



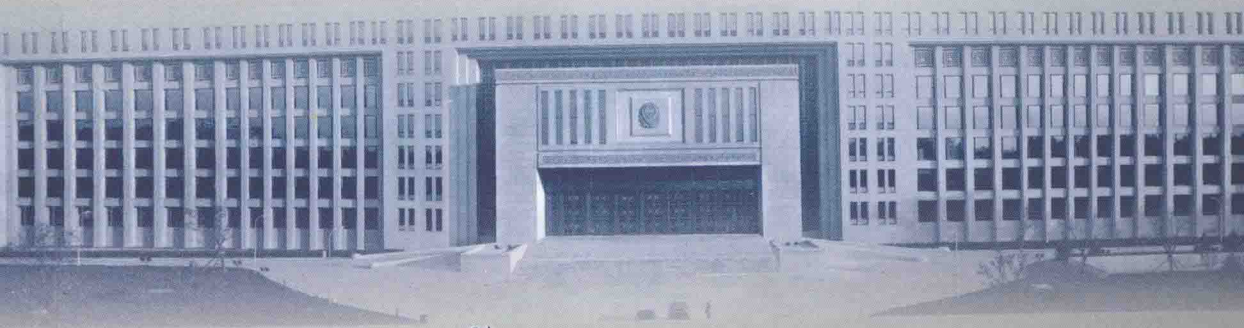
国家出版基金资助项目

中国公安执法规范化建设丛书 编委员会主任 孙茂利

公安行政强制的 适用与规范

主编 于群 马顺成

GONGAN XINGZHENG QIANGZHI DE SHIYONG YU GUIFAN



中国人民公安大学出版社



国家出版基金资助项目

中国公安执法规范化建设丛书 编委会主任 孙茂利

公安行政强制的 适用与规范

主编 于群 马顺成

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安行政强制的适用与规范 / 于群, 马顺成主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2012. 7

(中国公安执法规范化建设丛书 / 孙茂利主编)

国家出版基金资助项目

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0912 - 0

I. ①公… II. ①于… ②马… III. ①公安机关 - 行政执法 - 强制执行 - 法律适用 - 中国 IV. ①D922. 145 ②D922. 115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 154867 号

中国公安执法规范化建设丛书
公安行政强制的适用与规范

主编 于群 马顺成

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2012 年 7 月第 1 版

印 次: 2012 年 7 月第 1 次

印 张: 22. 25

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 436 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0912 - 0

定 价: 51. 00 元

网 址: [www. cppsup. com. cn](http://www.cppsups.com.cn) [www. porclub. com. cn](http://www.porclub.com.cn)

电子邮箱: [zbs@ cppsup. com](mailto:zbs@cppsup.com) [zbs@ cppsu. edu. cn](mailto:zbs@cppsu.edu.cn)

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安业务分社电话: 010 - 83905641

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

前 言

近年来，随着我国社会主义民主法制建设的不断深入，人民群众的法律意识、权利意识日益增强，舆论监督、社会监督力度进一步加大，对公安机关的执法活动提出了新的更高的要求。为适应新形势下人民群众对公安工作的新期待和新要求，公安机关必须进一步转变执法理念，改进执法方式，规范执法行为，提高执法质量，维护社会公平正义。

自2008年9月公安部党委部署在全国公安机关开展执法规范化建设以来，各级公安机关及各部门、各警种紧密结合实际，高度重视、积极探索，采取切实有效措施，深入、持续地开展执法规范化建设，取得了阶段性成效，有力地推动了公安工作和队伍建设的全面发展。但与此同时，在公安机关的执法工作中，仍存在一些不规范的问题，影响了公安机关的执法公信力。其重要原因之一，就是一些民警执法素质不高，对执法的基本要求不了解、不掌握，不知道在执法活动中干什么、怎么干、干到什么程度。为了帮助广大公安民警及时、有效地掌握执法办案的基本要求，提高执法能力，中国人民公安大学出版社会同公安部执法规范化建设领导小组办公室启动了《中国公安执法规范化建设丛书》出版项目，并得到了国家出版基金资助。本丛书主要突出以下几个特点：

第一，本丛书力求覆盖公安机关现有的业务工作内容，以督察、经侦、治安、边防、刑侦、出入境、消防、网安、监管、交管、法制、

禁毒等警种，铁路、交通、民航、林业等行业公安机关和海关走私犯罪侦查机构的执法工作为重点，针对不同警种的工作内容分类编写，单独成册。

第二，本丛书将作为规范公安民警执法业务工作的指导性用书，以各业务部门的执法职责范围为基础，以现行有效的法律、法规、规章以及公安部关于执法规范化建设的要求为依据，按照理论与实践相结合的原则，针对一线民警遇到的疑难问题以及执法中容易出现问题的环节，结合执法办案中的典型案例，重点对执法依据、操作程序、法律文书等进行讲解。

第三，本丛书由公安部执法规范化建设领导小组办公室组织编写，公安部相关业务局的领导担任编委，公安机关长期从事执法业务工作的有关同志和公安院校知名专家、教授担任作者，收入了一批具有前瞻性、实用性和建设性的优秀成果。

愿《中国公安执法规范化建设丛书》成为广大公安民警规范执法的“良师益友”，为深入推进执法规范化建设发挥积极的作用。

由于时间仓促，疏漏之处在所难免，欢迎广大读者批评指正。

中国公安执法规范化建设丛书编委会

2011年6月

编写说明

2011年6月30日，第十一届全国人大常委会第21次会议通过了《中华人民共和国行政强制法》（以下简称《行政强制法》），该法已于2012年1月1日起施行。《行政强制法》从酝酿、起草、征询意见到最终通过并颁布实施历时十年有余。《行政强制法》的颁布实施是我国法治进程中的一件大事，对于保护行政相对人的合法权利、约束和规范行政机关的行政强制行为具有重要的意义。公安机关作为政府的重要成员之一，掌握大量的公安行政强制措施和公安行政强制执行权力。《行政强制法》出台之前，对公安机关此类权力的规范和约束大都散见于法律效力较低的规范性文件中，不仅普通行政相对人对公安机关掌握哪些公安行政强制措施，可以实施哪些公安行政强制执行行为不了解，就是公安机关及其人民警察对此也是颇感疑惑。在公安工作中，公民、法人及其他组织对公安机关的行政强制行为颇有微词，甚至是不理解和抵触，这源于公安机关权力实施不够规范。当前，公安机关正大力加强执法规范化建设。《行政强制法》的出台无疑是一个良好的契机，可以更好地规范和指引公安机关的公安行政强制措施和公安行政强制执行行为。本书以我国的《行政强制法》为基础，结合公安工作的实际，系统地梳理了各类常见的公安行政强制措施和公安行政强制执行方式，并将其适用进行规范化研究，力争对公安工作起到指导和指引的作用。

本书共十一章。

第一章公安行政强制概述。主要研究公安行政强制的法律渊源、公安行政强制的概念和特点及公安行政强制与相关概念的区别。

第二章公安行政强制的基本原则。这些原则包括：行政强制法定原则、行政强制适当原则、教育与强制相结合原则、禁止谋利原则及权利救济原则等。

第三章公安行政强制措施的种类及设定。主要研究公安行政强制措施的种类和公安行政强制措施的设定及规定权。

第四章公安机关行政强制执行的方式及设定。主要研究公安机关行政强制执行的方式和公安机关行政强制执行的设定权。

第五章涉及人身权的公安行政强制措施的适用及规范。主要研究劳动教养、收容教育、收容教养、责令社区戒毒、强制隔离戒毒、责令社区康复、对精神病人的强制医疗、约束、出入境管理强制措施、命令解散、强行驱散、强行带离现场、强行遣送、治安传唤、吸毒检测、检验体内酒精、国家管制的精神药品、麻醉药品含量、当场盘问检查、继续盘问、公安训诫及责令具结悔过等公安行政强制措施的适用及规范内容。

第六章涉及财产权的公安行政强制措施的适用及规范。主要研究查封、扣押、收缴与追缴、扣留车辆、扣留机动车驾驶证、强制征用、强制检查、先行登记保存及抽样取证等公安行政强制措施的适用及规范内容。

第七章其他公安行政强制措施的适用及规范。主要研究强制铲除、取缔、责令改正、责令立即改正、责令限期改正、责令停止活动、立即疏散、其他“责令”性质的公安行政强制措施、几种消防安全管理强制措施、交通限制与交通管制及现场管制等公安行政强制措施的适用及规范内容。

第八章公安机关行政强制执行的适用及规范。主要研究公安机关

行政强制执行程序概述、公安机关行政强制执行——间接执行的适用及规范、公安机关行政强制执行——直接执行的适用及规范和公安机关行政强制执行——其他方式的适用及规范等内容。

第九章公安机关申请人民法院强制执行的适用及规范。主要研究公安机关申请人民法院强制执行概述、公安机关的申请、人民法院的受理与审查及人民法院强制执行的实施等内容。

第十章公安行政强制的法律救济。主要研究公安行政强制法律救济概述、公安行政强制的复议救济、公安行政强制的诉讼救济及公安行政赔偿制度等内容。

第十一章略论了公安机关及其人民警察在适用行政强制中的法律责任等内容。

本书的分工是：编写说明、第八章、第九章、第十章、第十一章由于群撰写，第一章、第二章、第三章、第四章、附录由马顺成撰写，第五章、第六章、第七章由于群与马顺成共同撰写，全书由于群统稿并进行了校订。

由于时间仓促加之笔者水平有限，书中难免有不当甚至错误之处，敬请各位同仁及读者朋友批评指正。

编 者

2012 年 5 月 3 日

目 录

第一章 公安行政强制概述	(1)
第一节 公安行政强制的法律渊源	(1)
一、《中华人民共和国行政强制法》	(1)
二、《中华人民共和国治安管理处罚法》	(2)
三、《中华人民共和国道路交通安全法》	(3)
四、《中华人民共和国消防法》及《消防监督检查规定》	(4)
五、《公安机关办理行政案件程序规定》	(6)
六、《中华人民共和国禁毒法》	(7)
七、《中华人民共和国人民警察法》	(8)
第二节 公安行政强制的概念及特点	(9)
一、行政强制	(9)
二、公安行政强制的概念及特点	(10)
第三节 公安行政强制与相关概念的区别	(14)
一、公安行政强制措施与公安行政强制执行的区别	(14)
二、公安行政强制措施与公安即时强制措施的区别	(15)
三、公安行政强制措施与公安刑事强制措施的区别	(17)
四、公安行政强制措施与公安行政处罚的区别	(18)
五、公安行政强制执行与公安行政处罚的区别	(18)
第二章 公安行政强制的基本原则	(20)
第一节 行政强制法定原则	(20)
第二节 行政强制适当原则	(23)

第三节 教育与强制相结合原则	(25)
第四节 禁止谋利原则	(26)
第五节 权利救济原则	(27)
第三章 公安行政强制措施的种类及设定	(30)
第一节 公安行政强制措施概述	(30)
第二节 公安行政强制措施的种类	(31)
一、涉及人身权的公安行政强制措施	(31)
二、涉及财产权的公安行政强制措施	(34)
三、其他公安行政强制措施	(36)
第三节 公安行政强制措施的设定	(40)
一、公安行政强制措施的法律设定	(41)
二、公安行政强制措施的行政法规设定	(41)
三、公安行政强制措施的地方性法规设定	(42)
四、法律、法规以外的其他规范性文件不得设定 公安行政强制措施	(43)
五、公安行政强制措施的规定权	(43)
第四章 公安机关行政强制执行的方式及设定	(44)
第一节 公安机关行政强制执行概述	(44)
第二节 公安机关行政强制执行的方式	(44)
一、公安机关间接强制执行方式	(45)
二、公安机关直接强制执行方式	(46)
三、其他强制执行方式	(48)
第三节 公安机关行政强制执行的设定	(49)
第五章 涉及人身权的公安行政强制措施的适用及规范	(51)
第一节 公安行政强制措施实施概述	(51)
一、公安行政强制措施实施的主体	(51)
二、实施公安行政强制措施的一般规定	(52)

第二节 劳动教养	(55)
一、劳动教养的性质	(55)
二、劳动教养的适用机关	(56)
三、适用劳动教养的法律依据	(58)
四、劳动教养的适用对象及情形	(58)
五、劳动教养的适用程序	(61)
六、适用劳动教养应注意的其他问题	(75)
第三节 收容教育	(76)
一、适用收容教育的法律依据	(78)
二、收容教育的对象	(78)
三、适用收容教育的程序	(80)
第四节 收容教养	(94)
一、收容教养的性质	(95)
二、适用收容教养的法律依据	(95)
三、收容教养的适用对象	(96)
四、收容教养的场所	(97)
五、收容教养的方式和期限	(98)
六、适用收容教养的程序	(98)
第五节 责令社区戒毒、强制隔离戒毒、 责令社区康复	(101)
一、责令社区戒毒、强制隔离戒毒、责令社区康复 强制措施的法律依据	(101)
二、责令社区戒毒	(101)
三、强制隔离戒毒	(104)
四、责令社区康复	(110)
第六节 对精神病人的强制医疗	(111)
一、对精神病人的强制医疗的概念	(111)
二、对精神病人的强制医疗的法律依据	(112)

三、对精神病人的强制医疗的办案程序	(113)
四、修订后的《刑事诉讼法》对精神病人强制 医疗措施的冲击	(114)
第七节 约 束	(115)
一、约束的法律依据及适用对象	(115)
二、适用约束措施应注意的问题	(117)
第八节 出入境管理强制措施	(118)
一、阻止出境、入境	(118)
二、边 检	(119)
三、拘留审查	(121)
四、监视居住	(126)
五、遣送出境	(131)
第九节 命令解散、强行驱散、强行 带离现场、强行遣送	(135)
一、命令解散	(135)
二、强行驱散	(136)
三、强行带离现场	(139)
四、强行遣送	(140)
第十节 治安传唤	(142)
一、治安传唤的概念	(142)
二、治安传唤的法律依据	(142)
三、治安传唤的程序	(143)
四、与治安传唤相关的文书样式及制作方法	(146)
第十一节 吸毒检测	(150)
一、吸毒检测的法律依据	(150)
二、吸毒检测的适用程序	(150)
三、适用吸毒检测时应当注意的问题	(152)

第十二节 检验体内酒精、国家管制的精神药品、麻醉药品含量	(152)
一、检验体内酒精、国家管制的精神药品、麻醉药品含量 强制措施的法律依据	(152)
二、检验体内酒精、国家管制的精神药品、麻醉药品含量 强制措施的适用对象	(153)
三、检验体内酒精、国家管制的精神药品、麻醉药品含量 强制措施的适用程序	(154)
第十三节 当场盘问检查、继续盘问	(155)
一、当场盘问检查	(155)
二、继续盘问	(157)
第十四节 公安训诫	(164)
一、公安训诫的法律依据	(164)
二、公安训诫的适用对象	(165)
三、公安训诫的程序	(166)
第十五节 责令具结悔过	(166)
一、责令具结悔过的法律依据	(166)
二、责令具结悔过的适用对象	(167)
三、责令具结悔过的程序	(168)
第六章 涉及财产权的公安行政强制措施的适用及规范	(169)
第一节 查 封	(169)
一、查封的法律依据	(169)
二、查封的对象	(170)
三、查封的程序	(170)
四、公安机关适用查封时应注意的问题	(171)
第二节 扣 押	(172)
一、扣押的法律依据	(172)
二、扣押的对象	(173)
三、扣押的程序	(174)

四、公安机关适用扣押应注意的问题	(175)
五、《扣押物品清单》的样式及制作规范	(176)
第三节 收缴与追缴	(177)
一、收缴、追缴的法律依据	(177)
二、收缴、追缴的对象	(179)
三、收缴、追缴的程序	(181)
四、《收缴/追缴物品清单》的样式及制作规范	(182)
第四节 扣留车辆	(183)
一、扣留车辆的法律依据	(183)
二、扣留车辆的适用情形	(186)
三、扣留车辆的适用程序	(188)
第五节 扣留机动车驾驶证	(190)
一、扣留机动车驾驶证的法律依据	(190)
二、扣留机动车驾驶证的适用情形	(191)
三、扣留机动车驾驶证的程序	(195)
第六节 强制征用	(195)
一、强制征用的法律依据	(196)
二、强制征用的情形	(197)
三、公安机关适用强制征用应注意的问题	(198)
第七节 强制检查	(198)
一、强制检查的法律依据	(198)
二、公安机关在强制检查时应注意的问题	(199)
三、相关文书的样式及制作规范	(200)
第八节 先行登记保存	(204)
一、先行登记保存与查封的区别	(204)
二、先行登记保存的法律依据	(205)
三、公安机关适用先行登记保存应注意的问题	(205)
四、《先行登记保存证据清单》的样式及制作规范	(207)

第九节 抽样取证	(208)
一、抽样取证的法律依据	(208)
二、公安机关适用抽样取证应注意的问题	(209)
三、《抽样取证证据清单》的样式及制作规范	(210)
第七章 其他公安行政强制措施的适用及规范	(212)
第一节 强制铲除	(212)
一、强制铲除的法律依据	(212)
二、公安机关适用强制铲除应注意的问题	(213)
第二节 取 締	(213)
一、取缔的性质	(213)
二、取缔的法律依据	(214)
三、取缔的适用对象	(215)
四、公安机关适用取缔应注意的问题	(216)
第三节 责令改正、责令立即改正、责令限期改正	(217)
一、责令改正	(217)
二、责令立即改正	(222)
三、责令限期改正	(223)
第四节 责令停止活动、立即疏散	(227)
一、责令停止活动、立即疏散的法律依据	(227)
二、责令停止活动、立即疏散的适用对象	(228)
三、责令停止活动、立即疏散的适用程序问题	(229)
四、《责令停止活动通知书》的样式及制作规范	(230)
第五节 其他“责令”性质的公安行政强制措施	(231)
一、责令严加管教	(231)
二、责令不得观看同类比赛	(232)
三、责令停止燃放烟花爆竹	(233)
四、责令排除妨碍	(234)
五、责令立即驶离	(235)

六、责令撤离现场	(236)
第六节 几种消防安全管理强制措施	(238)
一、通知消除隐患	(238)
二、封闭火灾现场	(238)
三、消防强制排险	(239)
第七节 交通限制与交通管制	(240)
一、交通限制	(240)
二、交通管制	(241)
第八节 现场管制	(244)
一、现场管制的法律依据	(245)
二、公安机关适用现场管制应注意的问题	(245)
第八章 公安机关行政强制执行的适用及规范	(247)
第一节 公安机关行政强制执行程序概述	(247)
一、公安机关启动行政强制执行程序的条件	(247)
二、执行催告	(248)
三、陈述和申辩	(250)
四、强制执行决定的作出	(251)
五、强制执行的实施	(251)
六、公安机关实施行政强制执行时应注意的问题	(253)
第二节 公安机关行政强制执行—— 间接执行的适用及规范	(254)
一、执行罚	(254)
二、代履行	(257)
第三节 公安机关行政强制执行—— 直接执行的适用及规范	(263)
一、拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物	(264)
二、排除妨碍、恢复原状	(265)

第四节 公安机关行政强制执行—— 其他方式的适用及规范	(272)
一、强制传唤	(272)
二、强制检测	(273)
第九章 公安机关申请人民法院强制执行的适用及规范	(274)
第一节 公安机关申请人民法院强制执行概述	(274)
一、行政机关申请人民法院强制执行的性质	(274)
二、公安机关申请人民法院强制执行的概念及特征	(275)
三、公安机关申请人民法院强制执行的法律依据	(276)
第二节 公安机关的申请	(277)
一、公安机关申请人民法院强制执行的条件和期限	(277)
二、公安机关申请人民法院强制执行的催告程序	(279)
三、公安机关提出申请	(280)
第三节 人民法院的受理与审查	(281)
一、人民法院的受理	(281)
二、人民法院的审查	(282)
三、人民法院作出裁定的期限	(283)
第四节 人民法院强制执行的实施	(283)
一、人民法院强制执行的实施主体	(283)
二、人民法院强制执行的实施期限	(284)
三、人民法院强制执行中的执行和解	(284)
四、公安机关申请人民法院立即执行	(284)
五、人民法院强制执行的费用	(285)
第十章 公安行政强制的法律救济	(286)
第一节 公安行政强制法律救济概述	(286)
一、监察救济	(286)
二、权力机关的救济	(286)
三、行政复议救济	(287)
四、行政诉讼救济	(287)