差一月左右。

(4) 行政区划及人口。延安市辖宝塔区和延长、延川、子长、安塞、志丹、吴起、甘泉、富县、洛川、黄龙、黄陵、宜川等 12 个县，166 个乡镇（含街道办事处），3396 个村民委员会。截至 2009 年末，延安市常住人口为 215.18 万人，出生率 10.44‰，死亡率 5.76‰，人口自然增长率为 4.64‰。

(5) 矿产资源。延安市已探明有 10 多种矿产资源，可开采利用的有煤炭、石油、天然气、紫砂陶土等。其中煤炭地质储量 82 亿吨，探明储量 45 亿吨，含煤面积 7110 平方公里，分布在 8 个县区，开采层位主要是三叠纪和侏罗纪煤层。具有特低磷、特低硫、高发热量（7587 大卡/千克）等特点，为优质动力、化工煤。石油地质储量 13.8 亿吨，探明储量 13.8 亿吨，远景资源量 24 亿吨，含油面积 2112 平方公里，主要分布在除黄龙、黄陵、洛川外的 10 个县区。开采层位主要是三叠系长 6 油层和侏罗系油层。天然气储量 3000 亿立方米，紫砂陶土储量 5000 多万吨。

(6) 人文、旅游资源。延安市作为中华民族的发源地之一和中国革命圣地，以“两圣两黄”（中国革命圣地延安、中华民族圣地黄帝陵，黄河壶口瀑布、黄土风情文化）为主的人文旅游资源驰名中外，是国务院首批公布的全国 24 个历史文化名城之一。延安市共有各类文化文物遗址 9622 处，其中国家级重点文物保护单位 6 处，革命旧

址和纪念地 455 处，市内比较著名的有枣园、杨家岭、王家坪、南泥湾、凤凰山、清凉山、宝塔山等。

## （二）延安的发展历程

### 1. 恢复建设阶段（1949 年至 1980 年）

从新中国成立到 1978 年，延安人民在毛泽东《复电》精神的指引下，掀起了大规模的社会主义建设热潮。但因受恶劣的自然条件及计划经济体制下工作指导偏差等因素限制，一直没有从根本上改变贫穷落后的局面。农业生产一直坚持以粮为纲，农村经济在曲折中缓慢发展，农民的温饱问题始终未能得到有效解决。到 70 年代后期，农业结构开始小步伐调整，蔬菜、烤烟、林果等经济作物有了初步发展。延安工业只是在战争年代创办的企业基础上，形成了火柴、陶瓷、皮革、制革、地毯、白酒、铁制小农具、副食加工等小型企业。1973 年 6 月，周恩来总理回到延安，提出了“三年变面貌，五年粮食翻一番”的指示。在周总理的关心下，中央国家机关和首都人民向延安伸出了援助之手，先后向延安投资 1.2 亿元，帮助建成了钢铁、石油、农机、电子、电力、化肥、纺织、卷烟、造纸、塑料制品等 16 个工业企业。但由于匆忙上马，没有依托当地资源，除了个别企业改制转产外，基本上全部破产倒闭。而农业仍然是广种薄收、“越穷越垦，越垦越穷”。到 1980 年，延安实现工农业总产值 4.4 亿元。其中农林牧渔业总产值 2.6 亿元，工业总产值 1.8 亿元。与 1949 年相比，三次产业年均增长率分别是 8.3%、6.5%、

19.1%。地方财政收入达到 2938 万元，与 1952 年相比增长 50.5 倍，年均增长 15.1%。延安市农村人均生产粮食仅 150 公斤，人均纯收入只有 53 元，所辖的 14 个县（包括宜君）均属国家级贫困县，90% 以上的农民不得温饱，财政自给率仅 25% 左右。

## 2. 主导产业开发阶段（1981 年至 1995 年）

党的十一届三中全会以后，延安全面贯彻落实党在农村的各项富民政策，实行改革开放，积极改革农村经济体制，全面推行家庭联产承包责任制，建立统分结合的双层经营体制，极大地调动了农民群众的生产积极性，解放和发展了农村生产力，农村经济得到较快发展。到 1985 年，农民的口粮问题基本得到解决。1986 年开始，延安地委提出“依托资源，面向市场，择优开发，重点突破”的发展战略，改变了传统的“以粮为纲”和“小而全”的经济发展模式，大力开发主导产业。以发展“烟、果、羊、薯”四大主导产业为突破口，农村产业结构得到较好调整，商品经济有了较大发展，农村经济开始向农业产业化道路迈进。工业上发挥矿产资源优势，在已形成规模的毛纺、丝绸等轻工业的基础上，着力壮大资源开发型产业，相继扩建和新建了永坪炼油厂、延安炼油厂两个石油加工企业，形成了年 370 万吨的原油加工能力及相配套的二次加工能力。建设和改造了延安卷烟厂、甘泉美水酒厂等一批轻工企业。形成石油、煤炭、轻纺、卷烟等骨干产业，特别是石油工业，按照“统一规划，多层次开发，以油养油，采炼结合，滚动发展”的思路，充分运用国家给予的特殊政策，先后组建 10 个县区钻采公司，从全国各地引进大批专业技术人员、

合作企业和资金，原油产量连年大幅度增长。1995年全地区产原油达到了151.3万吨，比1985年增长9倍，年均增长25.9%；原油加工量达到119万吨，比1985年增长7.7倍，年均增长24.1%，石油工业逐步成为国民经济的骨干支柱产业和财政收入主要来源。苹果栽植面积由1985年的15.2万亩增加到135万亩，产量由3.3万吨增加到了23.5万吨，成为农民增收的支柱产业。西延铁路、210国道改建、330KV输变电线路、程控电话线路、市区供水一期工程等一批重点建设工程相继建成投用，农村实现了村村通路、通电、通电话。全地区国内生产总值达到48.5亿元，财政总收入6.1亿元，农民人均纯收入912元，与1985年相比，年均增长分别为10.3%、25.8%、16.8%。

### 3. 特色经济发展阶段（1996年至2002年）

进入“九五”以后，随着全球经济一体化步伐的加快和社会主义市场经济的深入发展，市场对资源配置的基础性作用逐步增强，国家宏观调控力度进一步加大。1997年1月，延安撤地设市。1999年国家启动实施西部大开发战略和退耕还林工程，实行积极的财政政策。宏观经济形势的变化，给延安带来新的发展机遇和挑战，业已形成的工农业八大主导产业为主体的经济结构面临新的情况和问题。一是市场需求不足的矛盾逐渐显现，给延安市部分产业，比如煤炭、电力等产业的发展带来较大冲击；二是国家对卷烟制造行业实行严格的计划定额管理，并运用经济杠杆推动烤烟产业进一步向优势产区集中，使延安市烤烟种植面积萎缩，烟农纷纷转产；退耕还林步伐的加快，使薯类种植面积大幅下降；

封山禁牧政策的实施，使羊子饲养量快速下降；国家整顿煤炭生产秩序，实行关井压产，使大量地方小煤矿关闭，煤炭生产步入低谷。三是随着群众生活水平的提高和延安基础设施条件的改善，旅游业蓬勃兴起。面对这些情况和问题，撤地设市后的首届市委、市政府重新审视市情，对已经实施十多年的经济发展战略做了新的调整，提出“面向市场、发挥优势、调整结构、突显特色”的发展战略，坚持以经济结构调整为主线，大力开发以林果、草畜、棚栽为重点的特色农业，以石油、煤炭、电力为骨干的特色工业，以红色旅游为龙头的特色服务业，构建特色经济新格局。农业上，以退耕还林总揽工作全局，把农村经济的重心由以粮为主的自给自足型农业向以林牧业为主的生态型农业转移。大力发展林果、畜牧和蔬菜产业，形成南部县适当压缩粮食面积扩大苹果面积，北部县重点发展羊子和肉牛，川道地方种植蔬菜的特色农业发展道路。8个国定贫困县于1999年提前一年越过温饱线。工业上，以石油产业为龙头，全力开展能源基地建设，先后开发安塞、志丹、吴旗、南泥湾、甘谷驿等10多个油田，组建延长石油集团公司，建成黄陵一号煤矿、车村煤矿等一批骨干煤炭企业。石油、煤炭、卷烟、电力四大产业成为延安市经济的支柱。旅游服务业上，挖掘延安旅游资源潜力，积极开发特色旅游产业。完成黄帝陵一期、二期整修工程，以红色旅游、人文旅游、生态旅游三位一体、相互补充为发展取向，打出黄帝陵寻根谒祖游、黄河壶口瀑布游、革命圣地游和安塞民俗风情游四个品牌，带动了商贸、金融、信息、交通、餐饮等服务业快速发展。到



2002年，延安国内生产总值达到118.76亿元，人均国内生产总值居全省第3位。财政总收入31.79亿元，地方财政收入17.7亿元，居全省第2位，农民人均纯收入1587元。农林牧渔业实现增加值22.84亿元，完成总产值40.19亿元，其中蔬菜、林果、畜牧业产值达21.64亿元，占比53.84%；工业实现增加值55.74亿元，与1997年相比，第一产业在国民经济中的比重由27%下降到19%，第二产业由41%上升到55%，经济结构发生深刻变化，工业化进程明显加快。

#### 4. 建设西部经济强市和全面建设小康社会阶段（2003年至今）

这一阶段，我国逐步融入世界经济体系，市场竞争日趋激烈，党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，标志着我国经济社会发展进入一个新的历史阶段，国家把加快经济结构调整，推动改革开放、促进区域之间均衡协调发展放在更加突出的位置。新一届延安市委、市政府认为，制约延安经济社会发展的突出问题有三个方面：一是开放程度低，二是城镇化水平低，三是产业化水平低。在2003年8月召开的延安市第二次党代会上，确立了建设西部经济强市的奋斗目标和“开放带动、城市带动、产业支撑”的经济发展战略，党的十六大后，延安又提出利用本世纪头20年，全面建设小康社会的宏伟目标。延安市委、市政府坚持“城乡统筹、三化并举（同步推进工业化、城镇化和农业产业化）”的工作思路，进一步增强全民的开放意识、市场意识和竞争意识，改善投资环境，扩大对外开放和招商引资；进一步加快延安城市和小城镇经济建设，充分发