

——海事人防抗世界超强台风「桑美」纪实

鼎新海聖世

编著 陈尔全



东南大学出版社
Southeast University Press

福建省社会科学研究 2011 年度规划项目

鼎海圣世

——海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实

编 著 陈尔全

东南大学出版社

· 南 京 ·

内容提要

本书是原创的纪实文学，记录了海事人防抗世界超强台风“桑美”的经过与善后。并结合妈祖慈悲为怀、行善济世、救急扶危的精神，歌颂和树立海事人当代妈祖的优秀品德，歌颂受灾人民的自救精神，歌颂党和政府对人民的关怀。

本书可作爱国主义和革命英雄主义教育材料。

图书在版编目(CIP)数据

鼎海圣世：海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实/
陈尔全编著. —南京：东南大学出版社，2012.3
ISBN 978-7-5641-3422-8

I. ①鼎… II. ①陈… III. ①纪实文学—中国—当代
IV. ①I 25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 065123 号

鼎海圣世——海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实

出版发行：东南大学出版社

出 版 人：江建中

社 址：南京市四牌楼 2 号

邮 编：210096

经 销：全国各地新华书店

印 刷：江西九江学院印刷厂

版 次：2012 年 3 月第 1 版

印 次：2012 年 3 月第 1 次印刷

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：23.5

书 号：ISBN 978-7-5641-3422-8

字 数：500 千

定 价：68.00 元

(本社图书如有印装质量问题,请直接与营销部联系。电话:025-83791830)



序 一

福建省人民政府副省长 李川

福建省濒临东南沿海，是遭受台风等自然灾害最多、最重的省份之一。在严重的自然灾害面前，福建全省党政军民在党中央、国务院的正确领导下，按照省委、省政府的有力部署，以人为本、为民负责，以防为主、未雨绸缪，不畏艰险、连续奋战，尊重科学、遵循规律，团结一心、众志成城，顾全大局、自强不息，同自然灾害进行了殊死搏斗，表现出了福建人民气吞山河的英雄气概，展现了万众一心的强大凝聚力，取得了每一次防灾抗灾的决定性胜利。

艰难险阻磨砺伟大精神，同舟共济汇聚坚强合力。2006年8月10日正面袭击福建沙埕港的超强台风“桑美”是建国50多年来登陆中国的最大台风。当时的防抗台风是一场惊心动魄的战斗，福建省委、省政府统一指挥、果断决策；受灾地区全力以赴、奋起抗灾；驻闽部队和海事部门冲锋在前、英勇奋战；各部门密切配合、团结战斗；社会各界积极援助、扶危济困……“桑美”是对福建人民勇气、信心、力量、智慧的严峻考验，波澜壮阔的抗台现场可歌可泣、感人至深。

此次由陈尔全同志编著的《鼎海盛世——海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实》一



福建省人民政府副省长 李川



书真实再现了“桑美”台风袭击福建北部沿海尤其是沙埕港期间,全省在福建省委、省政府的坚强领导下,上下一心、团结奋战、防灾救灾取得了显著成效,尤其是充分总结了福建海事部门防灾救灾的宝贵经验,并深刻阐述了海事人所坚持的伟大抗灾精神,体现了作为中央直属派出机构的海事部门主动融入、扎实履职、有效服务、默默作为、奋发拼搏的时代精神和时代风采。我曾在 2009 年福建海事局年度工作会议上提出海事人就是当代林默娘(当代妈祖),诚然,防抗“桑美”台风过程中,福建海事人生动地展示了“当代妈祖”风采。

福建海事部门长期以来在保安全保生态、促发展保民生、抓队伍优服务等方面作出了等等贡献,发挥了不可替代的作用,成功防抗“桑美”台风即是例证。

随着加快海峡西岸经济区建设的战略推进,福建省进入了转变方式、加快发展的新时期,福建省经济发展步伐正在加快,临港工业逐步壮大,海洋经济、海上交通也都在迅速发育,这些都对保障航行安全、维护海洋清洁的海事部门提出了更高要求。希望海事部门坚持以科学发展观为指导,再接再厉,科学监管,弘扬当代妈祖精神,争当海上平安卫士,保障水上安全、服务地方发展,为构建和谐社会、为建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区创造更加畅通高效、安全绿色、平安祥和的海洋环境。

是为序。

福建省人民政府副省长
二〇一〇年十二月二十六日

李川



序 二

中华人民共和国海事局常务副局长 陈爱平

近年来,船舶防抗台风作为水上防抗台风工作的重点和难点而得到社会各界的广泛关注。

季节性水上交通运输船舶防抗台风工作既是我国各地海事部门的一项常态工作,又是特殊时期海事安全监管的一项重点工作。在国家防汛抗旱总指挥部、交通运输部、中国海上搜救中心等部门和船公司的密切配合下,全国海事系统在防抗台风的战役中取得了不少成绩,各地海事部门在防抗台风的工作中及时总结经验,也得到许多有益的启示。



中华人民共和国海事局常务副局长 陈爱平

此次由福建莆田海事局陈尔全编著的《鼎海圣世——海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实》,比较直观地记录了超强台风“桑美”袭击东南沿海尤其是福建宁德沿海期间,福建海事部门高度重视、以防为主、防抗结合、科学应对,秉承“仁慈博爱、立德行善、无私奉献、忘我利他”的妈祖精神,在关键时刻发挥关键作用,全面落实各项防抗台风措施,全力配合做好台风灾后抢险救援和重建家园工作,最大限度地降低了人民生命财产损失,得到了上级和社会各界的称赞,为海事增了光、添了彩。

水上运输船舶防抗台风工作是事关社会安定稳定的重要一环,希望此书总结的防台经验和先进典型有助于进一步激励全体海事干部职工的防抗台风工作积极性,进一步增强责任感和使命感,贯彻落实科学发展观,主动融入地方政府的防灾减灾体系,充分发挥海事部门的职能和专业优势,切实做到早预警、早部署、早准备、早落实,高标准严要求地做好各项防范措施,科学应对,规范运作,实现台风袭击期间水上运输船舶“不死人、少损失”目标,保障台风季节水上交通安全形势稳定,为我国交通运输事业的快速发展、高效发展、安全发展和绿色发展持续打造良好的水上交通环境,为经济社会平稳较快发展作出新的更大贡献。

中华人民共和国海事局常务副局长 陈爱平

二〇一〇年十二月十八日



序 三

中华人民共和国福建海事局局长 陆鼎良

福建海事局于 1999 年 2 月正式挂牌成立,下设厦门海事局(副厅级)和漳州、泉州、莆田、福州、宁德海事局等 6 个分支机构,在各有关口岸设有 27 个基层海事处和 37 个办事处,管辖区域北起福鼎沙垵,南至福建广东两省分界线,辖区海域面积 13.63 万平方公里,海岸线长 6556 公里(其中大陆海岸线 3752 公里,海岛岸线 2804 公里)。自建局以来,福建海事局在交通运输部



福建海事局局长 陆鼎良

和部海事局的正确领导下,在福建省委、省政府的关心支持下,依法行政,忠诚履职,内强素质,外塑形象,为保障辖区水上交通安全、服务海西经济建设作出了积极贡献,也实现了福建海事事业的又好又快发展。

海上运输船舶防抗台风是福建海事工作的重要内容,其专业性强、技术要求高、涉及面广,一直是海事部门安全监管工作的重中之重。福建海事系统的干部职工在上级的正确领导下,在组织指导船舶防抗台风的工作中付出了艰辛的努力,也取得了积极成效和积累了宝贵经验。

在 2006 年防抗超强台风“桑美”的过程中,福建海事局在交通运输部、部海事局的



坚强领导下,积极融入地方防灾减灾应急体系,凸显海事专业优势,把群众的生命放在第一位,自觉承担公共安全管理职能,思想上高度重视,部署上高度严密,不畏艰苦,连续作战,顶风冒雨坚守在防抗台一线,做到了领导组织到位、人员设施到位、检查落实到位,在关键时刻发挥了关键作用;“桑美”灾后,海事部门全力配合地方政府开展灾后抢险救援、重建家园工作,充分展示了坚韧不屈、勇于奉献的海事精神和主动作为、勇于担责的海事作风。

此次由陈尔全同志编著的《鼎海圣世——海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实》一书将海事部门防抗“桑美”台风工作与“航海女神”妈祖相结合,体现着海事人秉承仁慈博爱、勤劳勇敢、无私奉献、扶危济困、拯危救难的妈祖精神,特别是在抢救海难中的英勇顽强、奋不顾身的高尚精神和优良品德,展示着海事人以人为本、为民负责的“当代妈祖”风采,是对过去防台风工作的经验总结,也是对今后防台风工作的鼓励和鞭策。

希望此书有助于进一步激发福建海事人的职业荣誉感和责任感,牢记守护海上平安使命,忠诚履行保驾护航水运发展职责,同心同德,群策群力,为发展福建海洋经济、促进海西腾飞作出新的更大贡献。

特为序。

中华人民共和国福建海事局局长 陆鼎良

二〇一〇年六月十五日





序 四

中共宁德市委书记 陈荣凯

由于地理位置和气候条件特殊,台风、洪涝及暴潮等灾害多发并发一直是宁德人民的“心腹之患”。2006年8月,历史罕见的“桑美”超强台风正面侵袭宁德,所带来的巨大重创和悲痛记忆依然历历在目。面对这场灾难,全市上下众志成城、共克时艰,夺取抗灾全面胜利,所涌现的英勇事迹和人间真情无不震撼人心。更为难得可贵的是,在这次抗台救灾中,海事人始终心系人民安



中共宁德市委书记 陈荣凯

危,冲锋战斗在最前线,面对狂风暴雨义无反顾,面对惊涛骇浪勇往直前,谱写了一首首劈风斩浪的壮丽凯歌,为夺取抗击“桑美”台风的全面胜利作出了积极贡献。

陈尔全先生即将付梓发行的《鼎海圣世——海事人防抗世界超强台风“桑美”纪实》一书,以独特的视角、生动的事例和鲜活的语言,全景再现了宁德在党中央、国务院的亲切关怀和省委、省政府的坚强领导下,沉着冷静应对挑战,同“桑美”超强台风展开生死搏斗的翔实过程;充分体现了海事人以民为本、践诺守信、有效作为的优良作风,也生动诠释了妈祖文化勇敢无私、和平博爱的精神内涵。相信此书的出版发行,不仅对我们今后科学防御各类灾害具有重要借鉴和启发作用,更重要的是它将激励更多的海事人,时刻牢记守护海上平安的历史使命,始终坚持把伟大的抗灾精神转化为强大的工作动力,不断提升海事科学发展水平,全力服务地方经济社会又好又快发展。

抚今追昔,感慨万分,爰陈数语,是以为序。

中共宁德市委书记 陈荣凯

二〇一〇年九月十六日



序 五

中共莆田市委书记 杨根生

近年来,莆田全市上下在省委、省政府强有力的领导下,坚持以科学发展观为指导,立足区位、港口和妈祖文化等优势,大力实施"以港兴市、工业强市"发展战略,努力提高了莆田在福建和海西的实力地位。



中共莆田市委书记 杨根生

当前,站在新的起点上,莆田正在深入学习贯彻胡锦涛总书记春节期间

在福建考察时的重要讲话精神,紧紧围绕党中央国务院和省委省政府关于加快建设海峡西岸经济区的战略部署,按照"实现新跨越,打造新港城"的总体要求,坚定不移地实施"以港兴市、工业强市"发展战略,坚定不移地加快转变,坚定不移地实施项目带动,坚定不移地坚持统筹兼顾,全面推进湄洲湾港口城市建设,努力打造世界妈祖文化中心和滨海宜居城市,为福建实现科学发展、跨越发展作出新的更大的贡献。

莆田是海上和平女神——妈祖的故里,是全球妈祖文化的发祥地。妈祖文化集中反映的立德、行善、大爱的高尚情操和不朽精神,受到了海内外亿万信众的推崇并深深扎根在民众的精神生活当中。随着妈祖信俗被列入世界人类非物质文化遗产,妈祖文化成为了全人类共同的精神财富,这是中华文化世代传承的成果,是中华民族对人类文明的贡献,是海内外妈祖信众的共同荣耀,更是莆田全市人民为之自豪、为之骄傲的一张名片。



莆田海事局自成立以来,能立足莆田、服务莆田,诚心致力于保驾护航水上交通安全、打造平安海域、服务港口发展、维护国家主权,为莆田港口经济的又好又快发展作出了积极贡献。

近年来,作为从宁德海事局局长岗位交流到莆田海事局局长岗位的陈尔全同志,立足地缘优势,开拓创新,带领莆田海事局创造性开展妈祖文化与海事文化研究,也取得了极大成效,如《海昇神韵》一书成功出版。

此次由陈尔全同志视为姊妹篇编著的《鼎海圣世》也即将付梓,在此表示祝贺。此书反映了福建海事人在超强台风“桑美”面前,将以人为本、尊重科学的时代理念转化为关爱生命、崇尚理性的实际行动,他们弘扬抢险救灾精神,秉承妈祖精神,团结一心,顽强拼搏,全力配合地方党委政府抢险救灾,终取得防抗超强台风的重大胜利。此书为传承妈祖文化、传播妈祖精神出了一份力,也希望以此激励莆田海事人传承妈祖美德、履行海事职责,服务湄洲湾港口城市新发展。

特此序。

中共莆田市委书记 杨根生

二〇一〇年十月九日

前言

——感悟防抗世界超强台风“桑美”

寻找孕育海事的声音,展示当代妈祖的风采。



公元2006年8月10日,这个日子是如此令中国海事人刻骨铭心,而又是那样的惊心动魄。

这一天,狂风怒吼,暴雨如注,巨浪滔天,山川震撼,天地昏暗。

这一天,一个名叫“桑美”的恶魔,挟带17级以上狂风,正面袭击福鼎,无情肆虐沙垵港,疯狂蹂躏港内避风船只。突然之间,大树拦腰斩断,房屋轰然倒塌,灾民被困,上千艘渔船沉没,数百渔民陨命海底。

“桑美”并不美,在这场生与死的较量中,56万福鼎人民经受了有气象记录以来登陆中国最强台风的劫难和洗礼。危难中,在福建海事局的坚强领导下,宁德海事人亮剑出击!火速奔赴抢险救灾一线,迅速奔向受损最严重的地方,从狂风中救出遇险生命,在恶



浪中救出遇险船舶。风雨中,留下一个个震撼人心的英雄风采,砺剑中,演绎一段段可歌可泣的感人故事,令人终生难忘。

防抗“桑美”,让我们海事人与千年前的海上平安守护者——妈祖,与以守护海上航行安全为使命的东方海事文化——妈祖文化,与以崇尚“立德、行善、大爱”为核心的妈祖精神,进行了一次生动的历史对接、精神融合和相互辉映。

天下妈祖,祖在莆田,祖在湄洲,祖在感悟。妈祖获誉为“海上和平女神”,在千百年来海外远航、南北水运和涉外邦交过程中,流传着许多关于妈祖一生孝悌忠信、爱国护民、护国安邦、勤劳善良、扶危济困、仁慈博爱的生平传说。

妈祖的父亲林愿(惟殷),宋初官任兴化府(今莆田市)都巡检,负责管理海上安全事务,相当于“宋代莆田海事局局长”。妈祖生活在海滨,在其父亲的教育和影响下,聪明颖悟、勤奋好学,善于泅水驾舟,勇气毅力超群,具有男人一样的刚强性格;她一生在大海奔波,救急扶危,在惊涛骇浪中拯救过许多渔民商船;她坚持不嫁,慈悲为怀,专以行善济世为己任,当地人称她“通贤灵女”,所谓“通贤”当指善行孝道,救人济世;所谓“灵女”,就是说她聪明能干,能文能武,毅力超群。妈祖仁慈博爱、护国安邦、勤劳善良、忘我利他、见义勇为、拯危济困,尤其是把生的希望送给别人,把死的危险留给自己,一生奔波在海上救助了无数的遇险船舶,其高尚情操和不朽精神永远流传青史,更被尊奉为“天上圣母”。妈祖携手两岸,大爱传播世界。妈祖文化为海峡两岸同胞间的交流合作起到了桥梁纽带作用,也是福建对台的最大优势和独特品牌。

妈祖与海事都有守护海上安全的历史使命、文化内涵和价值追求,都有一种人定胜天的愿望和诉求。而这种共同特性在海事人防抗世界超强台风“桑美”的过程中,得到了深入细致的体现,海事人用现代的方式传承和弘扬妈祖文化精神,展示当代妈祖美德,守护海上交通安全,值得我们回味和思考。

可以说,当代海事人传承着妈祖精神。一道情感,就是一道生命绝境中的无形力量,这种力量让我们温暖;一种精神,让我们历经艰险之后重见阳光,这种精神让我们感动。遭受“桑美”劫难,见证海事真情;弘扬抗灾精神,拥抱平安家园。“桑美”来袭前及灾后,海事人用激情的生命浇筑防抗台风史篇,用火热的情怀演绎防抗台风华章。传承妈祖美德,践行妈祖“仁慈博爱、立德行善、无私奉献、英勇顽强、济世救人、战无不胜”等精神,义不容辞地承担起水上交通安全守护者的海事安全管理责任。

“桑美”袭击前,广大海事干部职工把妈祖的精神融入海事水上交通安全监管、海上应急救助工作之中,始终把保护人民群众生命和财产安全放在第一位,把防范“桑美”作为当时压倒一切的中心任务,增强危机意识和责任意识,充分发挥海事公共安全管理职能作用,尽职尽责地做实做足各项防范工作,最大限度降低了“桑美”灾害的影响。

“桑美”灾后,海事人全力以赴投入福鼎灾区最前沿,在海上抢险救难中发扬妈祖吃



苦耐劳、拯危救难精神,在地方政府的统一领导下,海事部门发挥海上抢险救灾的顶梁柱、主心骨、领头羊的先锋模范作用,危难之际冲锋在前,险重之处敢打硬仗,展示出了平常时期看得出来,关键时刻冲得出来,危难时刻豁得出来的“当代妈祖”风采,最大程度地确保了海上人民财产安全,成为防抗“桑美”台风的中流砥柱。

随着灾后重建的巨大变化,今日的福鼎市处处洋溢着生机和活力,激荡着加快发展、构建和谐的时代主题。全市上下凝心聚力,继往开来,开拓创新,农业逐步走向现代化,工业化进程加快,旅游业方兴未艾,基础设施不断完善,城乡面貌日新月异,市场活跃贸易繁荣,社会环境日臻优化,港口优势推进经济建设,福建“北大门”正崛起一座海峡西岸经济区东北翼滨海旅游工业城市。

一个在灾难中傲然挺立的国家,必然是一个拥有伟大精神的国度。同样,一个拥有中华民族传统美德的政府部门,必然会因其关爱生命、崇尚理性的实际行动而得到人民的尊重。在前进的道路上,大力弘扬当代妈祖精神,自强不息,不断进取,和衷共济,团结奋斗,我们海事人就必定能够不断战胜一切艰难险阻,创造出无愧于时代的辉煌业绩。

抚今追昔,我们会永远铭记海事人防抗“桑美”的英勇历史,既而传承妈祖精神,履行当代妈祖职责,力求航运平安发展,力保船民航行安全,力争人与自然和谐相处,力促海事事业科学发展,为建设安全畅通、绿色高效的国家水运事业作出新的更大贡献!

交通运输部李盛霖部长在今年的全国交通运输工作会议上强调,十二五时期,国家将坚持预防为主、预防与应对有机结合的原则,深化水上安全监管和应急处置能力建设,加快建设海事安全生产和应急保障综合服务系统,逐步实现管理规范化、手段现代化、人员专业化和应急高效化。总之,用融合的海事文化,弘扬妈祖文化,传承妈祖精神,培育当代妈祖。面向未来,随着我国抗台风技术、设施、预案的逐步完善,加上防抗超强台风“桑美”的成功经验,更重要的是有“海上和平女神”——妈祖的精神鼓舞,我们有理由相信,坚持“让航行更安全,让海洋更清洁”的中国海事人——当代妈祖,一定会更加科学、更加勇敢、更加自信地面对今后的台风袭击。海事人祝愿祖国国泰民安、风调雨顺,祝愿人民幸福安康,祝愿海事跨越发展、吉祥胜意。

海纳百川,云舒千鹤;江海情怀,全球融通;永续弥深,代代相传。

编著:陈尔全

2011年12月 于福建莆田——妈祖故乡





目 录

序一	1
序二	3
序三	4
序四	6
序五	7
前言	9
第一章 海事概况及宁德简介	1
第一节 海事机构概况	1
第二节 宁德海事概况	14
第三节 宁德市情简介	21
第二章 超强台风“桑美”	36
第一节 “桑美”台风	36
第三章 众志成城构筑坚固防线	46
第一节 防抗台风四级(蓝色预警)警戒	46
第二节 防抗台风三级(黄色预警)警戒	53
第三节 防抗台风二级(橙色预警)警戒	64
第四节 防抗台风一级(红色预警)警戒	74
第四章 狂风巨浪中经受考验	99
第一节 危急处,海事人挺身而出	99
第二节 超强台风正面登陆,威力史无前例	106
第三节 风雨中,海事人始终坚守	108
第四节 信心是金,海上防抗“桑美”获全胜	113



第五章	吹响集结号	117
第一节	海事人舍小家、顾大家	117
第二节	连续作战,有序疏散避风船舶	123
第三节	第一时间组织开展海上人命大搜救	129
第四节	保障安全,全力救助灾后遇险船舶	137
第五节	加大灾后抢险救援工作力度	143
第六章	超强台风的毁灭性灾难及反思	150
第一节	超强台风“桑美”之痛	150
第二节	关于超强台风“桑美”的思考	162
第七章	沙埕港打捞清障 海事人责无旁贷	174
第一节	“桑美”肆虐一周年后再次访沙埕港	174
第二节	积极主动配合地方政府 开展灾后救援工作	182
第三节	交通部领导亲临灾区指导救灾	186
第四节	沙埕港“扫海”行动	193
第五节	沙埕港打捞清障持久战	198
第六节	交通人取得打捞清障的最后胜利	216
第八章	弘扬人道主义精神 树立负责任海事形象	222
第一节	恢复重建,海事人冲锋在前	222
第二节	海岛救济,水路挑起大梁	230
第三节	开展海事调查,调解平息海事纠纷	235
第四节	台风无情人有情	241
第九章	海事人有效作为获得上级和社会肯定	249
第十章	中华妈祖 ——海事之“心灵航标”	261
第一节	中华妈祖	261
第二节	妈祖文化	297
主要参考资料		335
后 记		337



第一章 海事概况及宁德简介

第一节 海事机构概况

海事局英文名称为“Maritime Safety Administration”简称 MSA。

中华人民共和国海事局是在原中华人民共和国港务监督局(交通安全监督局)和原中华人民共和国船舶检验局(交通部船舶检验局)的基础上,合并组建而成的。中华人民共和国海事局为交通运输部直属机构,实行垂直管理体制。根据法律、法规的授权,海事局负责行使国家水上安全监督和防止船舶污染、船舶及海上设施检验、航海保障管理和行政执法,并履行交通运输部安全生产等管理职能。

目前,海事行政系统分为中央直属的海事局和地方海事局两类,比如“福建海事局”和“福建省地方海事局”不是同一个机关,前者属于交通运输部直属海事局,行使中央事权,代表国家行使行政执法权,因而前面挂“中华人民共和国”字样;而后者是福建省政府主管内河水域水上交通安全的地方行政执法部门,级别、编制、执法范围均不相同。

目前,中华人民共和国海事局(交通运输部海事



海事徽标



中国海事局直属海事机构分布图