



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国家社科基金重大特别委托项目

西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆 档案资料汇编

云南省档案馆◎编

【第二十二卷】

云南卷
(共八十卷)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCE ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国家社科基金重大特别委托项目

西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆 档案资料汇编

云南卷（共八十卷）

云南省档案馆◎编

【第二十二卷】

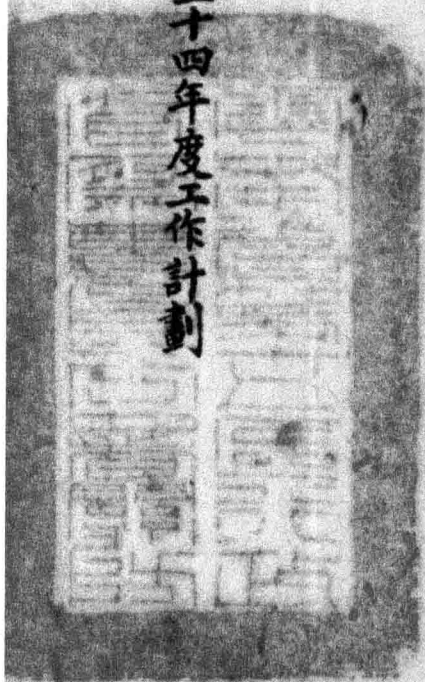
 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

目录

一 云南省第五区行政督察专员公署『民国三十四年度工作计划』 (1945.6.7)	〇〇一
二 云南省政府为据省民政厅呈转富宁县、蒙自县、泸水设治局、广通县、昌宁县五属『民国三十四年度工作计划及民政部份审核意见』一案指令知照 (1945.11.3)	〇一四
三 云南省政府为据省民政厅呈转宣威县、泸水设治局、邓川县、漾濞县四属及第二区、第七区专员公署『民国三十四年度工作计划』暨审核情形一案指令知照 (1945.12.20)	一三四
四 云南省民政厅呈转建水县、思茅县、易门县『民国三十四年度民政部份工作计划』及审核意见请省政府备案 (1946.1.22)	四一六
五 云南省民政厅呈转龙陵县、六顺县、呈贡、丽江县、维西等县及第一区行政督察专署『民国三十四年度民政部份工作计划』及审核意见请省政府备案 (1946.1.22)	四七四

13/231

雲南省第五區行政督察專員公署三十四年度工作計劃



雲南省第五屆行政督察專員公署三十四年度工作計劃

甲 民政

一、完成縣各級民意機關及鄉鎮長選舉。

民意機關之建立為實施憲政奠立民治初基其作用不只於推行政令易收指臂之效尤在於加強政府與人民之聯繫使下情易於上達本年度擬切實督促轄區各縣局所成之保民大會應依鄉鎮組織暫行條例第四十二條之規定每月開會一次鄉鎮民代表會依鄉鎮組織暫行條例第十五條之規定每三月開會一次並督促各縣參議會依參議會組織暫行條例第十二條之規定每三月開會一次本區尚未成立上列各會之取馬設治局擬飭於本年內依法組織成立。

選舉鄉鎮長之目的為促進地方自治樹立憲政基礎訓練民衆行使四權伸張民

意澄清吏治本屆除耿馬設治局外均已先後完成今後鄉鎮長之更替悉以民選為基礎本年度擬督促耿馬設治局依法實行民選鄉鎮長。

(二)健全鄉鎮保各級組織並充寔其設備。

鄉鎮公所及保辦公處為縣以下之基層執行機構其組織之健全與否關係地方之推行至鉅本年度擬切實督促各縣局依照雲南省各屬鄉鎮公所組織規程辦事規則保辦公處組織規則認真實行。

鄉鎮公所一切設備甚屬簡陋且多殘缺不全不惟影響辦公且於觀瞻有礙本年度擬方規經費充裕應比照省府頒佈各縣局設備標準表酌量設備。

(三)健全鄉鎮造產組織機構推進造產事業。

本屆僻處本省西南政治粗具規模鄉鎮公產除咸同年間沒收回亂叛產發交

准予備案

七、

233

准予各

查。

七十三

鄉鎮保管作為各項事業以外，迄未設法增產，以致自治教育種種費用，無不取給於民，而人民復因邊區經濟落後，生計困難，不勝負擔之苦。最近雙江一縣鑑於此種困難，特發動鄉鎮墾殖運動，去年各鄉鎮谷米收成，均在一千石左右，一切事業基金，已無匱乏之虞。本年度擬以雙江為示範區，發動各縣局積極舉辦下列事項：

一、加強鄉鎮造產委員會之組織。

二、積極籌劃鄉鎮造產經費。

三、開墾公有山地，種植茶桐。

四、創辦鄉鎮公營工廠，經營燒製石灰、土碗、造紙、製糖等手工業。

五、由各縣局依據地方特殊環境，舉辦特種事業。

以上計劃由本年開始實施，預定收益，應達鄉鎮事業開支三分之一，於三年內全部自給。

234

235
四、推進戶政按季呈報統計表。

戶籍及人事登記與戶口之靜態統計，為一切行政之基礎，本區各縣局戶口多已編整就緒，本年度擬督促按季統計報核。

五、整飭聯保切結，實行聯保聯坐，加強地方自衛力量。

本區自去年在滇西發動反攻以後，大軍出入頻繁，以致傷兵病兵散兵到處落濫，又因本年政府明令改編解散滇緬邊境各色遊擊部隊，被遣散之員兵，大多勾結驍流慣匪搶劫營生，目前邊區治安問題，頗為可慮，本年度擬照下列計劃，通令施行：

一、督飭各縣局翻印廳頒保甲連坐條例，保甲須知，並切實加強組織，實行連保連坐。

二、充實地方保衛中隊人員武器，並加強戰鬥訓練。

三、各縣交通要隘，經常設置步哨，或派隊駐守。

四、派落之散兵傷病兵，由地方收容呈報。

五、發現土匪地區，應派隊澈底清剿，務須完全撲滅。

(六) 保甲年度編整。

編整保甲戶口，為加強民衆自衛力量，奠定自治基礎之緊要工作。依據三十三年度編製限期，不得超過三十四年一月以前具報，惟仍有少數縣(局)未能如期辦理，本年度擬嚴格督促辦理，俾免再向往年拖延。

(七) 積谷

積谷關係國計民生非淺，本年度擬督屬切實遵照雲南省各級辦理倉儲手冊之規定，完成倉儲機構，澈底盤量結報清理糾紛，結清蒂欠，加建倉廩。

237
八、禁政

本區禁政，執行不遺餘力，去年度接近滇緬未定界之鎮康耿馬兩地，發現少數烟苗外，內地各縣均已完全肅清禁運工作，年來經嚴密封鎖查緝，烟商已經絕跡，本年度仍遵照澈底肅清雲南省殘餘烟毒實施步驟之規定，督飭所屬澈底肅清。

九、保衛隊之入伍退役。

派員隨時點查所屬保衛營隊士兵名額，是否與編制相符，是否按期入伍退役。

十、保衛隊之待遇及訓練。

查三十四年度保衛隊之待遇，業已調整改善，擬嚴督各官兵仰體時艱，努力服務，以符政府銳意整頓團務之厚望。

保衛營隊之訓練，擬側重精神教育及戰鬥教練兩項，精神教育，使之忠於地方。

戰鬥教練，使於必要時能達成保衛地方之任務，制式教練，擬無須與上項並重，此外訓練生產技能如農作、勞作、牧畜等，在營時可調劑官兵生活，退役後不致閒散失業。

(十) 禁止釀酒。

糧食釀酒影響軍需民食，為免滋誤會計，擬不出示禁止，督屬傳諭酒戶曉以大義，除膏粱外，具結不以糧食釀酒。

(十一) 勵行節約。

實行節約，足以節物資，挽頹風，加強抗戰力量，安定社會秩序，擬督促轄屬各縣局依照昆明市取締奢侈行為辦法，參酌嚴格實行，本年度並令飭有關機關舉辦集團結婚，藉以節省物力，改良風俗。

(十二) 嚴行取締幼女纏足。

勸理尚
呈准
予仿
志
238

付志



婦女纏足，早在禁止之例，本區少數縣份僻壤鄉村，不免仍有幼女纏足，擬督屬勒令解放。

乙 財政

(一) 協助調整自治級財政

本區所屬蒙化、順寧、昌寧、鎮康、緬寧、景東、雙江、雲縣等縣自治財政，大體已整理完畢，本年度擬協助財廳指派之自治級財政督導員，依照頒發之調整自治級財政方案逐步實施。

(二) 督屬結束三十二年度同盟勝利公債，開始辦理三十三年度公債。

三十三年度同盟勝利公債，限至三十三年度八月底結束，惟以人民經濟枯竭，故多數縣局未能如期完成，擬嚴督迅速募足呈解結束，並準備舉辦三十三年度公債事宜。

240
(三) 監督辦理縣級公糧之收支

往年各縣隨糧附征之縣級公糧，有因災情關係，頗難征收足額，有以移作他用者，以致公糧不敷分配，未能按照規定標準配發，對縣級員工生活，不無影響。又各縣對縣級公糧之報銷，亦多未按規定辦理，本年度擬督屬調整務必遵章辦理。

(四) 監督縣款交縣金庫經營

本區各縣縣金庫，多係當地金融機關或稅局代理，各縣(局)多有未照規定將所有縣款之收支交由金庫經營，而金庫又以係代理性質，敷衍了事，年來縣金庫主任多已改設專任，本年度為肅清縣財政自收自支之弊，及發揮公庫制度之精神，不論金庫為代理或專任，必督屬遵章辦理。

241

(五) 協導籌設縣銀行。

本省金融機關多集中省會，其他各縣金融經濟則枯竭萬狀，本年度擬遵照財廳為調劑地方金融，扶助經濟建設，發展合作事業，補助財務行政，擬遵照雲南省各縣縣銀行方案，協導順寧、蒙化、景東、昌寧、緬寧、雲縣六屬積極籌設。

(六) 督屬依期編報預算。

各縣(局)預算，有因交通不便，呈報逾期，或有故意頑延不報者，亦有程式不符者，影響上峯審核非淺，本年度擬督屬遵照規定程序時間編報以利審核。

丙建設

(一)水利

本區境內河流交錯，並有浪滄怒江橫貫其間，惜因叢山盤繞，無法引導灌溉，順寧兩地水源充裕，可資灌溉，又因山多田少，不能盡收其利，其餘蒙化雲縣鎮康雙江耿馬諸地，則雖一片沃壤，而水利不修，不能深耕厚耨，增加農產，興修水利，實為當唯一迫切之問題，本年度擬斟酌地方環境，督飭所屬舉辦下列事項：

一、通令各縣局寬籌水利經費。

二、水道失修地方，嚴令於冬春兩季徵工修濬，以免秋洪暴漲，泛濫成災。

三、蒙化縣奉建廳規劃為蒙鄺水利區，擬督飭遵照廳令辦理，以觀厥成。

四、其餘各縣局督飭普遍舉辦小型築塘灌溉工程，每保至少一處。

242
245

243
修濬水道可以防除水患，振興水利，擬督促各縣局依照雲南省水道歲修章程，於冬晴農暇之際，切實施行。

(二) 鄉鎮造產

鄉鎮造產詳民政類第三項。

(三) 保護森林及造林

本省各縣山多地少，正宜培植森林，栽種果木，增加地方富源，乃歷來縣官不計及此一任人民樵採，不加保護，又因大軍雲集，士兵任意砍伐，以致到處童山濯濯，現滇西軍事事結束，大軍多已離境，易於督飭禁令，擬遵照廳頒「雲南省是施造林規則」及「雲南省林場管理規則」參酌地方需要，實施下列計劃：

一、苗圃荒廢縣區，限定尅日恢復，並廣蓄樹苗及經濟植物，如胡桃、桃、梨等樹秧。

244
106

二、各縣自行劃定造林區，發動所屬集體造林，並指定示範林場，以資提倡。

三、發動民衆普遍栽種行道樹及經濟果木等。

（四）國民義務勞動

督促各縣（局）遵照 省府頒佈各市縣局推行國民義務勞動實施辦法舉行義務勞動，按實際需要，修築縣鄉村道路，或舉辦農田水利，或造林造產。

（五）取締囤積居奇，評抑物價

囤積居奇，壟斷物價，有碍國計民生，擬督屬嚴禁，並實行增產獎勵及保護運輸。

丁教育

（一）籌集國民學校教育基金

籌集國民學校及中心國民學校基金，乃建立國民教育之基本工作，擬督屬照部頒三十