

NONGJIA SHUWU GUANLI SHOUC

农家书屋管理 手册

江苏省新闻出版局 主编



NONGJIA SHUWU GUANLI SHOUC

农家书屋管理 手册

江苏省新闻出版局 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

农家书屋管理手册 / 江苏省新闻出版局编. —南京:
江苏科学技术出版社, 2012. 2 (2012. 10重印)
ISBN 978 - 7 - 5345 - 7912 - 7

I. ①农… II. ①江… III. ①农村图书馆—图书馆管
理—手册 IV. ①G258. 23-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第038310号

农家书屋管理手册

主 编 江苏省新闻出版局
责任编辑 金国华 郁宝平 张小平
责任校对 郝慧华
责任监制 张瑞云

出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版传媒股份有限公司
江苏科学技术出版社
集团地址 南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009
集团网址 <http://www.ppm.cn>
出版社地址 南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009
出版社网址 <http://www.pspress.cn>
经 销 凤凰出版传媒股份有限公司
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 南京精艺印刷有限公司

开 本 880 mm×1 240 mm 1/32
印 张 3.75
字 数 110 000
版 次 2012年2月第1版
印 次 2012年10月第2次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 5345 - 7912 - 7
定 价 25.00元

图书如有印装质量问题, 可随时向我社出版科调换。



农家书屋建设系列丛书

编辑委员会名单

主 任 徐毅英

副 主 任 蒋国星 黄海宁

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁 鹏 王建萍 沈益锋 张东甫 周鳌梁

金国华 钱 薇 徐克坚 黄春育

本书主编 蒋国星 黄海宁

副 主 编 钱 薇 李贞强

编写人员 (以姓氏笔画为序)

丁 杰 王 毅 朱 峰 孙 敏 许春华

朱川连 张明明 余 列 胡玺鼎 顾必成

徐 飞 钱兴奇 路瑶蕴

序

Preface



□徐毅英

农家书屋工程是党和政府实施的面向农民群众的重点文化惠民工程之一。江苏从2006年起实施这项工程，到2010年底累计建成农家书屋17 158个，覆盖所有行政村，有的地方已向自然村延伸。在基本完成农家书屋建设任务以后，农家书屋工程工作的重点应加快转变到提高书屋科学化管理水平、更好地发挥书屋在培育新农民建设新农村的作用上来。基于此，江苏省新闻出版局决定组织力量，编写《农家书屋管理手册》，帮助广大农家书屋管理员和相关管理人员进一步认识农家书屋的重要性，了解农家书屋的相关政策和基本管理知识，更好地为农民群众服务，全面提高农家书屋科学化管理水平。

提高农家书屋科学化管理水平，认识到位是前提。中央和省委省政府对农家书屋工程建设高度重视。2007年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅下发了《关于加强公共文化服务体系建设的若干意见》，把农家书屋工程列为重点公共文化服务工程之一。党的十七届五中全会进一步强调要大力推进面向广大农村的文化惠民工程，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系，满足人民群众不断增长的精神文化需求。前不久中共中央办公





厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强新形势下农村精神文明建设工作的意见》，强调继续实施农家书屋等重点文化惠民工程。在江苏，农家书屋工程得到了各级党委政府的重视和农民群众的欢迎，省委省政府连续多年把农家书屋工程纳入为民办实事工程之一加以推进，农家书屋已成为基层党组织宣传党的路线方针政策的重要阵地，成为新农村精神文明建设的重要阵地。我们一定要从落实党和政府要求、服务农民文化需求的高度，以强烈的责任感管好书屋，真正发挥好书屋的作用。

提高农家书屋科学化管理水平，制度建设是保障。书屋管理科学不科学，关键看制度是否科学，执行是否有力。要进一步建立完善农家书屋管理制度，做到图书保管、借阅、更新等各项管理工作都有章可循。要用制度保证必要的开放时间，方便农民群众借阅。更新出版物一定要征求村民意见，充分了解村民的阅读需求，按照村民的需求添好书、换新书，选配对村民真正有用的书，保持农家书屋的长久吸引力。对党和政府关于农家书屋的政策、农家书屋的各项管理制度，要及时公开，接受农民群众监督。

提高农家书屋科学化管理水平，发挥作用是根本。农家书屋能否得到群众的认可，关键是能否发挥好书屋的作用。总结江苏省各地的实践，农家书屋在新农村建设中已逐步显现“五个阵地”作用，即：农民群众学习了解党的路线方针政策的阵地，学习科技知识、增强致富本领的阵地，学习法律知识、建设和谐社会的阵地，促进农村未成年人健康成长的阵地，丰富农民群众精神文化生活的阵地。但在有些地方，还存在重建轻管的现象，书屋作用发挥得不够好，必须予以高度重视，下大力气进行解决。这就需要广大书屋管理员通过组织开展各种丰富多彩的活动，引导农民读书、用书，培养农民群众的阅读兴趣，把他们吸引到书屋中来。要注意做好宣传，让全村的父老乡亲都了解农家书屋、支持农家书屋、参与管理农

家书屋。

提高农家书屋科学化管理水平，管理员队伍是关键。农家书屋管理员岗位特殊、工作重要。实践证明，哪里的书屋管得好、用得好，那里就有一支过硬的书屋管理员队伍。书屋管理员要强化责任意识、服务意识，加强学习，掌握必要的图书分类、登记、保管和借阅等农家书屋管理知识，提高组织开展读书用书活动的能力和水平。《农家书屋管理手册》是专为加强农家书屋管理而写的一本书，内容全面，指导性、可读性、实用性、前瞻性强，希望各级新闻出版行政部门从事农家书屋工作的同志和广大农家书屋管理员都来读一读，为进一步管好用好书屋带来切实的帮助。各位管理员在使用这本书时，有好的建议或新的经验，请及时告诉我们，以便我们及时修订和完善。

作者系江苏省新闻出版（版权）局党组书记、
局长，江苏省农家书屋工程建设领导小组组长

目 录



MULU

第一章 农家书屋工程概述	1
第一节 农家书屋工程概况	2
第二节 农家书屋工程的意义与功能	5
第三节 农家书屋建设的类型与模式	8
第二章 农家书屋管理员	11
第一节 农家书屋管理员的岗位职责	11
1. 搞好书屋管理	11
2. 服务全村读者	12
3. 组织开展活动	14
第二节 农家书屋管理员的工作特点与素质要求	15
1. 工作特点	15
2. 素质要求	16
第三节 农家书屋管理员队伍建设	17
1. 以多元化搞好人员选拔	17
2. 以正规化开展岗位培训	18
3. 以制度化进行工作考核	18
4. 以人性化实施队伍管理	19
第三章 出版物的基础常识	20
第一节 出版物的基本知识	20



1. 什么是出版物	20
2. 出版物的特点	20
3. 出版物的社会功能	20
4. 出版物的生产	20
第二节 图书的基本知识	21
1. 什么是图书	21
2. 构成图书的要素	21
第三节 报刊的基本知识	24
1. 报纸的基本知识	24
2. 期刊的基本知识	25
第四节 音像制品与电子出版物的基本知识	26
1. 音像制品	26
2. 电子出版物	27
3. 互联网出版物	28
第五节 获取出版物信息的主要渠道	28
1. 农家书屋工程推荐书目及中国农家书屋网	28
2. 书讯媒体	29
3. 图书馆、书店、书展	30
4. 网络	30
第四章 农家书屋的建设	32
第一节 农家书屋基础设施	32
1. 房屋	32
2. 书柜	33

3. 阅览桌椅	33
第二节 农家书屋出版物标准	34
1. 图书	34
2. 报刊	35
3. 电子音像制品	35
第三节 农家书屋出版物采购	35
1. 采购前准备	35
2. 实施政府采购	36
3. 采购后续工作	37
第四节 农家书屋专项资金	38
1. 资金的分配	38
2. 资金的使用	38
3. 绩效评价	39
第五节 农家书屋验收督查	40
1. 验收	40
2. 督查	41
第五章 农家书屋出版物和读者管理	43
第一节 农家书屋管理制度建设	43
1. 规章制度的意义和作用	43
2. 规章制度制定的原则	43
3. 规章制度的内容	44
第二节 读者的管理	44
1. 读者登记	44



2. 读者借阅证的定制与发放	45
3. 农家书屋读者组织	48
第三节 出版物的接收管理	49
1. 图书的接收	49
2. 报刊的接收和保存	52
3. 音像制品与电子出版物的接收	53
第四节 出版物的分类与上架	54
1. 出版物分类	54
2. 出版物入藏加工	58
3. 出版物的上架	60
第五节 出版物的保存	61
1. 出版物的保护	61
2. 出版物的定期清点	62
第六节 出版物的更新	63
1. 出版物更新的重要性	63
2. 出版物补充依据	63
3. 出版物更新方式	63
第七节 农家书屋业务统计	64
1. 农家书屋统计的主要指标	65
2. 农家书屋主要统计指标的计算方法	66
第六章 农家书屋的基本服务	68
第一节 服务的基本原则	68
第二节 外借服务	68

1. 村民个人外借	68
2. 农家书屋互借	70
3. 预约借阅	71
第三节 宣传服务	72
1. 宣传农家书屋	72
2. 宣传农家书屋的图书	73
3. 辅导村民阅读	73
4. 宣传新技术、新文化、新生活	74
第四节 需求信息登记与反馈服务	76
1. 村民读者对信息需求的特点	76
2. 信息获取的渠道	77
3. 信息需求登记	77
4. 信息反馈服务	77
第五节 其他服务方式	79
1. 阅览服务	79
2. 视听服务	79
3. 复制服务	80
第七章 农家书屋的功能和形式拓展	81
第一节 面向农村读者组织读者活动	81
1. 开展形式多样的读书活动	81
2. 开办各类知识培训班	82
3. 举办内容丰富的展览活动	83
4. 积极开展文化娱乐活动	84



第二节	面向农村读者创新特色人群服务	85
1.	根据需求,为农村少年儿童提供服务	85
2.	创新理念,为农村留守妇女提供服务	86
3.	积极探索,为农村老年人提供服务	87
第三节	面向农村读者,提供“全国文化信息资源共享工程” 的信息资源服务	88
1.	关于“全国文化信息资源共享工程”的介绍	88
2.	农家书屋“共享工程”基层服务点的服务工作	89
第四节	代订、代购、代售服务	91
1.	代订、代购、代售服务的含义	91
2.	代订、代购、代售服务的原则	92
3.	代订、代购、代售服务的形式	93
第八章	江苏农家书屋建设展望	94
第一节	“十二五”时期农家书屋工作新形势	94
第二节	“十二五”时期农家书屋建设新任务	95
附录	农家书屋工程建设管理暂行办法	97

1

第一章

农家书屋工程概述

农家书屋是为满足广大农民群众的精神文化需求，建在行政村乃至自然村，拥有一定数量的图书、报刊、电子音像制品和相应的阅读、播放条件，由农民自主管理、自我服务的公益性文化场所。作为基层公共文化资源的重要组成部分，农家书屋与县级图书馆、乡镇文化站共同构建起我国较为完备的基层公共文化服务体系和网络。



农家书屋
点亮未来

组织实施农家书屋工程，是党和国家从全面建设小康社会的全局出发，从统筹城乡经济社会发展、推动社会主义新农村建设的实际出发，作出的一项重要决策。其宗旨是着眼改善民生、服务群众，以先进文化占领农村阵地，用科学知识武装农民头脑，提高农民素质，引导广大农民群众用知识改变命运，改变农村面貌，努力建设和谐美好的新农村。

根据新闻出版总署《农家书屋工程建设管理暂行办法》的规定，每个



农家书屋原则上可供借阅的实用图书不少于1 500册，报刊不少于30种，电子音像制品不少于100种（张），有条件的地区，可增加一定比例的网络图书、网络报纸、网络期刊等出版物。

第一节 农家书屋工程概况

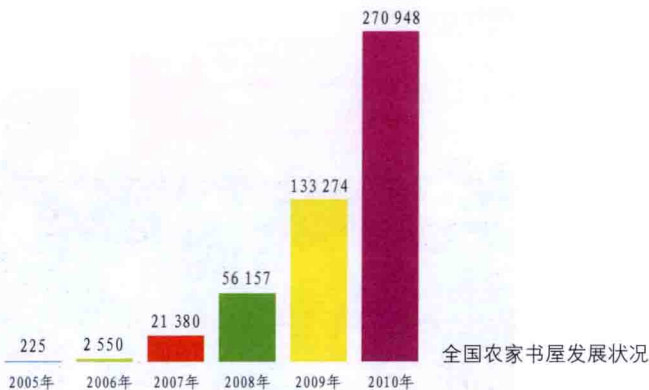
党的十六届五中全会明确提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的发展目标。要实现这一目标，使广大农村真正走上健康文明的发展之路，就必须在加快经济发展的同时，大力发展包括文化在内的各项社会事业。



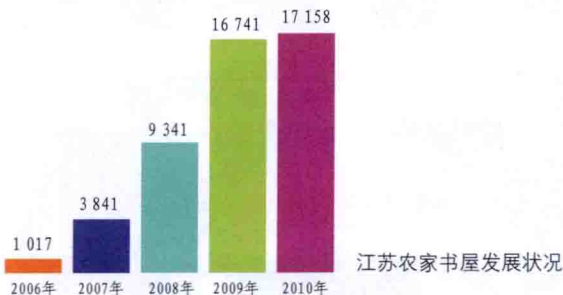
书屋飘香

自2005年起，着眼于更好地服务于党和国家的中心工作，不断加强农村公共文化服务体系建设，切实解决农民群众“买书难、借书难、看书难”的现实问题，新闻出版总署积极发挥行业优势，以组织实施重大公益性文化工程为抓手，开始在甘肃、贵州等西部地区开展农家书屋试点建设工作，取得了重要的阶段性成果。2006年以来，农家书屋工程作为新闻出版行业在新时期参与新农村建设的一个重要项目，被提升为新闻出版行政部门牵头组织实施的“一号工程”，全面规划部署，深入推进实施。

农家书屋工程作为一项德政工程、民心工程，自开始实施就得到了



中央的高度重视。2006年，农家书屋工程被正式写入《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》；2007年，中共中央办公厅和国务院办公厅下发文件，将农家书屋工程确定为国家公共文化体系建设的五项重大工程之一，并连续几年写入中央“一号文件”和国务院的政府工作报告。在中央和各级党委、政府的正确领导下，几年来，我国的农家书屋工程取得了快速发展，其规模不断扩大，内涵逐步深化，作用持续发挥。据统计，截至目前，中央财政已累计投入农家书屋工程专项资金45亿元，各地投入资金达到30多亿元，全国共建成农家书屋近30万家，已形成具有相当规模的遍布城乡的新闻出版公共服务体系。预计到2011年底，全国将建成农家书屋近50万家，到2012年底，全国64万个行政村将基本实现农家书屋的全覆盖。



作为东部沿海发达地区，江苏是全国较早规划实施农家书屋工程的省份之一，在规划之初就得到了省委、省政府的高度重视。省委、省政府领导明确要求农家书屋工程“要加快推进”，“省财政设立专项资金，加



农家书屋工程建设经验
交流会

快乡镇综合性文化站、村文化室、农家书屋建设步伐”，明确提出“江苏的农家书屋工程建设要走在全国的前列，要争取在‘十一五’末率先实现全省行政村全覆盖”。自2006年起，省政府将江苏农家书屋工程补充列为全省社会主义新农村建设的“新五件实事”，并列入各年度重点任务分解落实方案，重点督查督办。江苏农家书屋工程还被纳入《江苏省“十一五”文化发展规划》和“十一五”期间重点推进的省“十大文化工程”，省委宣传部、省委农工办、省文明办、省财政厅等20个相关省级部门联合组成江苏农家书屋工程指导委员会，加强指导，协同推进。针对苏南、苏中、苏北经济发展不平衡、地区差异较大的特点，江苏在农家书屋建设中求



江苏省农家书屋
建设经验交流会