



红色档案

延安时期 文献档案 汇编

HONGSE DANGAN
YANANSHIQI
WENXIAN DANGAN
HUIBIAN

陕甘宁边区实录

陕西出版传媒集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

陕甘宁边区实录 / 《红色档案——延安时期文献档案汇编》编委会编纂. — 西安: 陕西人民出版社, 2013
(红色档案——延安时期文献档案汇编)
ISBN 978-7-224-10915-3

I. ①陕… II. ①红… III. ①陕甘宁抗日根据地 - 史料 IV. ①K269.506

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第294274号



《红色档案——延安时期文献档案汇编》

编辑委员会

主 任：薛保勤

副 主 任：陈怀刚 王建明 辛拴明 惠西平 宋亚萍

主 编：朱鸿召

执行主编：宋亚萍

副 主 编：姚文琦 罗平汉 梁星亮 李乃斌 赵万吉

编 委：王 继 杨忠虎 李忠全 孙国林 曹桂芳

陈晓东 陈红彦 雷 波 贺治博 刘景巍

张孔明

工作委员会

主 任：惠西平

副 主 任：宋亚萍

委 员：雷 波 贺治博 刘景巍 张孔明

梁彩虹 王亚嘉 石继宏 管中湫

参编单位：中共陕西省委党史研究室

陕西省档案馆

编者的话

《红色档案——延安时期文献档案汇编》是一部全面展示延安历史风貌与革命风采的大型丛书。但凡目前能收集到的延安时期政治、军事、经济、文化、教育等方面的珍贵文献档案史料俱囊括其中而予以精心整理、汇编，内容包括延安时期出版的期刊、图书，以及个人日记、笔记、单位档案材料等，以期为中共党史研究、延安时期历史研究和20世纪中国社会历史研究，提供奠基性的资料。为了展现资料的历史原貌，我们采取了现代化影印技术，以体现其内在的历史价值。

该丛书首批推出60卷，主要收集整理了延安时期出版的期刊、图书，陕甘宁边区政府、参议会文件以及鲁艺的档案等，其他方面的档案资料也将按计划陆续推出。

该丛书为国家“十二五”规划重点图书，并得到新闻出版总署国家出版基金的资助，在此，我们谨致诚挚的谢意！

本书编委会

2011年11月

目 錄

序 言

第一章 陝甘寧邊區是怎樣一個地方？

- 一 土地，人口，物產..... 1
- 二 陝甘寧邊區的沿革..... 2
- 三 民主的抗日根據地..... 4

第二章 陝甘寧邊區的政制和組織

- 一 參議會..... 6
- 二 行政機構..... 8
- 三 行政制度與工作作風..... 9
 - 一 行政上的民主集中制
 - 二 彙報制度
 - 三 預定工作計劃
 - 四 報告與巡視（檢查制度之一）
 - 五 公務員不是特殊階級
 - 六 公務員是羣衆的表率
 - 七 緊張活潑的組織生活
 - 八 一切要靠政治上的保證
 - 九 還要百尺竿頭再進一步

第三章 邊區政府做了些什麼？

- 一 武裝人民保衛邊區.....14
 - 一 實行武裝人民參戰
 - 二 鋤奸剿匪鞏固後方
- 二 奠定了民主政治的基礎發揚民權精神.....16
 - 一 普選制度的實行
 - 二 發動羣衆組織羣衆
- 三 經濟建設與人民生活的改善.....20
 - 一 經濟建設的發展
 - 二 人民生活的改善
 - 三 振濟災荒、撫恤殘廢、保育兒童
- 四 戰時的財政.....29
 - 一 財政收支狀況
 - 二 財政政策
- 五 國防文化教育的發展.....31
 - 一 文化教育的發展
 - 二 發展文化教育的前提
- 六 現代化的司法制度.....34
 - 一 新的司法制度與司法精神
 - 二 監獄是犯人的學校
 - 三 簡便的訴訟程序
 - 四 公審制度

(附錄：陝甘寧邊區抗戰時期施政綱領)

第四章 陝甘寧邊區的統一戰線

- 一 思想自由、信仰自由.....43
 - 一 抗日高於一切

二	各抗日黨派自由活動	
三	宗教信仰也不受限制	
二	統一戰線下的勞資關係·····	45
一	勞資關係的變化	
二	怎樣解決勞資糾紛	
三	統一戰線下的地主與農民·····	47
一	停止土地革命以後的新政策	
二	合理的解決糾紛、大家打日本	
四	團結蒙回民族共同抗日·····	51
一	實行了國內民族平等的民族政策	
二	改善蒙回人民的生活	
三	尊重蒙回民族的宗教信仰與習慣	
五	對於邊區的愛護和破壞邊區的逆流·····	53
一	絡繹不絕的參觀者	
二	各方面的同情援助	
三	統一戰線中的逆流	

第五章 陝甘寧邊區的抗戰動員

一	怎樣進行抗戰宣傳？·····	58
二	怎樣組織民衆？·····	62
三	民衆上前線·····	64
四	民衆武裝起來了·····	66
五	捐公糧、打日本·····	70
六	休假戰士歸隊殺敵·····	72
七	慰勞抗日軍·····	73
八	離不了民衆民主與民生·····	75
九	在抗戰動員中共產黨員做些什麼？·····	76

第六章 陝甘寧邊區的羣衆團體

一 民衆抗敵後援會.....78

- 一 性質和任務
- 二 組織與領導
- 三 抗敵後援會做了些什麼？

二 邊區的工人羣衆.....83

- 一 『邊區總工會』（簡稱『邊總』）的組織成份
- 二 『邊總』的行政制度與工作制度
- 三 『工會』與政府的關係
- 四 『邊總』的工作
- 五 『邊總』的經費

（附錄：邊區的工人合作事業）

三 活躍的『邊區青年救國聯合會』.....98

- 一 『邊區青救會』的沿革及其特點
- 二 『邊區青救會』的性質和任務
- 三 『邊區青救會』做了些什麼？

四 邊區婦女也組織起來了..... 102

- 一 過去的邊區婦女
- 二 『婦聯』（『邊區各界婦女聯合會』）的產生及其任務
- 三 『婦聯』和各方面的關係
- 四 『婦聯』的組織
- 五 『婦聯』做了些什麼？

五 『邊區文化界救亡協會』..... 108

- 一 『文協』的誕生
- 二 『文協』的組織
- 三 『文協』做了些什麼？

六 『民衆抗敵互濟會』..... 114

- 一 『互濟會』之今昔

二 怎樣進行救濟工作？

第七章 陝甘寧邊區的學校

- 一 「中國人民抗日軍政大學」…………… 118
 - 一 小史
 - 二 行政組織及教職員的成份
 - 三 教育內容
 - 四 教職員生活一瞥
 - 五 民主滋潤下的生活之花
- 二 「陝北公學」…………… 139
 - 一 「陝公」的誕生與發展
 - 二 行政組織與經費
 - 三 教育概況
 - 四 教職員生活速寫
 - 五 學生生活速寫
- 三 「魯迅藝術學院」…………… 147
 - 一 小史
 - 二 現況
 - 三 創造與嘗試
- 四 「魯迅師範」…………… 153
 - 一 「魯師」的成長
 - 二 「魯師」的教與學
- 五 「邊區中學」及其「附小」…………… 157
 - 一 「邊區中學」
 - 二 「邊中附小」
- 六 「八路軍抗日軍人家屬學校」…………… 160
 - 一 小史
 - 二 一羣堅苦奮鬥的新女性

第八章 八路軍後方留守兵團的政治工作

- 一 怎樣進行部隊中的宣傳教育…………… 163
- 三 生產與節省…………… 169
- 三 官兵一致…………… 170
- 四 軍民合作…………… 172
- 五 團結友軍…………… 174
- 六 鞏固部隊與剷除漢奸…………… 175

第一章 陝甘寧邊區是怎樣一個地方？

一 土地、人口、物產

邊區位置在陝北、隴東、寧東南，北起府谷、橫山，南達淳化、枸邑，西至固原、預旺，東臨黃河；自北至南，約九百里，自西徂東，約八百里。二十六年廬山會議時蔣委員長與中共負責代表商定劃歸邊區的共二十三縣，劃分為三個行政督察區，人口將近二百萬。北為立陵盆地，南有關中平原，可耕之地約四千萬畝。因為人口稀少，所以荒地很多；大概西區的未墾地佔五分之三，東區佔三分之一，甚至有些地方佔五分之四的。因為這兩年來，邊區政府，特別努力提倡生產，提高人民的勞動熱忱，開闢了許多荒地，建立了許多小規模的手工業工場。現在已耕地有九、〇〇〇、〇〇〇畝，（民國二十五年才只有八百四十萬畝）牧畜事業，也漸漸發達起來。（按：加上一九三九年所開的荒地，已有耕地一千萬畝。）

工業方面，有產量最富、質量最好的延長煤油礦，祇因為用土法開採，日僅產油五〇〇斤。鹽池一處，年可產鹽一一、五〇〇、〇〇〇斤。油坊二、五〇〇處。毡房一、〇〇〇處。皮坊二、〇〇〇處。糖坊五〇〇處。鐵坊八〇〇處。

木料坊一、〇〇〇處。鐵礦三處（甘谷驛、甘泉、關中）。此外還有若干毛織廠、毛織物、作坊、線廠、硝皮廠、縫紉廠、棉織廠以及最近新開辦的紡織工廠、製革工廠、造紙工廠、農具工廠、植物燈油廠等，比較三年以前的邊區，已大不相同了。假如有足夠的生產資本與技術人材，將延長之石油，鹽池之池鹽，各地之炭礦，以及綿延逶迤之重山，廣漠無限之荒土，大規模的開發起來的話，那末，這個邊區，並不一定是生成了的荒涼饒薄之地呢。

二 陝甘寧邊區的沿革

這個地方在幾年前是最落後而又最複雜的區域，實際上是軍閥地主的割據地，政治上的黑暗為任何區域所不及，政府強迫人民種植鴉片，抽課烟稅，不種則抽懶捐。捐稅繁重，食鹽一驮不出三百里須納稅八次至十次。文化教育，尤為落後，識字的人民，不過百分之一，加以連年戰爭，天災人禍，人民時刻在死亡線上掙扎着。自從民國十六年以後，便開始了反帝反軍閥、地主的鬥爭，迄民國二十年先後組織了陝甘邊（包括關中）、陝北（包括神府）兩蘇維埃政權，在政治上實行了工農代表會議（蘇維埃）民主制度，取消了帝國主義在這裏的特權及其勢力，經濟上實行了分配土地，取消了苛捐雜稅，改良了工人待遇，組織和武裝了人民，實行了普遍的義務教育等。這黑暗的地區開始見到了新的光明，落後的地區開始變成先進的。到了民國二十四年紅軍經

過長征北上抗日，到達陝甘寧晉各地以後，蘇維埃區域有更大的發展，爲着統一西北蘇維埃運動，遂於是年十一月組織了蘇維埃西北辦事處，將原有之陝甘邊、陝北兩蘇區，連新發展的蘇區，劃分爲陝北省、陝甘省、陝甘寧省、關中特區、神府特區等五個單位，統一於西北辦事處領導之下。同時是年十二月十五日宣佈了在經濟政策上的部份改變，即對地主、富農的政策，凡贊成抗日的地主，土地不沒收，對富農不准任意徵發等。

由於民族危機之加深，全國人民熱烈要求抗日，中共首先提出了抗日民族統一戰線，各黨各派及中央政府和最高統帥——蔣委員長鑒於統一團結、一致對外的重要，因而停止了內戰，實現了和平，蘇維埃政府遂於二十六年三月正式宣佈取消兩個政權之對立局面，接受國民政府的領導，改蘇維埃民主制度爲議會民主制度，並停止沒收分配土地。到了二十六年五月，西北辦事處重新通過了邊區選舉法（直接的、不記名的、平等的普選民主制），於是年七月起，選舉了各級代表和議員，組織了鄉級的代表會和區、縣及邊區三級的議會（現已改爲參議會），由代表會及參議會選舉了各級行政長官，並呈請國民政府正式委任邊區政府主席和行政委員。同年九月六日又改西北辦事處爲陝甘寧邊區政府，使之成爲國民政府直接系統下的地方政府。同時爲了適合各階級的團結，一致對外，在政治上恢復過去的地主、資本家、富農、牧師、僧侶等的公民權，在贊成抗日和團結的原則下，允許各不同黨派、職業、宗教、文化團體的自由活動，在經濟上

停止了沒收和分配土地，並且對於曾被沒收土地的地主在贊成抗日的原則下，亦給以一份土地和房屋。

三 民主的抗日根據地

自從歸綏、太原失陷以後，緊接邊區之府省城便於二十七年三月一度被日寇侵入，九月間敵人的砲火又復射擊宋家川，十一月二十日起敵機又大肆轟炸延安，使邊區不僅是抗戰的近後方，且已成為直接被進攻之區域。

目前日寇正在企圖吞食西北，邊區便成為保衛西北的一個重要門戶。

在抗戰過程中，陝甘寧邊區政府的一切設施，雖然因為物質條件太差，技術人材不夠，財政來源有限，致使經濟建設，未能盡量發揮，然而，因為邊區自紅軍戰爭以來，即實行了民族獨立、民權自由、民生幸福這三大原則，能夠和人民在一起，經常克服了各種困難，並建樹了不少新事業，而抗戰以來，也正同樣的說明了他們在民族（如對外堅持抗戰，對內民族平等）、民權（如實行普選、複決、罷免等）、民生（如實行耕者有其田等）三方面繼續獲得相當大的成績。

他們在行政工作上，異於尋常的不辭艱苦，不避犧牲；在人格修養上，不貪污，不腐化，不虛偽，不擺格，不敲詐與剝削人民。所以邊區各級政府能得到廣大人民的同情和擁護。無論政府也好，軍隊也好，人民也好，都能夠站在抗日

民族統一戰線與抗日高於一切的原則之下團結一氣，千萬人唯一心，這是難能可貴之一。邊區人民，也因為自建立工農代表會議民主制度（蘇維埃）時起，在政治上獲得了民主，經濟上改善了民生，教育上提高了文化，所以他們的民族意識和抗日情緒，異常增高起來，不論動員兵伕，動員牲口，動員糧食與資財，只要政府一聲號召，便無不風起雲湧，馬上成功，這是難能可貴之二。在邊區內，差不多肅清了強盜土匪，禁絕了賭博，看不見娼寮和乞丐，也沒有失業游民，就是大煙一項，雖原來是此地人民的普通『食糧』，而現在則已減少了五分之四，農、工、商、學各安其業，這是難能可貴之三。邊區人民自工農代表會議民主制度起，已經有組織的武裝起來，由於堅強的政治領導，一般人民都有堅持長期抗戰、反對投降、爭取最後勝利的信心。他們是支持八路軍在華北堅持抗戰的重要源泉，是保衛大西北的重要堡壘，是長期抗戰一支重要的隊伍。這是難能可貴之四。總之一句話，陝甘寧邊區是一個民主的抗日根據地。

第二章 陝甘寧邊區的政制和組織

一 參議會

邊區自國內和平統一後，成為國民政府系統下的地方政府。惟因其歷史上的革命優良傳統，故無論在立法、行政、司法各方面，也都有某些特點。在過去蘇維埃時代，人民代表會議的民主制度，一方面是有真正最廣泛的民主制度，全體絕大多數的人民成了政治上的主人；另一方面為保障這種民主制度的發展，却又不能不對於仇視這種人民民主制度的人們加以一定的限制，也就是採取限制選舉的辦法——地主、資本家等人沒有選舉權；自改為議會制度，依據二十六年的新選舉法，為團結各階級一致抗日，於是改變了這種的限制，按照新選舉法，既無階級黨派宗教之分，也沒有職業財產教育等限制，只除開漢奸、精神病者被褫奪公權尚未恢復者以外，其他不論男女年滿十六歲的，都有選舉和被選舉權。這是邊區在過去工農代表會議民主制度的革命傳統基礎上，所另行規定的直接的不記名的普遍的民選制度。這樣，一方面既仍保障了廣大人民本來所有的民主權利，另一方面又顧全了願意參加抗日和擁護團結的各階級各黨派的應有的民主權

利。這是邊區民主政治的特點之一。其次各級政府首長，從邊區政府主席起，一直到鄉長止，都由各級議會產生，各級議會，有罷免各級官吏之權，而且已經實行罷免過。這是邊區的民主政治的特點之二。再其次各級政府，要向各級議會作報告，各級議會議員，都同樣要定期向選民作報告，各區選民有撤回自己代表之權，而且也已經撤回過，這是邊區民主政治的特點之三。邊區政治之所以清明，行政人員之所以能克己奉公，固然由於共產黨的正確領導，而其基礎，就是由於政權真正是民衆的，而民衆又真正能夠監督議會，監督政府。

按照二十六年所舉行的第一屆選舉運動，邊區議會共分四級，即（一）鄉代表會；（二）區議會；（三）縣議會；（四）邊區議會。各級議員選舉比例如下：

- 一，鄉代表會每居民二十人選舉代表一人；
- 二，區議會每居民五十人選舉議員一人；
- 三，縣議會每居民二百人選舉議員一人；
- 四，邊區議會每居民一千五百人選舉議員一人。

區以上各級行政長官 和法院院長 都是由各級議會選舉的，行政機關却沒有權利解散議會和否決議會的決議。鄉和市的代表會議，則更明白地一方面是民意機關，同時又是行政機關。因為一切工作都要經過鄉和市去動員羣衆，而羣衆首先接觸的是市、鄉政府，要吸引和教育廣大的人民參政，必須從鄉、市入手，所以鄉、市一級更明白地採取了民意機關與行政機關統一的民主集權制。