

中華民國十七年十二月

實行訓政宣傳大綱

中國國民黨中央執行委員會宣傳部印

實行訓政宣傳大綱

本黨所領導之國民革命，循總理所詔示之方略以邁進，數十年來，苦戰惡鬥，始克將封建軍閥帝國主義所結構而成之腐惡勢力，根本推翻。以開我民族生存進化未有之局。今後本黨之最大使命，實爲恪遵總理遺教，努力訓政建設，以創立憲政宏模，實現三民主義。所以值此由軍政時期向訓政時期進展之際，本黨全體黨員亟當集中努力，踐此職責，尤應喚起民衆共同進行。故宜全體動員，先向全國民衆努力普遍作下列之宣傳：——

(一) 訓政的意義及其重要

(甲) 本黨訓政的意義

(A) 訓練民衆建設全民的政治組織 本黨依據革命的方略，始終蘄求

以軍政之程序，代民衆收回政權，創立民國規模。本應即將政權付交國民，以符全民政治之精神，但大多數人民，承數千年封建專制之敝，政治意識與經驗均極缺乏，驟欲予之以政權，非墨守其放棄責任之故習，則勢亦必致復爲強暴所規取，此不但革命之建設無由進行，甚至反陷於反革命而不自知，故本黨仍須一本其歷史上所負之使命，適應國家實際之需要，一方面仍然代行政權；一方面則施民衆以適當之訓練與教育。養成其自治能力。并爲之努力完成地方自治，以深植其權力之基本，使民衆自身能確實使用政權；更進而逐漸參預國政，以實現全民之政治。循是遞嬗以至於憲政，則所歷皆爲坦途。而中華民國之政治組織，始有充實與穩固之可能。所以本黨以此規模策訓政之

效能，其精神實爲交付政權致民衆之準備，而其目的則完全歸縮於三民主義之具體實現也。

(B)引導民衆建設民生的經濟組織 經濟建設，爲三民主義之民生的基礎，亦卽中華民族生存發達之物質條件。故必與政治建設相輔而行，始足以充實民族力量，促進民權發展，供給人民衣食住行之需要。唯是軍興以還，社會崩潰，民生凋蔽，加以國家生產落後，與夫國際經濟侵略，國計民生，非但已難維繫，且瀕破產。故本黨亦唯有一秉其祿母之職責，總攝綱紀，提挈國民，相與撫綏亂餘，圖休養生息之道，以培植國家之元氣。并更進而振起整個民族忍耐刻苦勤儉沉毅通力協作之精神，依據 總理實業計劃中所詔示，以積極從事革命建設事業之進行。努力充裕國民之生活，建造家國富強之基礎，實現建國

方略宏遠之計劃。逐漸達到人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流之目的。以造成真正民生之經濟組織，杜塞資本主義制度之根源，樹立中華民族未來之丕基，而建一政治修明生民樂利之新國家，則人民不但真實得到其權利與幸福，即中華民族之生存，亦得充實之保障而漸臻穩固矣。

(乙) 訓政時期的重要

(A) 訓政乃革命建設必由之路 軍政既已告終，其最重要之工作，厥爲培植國家之元氣，及鞏固已得之政權。蓋必如是，然後民生始得以舒展，民權才有所寄託。非然者，政治必無鞏固之望，民生必無樂利之時，且大亂易作不可收拾，辛亥革命之失敗，即其最著之明證。以是知訓政之扶植民治與發展民生，實爲蕩滌舊污促進新治，以建設三

民主義之中華民國所必要之歷程，不容或缺者也。

(B) 訓政乃由軍政入憲政之階梯。若由軍政時期一蹴而入憲政時間，絕不予訓練人民以養成自治能力及引導人民以建設民生事業之時期，則其爲害，不但舊污末由滌蕩，新治末由進行，甚且假民治民生之名，行封建專制之實，其流害遂不可勝言。故憲政必須經訓政之階梯，此亦猶訓政必須經軍政以開創，絕非一蹴而可至者也。

(二) 訓政進行的基本要圖

(甲) 鞏固國家安定社會

(A) 鞏固國家的政治基礎。本黨革命武力所獲之勝利，必當以革命建設保障之，實無待言，故今後本黨須先積極建設強固而有能力之中央政府，以力求國家完固之重心，以執行訓政之全責，則革命建設之大

業，自可循軌漸進，次第實現。

(B) 厲行裁兵以充裕財力 裁兵與裕財，實爲今後進行一切建設之先決條件。二者名稱雖不同，然其根本相互之關係，則不可分，故值此軍政告終之際，亟宜厲行 總理之兵工政策，以節國帑，且宜積極準備充裕之財力，以爲進行各項建設事業之基本。

(C) 綏靖地方安定社會 軍政之餘，伏莽未靖，地方治安，仍無保障。故亟宜積極勦除盜匪，撫綏社會。使人民之生命財產得所保障，生活秩序得以維繫。如此，國家始得由武力之破壞，以進於和平建設之坦途。

(乙) 集中全力積極進行

(A) 喚起民衆之訓政意識 數千年來封建宗法支配下之中國，陳舊之

意識與思想，早已深印入社會之人心，若不先行打破此心理上之大敵，則共信不立，互信不生，以言建設，寧非空談！故宜努力普遍宣傳，使革命之主義與訓政之意識，切實深入社會之人心，庶民衆能一致奮起，協助政府，以完成訓政之建設。

(B)集中并培育建設人材 專門人材之集中，固爲進行建設之基本要圖，唯是目前中國專門人材之缺乏，乃爲事實。故國家方面宜廣爲羅致各種建設之人材，各地方亦應廣設訓政之學校，以從事建造培植專門人材之基礎。如是則人能盡其才，百事亦得以俱舉矣。

(C)確定施行建設之綱領 各項建設事業之施行，務宜力求實際，不可徒尙虛言。故國家及地方，函應參照國民急切之需要，妥爲籌劃，確定步驟，務期綱舉目張，因勢利導，以爲施行之準則，而免步驟

之紛歧，使咸成爲有系統之共同努力，以促進各項建設之實現。

(三) 訓政建設的具體方略

(甲) 政治方面

(A) 提高國家地位 近百年來，中國受帝國主義之壓迫，痛苦悲慘，不可名狀，故今後國民尤須刻苦忍辱，獨立自強，以革命之外交，廢除不平等之約：以實際之建設，排除帝國主義侵略之勢力，務使國家地位，漸次提高，使中華民族得屹然獨立于世界之上。

(B) 統一軍政財政 軍政結束，即宜嚴密軍隊之編製，注全力于國防，尤宜厲行軍政軍令之統一，并採行徵兵之制度，以造成國民之武力，而杜塞軍閥之禍源，同時并須致力于改善賦稅及貨幣之制度，統一國家與地方之財政，以減輕人民之負擔，而充實國家之富力。

(C) 建全地方政府 地方政府，乃實施訓政的主幹機關，故亟宜嚴密其組織，革除其積弊，澄清其吏治，以健全其能力運用之基礎。使之努力籌備地方之自治，設置地方之警衛，調節社會之民食，舉辦各項救濟衛生等公共公益之事業，以促建設事業之迅速實現。

(D) 實行平均地權 土地問題，爲民生榮悴之所關，爲社會經濟之根本，國家尤須依照總理平均地權之原則，逐次爲之制定土地法，土地徵收法，土地使用法，及地價稅法，使土地所增之利益歸諸社會，并得以調劑土地之分配，令耕者切實有其田，以杜絕地主之壟斷操縱，而造成民生主義之社會。

(乙) 經濟方面

(A) 發展地方交通 交通乃文明之母，亦爲開發實業，增進民生所利

賴，國家方面固應從速增設國有鐵路，疏濬重要水道，以利民行：各地方尤須致力於公路之開闢，使縱橫遍布於境內，務期水陸交通，兼行並到，則地方之進步，與社會之活動，必有不可思議者矣。

(B) 開發各地產業 救濟中國目前國家社會貧乏之道，莫若開發產業，其亟要之舉，厥爲開墾荒地，以發達農業而盡地利：興辦國有森林，以收利源：并宜厲行造林，以確立森林事業之基礎。同時尤須積極振興礦業，使各地方所蘊藏之富源，得以逐次開採，以推進我國工業之興展。

(C) 改進農工生計 農工爲國家社會上生產之主人，且爲最廣大之民衆，故國家宜竭力減輕農民之負擔，保障農民之本身及團體之安全，并指導其改良農村之組織，改善農業之生產方法，以增進農民之生活。

。同時尤須注意于勞工之扶助，爲之制定勞工法，保障勞工團體，并逐漸改良勞動者之生活狀況。且宜積極提倡各種合作事業，以舒解及發展農工之經濟。

(D) 努力振興實業 基本之交通與開發事業發達之後，則工商各種實業，必蒙其疏達之利，而與之俱進，故國家宜依個人企業與國家企業之原則，力籌保商政策，獎勵工業改良，使其獲得健全發展之利益，以抵制外貨之侵略，一方鞏固國民經濟，一方增進勞工福利，以勞資互助精神，培養實業元氣，以親善通商原則，增進國際協作，而逐漸發展中國之工商實業。

(丙) 社會方面

(A) 積極發展國民教育 求民衆能于短期間內了解訓政之意義，及使

全民都能有參預政治之能力，其根本乃在教育，普及三民主義之國民教育及社會教育，即爲其最重要之工作，各地方政府宜努力以發展之，同時并宜充實中學以上之教育內容，提高實用科學之智識，使國民智識得以健全發展，則自可藉教育力量，以順利訓政之進行。

(B) 調查戶口清丈土地 中國之戶口與土地，向均無確實之調查與統計，亟應調查清楚，以爲實施一切新政之依據，故各地方政府宜從速協助人民從事實上調查，以明確地方之戶口，更進而明確全國之戶口。同時并宜設立土地機關，清丈地方之土地，以明確其面積與狀況，而爲實行平均地權之張本。

(C) 訓練人民實行自治 爲要使民權主義之發展，必待地方自治之完成發展以爲根基。故各地方宜從速民衆團體之組織，由本黨逐次施之

以四權之訓練，以試行民權初步之種種方式，再進而試行地方自治開始施行之籌備工作。迨各地方之民衆，均已受四權之訓練，完畢其國民之義務，實行革命之主義，且地方要政亦辦能舉辦妥善者，政府當使之行使地方自治之權能，以實際參預國家之政事，至全國大多數省份之地方自治完全成立，則本黨當以政權還諸國民，使之制定憲法，組織民選政府，以開始憲政。

(四)全民應協助訓政工作

(甲)克盡天職恪守秩序

(A)克盡天職努力生產 訓政之建設，須先從人人盡忠職務始，全國人民，均須將自己之職業地位，認識清楚，切實克盡自己之天職，努力增益一己之技術與能力，秉刻苦勤勞之精神，分工合作，殊途合轍

，合全國人民所有之聰明才智，與全國上下之共同協力，積極致力於增加生產之工作，以充裕國家之富力，則國利民福可立而待。

(B) 恪守秩序共同舊門 訓政時期，人人不但要刻苦自勵以克盡自己之天職，且宜恪守秩序嚴守法紀，以努力奠定社會之安寧，而維繫社會生活之秩序，尤須一致絕對信仰革命之主義，確立訓政建設之共信振起整個民族通力協作之精神，造成顛撲不破之偉力。在本黨及政府的指導之下，以作有組織有步驟之訓政建設工作。

(乙) 贊助政府實施訓政

(A) 全民一致擁護黨國 本黨爲訓政之發動者，實有發動訓政之全權；政府爲訓政之執行者，實有執行訓政之全責，訓政之完全，全在乎黨國之努力，而黨國努力之有成效與否，則全視乎民衆之能否擁護與

贊助爲斷。故全國人民，尤須以極誠懇之態度，極精誠之團結，致始終擁護黨國，以爲黨國之後盾，而完成建設之大業。

(B) 積極贊助推行訓政 人民不但要努力擁護黨國，尤須要貢獻自己精神上物質上之能力，實際贊助政府以推行訓政各種之建設事業，並秉知難行易之精神，由先覺者發明，後知後覺者效仿推行，不知不覺者相與樂成，能如是，則以我文化優勝之民族，據世界獨一廣大之天府，必能於訓政之期間，求得全民族之獨立生存，建設全民族之政治秩序，發展全民族之經濟事業，以切實建設民有民治民享之新中國。

