



CHINA

ECONOMIC
TRANSFORMATION

策划中国

刘斌夫◎著

经济大转型



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

CHINA
ECONOMIC
TRANSFORMATION

策划中国
经济大转型

刘斌夫◎著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

策划中国：经济大转型/刘斌夫著. —北京：中国发展出版社，2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0070 - 8

I. ①策… II. ①刘… III. ①中国经济—转型经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 309250 号

书 名：策划中国：经济大转型

著作责任者：刘斌夫

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号：ISBN 978 - 7 - 5177 - 0070 - 8

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京科信印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

印 张：25.25

字 数：398 千字

版 次：2014 年 3 月第 1 版

印 次：2014 年 3 月第 1 次印刷

定 价：48.00 元

联系电话：(010) 68990642 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfzcbcs.tmall.com/>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.develpress.com.cn>

电子邮件：fazhanreader@163.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

战略转型的关键时刻

未来中国，将是经济发达强盛、人民富裕幸福的中国，将是充分实现民主与法治、彰显公平与正义的中国，将是更加开放包容、文明而和谐的中国，将是坚持和平崛起与共谋发展、勇于担当大国责任的中国……

一言以蔽之，未来的中国应当是物质文明、精神文明、政治文明、生态文明齐头并进高度发达而生机勃勃的中国！

改革开放 30 余年，当代中国走到了必须调校改革的方向，推进国家发展战略转型的关键时刻。深化改革，首先要调校改革的方向。

当今中国社会的基本矛盾，已经由 30 余年前改革开放伊始“生产力相对落后与人民群众不断增长的物质精神需要”的矛盾，渐次转化为“经济高速而畸形增长与社会财富分配不公、贫富差距越来越大”的矛盾，并且这个新的基本矛盾已然上升为社会主要矛盾。

因为改革开放，已初步完成国家资本原始积累的中国，人们疑惑：改革的价值终极取向究竟是什么？难道我们与改革的初衷背道而驰？

改革的初衷是藏富于民，民富而国强，古老的东方大国和平发展而再度崛起，实现中华民族的伟大复兴。

中国特色的经济发展道路，既不能简单苟同于过去苏联及东欧诸国加重人民群众负担的国家高积累模式，更不可拙劣模仿欧美国家高度竞争、过度追求高额利润的自由资本模式。

衡量改革成功与否的标尺是什么？早在1983年，改革开放的先驱者胡耀邦就提出检验改革的方向正确与否的标准——“三个有利于”：是不是有利于建设中国特色的社会主义；是不是有利于国家的兴旺发达；是不是有利于人民的富裕和幸福。

改革开放30年，中国从人均GDP不足400美元发展到如今人均GDP已达6100美元，进入中等偏低收入国家行列，同时也成为世界上收入分配差距最大、贫富最为悬殊的国家之一。国内经济高速增长、国家经济建设取得巨大成就与社会财富分配不公、贫富悬殊、国民收入低速增长、人民幸福指数偏低的突出矛盾，寓示着改革的崎岖道路上，在某些方面已经偏离了改革的初衷。从某种角度上讲，垄断行业和权贵势力主宰着经济脉向。而今，众多老国企的资产流失和老国企工人群体下岗失业；住房全面商品化和地方“卖地财政”使广大公民沦为“房奴”；教育全盘产业化，过激追逐盈利，背离了教育的根本目标，从而导致广大平民子女险失受教育的公平机会；医疗全面市场化驱使医院只卖药而不真正治病，从而致使弱势群体难以正常就医；食品安全难以为继，资源粗放式、掠夺型、透支型开发，生态环境严重污染破坏的急功近利增长方式为经济发展付出高昂的成本……正在愈加影响着社会的和谐稳定。还有，作为古老农业大国和在后工业时代异军突起的发展中国家，中国的城乡二元结构情结难以破解。开国17年是依靠“城乡工农产品价格剪刀差”，以亿万农民的艰苦奉献支撑起新生共和国的城市经济和工业建设的巍峨大厦；而改革开放30余年来又依靠“城乡土地价格剪刀差”，以亿万农民的再度奉献，构筑着勃然兴盛的地方城市经济的强大堡垒……中国很高的GDP总量，以很低的人均GDP、很低的人均收入、很高的财政收入和沉重的资源环境为代价，迅猛跻身于世界经济大国前列。凡此种种，都意味着，正处于改革深水区和十字路口的中国，同时步入了蓬勃发展的战略转型期和困惑崛进的矛盾突发期。

国内各种矛盾纷争纠结，境外敌方铁壁合围，“中国威胁论”甚嚣尘

上，还未来得及弹冠相庆，似已内外交困、四面楚歌……严峻的现实为我们提出警世诤言：“中国尚无模式，改革仍需努力。”并非一些短见的所谓经济学家们沾沾自喜夸夸其谈什么可资向全世界炫耀的“中国发展模式”，更非“太平盛世”。

当下，国内暗流潜涌两种或极左或极右的反改革论调：一是受境外某些基金收买扶植的买办经济学者，不顾国情及经济所有制的迥异，以极右的姿态和伎俩，不厌其烦地向国人尤其当政者兜售所谓“新自由主义”，试图把国家经济走向和社会价值取向推入唯利是图、自由泛滥、万劫不复的深渊，使政绩政府迷失自我而难有更加积极的作为；二是对改革丧失了信心，或别有用心意欲复辟“文革”，或盲目从流虚妄高喊平均主义，以各式极左脸谱，妄议“回归共同贫困”的腐朽论调。这两种“非主流”的思潮，虽然难以阻止浩浩荡荡的改革潮流，却也不时地干扰公众的认知视线以及对于改革的价值判断。

我们必须正本清源，调校改革的方向，回归改革的初衷。富民与强国，二者必须兼顾，岂可偏废。

何以解忧？唯有改革。

改革，是历史的永恒主题，也是时代的最高使命。

不仅要适时调校改革的方向，而且更要将改革推向各个深层次领域，消除“改革疲惫症”，不断激发继续改革、扩大改革的智慧和勇气。深化改革，扩大开放，必将成为国家共识和国民精神。

国家发展战略转型包括经济（结构）转型、社会改良、体制改革、制度创新和制度优化。

时下，坚持改革者作为国家、社会与时代的主流，其中也有不少人幻想政治体制改革一蹴而就。诚然，政治体制改革的停滞不前，已经阻挡了经济体制改革向纵深推进的步履。但是，经济体制改革的任务还远没有完成，要把偏离改革方向的经济体制改革校正正途，尚须付出巨大努力，因为调校经济改革的方向与准备启动政治改革一样，将触动既得利益集团的

敏感神经和现成奶酪。全民改革，既要调动广大公民即大多数人的改革积极性，也要保持改革开放的既得利益者尤其中产阶层的改革积极性。在经济体制改革继续深化与相机调整的同时，我们需要启动并且经历政治体制改革的未来十年启蒙。同样作为发展中新兴经济体国家的印度，从1991年开始经济改革，20年间创造了经济高速增长的又一东方神话，但近来因政治盲动而导致经济停滞不前。鉴于国情，中国应须在公民意识初步奠立，全民社会责任感逐渐修复，经济增长与财富积累达至更高水平，舆论监督与公平正义成为共识与常态，社会转型与制度改良初具格局，财富初次分配与再分配趋向合理的语境与情态下，伴随经济体制改革深化过程的政治体制改革，由十年启蒙、渐次启动到全面推进。

经济增长方式转型、国家发展方式转变和经济体制改革方向调校、政治体制改革启蒙，重视民生，重建公平，乃当今中国第一要务。经济增长方式转型、国家发展方式转变和调校改革方向、启蒙政治改革，需要思想与文化创新，体制与制度创新，丰富政府智库，重视人民（民间）智慧。

历史总是循环往复。被列宁称之为中国11世纪的改革家，北宋神宗时的宰相、著名诗人王安石，推行一系列只强国而不富民的改革政策，终究招致大多数人的反对，不得已而废止。大文豪苏东坡虽然支持改革，但反对王安石的过激改革政策，因而屡遭贬谪。北宋的改革最终以新任宰相、著名史学家司马光的折中修正而失却了锐气，其经验教训颇值今人思省。

回望世界大国崛起的波谲云诡的浩壮旅程，历史的经验告诉未来，无论先期崛起于地中海沿岸的葡萄牙、西班牙、荷兰、英国、法国，还是继而崛起于欧陆的德国、俄罗斯和太平洋彼岸的美国以及太平洋东方岛国日本，皆以率先确立健全现代化的国家制度，重在积聚和形成思想文化影响力，再以发达的国民经济和强大的综合国力，向世界发出自己的最强音，完成具有普世价值的共同目标和同一指向：经济发达，文化昌明，社会稳定，人民幸福，国家强盛。

当泱泱华夏大清帝国作为全球第一大国，正沉湎于百年盛世、闭关自

守、自得其乐的乾隆时期，茫然不知世界上已发生着足以影响和推动人类历史进程，标志着国民经济发展步入近现代新时期的三件大事：一是英国工业革命，二是法国资产阶级革命，三是美国独立战争。三件大事昭示着人类正在推翻封建专制，争取独立，遏制极权，追求平等，走向政治民主，建立全新的社会制度和经济秩序。彻底解放生产力，开放报禁、海禁和自由贸易口岸，保护民财，发展民企，尊重人权，重视民生，积极倡导发挥人的主观能动性、文化创造力，张扬个性，包容异见，保障公民自由，彰显公众智慧。大清乾隆正逢封建中国最后的鼎盛时期最为关键的拐点，潜伏着巨大的隐患与濒临灭亡的危机，面对大英帝国的“炮舰外交”信号，却无动于衷。这正是“为什么现代文明不发生在坐拥千年辉煌文明史的近代中国”——“李约瑟难题”的因由所在。

国家经济崛起和现代社会发展的深层动因，首先在于思想力、创新力、凝聚力和执行力。创新是国家可持续发展的灵魂和民族生生不息的源泉。现代经济制度与社会制度的奠基者英国，在文艺复兴之后，潇洒从容地进入了新的巨人时代，一代文豪莎士比亚、大科学家牛顿和主流经济学者亚当·斯密等，成为思想、文化、科学界的极致标杆、光辉旗帜和创造力的化身。正如英国首相丘吉尔所言：我们宁愿失去一个殖民地印度，也不愿失去一个莎士比亚。足见率先崛起的大国对智慧的创造者、思想的先知者和文化软实力的深刻认同和无比器重。

在现代社会，生产资料和劳动力、科学技术和文化创意、宏观规划和战略策划都是生产力，创新就是最新、最重要甚而更为强大的生产力。

国家发展战略转型，贵在打破陈规，求变与创新。

未来的中国，应当是创新的中国和幸福的中国。构建创新型国家和幸福社会，是我们的共同理想。

作者

2013年11月

战略篇 扩大开放——营建中国区域经济新体系

第 1 章 中国大区域经济新体系	3
1.1 江河海体系：中国大区域经济发展之主系统	4
1.2 新丝路体系：中国大区域经济发展之副系统	8
1.3 海洋文明与海洋战略：大国崛起的重要途径和必由之路	14
第 2 章 三大格局、四大主体功能区与“三纵三横”城市化战略发展空间 ...	29
2.1 城市、农村、生态自然：三大区域发展战略格局	29
2.2 保护、开发与利用之四大资源环境主体功能区	31
2.3 区域空间差异发展之四大地理版块主体功能区	32
2.4 中国区域经济新版图：“三纵三横”城市化战略发展轴线	34
第 3 章 城市化、城市群与增长极	37
3.1 中国城市化：影响 21 世纪人类社会进程两大最关键因素之一	37
3.2 城市群：城市与区域之主体关系	45
3.3 增长极：筑砌中国区域经济新高地	47
第 4 章 省域、市域与县域经济，省际经济与城际经济	49
4.1 星汉灿烂：都市圈、城市群、城市圈、城镇群	49

4.2	肝胆俱全：小城市与县域城乡统筹发展	55
4.3	同城效应：省域“小城际金三角”经济（互动）区	56
4.4	纵横捭阖：跨省域大城际经济联动体系	60
4.5	南北合谋：“大城际（金三角）经济圈”	61
4.6	走向世界：未来中国五大“都市圈”	63
第5章	西部开发新十年“西进西出战略”全解读	70
5.1	向西拓展——西进战略：投资与产业大转移	71
5.2	向西开放——西出战略：洞开经济区域发展反空间	73
5.3	西部开放口岸与亚欧大陆桥	74
5.4	泛亚高铁网：中国西部国际综合交通枢纽体系	78
5.5	以喀什为桥头堡：构建“中亚自由贸易区”	82
5.6	西出西线、南线：边际效应与全面复兴	85
5.7	西部开发新框架：八区两极三圈两体系两走廊三新区一高地	91
第6章	促进亚美欧经济平衡，建立世界经济新秩序	101
6.1	十年梦想：中国誓将成为全球第一大经济体	101
6.2	中美博弈：走出集体无意识的当代唯美情结	103
6.3	亚欧联动：文明古国之间的历史与未来	106
6.4	亚美欧三角平衡：重建世界经济新秩序	107
6.5	跳出拉美陷阱：巴西崛起对中国的可贵启示	110

区域篇 八大城市群——同构中国经济八大增长极

第7章	珠三角城市群——第一增长极	115
7.1	珠三角—广东：富可敌国的“六万亿俱乐部”	115
7.2	淡出珠三角：沿海经济转型从广东开始	116
7.3	东南亚陆岛都市圈：中国“世界城市”初现雏形	120

第 8 章 长三角城市群——第二增长极	122
8.1 版块融汇：苏南浙北模式与浙南模式之今昔变迁	122
8.2 后来居上：国际化的大上海都市圈及浦东新区	124
8.3 当代邹鲁：理想与现实的深度超越	126
8.4 海峡两岸经济区：连缀长三角和珠三角	127
第 9 章 京三角（环渤海）城市群——第三增长极	130
9.1 京津“双子城市”的东方神话	131
9.2 从“环京津贫困带”到“环渤海大首都经济圈”	133
9.3 倡建北京城市新区：首都“东扩”乃大势所趋	136
9.4 营构北方经济中心：滨海新区畅想曲——五行结构说	138
9.5 蓝色空间的绿色风景：黄河三角洲高效生态经济带	141
第 10 章 成渝城市群——第四增长极	142
10.1 神秘巴蜀：西部经济第一大省豪迈领军	142
10.2 山水城市：天之骄子奇崛成长，长江龙尾力争上游	144
10.3 “椭圆城系”：双核共荣的成渝经济区	148
10.4 南辕北辙：天府新区、两江新区拓展方向应须调整	150
10.5 合纵连横：“大西三角经济圈”呼之欲出	153
10.6 川渝滇黔桂“小西南三角”：西南经济区长江上游经济带	154
10.7 北部湾：西部唯一出海口岸与自由港	155
10.8 大预言：五百年后看，云贵胜江南	155
10.9 藏南经济区：珠峰雪域太阳城的高度在踊跃攀升	161
第 11 章 华中城市群——第五增长极	165
11.1 潮平两岸阔：“东方芝加哥”——“九省通衢”大武汉	166
11.2 湖湘风生水起：长、株、潭（金三角）城市圈——“大长沙”	169
11.3 昌九一体化：环鄱阳湖城市带——“七星点斗”	171
11.4 共生互动：“华中三角经济圈”风起云涌	176

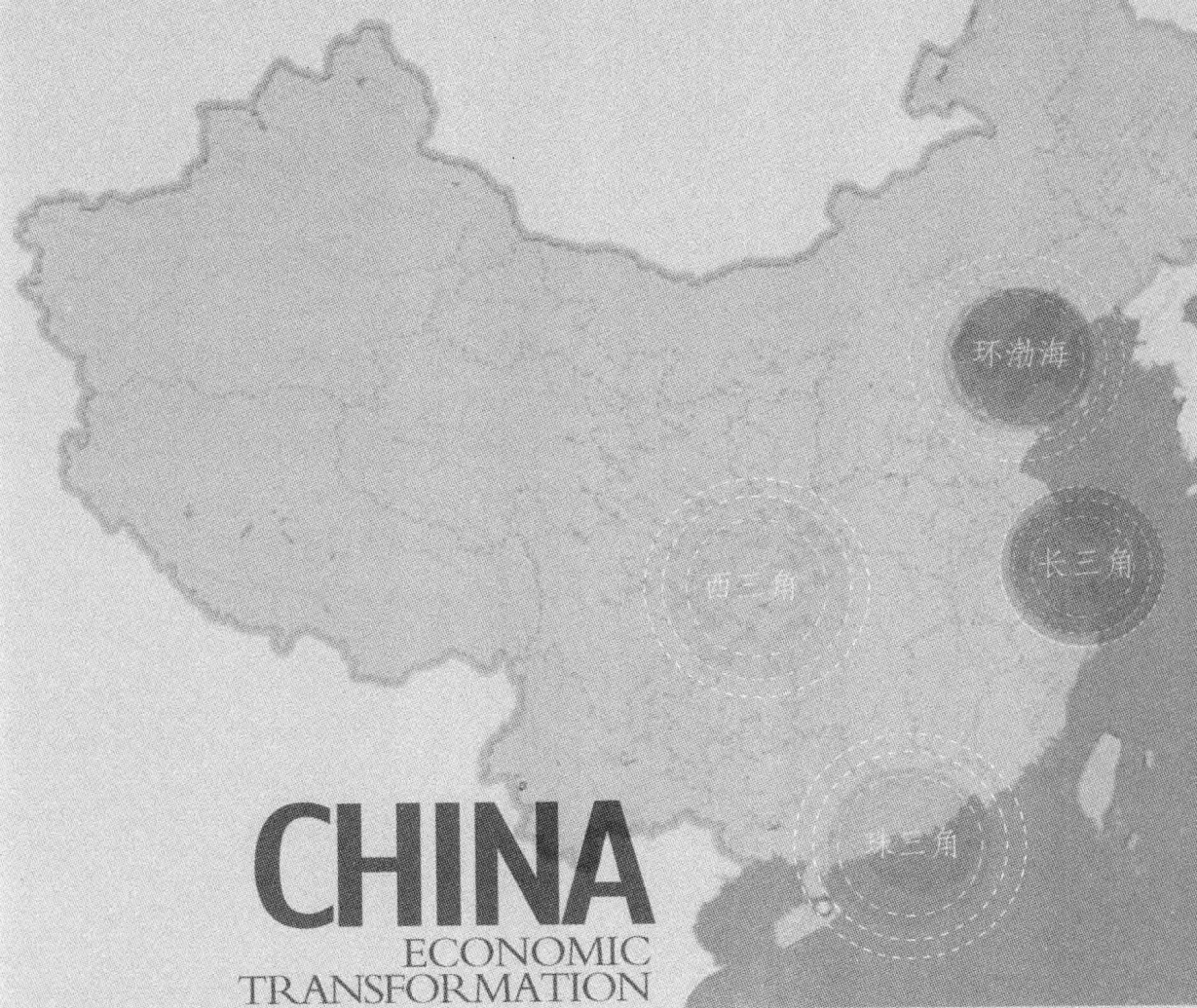
第 12 章 中原城市群——第六增长极	177
12.1 浪流激越：黄淮中游（大中原）经济区日新月异	177
12.2 逐鹿中原：河南——中州异军突起	178
12.3 山西——左手一指太行山，右手一指是吕梁	179
12.4 捷足先登：安徽——皖江城市带率先承接产业转移	179
12.5 巢湖三分、合肥丰满：壮大省域中心城市的奇思妙想	181
12.6 如日中天：“中原三角经济圈”蔚成大势	183
12.7 并驾齐驱：“泛中三角大经济圈”奇峰耸峙	183
第 13 章 东北城市群——第七增长极	186
13.1 焕发青春：“共和国长子”怎样渡过“更年期”	186
13.2 “东方莫斯科”：东北三省曾经是多么富足	190
13.3 东北振兴，结构转型：开创东北亚新经济	195
13.4 棋局常新：东北经济区的分化与整合	196
13.5 重现奇迹：建设大东北“连绵城市带”与“绵长工业区”	204
第 14 章 西北城市群——第八增长极	207
14.1 华夏第一天府：关中—天水经济区	207
14.2 西咸一体化：“西咸新区”壮歌	212
14.3 陕南地区与大川北省际区域合作关系：秦巴经济区	213
14.4 河套“北三角”：蒙宁陕沿黄经济区—黄河上中游经济带	214
14.5 甘青宁“小西三角”：兰西银经济区	216
14.6 北丝路经济带“疆三角”：中亚沿边经济区与喀什特区	216

结构篇 调整、优化与转型——西中东部发展同步

第 15 章 经济结构调整、产业结构优化与增长方式转变	227
15.1 国家经济结构调整、优化与转型势在必行	227
15.2 投资结构变换：产业结构、交换结构和分配结构之前端	229

15.3	产业结构升级：新型工业化、农业现代化和城市现代化	230
15.4	分配结构重置：从尖塔形社会到橄榄球形社会	234
15.5	消费结构更迭：激活有效需求，引导消费观念	253
15.6	交换结构错位、异动与复归	256
15.7	中美经济结构比较	261
15.8	亚当·斯密困境、大卫·李嘉图陷阱和凯恩斯前景	263
15.9	“出口主导型增长”对外依存度亟待调整	268
15.10	“资源输出型增长”尴尬局面必须改变	269
15.11	多元复合型增长的未来中国经济新模式	282
第 16 章	现代服务业、文化经济发展与城市竞争力提升	296
16.1	什么是第四次浪潮的主旋律	296
16.2	文化创意产业的炫亮前程	297
16.3	当代城市化水平的全方位变格	300
16.4	增强城市综合竞争力的多项修炼	302
第 17 章	差异与均衡：加速中西部特大中心城市高度城市化进程	309
17.1	“十二五” ~ “十三五”：中国区域经济与城市发展新格局	309
17.2	省级区划调整，中西部增设直辖市	310
17.3	西安直辖：陕西省会可移居“红都”延安	311
17.4	武汉直辖：湘鄂可合设湖广省，或新设三峡省	317
17.5	成都直辖：汉中可归蜀，重庆可瘦身，或可再造大四川	320
第 18 章	经济评价体系与政绩考核标尺	325
18.1	GDP 依然是衡量国家和地方经济规模的基本工具	325
18.2	GNP 考量国家经济自主地位和内生力	328
18.3	激浊扬清：质疑“GDP 含金量”伪命题	329
18.4	两个半重要参量：人均 GDP、人均总收入 GNI 及人均可支配收入	332

第 19 章 调校经济改革的方向：中国经济病理诊治	337
19.1 负数积累，激素催肥：高增长、亚健康的中国经济体	338
19.2 陷入“经济人假定”：国企改革落下慢性疾病，亟待补救	340
19.3 全面市场化泥潭：医疗药品追逐暴利积重难返	341
19.4 全盘产业化误区：教育与科技唯利是图隐痛难抑何时回头	343
19.5 卖地财政急功近利：房地产业罹患经济骨癌	346
19.6 病从口入，生命攸关：食品安全危机四伏	356
19.7 高薪养廉、从严治官：吏治腐败贪佞恣肆	362
19.8 宽严有度，游刃有余：国家宏观调控的火候与度	365
第 20 章 乘法思维：哲学破题、思想创新与观念革命	370
20.1 哲学新思维：乘法不一定是加法的简便记法	370
20.2 共生价值观：加法趋于稳定，乘法产生新质	373
20.3 乘法思维与共生法则：GDE 价值评估参量新体系	374
20.4 全生态社会经济评价系统：GDE、GNE、GWE	377
20.5 人类社会经济新图景	379
尾 声 大国崛起的中兴之路	387
参考文献	389



CHINA

ECONOMIC
TRANSFORMATION

战略篇

扩大开放

——营建中国区域经济新体系

第1章 中国大区域经济新体系

江河海体系：长江流域城市经济带、黄河流域城市经济带、海岸线城市经济链

新丝路体系：南方丝绸之路沿线城市经济走廊、北方丝绸之路沿线城市经济走廊、海上丝绸之路沿线海洋经济走廊

世界大国强国三大战略：能源战略、海洋战略、空天战略

中国农耕经济史、城市经济史和农耕文明史、城市文明史，概由“流域经济”和“路线经济”抒写着繁荣与辉煌。

具有8000年文明史、开创了世界上最早而且最发达的农耕文明和最古老的城市文明的中国，总体上没有经历过西方国家那样漫长的游牧社会以及经典的奴隶制度。早在大一统的秦帝国经典典型封建社会正式形成之前，春秋、战国时期，就已以“井田制”、“分封制”为标志，步入“准封建社会”，以自给自足的自然经济为主导形式和基本特征，同时孕育了商品经济雏形，构成古代中国的农耕经济、城市手工业经济和城市商贸经济混成形态，在经济地理语境里，形成“流域经济”为经、“路线经济”为纬的经济发展格局。从时间、源流上生成的整个古代中国经济史，在空间、发展意义上实则是“流域经济史”和“路线经济史”。

大约1万年至8000年前，或因气候变化等故，中华民族先民大部放弃游牧生产生活方式，寻求新的生存发展空间，从青藏高原昆仑山麓出发，分头向黄河、长江流域大迁徙，经历了跨时千年、纵横万里、曲折往复的伟大长征，逐水而居，沿路而居，开始农耕渔猎兼事的田园生活。继之，部族首领率众筑建王