

吉林省 21 世纪议程行动计划

——人口·资源·环境与发展纲要

21 世纪



吉林人民出版社

吉林省 21 世纪议程行动计划

——人口·资源·环境与发展纲要

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

吉林省 21 世纪议程行动计划

——人口·资源·环境与发展纲要

责任编辑	范中华	封面设计	尹怀远
责任校对	肖 聂	版式设计	胡学军

出 版 者	吉林人民出版社 (长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者	吉林人民出版社
制 版	吉林人民出版社激光照排中心 0431—5637018
印 刷 者	长春新华印刷厂

开 本	787×1096 1/32
印 张	11
字 数	200 千字
版 次	2000 年 3 月第 1 版
印 次	2000 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1—3 000 册

标准书号	ISBN 7-206-03377-6/Z·126
定 价	24.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

吉林省 21 世纪议程工作领导小组人员名单

组 长： 王国发 常务副省长

副组长： 程文贵 省政府副秘书长
马季春 省计委主任
曲逸绪 省科委主任
朱国忠 省经贸委副主任
傅 兴 省环保局局长

成 员： 贾广和 省计委副主任
邹继宏 省财政厅副厅长
秦福义 省建设厅副厅长
刘克志 省交通厅厅长
丁维连 省农业厅副厅长
徐毅鹏 省教委副主任
刘万车 省卫生厅副厅长
霍凤兰 省计生委副主任
张德新 省水利厅副厅长
关清康 省林业厅助理巡视员
王正刚 省冶金厅副厅长
沈华君 省石化厅副厅长
孟东育 省地矿厅副厅长

祝业辉 省乡企局副局长

刘保威 省土地局副局长

袁玉岫 省统计局局长

董继川 省地震局局长

武宝山 省煤炭局局长

李祥茹 省政府法制局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在省计委，主任：贾广和（兼）。

注：以上人员为调整后的成员。

《吉林省 21 世纪议程行动计划》

编写人员及工作人员名单

审稿：	马季春	贾广和	任 重	徐效坡	修春亮
	彭永林	王立民	张晓平	李 昕	
撰稿：	任 重	徐效坡	孙育昌	张危宁	孟志光
	王继慧	杨淑秋	王 昊	董国敏	刘玉斌
	杨俊英	李国强	王 辉	王剑峰	温克明
	杨继锋	苏晓勇	李军国	杨佳新	吴秀媛
	邬晓东	李学勤	卢比志	白忠凯	徐志宏
	邢天宇	强 健	张亚仁	李 薇	黄晓春
	姜玉琮	张 典	辛 悦	蒋东明	郭明久
	朱 辉	叶春洲	裴忠云	王立民	隋剑英
	张晓平	田 卫	俞穆清	韩宇光	张大军
	马春良	李 昕	綦占胜	夏成志	杨国治
	陈 彦	贾 瑀	刘世江	张全胜	傅景新
	朱 仁	张 岩	侯连友	谢天元	景贵和
	刘慧清	李英范	高元军	孟 民	王 涛
	王 继	李 爽	许建功	刘永兴	李小青
	赵凌军	刘晓明	向保民	王已名	孙东东
统稿：	丁朝玉	李 为			

目 录

第 1 章	序言·····	1
第 2 章	吉林省可持续发展的总体战略·····	3
第 3 章	教育、人口、科技与可持续发展能力建设 ·····	13
第 4 章	农业与农村的可持续发展 ·····	27
第 5 章	人类住区的可持续发展 ·····	61
第 6 章	工业与交通、通信业的可持续发展 ·····	74
第 7 章	自然资源保护与可持续发展·····	101
第 8 章	环境生态建设与可持续发展·····	123
第 9 章	消除贫困与可持续发展·····	149
第 10 章	实施可持续发展有关的对策和措施·····	154
附 录	关于《吉林省 21 世纪议程行动计划》的 评估意见·····	164

第 1 章 序 言

1.1 人类社会要继续生存和发展，必须坚持可持续发展的道路。1992 年世界环发大会，各国提出了可持续发展战略，它标志着人类对社会发展的认识进入一个新阶段。人类社会经过漫长的历程，特别是从产业革命以来，在改造自然和发展经济方面取得了辉煌的业绩，创造了前所未有的精神和物质财富，推进了社会发展。但同时，由于发展中处置不当，尤其是不合理地开发利用自然资源，造成了全球环境污染和生态破坏，对人类的生存和发展构成了现实威胁，人类不得不重新审视自己的社会经济行为和走过的历程，不得不改变传统发展模式，不得不去寻求一条新的发展道路，这条道路就是使人口、资源、环境与经济、社会发展相互协调的可持续发展道路。

1.2 走可持续发展之路也是我国和我省未来发展的必然选择。我国是发展中国家，加快发展有很多有利因素，但也存在一些问题和困难，主要是人口众多，人均资源量少，农业生产条件差，生态环境脆弱，自然灾害频繁，环境污染严重，科技水平比较落后，经济与人口、资源、环境不协调，这些都严重制约着我国今后的经济发展。对于我省来说，这些问题不仅存在，而且日趋严重。我省土地资源不断减少，水土流失没有得到控制，土壤沙化、盐碱化在继续，土壤有机质逐年下降；全省矿产资源保证程度较低，存在着滥采乱挖现象，综合利用率低、浪费大；我省森林覆盖率虽高于全国平均水平，但由于连年采伐，可采资源锐减；草原退化严重；我省水资源时空分布不均，水质污染加重，松花江、辽河水系水质亟待治理；我省贫富间差别也很大。上述这些问题告诉我们，贯彻实施《中国 21 世纪议程》，制定和落实《吉林省 21 世纪议程行动计划》，坚持可持续发展的道路，是我省今后自身发展的需要和必然选择，舍此别无出路。

1.3 要全面理解和正确实施可持续发展战略。发展国民经济是第一位任务，这是关系我国 12 亿人民生活水平的提高和国家强盛的大问题。关键

是处理好发展中产生的矛盾，即在发展的同时，处理好发展与人口、环境、资源的关系，不能以牺牲环境、高耗资源作为发展的代价；还要用发展后创造的物力、财力和科学技术去改善环境和提高资源的综合利用率。最终达到可持续发展，做到既满足当代人的需要，又不损害子孙后代发展的需要。

1.4 《吉林省 21 世纪议程行动计划》是按照《中国 21 世纪议程》的要求，根据吉林省发展需要和要解决的主要问题编写。1992 年联合国编写并通过了《21 世纪议程》，1994 年我国编写了《中国 21 世纪议程》。《中国 21 世纪议程》中涉及的领域、目标、内容、措施，原则上对我省都适用。为使我省贯彻落实《中国 21 世纪议程》有针对性、有重点，我们编写的《吉林省 21 世纪议程行动计划》的内容没有同国家编的《中国 21 世纪议程》一一对应，编写内容侧重了农业、工业、科技、教育、环境、资源等方面的重要问题。

1.5 《吉林省 21 世纪议程行动计划》是吉林省落实可持续发展战略的一个重要文件，为了编写这个文件，省政府领导亲自部署，各有关部门成立了编写小组，派了有关专家、学者和有水平的同志进行编写。初稿完成后，先请少数专家进行了修改，然后，又组织了有关部门负责同志和知名专家进行了论证，根据论证意见再次进行了修改，现经批准印刷下发。

1.6 《吉林省 21 世纪议程行动计划》共计 10 章，10 章内容可分为四大部分。第一部分涉及可持续发展的总体战略，包括第 1、2、3、10 章，共 4 章；第二部分涉及社会可持续发展内容，包括第 5、9 章，共 2 章；第三部分涉及经济可持续发展内容，包括第 4、6 章，共 2 章；第四部分涉及资源与环境的合理利用与保护，包括第 7、8 章，共 2 章。每章中均设导言和方案领域两部分。导言重点阐明该章的目的、意义及其在可持续发展整体战略中的地位、作用。每一个方案领域又分为三部分：首先在行动依据中扼要说明本方案领域所要解决的关键问题，其次是为解决这些问题所制定的目标，最后是实现上述目标所要实施的行动。

1.7 《中国 21 世纪议程》已被中国政府批准，它已成为中国制定国民经济和社会发展中长期计划的指导性文件，在规划中作为重要目标和内容得到具体体现。《吉林省 21 世纪议程行动计划》是吉林省贯彻实施《中国 21 世纪议程》的一个具体行动计划，希望各市（州）和有关部门要结合本市（州）、本部门的实际情况，在国民经济和社会发展的长期规划中加以落实。

1.8 实施《吉林省 21 世纪议程行动计划》是一项艰巨复杂的工作，不仅需要舆论、法律、政策、行政等方面的支持和保证，还需要通过国内国际合作，广泛吸收国内外资金，抓好计划的具体落实。

第2章 吉林省可持续发展的总体战略

导 言

2.1 可持续发展对于吉林省来说是必然的战略选择，可持续发展的前提是发展。面临 21 世纪，要在全中国经济和社会以较快速度和较高质量可持续发展的环境下，缩小吉林省与发达省份的差距，就必须要有整套适合于吉林省省情的发展思路：

(a) 应寻求一条人口、资源、环境与经济、社会发展相互协调的、既满足当代人需求而又不损害后代人需求的适合于吉林省省情的可持续发展道路。

(b) 应保持高于全国平均水平的发展速度。

(c) 应持续优化自身的发展质量，并不断提高发展效益和发展水平。

(d) 应围绕经济建设这个中心，把发展国民经济放在首位。

(e) 应不断优化经济结构，实现经济体制和经济增长方式的根本转变。

2.2 为满足全体人民的基本需求和日益增长的物质文化需要，必须保持较快的经济增长速度，并逐步改善发展的质量，只有这样，才有可能不断消除贫困，使人民的生活水平逐步提高，并且提供必要的能力和条件，支持可持续发展。同时，必须做到自然资源的合理开发利用与保护，以及与生态环境保护相协调，即逐步走上可持续发展的轨道。要做到：

(a) 进一步巩固加强农业的基础地位，充分发挥我省农业的优势。坚持发展效益农业，发展与生态环境相协调的生态农业，把提高农民的收入放在首位，不断提高农村经济水平。

(b) 在抓好能源、交通、邮电等基础产业和基础设施建设基础上，进一步发展壮大支柱产业，扶持优势产业，着力提高工业经济整体素质和效益。

(c) 以提高综合运输能力和技术等级为重点，合理配置运输方式，加快

交通运输骨干通道和枢纽的建设。突出解决薄弱环节，初步形成布局合理的现代化的铁路、公路、航空和水运相结合的综合交通运输体系。

(d) 全面实施科教兴省战略，促进科技与经济的结合，提高劳动者的科学文化素质，提高技术水平和管理水平，提高科技进步对经济增长的贡献率。

2.3 实施可持续发展战略，全面发展各项社会事业。坚持计划生育基本国策，控制人口数量，提高人口素质；普及九年义务教育，提高素质教育；发展城镇住宅建设，改善城乡居民居住环境和提高社会综合服务及医疗卫生水平；不断改善政治和社会环境，保持社会的安定团结；提高全省人民的思想道德和科学文化水平，培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新人；通过广泛宣传、教育，提高全民的可持续发展意识和实施能力，促进广大人民群众积极参与可持续发展的建设。

2.4 吉林省可持续发展建立在资源的可持续利用和良好的生态环境基础上。要切实形成整治和开发西部、改善和发展中部、保护和挖掘东部的战略格局。实施“蓝天·碧水·绿色”工程，到 2010 年基本控制全省环境污染恶化的趋势，主要污染物排放总量控制在 1995 年的水平，主要城市和水域环境质量进一步改善，生态恶化趋势有所减缓；发展林业和改善城乡生态环境；逐步使资源、环境与经济、社会的发展相互协调。到 2010 年的具体目标如下：

(a) 工业废水处理率达到 85%；工业废气处理率达到 90%；工业固体废物综合治理率达到 80%。

(b) 保护和抚育森林资源，大力开展植树造林，全省森林覆盖率达到 42.1%，森林生长量与消耗量维持在 1:0.8—0.9 之间。

(c) 保护耕地资源，预防和控制荒漠化的扩展，加强水土保持工作，土壤有机质下降速率控制在 0.08%；全省可利用草场要保持在 150 万公顷以上。

(d) 各类自然保护区要占全省土地面积的 12%；同时注意保护所有自然生态系统。

(e) 加强西部洪泛区湿地生态系统恢复，提高和保护西部水系统控水能力，促进水资源持续利用。

2.5 保证上述目标实现的主要对策：

(a) 深化改革开放，坚持可持续发展、科教兴省、开放带动、县域突破战略，加速社会主义市场经济体制的建立，加快经济增长方式的转变。

(b) 加强可持续发展能力建设，规范社会、经济可持续发展行为的政策体系、法规体系，建立自然环境、生态综合动态监测和管理系统、社会经济发展计划统计系统、信息支撑系统；加强法制教育，提高全社会可持续发展

意识和实施能力建设。

(c) 实施计划生育, 控制人口数量, 改善人口结构, 提高人口素质。

(d) 发展可持续农业, 因地制宜, 有步骤地推广可持续农业技术措施。

(e) 调整产业结构与布局, 推动资源的合理利用。

(f) 大力推广清洁生产工艺技术, 努力实现废物产出最小量和再资源化, 节约资源、能源, 提高效率。

(g) 加速“小康住宅”建设, 改善城乡居民居住环境条件, 建立绿色社区。

(h) 加强环境保护, 控制水资源的污染、大气污染, 提高固体废弃物的处理水平, 保护、扩大植被资源, 努力提高土地生产力, 减少自然灾害。

2.6 《吉林省 21 世纪议程行动计划》构筑了一个综合性、长期性、渐进性的可持续发展战略框架和相应的对策, 是吉林省走向 21 世纪和争取美好未来的新起点。目前, 我省还沿袭传统的非可持续性的发展模式, 必须迅速地扭转这种被动局面。为此, 要在省政府的统一领导下, 各部门、各市(州) 协调行动, 认真贯彻实施可持续发展战略; 建立促进可持续发展的政策、法规; 逐步在一些领域和项目上采取重大行动, 特别要加强政府对人口增长、自然资源和生态环境保护的宏观调控作用, 实行综合性决策、管理和监督; 调动一切积极因素, 形成全民共同参与的新局面。

2.7 本章所确定的总体目标和重大行动与其他各章均有密切关系, 指导各章并且对其产生重要影响。以下各章提出的一些具体的目标和行动, 都是总体目标和重大行动的组成部分。

2.8 本章设 1 个方案领域:

A. 可持续发展的总体战略与重大行动。

方案领域

A. 可持续发展的总体战略与重大行动

行动依据

2.9 对吉林省而言, 实施可持续发展战略既是对《中国 21 世纪议程》的响应与落实, 也是自身发展的必由之路。制定并实施《吉林省 21 世纪议程行动计划》是由非可持续发展向可持续发展转变的重要转折点, 首先是全省人民发展理念的一次革命, 它必将带动经济建设与社会发展实践的飞跃。

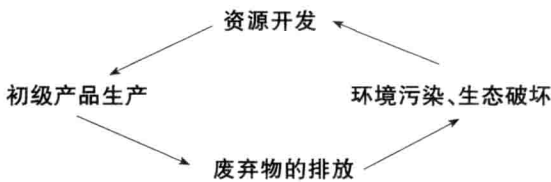
2.10 吉林省是发展中国家的欠发达省份，正处在资源开发与加工工业并行发展的阶段上，具有由工业化初期向工业化中期过渡的若干特征。

2.11 从总体上看，全省迄今为止的发展具有以下五方面的特征：

(a) 全省的产业和经济是立足于省内资源建立起来的资源型产业和资源型经济，加工工业发展尚处于初级阶段。

(b) 全省已有的发展是在自然经济基础和计划经济体制下取得的。社会经济系统具有显著的封闭性，已有的发展是在相对封闭的环境下实现的。在发展的重点和顺序上，走的是先重后轻的发展道路，速度慢、效益低、自我发展能力差。

(c) 为实现既有的发展，全省付出了沉重的资源、环境和生态代价。多年来，全省沿用的是传统发展模式。这一模式总体上是：



这是“高投入、高消耗、高污染”的发展模式，是一个恶性演替的、非可持续发展模式。其多年运作的结果，造成了吉林省日趋严重的环境污染、生态恶化和自然灾害加剧等问题。环境污染问题主要集中在城镇及其辐射区。生态恶化问题在东部地区突出表现为森林面积减少、水土流失加剧、水源涵养能力降低等方面；在中部地区主要反映在林、草植被面积不足、耕垦过度、土壤有机质剧减、地力下降等方面；在西部地区则以草原退化、土地沙化、盐碱化为主要表现。受人地矛盾不断加剧的影响，自然灾害频率加大，组合型灾害增多，成灾率呈上升趋势。

(d) 已经形成了与发达国家、发达省市之间的垂直分工，吉林省以向省外、国外提供原料和初级产品为主，活劳动投入大、资源消耗大、科技投入低、附加值低；而发达省份和发达国家以向吉林省内提供高附加值的深加工产品为主。

(e) 改革开放以来，特别是“九五”计划以来，全省社会经济系统取得了长足的发展，但已有的经济增长方式仍然以外延增长和粗放发展为主要特征，从发展的观念、总体进程到发展的速度、水平、质量，以及经济的结构与效益等方面看，全省总体上仍处于非可持续发展状态之中。

2.12 形成上述状况的症结在于：

(a) 全省与全国一样，长期同世界经济市场体系分割。

(b) 在省内，经济体制上长期受条块分割的制约。

(c) 受条块分割的影响，相应地形成三个脱节，即硬件建设与软件建设脱节，产业建设、基础建设与城市建设脱节，经济建设与环境保护、生态建设脱节。

2.13 产生上述状态的根源在于省域社会经济系统发育发展的深刻背景。其主要构成因素有四个方面：

(a) 全省在漫长的封建社会中已形成的自然经济基础。

(b) 建国以来建立的计划经济体制。

(c) 多年来一直沿用的传统的生产方式和生活方式。

(d) 与前述三个因素相适应的传统观念和传统意识。

上述因素中，自然经济基础和计划经济体制已形成为一股合力，共同形成了吉林省社会经济系统的封闭性特征，它是吉林省区别于东南沿海若干省市的基本点，也是制约吉林省社会经济可持续发展的深层障碍。

目 标

2.14 为了实施全省的可持续发展，进而为全国范围的可持续发展作出贡献，吉林省应当根据本省的人口、资源、环境和社会、经济系统的发展状况，制定适合于自身特点、满足自身可持续发展需求的总体发展战略。吉林省当前工业化的历史任务还没有完成，经济发展水平和人民生活水平还不高，因此，其首要任务是发展，而且是加快发展。

2.15 吉林省的可持续发展目标应该是：建立符合省情的、既适应国家整体要求又满足全省发展需要的经济体系、社会体系和相应的环境与生态体系，实现人口、资源、环境与经济的持续、稳定、协调发展。为满足上述发展目标而应达到的基本要求是：更新发展观念、转变发展方式、优化经济结构、调整空间布局、提高发展质量、增进发展效益。

2.16 以农业为基础，发展汽车、石油化工两大支柱产业，培育食品、医药、电子三个新的支柱产业，积极扶持农畜产品加工、轻纺、建筑、建材等，逐步形成新的优势产业。重视高新技术产业的发展，使之成为吉林省新的经济增长点，建立起基础设施完善的、结构合理的、开放的经济体系。

2.17 建设开放的、文明的现代社会体系。在建立有吉林特色的经济体系的基础上，相应地建设社会主义的政治体系和思想体系。显著提高劳动者的素质、智能和技术水平，在发达的生产力系统基础上，建立和健全以公有制为主体的多种社会主义所有制形式，形成以按生产要素和经济要素分配为基础的生产、分配、交换和消费关系。通过不断调整生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的关系，创造大大高出全省社会经济系统现有水平的社会主义物质文明和精神文明。

2.18 控制人口数量，提高人口素质。巩固和扩大全省计划生育工作已

取得的积极成果，在较长的时期内，实现人口增长的“三低”（低出生率、低死亡率、低自然增长率）目标，并最终实现全省人口的零增长。加强对计划生育工作中薄弱环节的管理，特别是农村和城市流动人口计划生育的管理。从提高全省人民整体素质出发，优先发展教育，把沉重的人口压力转化为推动全省新一轮经济增长、科技创新和社会全面进步的不竭动力，通过多种形式、多种途径和措施，不断提高各类从业人员乃至广大群众综合素质和文化科学技术水平。

2.19 确立符合吉林省省情的环境保护目标、生态建设目标和自然灾害的防治对策。在社会经济体系不断发展的前提下，逐步增强对环境和生态的调控能力和抵御自然灾害的能力，逐步降低三废污染的危害，特别是对城市工业和乡镇企业等主要点源，要通过强化监控稳步提高三废治理率。对省内普遍存在的区域性生态问题和城镇生态状况逐步恶化问题，应因地因时制宜，确立不同的生态建设目标。就全省整体而言，应建立既类似又适应各地自然生态、又优于自然生态的新一代高效的复合人工生态经济系统，为吉林省在社会经济高速发展的同时实现环境优美、空气清新、山青水秀的生态环境可持续性目标奠定基础。在综合规划、重点整治、分类建设的基础上，大力发展环保产业和生态经济。

2.20 确立资源的可持续利用目标。把社会经济系统的发展建立在不断加大科技投入和不断降低资源、能源消耗水平的基础上。全省的经济体系一直主要是依托省内资源建立起来的，目前仍处在资源开发与加工工业并行发展的阶段上，今后相当长的时期内，省内资源也仍然是经济发展的基础。为此，针对全省林、矿、水、土等基础资源已进行高强度开发的现实，就建立以资源低消耗为基础的产业体系和经济体系，制定资源可持续利用战略，转变外延型、粗放型的经济增长方式，研究、开发、引进、推广资源的深度开发和精加工技术，由资源高耗型产业转变为资源低耗型产业，变“自然资源—初级产品—废物排放”的线性开环式流程为“自然资源—系列产品—再生资源”的闭环式流程，使资源和能源得到最充分、最合理的利用，变人地矛盾为人地共生。今后，发展节水产业和节水经济，在全省城乡大力宣传节水观念，树立节水意识，建立和完善节水规章制度，应成为全省资源可持续利用战略中的关键问题之一。相应地，要以降低资源和能源的单耗，特别是不可再生资源的单耗为基础目标。实现水、土、林、草和其他生物资源的永续利用，控制部分资源的开发规模和开发进程，大力开展对油页岩和若干组份矿开发问题的研究和论证，加强水能、风能、太阳能和沼气的开发利用。

2.21 调整产业和经济布局。以长春和吉林两市为核心，大力推进长吉经济一体化发展进程，把长吉两市建成全省的经济发展极，并带动哈大铁路和长吉铁路沿线的经济发展，进而建成辐射全省的哈大经济轴带和长图—长

白经济轴带。与此相适应，带动四平、松原、辽源、梅河口、公主岭、榆树等中小城市的发展，促进吉林中部城镇群的形成。为此，要在现有基础上，完善以长吉为核心的哈大铁路、长吉铁路、多条高速公路和通讯网络为重点的基础设施建设，加快长春国际空港的建设，为从根本上改善长吉两市、进而改善吉林中部地区和全省的经济发展硬环境、实施具有吉林省特色的可持续发展战略奠定基础。

2.22 从产业和区域倾斜的角度出发，从吉林省的区位状况考虑，长吉发展极应该在现有产业系列——即行走工业、化学工业、农畜产品加工工业的基础上，建立新的经济增长点，即以国际空港、铁路和高速公路等基础设施为依托，以长春、吉林两市的科技优势为先导，建立自己的高科技产业，它将使长吉发展极以不同于沈阳、大连、哈尔滨等东北地区特大城市的产业结构和空间结构的全新形象迈入 21 世纪。

2.23 积极推进图们江下游地区的国际合作开发，要把开发北线当作重点。从各有关国家的实际出发，不断推进合作开发的进程，以达到跨国实现可持续发展。

2.24 加速建设相应的政策、法律体系，完善科学决策、管理机制，强化监管系统，以利于实施有效的调控。

2.25 确立全民终身教育目标。在普及全民义务教育的基础上，大力发展面向各行业的职业技术教育，开展全方位、多层次、多种形式的岗位培训。在全省广大农村积极推广文化科学知识和农业技术，提高全省人民的政治、文化和科学素质。

行 动

2.26 转变发展观念：

(a) 破除可持续发展的观念障碍。调动各种舆论工具和教育手段，使全省人民都懂得科教兴国和可持续发展两大战略是全省面向 21 世纪重大的发展战略。首先要使广大干部、特别是各级领导同志懂得，可持续发展的首要任务是发展，它是满足全省人民的基本要求和日益增长的物质文化需要，为国家社会主义现代化建设作出贡献的主要途径。当然，这种发展应当具有可持续性，应当与资源、环境相协调，这是从全国、全省整体上考虑并解决发展问题的必由之路。

(b) 破除封闭性，加速同世界经济体系与市场体系的融合。特别是要打破条块分割的制约，改变硬件建设与软件建设脱节、产业建设与环境保护和生态建设脱节的状况，实现贸工农一体化发展、城乡一体化发展、长吉一体化发展。

2.27 加快发展：

(a) 主动发展。由于吉林省区位条件相对封闭,在发展思路、发展战略、发展方式及发展模式以至于发展举措上缺乏创新,多数情况下是在东部沿海地区高速发展的拉动下实现自身发展的,属于被动式的发展。相对而言,发展的速度不快,质量不高,稳定性和持续性较差,外延性发展特征明显。为此,应该因省因时制宜,制定适合于吉林省省情的发展战略。

(b) 加速提高汽车、化工产业的省内配套和深加工能力,首先是在长、吉两市的郊区、市、县提高配套和深加工能力及质量。

(c) 建立低投入、低消耗、低污染的农畜产品深加工基地,重点优先解决玉米深加工问题,畜产品、大豆的深加工也应提到议事日程上来,加强农畜产品的综合利用,提高农畜产品资源利用率,最终实现加工业对原料生产和种植业的反哺,在提高产品的市场占有率的前提下,实现贸工农一体化发展。

(d) 稳妥地、灵活地调整种植业结构、大农业结构和农村产业结构。总的措施应是:在种植业中发展非粮食作物;在农村产业中发展非农产业。在种植业中,在单产增加、保持总产稳定或略有上升的前提下,可逐年调减玉米面积,增加大豆和其他经济效益更高、更利于养地的非粮食作物。在大农业中,稳步发展林业、畜牧业,使之在大农业中的地位逐步上升,把林业作为实施全省可持续发展的基础工程和基础产业来抓,切实提高造林保存率和森林覆盖率,建成吉林省可持续发展的生态屏障。把畜牧业建成与种植业并驾齐驱的基础产业,从全省到省以下的各地域都形成农、林、牧结构合理、各具特色的大农业结构。建设和发展生态农业,保护农业资源,改善农业生态环境,实现农业可持续发展。在农村产业中,大力发展农副产品加工,资源合理开发利用和各种服务业,以市场需求为导向,发展特色产品、为城市服务的产品和出口产品,通过贸工农、种养加、公司加农户等多种运作方式发展农村经济,逐步实现农业产业化,促进城乡一体化发展。在乡镇企业发展中注意污染防治与生态环境的保护。

2.28 建设长吉经济发展极,实现长吉一体化发展:

(a) 对于 21 世纪吉林省社会经济可持续发展而言,建设一个具有强大的聚集和辐射功能的经济中心是首要任务。在社会主义市场经济条件下,实现吉林省省域经济的可持续发展,势必要把这一中心的建设放在优先地位。从现有基础看,长春是全省的经济和科教文化中心,吉林市是全国重要的化工基地,都有较好的发展基础和进一步发展的潜力。在计划经济体制下受条块分割的制约,这两个近在咫尺的城市却在相对封闭的环境下各自孤立地发展了半个世纪。就现状而言,单以长春作为未来的经济发展极,无论从经济总量、经济结构和各项发展条件而言,都显得力单势孤。如果把直线距离不足百公里的长吉两市视为一个整体加以考虑,则可全面增强两市的互补性,