

十八大主题书系

发展

中国

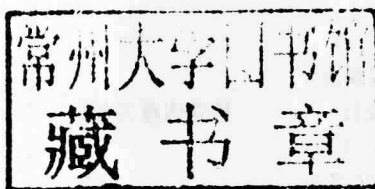
邵彦敏 / 著



吉林大学出版社

发展中国家

邵彦敏 著



吉林大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展中国 / 邵彦敏著. —长春: 吉林大学出版社,
2014. 1

(十八大主题书系)

ISBN 978-7-5677-1134-1

I. ①发… II. ①邵… III. ①中国经济—经济发展
—概况 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 063055 号

书 名: 发展中国
作 者: 邵彦敏 著

责任编辑、责任校对: 王瑞金
吉林大学出版社出版、发行
开本: 787×1092 毫米 1/16
印张: 11.5 字数: 120 千字
ISBN 978-7-5677-1134-1

封面设计: 刘瑜
长春市惠天印刷有限责任公司 印刷
2014 年 4 月 第 1 版
2014 年 4 月 第 1 次印刷
定价: 27.00 元

版权所有 翻印必究
社址: 长春市明德路 501 号 邮编: 130021
发行部电话: 0431-89580026/28/29
网址: <http://www.jlup.com.cn>
E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

十八大书系编委会

主任委员 陈德文

副主任委员 陈占安

成员（以姓氏笔画为序）

刘昌松 李 辉 李新田 周向军 柳礼泉

陈德文 陈占安 宋连胜 邵彦敏 霍志刚

韩喜平 张显吉

丛书主编 韩喜平

导言

陈德文

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，大会的主题是“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。”党的十八大报告回顾和总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程及取得的历史性成就，提出了一系列新思想、新观点、新论断、新表述，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒和中国特色社会主义伟大实践相结合的纲领性文献。报告确立了科学发展观是党必须长期坚持的指导思想；阐明了中国特色社会主义的总体布局、基本内涵和总体要求；明确了我国新的发展阶段的新任务和新目标；提出了积极建设美丽中国、民生中国等社会管理创新任务；要求积极培育和践行社会主义核心价值观，建设文化强国；进一步明确了以执政能力建设、先进性建设和纯洁性建设为主线的“三型”马克思主义执政党建设的总体目标。此外，党的十八大报告中关于民主政治建设、经济改革发展、先进文化建设、社会管理创新和生态文明建设等一系列新的理论阐释，是我们构建以自信中国、小康中国、改革中国、发展中国、协商中国、文化中国、民生中国、美丽中国、和平中国、廉政中国等为

表征的中国特色社会主义国家的理论指南。

认真学习党的十八大报告精神，准确把握党的十八大在精神引领、理论创新和实践指导等方面的重大意义，积极解读十八大报告中的新思想、新观点、新论断、新表述，关系着中国特色社会主义事业的全局，具有重大的理论价值和实践意义。

首先，解读党的十八大精神是促进发展的现实需要。党的十八大报告不仅有对历史的总结，也有对现实的分析，更多的是对未来的展望。要实现更好更快的发展，就必须在总结历史经验教训的基础上，认清客观现实，以高度的理论自信、道路自信和制度自信朝着中国梦的未来昂首前行。所以，对于党的十八大报告进行解读，可以指导我们更进一步认清形势、树立自信、开展工作。具体来说，对于党的十八大报告总结的让我们自信的东西，我们要理直气壮地继续坚持，做好宣传和深化；对于党的十八大报告中指出的发展中存在的问题，我们要客观坦诚地面对，找出症结、积极改善；对于党的十八大报告中提出的政策层面的设计，我们要进行理论阐述，寻求正确有效的实践路径；对于党的十八大提出的具体的民生问题和构想，我们要尽快进行制度设计，坚决付诸实施；对于党的十八大报告中的一些新的理论论断和概括，我们要及时充实到头脑中，并以此为指导开展工作。

其次，解读党的十八大精神是做好宣传思想工作的必然要求。8月19日，习近平在全国宣传思想工作会议的讲话中强调：“经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”党的十八大坚持了马克思主义的指导地位，对中国特色社会主义发展道路、理论内涵、制度设计进行了进一步的梳理、总结和描绘。十八大还强调要积极培育和践行社会主义核心价值观，牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权，坚持正确导向，提高引导能力，壮大主流思想舆论。所以，对党的十八大精





神进行解读，是做好新形势下宣传思想文化工作的必然要求。从意识形态层面来说，解读十八大报告就是要围绕坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量的基本任务。充分发挥十八大精神在思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑方面的作用，既使得马克思主义在意识形态领域的指导地位得以巩固，也使得中国特色社会主义宣传教育工作不断推进。同时，十八大报告作为中国特色社会主义的政治宣言，具有强大的话语效应和场域作用。对于报告精神进行深入解读，可以增强人民群众的政治认同感，坚定广大党员干部的政治立场，扫清社会上存在的一些错误的或者模糊的政治倾向。也是我们用中国理论、中国话语回应国际社会对中国特色社会主义关切、质疑和挑衅的有力方式。

第三，解读党的十八大精神是繁荣发展哲学社会科学的有效措施。党的十八大具有精神引领、理论创新和实践指导的特征。所以，对于哲学社会科学来说，深入解读十八大报告不仅可以为哲学社会科学开拓出许多新的研究课题。而且能进一步明确社会科学研究理论方向，明确哲学社会科学发展的价值观导向。十八大报告精神也将促使哲学社会科学更好地发挥思想生产、理论发展、制度创新和文明传承的核心力量与前沿阵地的重要指南。这些新课题的开发和指导思想的明确将成为哲学社会科学发展的新春天。此外，哲学社会科学包括一系列的学科门类，每个学科都从不同的角度来研究当代中国社会发展的现实问题。这就要求哲学社会科学界要在充分领会党的十八大精神实质的基础上，坚守正确的理论态度，进一步增强理论自信，承担起引导和支撑经济社会发展的职责，把研究阐释党的十八大和中国梦作为首要任务。对于党的十八大精神实质、思想基础、指导意义及其提出的一些重大的、新的论述开展跨学科、综合性研究，努力提高服务党政工作大局的能力，积极关注国家发展战略，推动理论创



新，提供咨询建议。

鉴于此，为深入学习和贯彻落实党的十八大精神，推进学校哲学社会科学繁荣发展，按照教育部党组《关于教育系统学习贯彻十八大精神通知》和教育部社会科学司《关于征集2013年度教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目选题的函》要求，吉林大学制定下发了《关于在全校深入开展学习贯彻党的十八大精神的通知》，决定在全校范围内组织开展“学习贯彻党的十八大精神，推动高校哲学社会科学繁荣发展”系列学术活动。其中一项重大任务就是设立“党的十八大精神理论研究”专项课题，要求发挥学校哲学社会科学的优势所在，围绕党的十八大提出的一系列新思想、新观点、新论断，围绕干部群众学习贯彻过程中提出的热点、难点问题，开展深度理论研究，推动理论创新，为中国特色社会主义事业发展发挥“思想库”“智囊团”的作用。

吉林大学中国特色社会主义理论体系研究中心作为全校哲学社会科学重要的研究基地，理应在宣传和研究党的十八大精神的任务中承担应有的责任，有义务承担起“十八大精神”读本这样一套书系的编写工作。本套书系也是吉林大学出版社计划出版的“十八大”主题书系，此套书系已经获国家图书总署批准列入2013年国家重点出版计划。书系紧紧围绕“十八大”的主题，研究中国特色社会主义理论的政治、经济、文化、社会、生态文明等方面的问题。首批共出版10本，主要包括：自信中国、小康中国、改革中国、发展中国、协商中国、文化中国、民生中国、美丽中国、和平中国、廉政中国等。书系坚持让党员干部读着受教育，让学者学生读着有营养，让人民群众读着有作用的思路，坚持了通俗而不失深度、讲理而不生僻的理念，希望能受到广大读者的喜爱。

整套书系设立编委会，邀请了国内著名的马克思主义理论研





究者为编委会成员。书系的著者都是吉林大学中国特色社会主义理论体系研究中心的研究人员，且都在本领域有相当深厚的研究基础。他们以其严谨的治学态度、高度的理论自觉和扎实的学术功底，为整套书系的成功问世倾注了大量的心血。本书系受到了吉林大学“十八大”精神理论研究专项委托项目的资助。相信这些经过精雕细琢打造出来的学习心得和学术成果，能够深刻反映和深化党的十八大精神的内涵，能够为广大读者提供一些精神上的营养、思想上的冲击和工作学习方面的鉴戒。当然，由于时间和水平所限，想用仅仅十本书对厚重的十八大精神进行解读，难免会有蜻蜓点水之嫌。所以，我们将会继续深化对这一问题的解读和研究，对于书系中的不足之处还请广大读者弥补、指正。



目 录	
第一章 发展与经济发展方式	1
第一节 发展是主题	1
第二节 经济发展方式的涵义	8
第三节 加快经济发展方式转变是关系国家发展全局的战略选择	16
第四节 经济发展方式转变的探索	22
第二章 实施创新驱动	29
第一节 创新驱动发展战略	29
第二节 提高自主创新能力	35
第三节 深化科技体制改革	40
第四节 优化创新环境	45
第三章 推动“四化同步”	51
第一节 “四化同步”发展战略	51
第二节 信息化和工业化深度融合	57
第三节 工业化和城镇化良性互动	64
第四节 城镇化和农业现代化互相协调	69



第四章 推进结构调整	76
第一节 改善需求结构	76
第二节 优化产业结构	83
第三节 促进区域协调发展	91
第四节 积极推进城镇化	100
第五章 统筹城乡发展	108
第一节 推进城乡发展一体化	108
第二节 改革户籍制度和征地制度	112
第三节 构建新型城乡关系	125
第四节 构建新型农业经营体系	133
第六章 全面提高开放型经济水平	141
第一节 实施更加积极主动的开放战略	141
第二节 不断完善开放型经济体系	145
第三节 加快转变对外经济发展方式	151
第四节 坚持进出口并重、内外需协调	158
第五节 加快“走出去”步伐 增强竞争新优势	164
后 记	170

第一章 发展与经济发展方式

第一节 发展是主题

发展是当今世界的主题，也是马克思主义中国化历史进程中的主题。在马克思主义与中国特色社会主义实践的結合中不断形成中国化马克思主义发展的新理念。在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。党的十八大报告指出，以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决中国所有问题的关键，并提出要加快形成新的发展方式。

一、“发展才是硬道理”

“发展才是硬道理”的著名论断是邓小平在 1992 年南方谈话中首次提出来的。邓小平认为，判断政策恰当与否的一个关键性的标准就是是否有利于发展。这个论断把人们的思想认识引上了正确轨道，是思想上的进一步解放。

“发展才是硬道理”强调的是经济发展为核心的全面、协调、可持续发展。“发展才是硬道理”的论断是邓小平坚持用生产力观点研究社会运动规律而得出的正确结论。邓小平十分强调在一



切发展中，生产力的发展是最根本的、第一位的，也就是说，社会的全面发展必须以经济的发展为基础。因而，在邓小平的发展理念中，发展生产力和经济建设居于首要的中心地位。与此同时，邓小平也把“发展”当成一个综合性的概念，注重其全面性、协调性。他认为，人类社会应是一个全面发展、全面进步的社会。任何社会要发展，固然首先要注重经济的发展，但又不仅仅是经济的发展，必须在经济发展的基础上致力于社会、政治、文化的协调发展。所以，他强调指出，一方面，“社会主义的首要任务是发展生产力，逐步提高人民的物质和文化生活水平”；另一方面，“为了建设现代化的社会主义强国，任务很多，需要做的事情也很多，各种任务之间又有相互依存的关系”。^① 发展是全面的发展，全面发展就是要把社会主义现代化建设看成一个系统工程，进行全面的思考和建设。全面发展，是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化、社会、生态建设，实现五位一体的建设格局，促进经济发展与社会全面进步。全面发展不是平均用力，而是在把握重点的基础上，形成各个方面的良性发展，使现代化建设中不致出现某一方面的短缺而最后制约整个社会的进步。全面发展要把握重点，不能偏离以经济建设为中心这一正确轨道，坚决杜绝违背经济发展规律，导致经济发展停滞不前的错误做法。全面发展就是要求在经济建设中既要重视第二产业的发展，也要促进第一产业、第三产业的提升；就是要求既要重视投资、出口对经济的带动作用，又要拉动内需；就是要求经济的增长不仅依靠物质资源的消耗，还要依靠科技的进步、劳动者素质的提高和管理的创新。

发展是协调的发展。在社会主义现代化建设中，各方面的内

^① 邓小平文选（第二卷），北京：人民出版社，1994年版，第249～250页。



容不是简单的相加，而是一个有机融合的整体。为实现整体利益的最大化，就要协调好经济建设、政治建设、文化建设、社会建设与生态建设这五个方面的关系，促进生产力与生产关系、经济基础与上层建筑相协调，使其相互衔接、相互适应、相互促进、良性互动，实现整体利益大于各部分简单相加的利益。协调好各个发展阶段中重点与难点的关系、主次之间的关系。在现阶段，协调发展就要求做到“五个统筹，五个避免”，即统筹城乡发展，避免城乡差距拉大；统筹区域发展，避免东、中、西部差距的扩大；统筹经济社会发展，避免一系列社会问题影响经济发展步伐；统筹人与自然和谐发展，避免生态环境恶化；统筹国内发展与对外开放，避免国内发展与国际社会的脱轨。

发展是可持续的发展。在发展经济的过程中，充分考虑资源、环境、生态的承受能力，杜绝竭泽而渔式的开发，促进人与自然的和谐，使经济的发展既要满足当代人的需要，又要考虑未来发展的需要，不是以牺牲后代人的利益来满足当代人的需要，而是实现自然资源的永续利用和社会的永续发展。实现可持续的发展就要走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，大力建设生态文明，建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。大力发展循环经济，做到资源的循环利用；大力发展清洁能源和可再生资源，提高能源资源的利用效率；大力开展生态环境保护工作，促进生态恢复。转变高投入、高消耗、高污染、低效益的“三高一低”的发展模式，转变先污染后治理、边治理边破坏的发展状况。

邓小平“发展才是硬道理”的发展观提出协调发展，以避免重走西方发达国家曾走过的“有增长而无发展”的老路；倡导持续发展，以避免重蹈一些发展中国家急功近利，扼杀发展生机和



活力，断送发展后劲，不得不经历长期痛苦的发展历程的覆辙；把发展的协调性与持续性统一起来，揭示了发展的内涵，使中国经济社会各方面在较长时期保持了较快、持续、健康发展。

二、科学发展观

科学发展观坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，实现了党对现代化建设指导思想的重大发展。科学发展观围绕发展这个主题，坚持以人为本，按照“五个统筹”的要求，实现经济社会全面、协调、可持续发展，这是党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是党执政理念的一个飞跃，是对“发展才是硬道理”的继承和发展。科学发展观的基本内容主要包括：

第一，科学发展观的基本内涵是在坚持以经济建设为中心的前提下，更加强调发展的全面性、协调性、可持续性。所谓发展的全面性，就是强调经济、政治、文化等方面发展的整体推进。所谓发展的协调性，就是强调作为社会大系统的各个子系统——经济、政治、文化的发展要相互衔接、相互促进、良性互动、功能互补；同时要注意人与自然环境关系的和谐。所谓发展的可持续性，就是强调既要考虑当前发展的需要，满足当代人的基本需求，又要考虑未来发展的需要，为子孙后代着想。

第二，科学发展观的基本要求是强调发展过程中要注意统筹兼顾。要坚持“五个统筹”。统筹城乡发展的实质，是要促进城乡二元结构的转变；统筹区域发展的实质，是要继续发挥各个地区的优势和积极性，逐步扭转地区差距扩大的趋势，形成东中西部互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局；统筹经济社会发展的实质，是要切实解决目前经济发展和社会发展存在着的“一条腿长、一条腿短”的问题，在经济发展的基础上实现社会

全面进步，增进全体人民的福利；统筹人与自然和谐发展的实质，是人口适度增长、资源的永续利用和保持良好的生态环境，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；统筹国内发展和对外开放的实质，是强调在中国已经加入世界贸易组织的情况下，要更好地利用国内外两种资源、两个市场，抓住机遇，迎接挑战，顺利实现中国经济的振兴。

第三，科学发展观的本质和核心是坚持以人为本。以人为本，简要地说，就是以人为价值的核心和社会的本位，就是要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人们的多方面需求和促进人的全面发展。具体地说，就是在经济发展的基础上，不断提高人民群众物质文化生活水平 and 健康水平；就是要尊重和保障人权，包括公民的政治、经济、文化权利；就是要不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质；就是要创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境。

第四，科学发展观的实质是要实现经济社会更快更好地发展。从国际情况来看，和平与发展仍然是当今时代的主题，争取较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的；世界科技进步日新月异，经济全球化深入发展，国际间生产要素重组和产业转移加快，有可能利用有利的时机和条件加快发展。从国内情况来看，实现加快发展的有利条件也很多，必须十分珍惜和切实用好这一重要战略机遇期。这里的关键在于，发展必须有新思路，必须把握和运用现代化建设规律。只有以科学发展观为指导，辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系，发展才能有新思路，改革才能有新突破，开放才能有新局面，也才能紧紧抓住和充分用好战略机遇期，顺利实现既定的战略目标。否则，现代化建设就难以顺利推进，甚至会走弯路。因此，要站在能否抓住和用好战略机遇期，实现更好更快发展的高度，来深刻



认识和理解科学发展观的精神实质。

显然，科学发展观既是对我国现代化建设经验的总结，又是对中国社会的发展进程中面临新问题的积极回应，是对“发展才是硬道理”的丰富和发展。中国在改革开放和现代化建设的进程中，已经取得了前所未有的成就。但是，改革越向纵深发展，解决问题的难度就越大，就越要求保持清醒的头脑，始终坚持用科学发展观指导解决发展中遇到的问题。

三、“发展才是硬道理”与“科学发展观”的内在联系

通过以上分析，不难看出“发展才是硬道理”与“科学发展观”的同源同宗性和同一理论形态的不同阶段性。不论是从“发展才是硬道理”的提出和科学发展的确立看，或是从“发展才是硬道理”的内容和科学发展观的特点看，还是从“发展才是硬道理”的贡献与科学发展观的意义比较，它们的一脉相承性和时代阶段性都是显而易见的。

第一，它们都是围绕着“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个主题展开的，是用新的理念和新的办法，开辟社会主义建设的新路子。“发展才是硬道理”开中国特色社会主义发展理论之端，科学发展观不但延续继承了“发展才是硬道理”，并且针对新世纪新阶段的新问题，依据新的实践和国际上的经验教训，汲取当代最新发展观念，提出了一系列新思想、新内容，从而大大地丰富和发展了“发展才是硬道理”的发展思想，使中国特色社会主义发展理论更充实、更丰厚，理论自身的发展也因而呈现出阶段性和时代性。

第二，它们都是以马克思主义为指导，以辩证唯物主义和历史唯物主义为武器，解放思想，实事求是，研究新情况，解决新问题而获得的理论成就。它们有共同的理论基础和共同的研究方