

GAO XIAO MINZHU JIANSHE XIN SHI JIAN

高校 民主建设 新实践

中国教科文卫体工会全国委员会 编

中国工人出版社

GAO DAO MINZHU JIANSE XIN SHI JIAN

高校 民主建设 新实践

中国高校民主政治建设研究会编

中国社会科学出版社

D41/50

001207788

图书在版编目(CIP)数据

高校民主建设新实践

中国教科文卫体工会全国委员会 编



贵阳学院图书馆



GYXY1207788

图书在版编目 (CIP) 数据

高校民主建设新实践 / 中国教科文卫体工会全国委员会编. —
北京: 中国工人出版社, 2005. 7

(调查与思考文萃. 第2辑)

ISBN 7-5008-3542-6

I. 高... II. 中... III. 高等学校—干部—考核—中国—
文集 IV. G647.23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 083604 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)82075935(编辑室) 62005038(传真)

发行热线: (010)62005049 62005042

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泽明印刷有限责任公司

版 次: 2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米

字 数: 190 千字

印 张: 8

册 数: 3038 册

定 价: 44.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

编者的话

党的十六大和十六届四中全会，把“扩大党员和群众对于干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权”，“加强和改进对领导班子特别是主要领导干部的监督”，作为干部人事制度改革和社会主义民主政治建设的重要内容。教职工代表大会是学校民主管理和监督的基本形式，对干部的监督评议权是教代会的重要职权。在新形势下，全面推行教代会评议领导干部工作，对贯彻落实十六大和十六届四中全会精神，推进教代会制度建设和高校干部人事制度改革，加强高校领导班子和干部队伍建设，具有重要意义。

近几年来，一些地方和高校结合干部人事制度改革，大力推行教代会民主评议领导干部工作，取得了丰硕成果；一些高校还长期坚持教代会民主评议干部，创造了宝贵经验。为了推动教代会民主评议领导干部工作的全面开展，教育部人事司与中国教科文卫体工会于2004年11月，共同在西安召开了“高校教代会民主评议领导干部工作研讨会”。教育部、全国总工会领导在会议讲话中，充分肯定和高度评价了这项工作的重要意义和取得的成绩。这次会议总结交流了工作经验、探讨了理论和实践问题，统一了思想，形成了共识，取得了

丰硕成果，是高校民主政治建设进程中的一次重要会议。为宣传会议精神，为今后工作提供借鉴，我们将这次会议的材料编辑成册，正式出版发行。

为了节省版面，我们对所有的经验材料均作了少量删节，有不妥之处，敬请材料提供单位及读者谅解和批评指正。

2005年7月

目 录

- ※ 在高校教代会民主评议领导干部工作研讨会上的
讲话 (节录)
…………… 教育部党组副书记、副部长 张保庆 (1)
- ※ 在高校教代会民主评议领导干部工作研讨会上的
讲话
…………… 中华全国总工会副主席、书记处书记
苏立清 (8)
- ※ 在高校教代会民主评议领导干部工作研讨会
闭幕会上的讲话
…………… 中国教科文卫体工会全国委员会主席
张宏遵 (15)
- ※ 积极开展教代会民主评议干部工作
大力加强高校民主政治建设
…………… 中共陕西省委教育工委 陕西省总工会
陕西省教育厅 陕西省教育工会 (19)
- ※ 充分发挥群众监督作用 推进高校教代会民主
评议工作
…………… 中共黑龙江省委高校工委
黑龙江省教育厅 黑龙江省教育工会 (31)
- ※ 关于高校教代会民主评议领导干部的思考
…………… 中共河北省委教育工委 (36)

- ※ 江苏高校教代会民主评议领导干部工作的
实践与思考
..... 中共江苏省委教育工委 (44)
- ※ 充分发挥教代会作用 加强民主监督 促进领导班子
和领导干部能力建设 创建现代大学管理体系
..... 西安交通大学党委 (50)
- ※ 开展教代会民主评议领导干部工作
推进学校民主政治建设
..... 北京科技大学 (57)
- ※ 教代会民主评议领导干部的实践和思考
..... 中共石油大学(华东)委员会 (63)
- ※ 充分发挥民主评议的积极作用
推动民主政治建设的深入发展
..... 中共西南师范大学委员会 (69)
- ※ 推进民主评议干部工作 全面落实教代会职权
..... 黑龙江大学 (76)
- ※ 真正的公开是权力公开 真正的监督是群众监督
..... 三峡大学 (83)
- ※ 积极稳妥地推进学校教代会民主评议
领导干部工作
..... 中共西安建筑科技大学委员会 (90)
- ※ 建立教代会民主评议学校领导干部制度
积极推进基层民主政治建设
..... 中共石家庄经济学院委员会 (97)
- ※ 落实教代会职权 推进民主评议领导干部工作
..... 北京大学工会 (104)
- ※ 开展民主评议的实践与思考
..... 中国人民大学工会 (109)

- ※ 开展民主评议领导干部工作 推进高校民主
政治建设 复旦大学 (116)
- ※ 教代会民主评议领导干部工作的实践和思考
..... 浙江大学工会 (123)
- ※ 关于开展教代会民主评议领导干部工作的思考
..... 山东大学 (127)
- ※ 健全和完善教代会民主评议干部制度
切实加强了对领导干部的有效监督
..... 中共四川大学委员会 (132)
- ※ 认真抓好教代会民主评议领导干部工作
努力开创学校政治文明建设新局面
..... 湖南大学工会 (138)
- ※ 我们是如何做好教代会民主评议干部工作的
..... 沈阳工业大学工会 (145)
- ※ 真情动员 真心构建 真诚交流
..... 上海电力学院 (150)
- ※ 教代会民主评议领导干部新尝试
..... 浙江中医学院工会 (157)
- ※ 建立和完善教代会民主评议干部制度
积极推进高校民主政治建设
..... 中共合肥工业大学委员会 (161)
- ※ 民主评议干部工作的实践与思考
..... 南昌航空工业学院工会 (167)
- ※ 加强教代会民主评议领导干部工作
不断推进学校民主管理和民主建设
..... 福建师范大学工会 (173)
- ※ 教代会民主评议与党委考核领导干部相结合

之初探

- 集美大学工会 (181)
- (61) ※ 高校民主评议领导干部工作刍议
..... 山东农业大学 (187)
- (85) ※ 认真开展评议工作 促进民主制度建设
..... 中原工学院工会 (193)
- (55) ※ 教代会评议校级领导的实践与体会
..... 广州中医药大学工会 (200)
- ※ 坚持民主评议 推进民主办学
..... 促进学校全面发展
..... 中共广西医科大学委员会 (204)
- ※ 制度建设是搞好高校民主评议领导干部的保证
..... 昆明理工大学工会 (209)
- (181) ※ 以“三个代表”重要思想为指导 加强高校民主
..... 评议干部工作制度化建设
..... 西安科技大学 (214)
- (241) ※ 民主评议领导干部的实践与思考
..... 西安工程科技学院 (219)
- (72) ※ 自我加压动真格 民主测评开新篇
..... 四川广播电视大学 (226)
- ※ 认真落实教代会民主监督职能 做好民主评议
..... 领导干部工作
..... 太原电力高等专科学校 (232)
- (73) ※ 充分发挥“双代会”作用 做好干部民主
..... 评议工作
..... 内蒙古建筑职业技术学院 (238)
- (87) ※ 民主评议部门工作的有效尝试
..... 内蒙古广播电视大学工会 (242)

在高校教代会民主评议领导干部工作 研讨会上的讲话（节录）

（2004年11月1日）

教育部党组副书记、副部长 张保庆

尊敬的杨书记、郭主席、朱省长：

我们党的十六届四中全会对加强党的执政能力建设，加强党的民主政治建设，都作出了明确规定。我们刚刚召开的第十三次高校党建会议，也对加强高校领导班子建设和高校的内部管理，提出了新的要求。今天全总和教育部在这里开会，共同研究关于进一步加强高等学校的内部民主管理问题，对进一步贯彻落实中央四中全会和第十三次高校党建会精神，保证我国高校教育的持续健康发展，加强高校的领导班子建设，都具有积极意义。在这次会议的筹备过程中，全国总工会、陕西省委、省政府都给予了极大的支持，陕西省总工会、陕西教科文卫体工会和西安交通大学做了大量的细致的工作，所以我首先要代表教育部，也代表全总，对为这次会议的筹备和召开付出艰辛劳动的同志们表示衷心感谢！还要对长期从事教育工会工作的同志们表示崇高的敬意！教育部和全总这几年密切合作，努力争取把各个方面的相关工作不断向前推进。既然是讨论高校的校务公开问题，讨论教代会对高校领导班子的评议工作，所以我想借此机会先讲一点教育的全局工作，然后再讲高校教代会如何发挥作用。毛主席他老人家在世的时候，每过上一段时间，就要讲“形势和任务”。因为形势

决定任务，形势决定方针，形势决定政策，形势也决定工作重点。所以今天我想讲三个问题：一是讲当前高校面临的形势和任务；二是讲今后高等教育应当如何健康发展；三是讲教育工会特别是教代会如何在保证高校教育健康发展方面发挥自己应有的作用。

（第一、第二部分略）

三、教育工会、教代会在保证高校健康持续发展方面可以大有作为

这几年高校教代会在改善教师的生活条件方面发挥了很大的作用，支持、推动高校解决了一个长期存在的老大难问题——教职工的住房问题。这是件大事，几十年都没有解决。在党中央、国务院的关心下，李岚清同志亲自推动，全国用了整整五年左右的时间，才大致上解决了这个问题。其中，教育工会、教代会发挥了很好的作用，功不可没。同时，教育工会、教代会还积极参与了学校的改革与发展。我国的高等教育有今天，教代会、教育工会也有很大的贡献。这次十六届四中全会提出要加强党的执政能力建设，推进民主政治建设，教代会更是有许多工作要做。高校是知识分子集中的地方，又是事业单位，高校的特点决定了教代会在这方面可以做更多更好的工作。前几年教育部和全总发了个文件，核心是推行校务公开。校务公开总的来讲这几年搞的是好的，但也不平衡，有的学校搞的不太好。今后，除了规定应该保密的事情外，我看其他校务都应该公开。如果做的事情是光明正大的，为什么不可以公开？在校务公开方面可能有些校领导存在认识上的问题，害怕工会参与多了，会给他们造成一定的困难，或给他们添麻烦。我认为这种顾虑是不必要的，所有高校领导都应当大力支持这件事，要相信教育工会和教代会能正确履行职责。高校有些工作要敢于公开，不要怕，有些该注意的事情只

要事先讲清楚，教育工会和教代会肯定会努力把工作搞好，会诚心诚意帮助学校搞好工作。现在要管好一个学校，除了要有一个好的领导班子之外，还必须充分依靠党的组织、工会组织、团的组织，只有这样学校工作才会搞得更好。就教育工会自身来讲，他们也具有搞好工作的条件。例如全国工会中教育工会系统是最完整的。从全总、省上到学校，工作系统都是很完整的，而且人员也相对集中。教育工会的主体是教师，他们是学校的中坚力量，办好一个学校，说到底主要靠教师。所以，发挥工会组织和教代会的作用，搞好校务公开，与办好学校的目标是相一致的，是不矛盾的。从这个意义上讲，推进民主管理、校务公开，是搞好学校工作和领导班子自身建设的需要。

在新的形势下，我们工会的工作怎么开展，特别是教育工会工作怎么开展，遇到了过去没有遇到过的新情况、新问题。市场经济大环境下各方面情况都发生了深刻变化，高校教代会如何进一步发挥作用，这应该说是一个大课题，也是一个新课题，需要积极探索、认真研究。但总的来看是大有作为。怎样才能大有作为呢？有许多问题，包括制度问题、体制问题，都需要改革、完善。在此方面，目前教育部、全总一起，主要抓两件事，一是校务公开，一是对干部的民主评议。我们选了这两个问题作为切入点进行探索。这是两项很有意义的工作，当然，这还远远不是教育工会工作的全部。

关于校务公开，2002年发了个文件，下一步的主要任务是继续推进、落实。我自己觉得这几年高校的许多重点工作，实际上大部分高校都做到了及时向教职工通报。但现在学校规模大了，如何根据不同内容、不同事项，采用不同的形式，在不同范围公开，需要认真研究。一些大的学校开一次全体教职工大会也不大容易。过去各学校都有一个礼堂，装个千儿八百人，一下子可以把教职工都集中起来。现在恐怕就不行了，许多学校的教职

工都超过几千人，开一次全体教职工大会找一个适合的地方就不容易。尽管有些实际困难，但是我想，在发挥教代会的作用方面，只要高校领导认识到位，把教代会工作摆上学校的工作日程，好多问题还是可以解决的。学校应该有各种民主形式，除了党代会之外，教代会也是一个重要的形式。只要教代会工作坚持在校党委的领导下统一进行，就会沿着正确的轨道前进。

有了学校党委的统一领导，大家的利益又相互一致，在这个前提下，抓校务公开和评议干部，就不会有什么大问题了。校务公开一定要继续抓下去。校务公开第一要抓好三个规范：一是规范公开内容，二是规范公开程序，三是规范公开形式。在公开形式方面，高校还是有许多东西可用的，如计算机网络。现在绝大多数学校，都建立了校园网，许多东西可以在网上公布，在网上征求意见，这是很好的形式。第二是建立三种机制：一是领导机制，即党委统一领导，学校行政主持，纪委、监察、工会协调监督，业务部门各负其责，教职工积极参与；二是要建立起一种工作机制，遇事要集体商量，哪些要公开？通过什么形式公开，都要集体商量；三是还要有监督机制，工会是学校的一支重要力量。对此，高校领导要有清醒、自觉的认识。我们高校的领导总体是好的，但也不能说没有问题，也不能说没有个别腐败分子。对一些人我不相信他一开始就是坏蛋，一上来就是腐败分子，其中都有个变化的过程，都是由量变到质变的，当然也有极少数人是混进来的。比如，胡长清这个人，恐怕不能说一开始就是坏人，是后来陷进去了。什么叫良师益友，现在很多人只说好听话，一天到晚好啊好啊，把人捧杀了。良师益友就是在关键时候能够把问题、毛病提出来，及时提醒、及时帮助。现在在对干部的日常监督方面，是很不够的，监督没有贯穿到干部的任职的全过程，往往出了问题才来算总账。一个人的一生是不大可能都完全正确的，如果一时或有一段路走得不太正确，有领导或者有组

织及时批评帮助，一般的同志都是会接受的，这样就可以挽救不少干部。现在，对我们学校的领导来讲，要自觉地接受监督，包括纪检、监察部门的监督，也包括工会的监督。凡是正派的同志都不怕监督，如果自己沒有以权谋私，为什么怕人家监督！另外还要坚持两个原则：依法公开的原则，尊重公正的原则。校务公开中最重要的一条是要向教职工说真话，如实的给大家讲。教职工的知情权应尊重。公开就公开嘛，没必要隐瞒什么！当然了，学校工作的特点决定了老是开会通报也不行，应当形成一种制度，即定期进行通报。总的看，校务公开工作进展不平衡，要下大力气推进，在推进过程中要充分发挥教代会作用。从2002年发文到现在已经开展了两年多了，我们和全总商量，一定要把这项工作继续抓好。

至于民主评议干部工作，我认为这是加强高校领导班子建设，保证高等教育健康发展的重要一环。现在大多数的高校的领导班子每年都要进行年终总结和考核。另外，高校的党政班子在换届时，组织、人事部门一般也要进行比较全面、广泛的考查，听取群众意见。我看，除此之外，如果能经常定期有组织、有领导的再对我们高校的领导干部以适当的方式进行评议，应该说是件好事情。要做好这项工作，高校的领导要正确认识，正确对待。一是要认识到既然是评议，就不能苛刻要求，或者说要允许有些不准确的地方。要让群众充分发表意见。要求评议完全做到恰如其分，是不现实的，也不能这样要求。因为教代会不可能完全了解学校各方面情况，不可能完全了解班子成员每个人的情况。何况参加评议的教代会的成员，看问题方法与角度也是不一样的。因此，我认为领导班子对待评议的态度十分重要。班子成员一定要摆正位置，要自觉地对待并接受评议。何况，一个好领导除了自觉接受教代会评议之外，平时也应主动听取群众的意见。第二个方面，我想提醒一下，评议工作自始至终遵循的原

则，应当是有利于学校的工作，有利于学校班子建设，有利于学校的稳定和健康发展，有利于调动各方面的积极性。为此，评议一定要坚持党委的统一领导，一定要把握好方向，遵循相应的制度与程序。既不走形式，又要注意效果。

除了前面讲的外，我觉得目前评议干部不但要注意方法，而且还要掌握好分寸。比方说什么是主流和支流。如果你不和一个评议的对象共事一段，没有比较全面的了解，大概一下子是很难做到准确、清楚的。这在和平环境下是难点，在掌权的环境下更是难点。其中不但有不敢讲的一面，也有不让讲的一面。战争年代比较好办，你这个领导不用评论，你能力不行，作风不好，脑袋就可能掉，仗也打不赢。现在不是这个情况。干部评价里边还有一些复杂的情况。比如，如何评价敢负责的干部？现实情况中往往对这种干部意见比较多，这个问题如何处理？现在我们党内弥漫着老好人的风气，你好我好，大家都好，当面不说，背后乱说。毛主席讲我们有三大法宝，批评与自我批评是其中之一。我看这个法宝已丢得差不多了，在许多单位恐怕更多的是表扬与自我表扬。尽说好的，不讲缺点错误，是很危险的。一级党组织如果开展不了像样的批评与自我批评，那肯定是没有战斗力的。再如，如何分析和处理好民主评议中得票多少的问题。一些单位由于情况复杂，一些很正派、干实事的干部不见得就得到高票。我们现在讲科学的发展观、政绩观，有些干部却在搞一些急功近利、急于求成或讨好人的事情。这种人虽然一时的评价不错，但带来的后患很大。再如，如何看干部，如果只见小不见大，就不利于干部的成长。还有，工作方法和工作目标的关系问题。我经常讲，方法是为目标服务的。现在经常本末倒置，把方法看得比目标还重要。在评议中如何做到保护干事的干部，也得注意。不能谁干事多，谁意见多，不干事的人反倒没意见。评议中要注意这种现象。这些事，说起来容易，具体做起来就较难了，只能靠

大家同心同德去做。评议工作搞好了，就会加强领导班子建设，加强班子团结，对我们学校整个的改革发展都会有很大推进；搞得不好，就变成了闹意见。诸如此类的问题，我们都要认真考虑。总之，教代会民主评议学校领导干部，这件事一要坚持推行，二是要持审慎的态度。我上面讲的，概括起来，就是校务公开已经推行了，需要不断总结经验，不断推进。民主评议工作已经起步，需要积极探索。这次研讨会之后，要发个文件，搞好试点，然后逐步展开。

总之，我们是在为实现同一个目标而工作。全总的同志始终特别重视这方面的工作，他们想在新形势下，千方百计地结合高校的实际情况，力所能及地开展一些工作，支持我们把教育事业办得更好。这一条我们教育界的同志们要感谢他们。希望这次会议之后，工会系统、教育系统、高校系统的同志们能够团结一致，相互支持、相互理解，共同把工作搞好。更希望我们的工会组织能够在教育事业未来的改革发展中做出更大的贡献。