



国务院发展研究中心世界发展研究所

# 世界发展状况

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

# 2011



时事出版社

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

# 世界发展状况

2011

国务院发展研究中心世界发展研究所编

时事出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

世界发展状况. 2011/国务院发展研究中心世界发展研究所编.  
—北京: 时事出版社, 2011. 5  
ISBN 978-7-80232-264-6

I. 世… II. 国… III. 国际形势—2011 IV. D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 064079 号

出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.shishishe.com

印刷: 北京百善印刷厂

---

开本: 787×1092 1/16 印张: 16.25 字数: 185 千字

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

定价: 40.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

## 目 录

## 2010 年国际战略形势的特点和我国外部

- 环境的变化(代前言) ..... 梅兆荣(1)
- 中国经济发展与“十二五”规划实施 ..... 谢明干(10)
- 略谈全球治理与文明对话 ..... 俞 邃(32)
- 全球汇率战与人民币汇率改革 ..... 张明 王子力(39)
- “十二五”外部环境变化带来的挑战与机遇 ..... 丁一凡(52)
- 后危机时期中国面临的国际贸易环境 ..... 黄丹涵(65)
- 欧元区危机与欧洲一体化发展 ..... 于 凡(82)
- 后危机时代的中美俄三角关系 ..... 郑 羽(102)
- 中期选举对美国内外政策的影响 ..... 钱文荣(117)

## 2010 年的中美关系:国际体系支配国和崛起国

- 关系的磨合 ..... 李 钢(124)
- 2010 年两岸交流走向制度化、机制化 ..... 薛福康 徐青(139)
- 未见尽头的战争 ..... 丁原洪(151)
- 日本政局变化与中日关系 ..... 王新生(157)
- 朝核问题与朝鲜半岛安全形势 ..... 鹿 音(169)
- “中非合作论坛”成立十年硕果累累 ..... 曾 强(179)

|                                            |               |
|--------------------------------------------|---------------|
| 印度的崛起及其对华认知的变化 .....                       | 马加力(194)      |
| 现代伊斯兰政治运动的影响——以吉尔吉斯斯坦费尔干纳<br>穆斯林社团为例 ..... | 卡德尔·马利克夫(222) |
| PRECIS .....                               | (238)         |

# CONTENTS

|                                                                                                                                        |                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Characteristics of 2010 International Strategic<br>Configuration and Evolution of China's External<br>Environment. ....                | Mei Zhaorong (1)              |
| Challenges Facing China in the Post International<br>Financial Crisis Period and Economic Measures<br>to be Considered ....            | Xie Ming Gan (10)             |
| On the Global Governance and Dialogue Among<br>Civilizations ....                                                                      | Yu Sui (32)                   |
| Global Exchange Rate War and RMB Exchange<br>Rate Reform ....                                                                          | Zhang Ming and Wang Zili (39) |
| Challenges and Opportunities Brought about by Changes in<br>the External Environment During the "12 <sup>th</sup><br>5-year" plan .... | Ding Yifan (52)               |
| International Trade Environment in a Post-Crisis<br>Period ....                                                                        | Huang Danhan (65)             |
| Debt Crisis in the Euro Zone and European<br>Integration ....                                                                          | Yu Fan (82)                   |
| Financial Crisis and the Triangular Sino-U. S. -Russian<br>Relationship ....                                                           | Zheng Yu (102)                |
| Impacts of the Mid-Term Election on the U. S. Foreign and                                                                              |                               |

|                                                                                                                                                    |                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| Domestic Policies .....                                                                                                                            | Qian Wenrong (117)           |
| 2010 Sino-US Relations: the Breaking-in of Relationship<br>between the Predominant Power and the Rising<br>Power in the International System. .... | Li Gang (124)                |
| The Institutionalized Mechanism of Cross-Strait Exchanges<br>In 2010 .....                                                                         | Xue Fukang and Xu Qing (139) |
| The Endless War .....                                                                                                                              | Ding Yuanhong (151)          |
| Political Changes in Japan and Their Impacts on<br>Sino-Japanese Relations .....                                                                   | Wang Xinsheng (157)          |
| The North Korean Nuclear Issue and Security in<br>Korean Peninsula .....                                                                           | Lu Yin (169)                 |
| “China-Africa Cooperation Forum” Is<br>Fruitful .....                                                                                              | Zeng Qiang (179)             |
| The Rise of India and Changes in India’s View<br>of China .....                                                                                    | Ma Jiali (194)               |
| Modern Islamic Political Movements: Fergana Muslim<br>Societies in Kyrgyzstan .....                                                                | Cartel Malikov (222)         |

# 2010 年国际战略形势的特点和 我国外部环境的变化 （代前言）

梅兆荣

2010 年，国际战略形势继续发生深刻复杂的变化，延续了金融危机以来国际经济金融大动荡、体系大变革、力量对比大调整的总体态势，反映出世界格局和国际关系的加速演变。一年来国际重大事件频发，包括欧洲的主权债务危机，吉尔吉斯斯坦政局突变，朝鲜半岛的“天安号”事件，朝韩相互炮击以及美韩、美日联合军演示威，伊朗核问题的升温，G20 和“金砖四国”峰会与国际多边重要会议的召开，中日撞船事件和俄日“北方四岛”领土之争，等等，都从不同侧面凸显当前国际局势和大国关系的突出动向。综观当前世界大势，似可看出以下几个特点：

## 一、世界经济缓慢复苏，发展问题更加突出

世界经济总体上摆脱了国际金融危机的阴影，走上了复苏

轨道，但经济好转的基础不稳固，并呈现出两大特点：1. 不均衡。美国、欧洲和日本等发达国家的增速远低于新兴市场经济体。国际货币基金组织曾预测，2010 年世界经济增长 4.6%，其中新型经济体增长率为 6.8%，而发达国家的增速仅为 2.6%。2. 不稳定。世界经济结构性和深层次矛盾短期内难以解决；国际金融系统风险仍未消除，主要发达国家深陷高财政赤字危机，财政政策左右为难；各大经济体实施“退出战略”不同步、不协调非常突出；贸易保护主义加剧，围绕汇率问题的货币战以及美国大量印钞转嫁危机和困难也给世界经济复苏带来变数。

与此同时，各主要经济体在继续采取措施稳定经济复苏势头的同时，加紧反思和调整经济增长方式和管理模式，各大国纷纷出台经济发展的新战略。美国颁布“国家创新战略”和出口战略、欧盟通过“2020 战略”、日本提出“新经济增长”和“财政运营”两个十年战略、俄罗斯提出“现代化战略”，目标都是加强知识创新，发展低碳经济，探索可持续发展的新模式，力图抢占后危机时代的发展制高点。显然，加快经济发展方式的转变已成为一场激烈的国际竞争。

## 二、国际力量对比“一降一升”势头明显，但 “一超多强”、“西强东弱”、“北强南弱” 的格局仍将长期保持

金融危机加速了国际力量对比的消长变化，美国和西方的实力相对下降。美国既受金融危机拖累，又深陷阿富汗战争泥潭，虽然从伊拉克撤军，却难以卸掉这个包袱，更不可能从大

中东的乱局中脱身。美称霸世界的野心不死，但力不从心，操纵国际事务的能力削弱。欧盟经济复苏乏力，一体化建设停滞不前，主权债务危机短期内难以消除。日本仍未摆脱战略停滞期。与此形成鲜明对照的是，新兴大国在国际经济力量对比中地位上升，“金砖四国”的 GDP 总和已占世界的 14.6%。四国的发展也各具优势：中国被称为“世界工厂”和“世界市场”、俄罗斯被喻为“世界加油站”、印度被称为“世界办公室”、巴西被喻为“世界能源资源库”。不仅如此，近几年中国成功举办奥运会和世博会，南非举办世界杯成功，巴西将举办奥运会和世界杯，俄罗斯将举办冬奥会，所有这些也从一个侧面反映出新兴大国实力的发展和国际地位的提升。还值得注意的是，新兴大国的机制化合作取得了重要进展，对国际事务的影响力也越来越大。

但是，判断国际力量对比还要看美国实力地位及其未来的发展趋势。不容忽视的是，美国有较强的自我修复和创新能力，不能把国际力量对比中的“一降一升”态势等同于美国在国际上的领先地位发生了根本性变化。必须清醒地看到，美国和西方的总体实力仍占优势，处于主导地位，这种状况短期内不会改变。

### 三、国际经济金融体系改革深入推进， 围绕改革的合作与争夺加剧

国际金融危机的爆发凸显了全球性风险增多与全球治理能力衰弱之间的失衡，而首当其冲的是国际经济金融体系的改革，其中 G20 金融峰会异军突起是一个意义重大的变革。由 9 个发

达国家和作为一个整体的欧盟与 10 个发展中国家共同组成的 G20 比较客观地反映了当前国际力量的现实，发达国家和发展中国家的构成相对平衡，较之 G8 或 G8+5 更有成效。G20 迄今已开了五次峰会，其中，2010 年 6 月底在加拿大召开的第四次峰会除讨论欧洲主权债务危机和“退出战略”外，还讨论了增加发展中国家的代表性和 G20 机制发展方向等问题，经过激烈较量，就加快完成 IMF 份额调整、巩固 G20 机制作为国际经济治理主要平台的地位达成共识。2010 年 11 月 6 日，国际货币基金组织公布了其执行董事会通过的份额和治理改革一揽子方案，确定 IMF 份额中发达国家向新兴市场和发展中国家转移 6 个百分点，中国、印度、俄罗斯、巴西分别从第 6、11、10、14 位上升至第 3、8、9、10 位，这意味着新兴经济体在 IMF 增加了 6% 以上的投票权和影响力。IMF 总裁卡恩指出，这是该组织 65 年历史上最重要的管理改革，也是影响力向新兴市场和发展中国家的最大转移，是对它们在全球经济中越来越重要的作用的肯定。

世界银行的投票权改革是国际经济金融体系改革的另一个重要方面。2010 年 4 月召开的世行和 IMF 发展委员会部长级会议通过了世行投票权改革方案，发展中国家和转轨国家的投票权整体增加 3.13%，这对于发展中国家在世界经济中的发言权和代表性的提升也具有标志性意义。在加强金融监管方面，也出现了一些积极进展。欧盟打破国际信用评级体系基本被美国穆迪、标准普尔和惠誉三大机构垄断的状况，宣布成立欧洲自己的评级机构；中国的大公国际也发布了首个国际信用等级报告，新华社发布了“新华—道琼斯”指数，这些小步发展有助于打破美国在国际规则方面的垄断地位。

#### 四、各大国加大战略调整，关系互动更加错综复杂，合作与斗争同时上升

美国的战略调整是牵动世界局势和大国关系的重要因素。美国对自身实力相对下降有强烈的危机感，加快了对外政策的调整，特别是加大了对亚太的投入和介入，更加重视“软实力”和“巧实力”，构筑“多伙伴关系”，但其外交政策无论是强硬或温和，根本目的都是维护其国际上的主导地位。欧盟、俄罗斯等其他力量对发展问题的紧迫感也普遍上升，积极调整内外政策，重视寻求多方位合作，以增强自身竞争力和地位。

在上述形势下，大国关系互动呈现出两大特点：一是大国利益多元化，更加务实地从自身利益出发，在不同问题上寻求不同的组合。西方不是铁板一块，发展中国家之间也有利益分歧，大国关系分化组合加快。比如，中国和德国作为贸易盈余大国处境相同，均反对美国提出的对贸易顺差设限的主张，而对改革美国主导的国际金融体系有共同关切。二是发展问题在大国博弈中更加突出，能源、资源、水、粮食安全等问题在大国角逐中的重要性上升，各方面围绕后危机时期发展空间的竞争加剧并不断扩展。既合作协调又竞争摩擦仍是大国关系发展的主线，但竞争摩擦的一面更加突出。

随着国际战略形势的加速演变，中国的外部环境也出现了令人关注的变化，中国与一些主要大国的关系面临新的挑战。德国前总理施密特早在 2006 年 9 月就向笔者指出：“现在欧洲人已意识到中国是一个竞争者……。你们要做好思想准备，一

旦美国人也认识到中国成为美国的竞争者，他们就会像当年对日本一样，把一切问题的责任都往中国身上栽。”形势的发展证实了施密特的预言。2009年11月奥巴马总统访华，双方发表了基调积极的联合声明，“中美关系实现了平稳过渡，开局良好”。但曾几何时，美国出台了一系列对华施压手段，从多个方面围堵、遏制中国，向中国转嫁经济危机和困难。突出的表现是：向台湾出售先进武器和会见达赖；利用“天安号”事件强化美日、美韩同盟，并同日、韩举行联合军演向中国示威；插手南海问题，并挑拨周边国家同我关系；围绕市场准入和人民币汇率等问题持续向我施压，步步进逼等等。与此同时，中日关系因撞船事件和钓鱼岛争端一度十分紧张，其负面影响非短时期内可以消除；东盟国家同我关系虽总体良好，经贸合作发展积极，但一些国家围绕南海领土问题对我国的疑虑和不信任感有所增加，有的国家企图借助美国和东盟集体对我施压；中欧关系这两年虽保持平稳发展，总体上向好的方面转变，但欧盟对中国快速崛起的疑惧心态依然浓重，围绕市场准入、知识产权保护、人民币汇率等问题也对我施压。如何正确认识 and 妥善应对外部环境的严峻挑战，已成为我国外交面临的紧迫课题。

中国外部环境的上述变化，从根本上说，是国际力量消长发生深刻变化的产物，是中国经济实力和国际影响力迅速上升，而以美国为首的西方国家的实力和影响力相对下降的结果，是陷于困境的西方和一些中小国家对大块头中国迅速崛起的反弹。美国为维护其世界霸权地位，不愿意看到中国强大起来，千方百计地要遏制和削弱中国，在其长期推行的合作借重加遏制防范两手并用的战略中，对华防范和遏制的一手明显加强。日本

和欧洲发达国家不甘心其优势地位丧失，“输”给一个曾被他们瞧不起或视为“异类”的中国，心态失衡。一些中小国家对中国强大起来也在不同程度上产生疑惧，担心受制于中国。这些都是中国综合国力增强引起的反应，是一个新兴大国崛起必然会引发的现象。随着中国继续快速发展和综合国力不断增长，这种疑惧心态将长期存在，我们对此应有充分的思想准备，并不断提高承受各种非理性指责和应对各种复杂局面的能力，巧与各方周旋，以绕过各种暗礁和险滩，并不断壮大自身实力，促使各方逐渐适应乃至认可中国的“崛起”。

当前，妥善应对美国转嫁危机、遏制我国发展的种种伎俩是重中之重，但争取中日紧张关系尽快降温以及在南海领土问题上稳住东南亚有关国家也至关重要，这关系到我周边稳定，实际上也是对付美国遏制战略的一个重要方面。中日之间围绕钓鱼岛主权归属、东海资源和历史问题的争端非短期内可以解决，当前保持中日关系平稳发展符合我战略利益。鉴于解决钓鱼岛归属问题既无现实可能，也非我当务之急，我应本着主权归我、搁置争议、共同开发的既定方针，在日方承认钓鱼岛主权有争议的前提下，努力争取使中日关系恢复正常。对日方按“国内法”扣留我渔船船长，我采取强硬反制态度是正确而必要的，但对日斗争要有理有利有节。围绕撞船事件的对日斗争虽然取得了成功，但客观上也加剧了双方民间情绪的对立，其负面影响也不容忽视。南海问题的炒热源自个别国家的捣鬼和美国的借机煽动，我批驳美国的挑拨离间和干涉是及时的，但我舆论笼统说南海属我“核心利益”的提法易被误解和曲解，是不妥的。我对南海岛礁拥有主权的确切含义应作准确的阐述，并有针对性地对有关国家做增信释疑工作，以稳定我同东盟国

家的良好关系。

欧盟国家的对华政策仍处于反思、调整阶段，总的趋势是向好的方向转变。不久前默克尔总理邀请温家宝总理在中欧领导人会晤前夕赴柏林会谈，萨科齐总统隆重热烈接待胡锦涛主席访法，都是欧洲方面积极发展对华关系的表现。但我们对欧盟及其成员国对华态度的两面性要有清醒的认识。一方面，欧盟成员国对中国的重视度明显提高，认识到中国是国际大棋局中的重要角色，全球经济治理和解决重大国际问题不能没有中国参与；另一方面，欧洲中心主义和文明优越感浓重的欧洲人仍难以适应中国的迅速崛起。受金融危机和主权债务危机双重打击的欧洲，面临经济复苏缓慢、社会矛盾激化、一体化进程停滞的困难局面，与中国生机勃勃的发展形成鲜明对照，这使欧洲一些精英和政客陷入复杂的失衡心态。他们认识到中国的发展对他们是个机遇，中国这个市场和投资场所不可替代，但他们又感到中国作为竞争者对他们构成某种“威胁”，因而既要同中国开展合作谋取实惠，又要牵制中国的发展和削弱中国的竞争力。他们自恃西方民主制度具有“普世价值”，但又感受到中国的发展模式正在削弱西方政治制度的吸引力，因而一方面不得不承认中国取得了不可思议的成就，另一方面不时地抹黑中国的政治制度。欧盟一些国家对解决国际问题的理念和改革国际金融体系的诉求同我有共同点，也有意借重我力量并与我合作，但又常常摆脱不了“大西洋情结”，在节骨眼上往往要与美国保持一致或不敢公开抗衡美国。欧洲在对华态度上的这种两面性说明，我对欧工作既有必要性也有可能性。

还应当看到：中欧之间没有地缘政治上的直接冲突，也不

存在历史遗留的争议问题。欧洲没有称霸世界的实力和野心，遏制中国的能力远不如美国。欧洲是我最大的贸易伙伴和出口市场，也是我引进技术的重要来源地。欧洲可以成为我保持经济平衡较快发展、加快转变经济发展方式的重要合作伙伴，是我构筑未来国际体系可以借重与合作的力量，也是我在维护国家核心利益方面需要团结争取的对象。

但是，做欧洲工作有其特殊的复杂性和难度：欧盟内部很不统一，欧盟委员会难以完全整合 27 个成员国的利益和立场。欧盟作为整体的对华态度不等同于各成员国的对华态度，各成员国同我国的关系也不尽相同。欧洲目前缺乏具有战略眼光并有威望的领袖人物，群龙无首的状态难以引领欧盟有大的作为。从近几年的实践看，中欧领导人会晤表面文章多于对中欧关系的实际推动，欧盟内部对中欧建立全面战略伙伴关系的认同很不一致。因此，我对欧工作应贴近实际，重点放在双边关系上，且不要抱有不切实际的期望，不能以主观愿望解读欧方的态度，更不应该把主观愿望当作客观现实。要求欧方解禁和承认我市场经济地位是正当的，但对其实现的可能性应作冷静分析，不要一厢情愿，更不宜给欧方造成奇货可居，可以借此漫天要价的错觉。对欧工作要强调务实，更多着眼于通过合作吸收欧洲的技术和管理经验，为我现代化建设服务；既要通过交流与合作促使欧方转变观念，增进对我国的理解，也要对一些恶毒攻击我国的言论进行针锋相对的批驳。

# 中国经济发展与“十二五” 规划实施

谢明干

2010年中国经济发展的态势是好的，实现了平稳较快发展，主要问题是物价上涨过快，2011年将仍然保持平稳较快发展的势头，调整经济结构、转变发展方式的步伐将加快，经济增长亦将保持较高的速度。当前制约我国经济长期保持平稳、协调、较快的可持续发展的主要障碍是：经济结构严重失衡，资源环境压力很大，科技创新能力薄弱，社会矛盾相当突出，发展方式长期落后，体制障碍仍然很多，国际环境充满变数。中国要紧紧抓住战略机遇期，按照科学发展观的要求，下大工夫坚持不懈地切实解决这些问题，再也不能片面追求经济增长速度而轻视经济增长的质量和效益，轻视经济社会的平衡、协调发展，以保证“十二五”规划能开好局、起好步。

近几年，我国经济经受了一场二战以来最严重的国际金融危机的冲击和洗礼，走过了一段艰难曲折的路程，从初期的“增速大幅下滑”，到2009年中转变为“率先回升向好”，到2010年实现了“平稳较快发展”。2010年，总的看来，我国国民经济运行良好，但也存在一些不可忽视的问题。2011年，稳