

口
述

小三线建设

Xiaosanxian
Jianshe

中共上海市委党史研究室 编著
上海市现代上海研究中心



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL
PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

口述上海: 小三线建设 / 中共上海市委党史研究室,
上海市现代上海研究中心编著.-上海: 上海教育出版社, 2013.7
ISBN 978-7-5444-4672-3

I. ①口… II. ①中… ②上… III. ①国防工业-经济建设
-经济史-上海市-1965~1988 IV. ①F426.48

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第190358号

责任编辑 邹楠
封面设计 陈芸

口述上海——小三线建设
中共上海市委党史研究室 编著
上海市现代上海研究中心

出版发行 上海世纪出版股份有限公司
上海教育出版社
易文网 www.ewen.cc
地 址 上海永福路123号
邮 编 200031
经 销 各地新华书店
印 刷 昆山市亭林印刷有限责任公司
开 本 700×1000 1/16 印张 31
版 次 2013年7月第1版
印 次 2013年7月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5444-4672-3/D·0068
定 价 48.00元

(如发现质量问题, 读者可向工厂调换)



概 述

上海小三线(即上海市后方基地,简称后方基地)是在 20 世纪 60 年代紧张的国际形势下,根据中共中央、中央军委、国务院和毛泽东关于加强备战、巩固国防的战略部署,在安徽南部和浙江西部山区建设起来的以生产常规兵器为主的后方工业基地。从 1965 年选点筹建开始,到 1988 年调整结束,在这 24 年中,上海小三线逐步发展成为全国各省市自治区小三线中门类最全、人员最多、规模最大的一个以军工生产为主的综合性后方工业基地。

—

20 世纪 50 年代末 60 年代初,我国面临着错综复杂的国际环境。在中苏边境地区,苏联陈兵虎视;在中印边境,自 1962 年中印自卫反击战之后,双方互存戒备;在东南沿海,台湾国民党妄图“反攻大陆”;在南部邻国越南,美国侵越战争正在升级。

面对上述国际环境和紧张局势,1964 年 6 月中央工作会议提出:要搞三线工业基地的建设,一、二线也要搞点军事工业。所谓一、二、三线,是按我国地理区域划分的。一线指东北及沿海各省市;三线指云、贵、川、陕、





甘、宁、青、豫西、晋西、鄂西、湘西等 11 省区；一、三线之间为二线。三线又有大小之分，西南、西北为大三线，中部及沿海地区省、区的腹地为小三线。1964 年 10 月 22 日，毛泽东看到广东省委建设本省三线的报告，十分赞同地批示说：是否可以将此报告转发第一线和第二线各省，叫他们也讨论一下自己的第三线问题。10 月 29 日，周恩来和罗瑞卿联名起草了《关于一二两线各省、市、区建设自己后方和备战工作的报告》。这里说的一二两线各省、市、区自己的后方，就是后来所说的小三线。1965 年 2 月 7 日，罗瑞卿给中央《关于安排一二线省市后方建设的报告》确定一二线省市对后方建设提出的初步规划：华北、华东、东北、中南四大区，规划了 14 个后方基地。其中苏皖浙赣边区，就是上海和华东地区的小三线所选地区。1965 年 3 月 12 日，周恩来向中央书记处汇报了“三五”计划设想原则，指出要抓紧小三线的建设。

1964 年 8 月，党中央、国务院、中央军委开会专题讨论三线建设问题。会议决定，要集中力量建设三线，在人力、财力、物力上给予保证；凡新建的项目都要摆在第三线，并要立即进行勘察设计；在三线地区进行大规模新建和扩建时，第一线能搬的项目要搬迁，不见效的续建项目一律缩小建设规模；在不妨碍生产的条件下，有计划有步骤地调整第一线，以尽快建成战略后方基地，完成备战任务和改善工业布局。

遵循党中央、国务院、中央军委的指示精神，以及南京军区、华东局的总体部署，中共上海市委、上海市人民委员会（简称市人委）对后方建设进行过多次研究，逐步形成了在皖南、浙西地区建设上海自己的后方的思路和方略。1965 年 5 月 6 日，中共上海市委、市人委给党中央、国务院的报告中，提出的基本设想是：华东的小三线也是上海的小三线，上海本身要在皖、浙、赣边区建设后方，要求是搬迁部分科技单位，没有必要再搞军工。



按照华东局指定的地方，拟在皖南黄山和浙江天目山一带建立上海后方基地，在充分利用原有空关房屋的基础上，盖一些房屋，搞一些仓库，造一个医院，把市内的一些重要档案、文物、技术资料的一部分重要物资运去妥为保存；同时打算筹建若干研究所和实验工厂，在后方基地继续从事科学研究，保证在战时仍旧能够少量地生产一些同国防军工、三线建设有关的新材料、新设备等产品；上述科研单位，在战后可以作为恢复和发展上海工业生产的骨干力量。总之，要“保存精华、发展精华”。

上海建设小三线后方基地的设想，经党中央、国务院、中央军委和南京军区、华东局原则同意后，中共上海市委、市人委立即举全市之力，组织力量进行建设项目布点的规划和推进工作。

二

为了加强对上海小三线的指挥和管理，1966年2月中旬，中共上海市委、市人委批准在安徽屯溪成立由罗白桦任组长的“上海市后方领导小组”（又称“229”工程指挥部），对施工区域的政治、基建、生活、安全、保卫、保密和工农关系的协调等实行统一领导。1969年初，“229”工程指挥部改名为“812”指挥部，由韩克辛等主持工作。

上海后方“507”工程项目建设计划下达后，为了加强领导，上海市革命委员会（简称市革委会）于1969年12月批准在安徽贵池成立“507”工程指挥部。

1973年4月，“812”指挥部与“507”指挥部合并，建立上海市后方基地，党委名称改为中共上海后方基地委员会，定为市局一级机构，韩克辛任党委书记。1975年3月21日，经市委批准，王祥举任后方基地党委书记。

粉碎“四人帮”后，中共上海市委对后方基地党委进行了调整。1977





年4月12日经中共上海市委批准,王祥举任党委书记。1979年3月5日,中共上海市委决定成立上海市后方基地管理局(又称上海市第五机械工业局),任命苏博为市后方基地管理局党委书记兼局长。1984年12月13日,中共上海市委任命王昌法为市后方基地管理局党委书记,王志洪任市后方基地管理局局长。

经上海市人民政府批准,市后方基地管理局于1991年9月30日撤销。

三

从1965年5月到1971年底,是上海小三线基本建设第一时期。从1965年到1975年,上海小三线先后经历了六次规划。其规划项目的总平面设计,总体上是按照“靠山、隐蔽、分散”的战略要求,由南京军区决定,设计经上海市计委(后市革委会工交组)下达给各包建局后,由各包建局组织设计、测量,施工人员和包建单位的领导干部及技术、管理人员奔赴皖南山区规划点进行现场设计。设计方案经工程指挥部审查后,报市人委(后市革委会)批准实行。上海小三线建设的施工力量主要由上海建工局所属建筑公司、安徽地方建筑公司和地方民工等三方面的人员组成。上海小三线基本建设从1966年3月开始到1971年结束,除6家单位基建处于扫尾以及1971年以后零星规划的8家单位外,60多家单位基本建设全部竣工,其中42家工厂陆续投产,以军工为主的上海后方基地在皖南山区已初具规模。

从1972年至1978年,上海小三线进入军工生产大发展时期,即上海小三线的第二时期。广大干部职工立足本职,艰苦奋斗,努力克服生产上、生活上各种困难,为保证完成军品任务而日夜奋战。



1973年8月6日,市革委会工交组、市国防工办联合发出《关于上海后方基地所属单位组织领导关系问题的通知》。《通知》规定:后方基地党委对小三线所属单位的革命和生产建设实行统一领导;小三线生产、计划和物资供应渠道,仍由上海有关工业局归口管理;年度生产、财务计划以有关工业局为主编制,与后方基地共同商定下达;后方基地建立机电、电子、化工、轻工四个工业公司,分别管理有关基层工厂,贵池钢厂等作为后方基地直属厂。

截至1978年,后方基地在管理体制上形成三种状况,即原来由轻工、机电两个包建局所属的19家工厂,政治工作、干部人事、生产业务统一归后方基地党委领导;原来由仪表、冶金、交运三个局包建的23家工厂,政治工作、干部人事归后方基地党委领导,生产业务仍由前方局包建管理;原来由化工、电业、建工、邮电、卫生等局包建的单位,政治工作归后方基地党委领导,干部人事、生产业务均由上海包建局领导。

从1966年6月起,上海小三线军工产品从试制,到配套再到全面投产,开始了它的辉煌时期。主要包括新40火箭筒、火箭弹的试制和生产,57高炮和57榴弹的试制和生产,以及其他军品的生产。在军品生产发展时期,上海小三线较好地完成了国家下达的军品计划任务,为国家常规兵器的生产和国防建设作出了贡献。

四

从1979年到1984年7月,是上海小三线的第三时期,即军转民,实行军品民品生产相结合时期。在这一时期,上海小三线各级党组织认真贯彻国防工业“军民结合,以民养军”的方针,积极开发民品,并大力加强思想政治工作,采取有力措施解决职工的实际困难,维护和发展了前后方安





定团结的局面。

从1980年开始,由于国家压缩国防经费,军工生产任务急剧下降,民品生产项目一时接不上,这给后方基地生产带来了很大困难;与此同时,后方基地长期存在而未能解决的职工生活方面的各种实际问题也更加突出。生产、生活和社会问题交织在一起,后方基地面临着十分严峻而复杂的新形势。

1981年10月,根据《国务院、中央军委批转国防工办关于调整各省市自治区小三线军工厂报告的通知》,以及国务院、国防工办《下达小三线军工厂调整方案》的精神,按照“着重进行生产结构的调整,适当保留军品生产线,变单一军品生产为军民结合的生产结构”的原则,上海市政府对上海小三线17家军工厂进行了调整,其中撤销5家。在保留的12家中,只有3家保留军品生产任务,其余均转产民品。

五

从1984年8月到1988年4月,是上海小三线调整交接时期,即最后的一个时期。

在这一时期中,上海小三线根据国务院对小三线调整、改造、发挥作用的指示精神和经国务院办公厅1985年19号文件批准的上海市人民政府与安徽省人民政府商定的协议进行分期分批地全面调整。

1982年9月,遵循党中央提出的“改革、开放、搞活”的方针,上海市国防工办经过反复研讨和筹划,于1984年7月提出了《关于上海小三线调整情况及其调整方案》。调整总的设想是:引导和组织上海小三线企业主要与郊县工业企业实行联合,与市属有关企业协作或者支持技术力量、劳动力,也可以与上海经济区内的各省市或其他省市实行联



合；采用“收、交、关、改、撤”五种方法区别处理全部上海小三线企事业单位；上海小三线职工和家属中原从本市动员去的部分原则上可回本市郊区落户；由征地进厂的安徽当地农民和不宜进大城市的人员，拟请安徽省就地安置。

对上述调整方案，中共上海市委于1984年8月8日召开了常委会，听取了上海市国防科技工业办公室主任李晓航的汇报，研究了上海小三线的调整问题，确定了调整要“保护和发展生产力”，“要走联营的道路”，“帮助地方搞活一批企业”，“人员要分批返回市郊，确保社会安定”的指导思想。会议确定由李肇基副市长分管小三线调整工作（1985年1月后，由朱宗葆副市长分管；1986年7月以后，由黄菊副市长分管）。会后组成了由16个委、办、局参加的联席会议，负责研究确定上海小三线调整的具体政策和实施步骤，研究解决有关的重大问题，并由市国防科工办、计委、经委、农委、劳动局，以及后方局抽调人员组成上海小三线协调办公室，负责处理日常工作各方面的协调事宜。协调办公室主任由上海市国防科技工业办公室主任李晓航担任（1986年1月起改由李传卿担任）。

1984年8月14日至19日，经国务院、中央军委批准，国家计委和国防科工委召开了全国小三线工作会议。会议提出，全国28个省、市、自治区拥有小三线军工企业250家，现有职工28万人，各种设备4万多台。20年来，国家为建设小三线投资33亿元，已累计实现利润11亿元。对小三线的调整，“要因地制宜，因省制宜”，“怎么能快点搞活就怎么管理，由省、市、区人民政府决定”。会议期间，会议领导小组专题听取了上海市关于小三线调整意见的汇报，对中共上海市委8月8日会议确定的上海小三线调整方案表示同意，决定上海在皖南小三线的12家军工厂全部转产民品。





上海市政府于1984年9月14日召开了有关委、办、局负责同志参加的联席会议,传达了全国小三线工作会议精神。10月22日,李肇基副市长主持召开了有关局、公司和郊县负责人参加的会议,进行具体部署;10月23日,由上海市国防科工办召开了上海小三线企事业领导干部会议,分层次地传达贯彻了全国小三线工作会议精神,以及上海市委对上海小三线的调整决定。

1985年1月24日,上海市市长汪道涵、副市长朱宗葆率领市计委、经委、国防科工办、财政局、工商银行、劳动局、后方基地管理局等单位的负责同志组成的政府代表团抵达合肥市,与安徽省省长王郁昭、副省长邵明以及省计委、经委、省国防工办、省财政厅、工商银行、劳动局的负责同志商谈上海在皖南小三线调整事宜。1月28日签订了《上海市人民政府安徽省人民政府关于上海在皖南小三线调整和交接的商定协议》,并上报国务院。

当年4月国务院办公厅批复同意上海市、安徽省人民政府关于调整和交接的商定协议,明确“上海市将皖南小三线企业交给安徽省时,要办理财政划转手续”。此后,上海在皖南小三线80家企事业单位即开始进行移交工作。

1985年5月,由安徽省方面陆庭植、刘彭仁、马素英、陈兰志、耿树谷与上海市方面李晓航、杨志华、鲍友德、王昌法、黄彪组成的联合领导小组根据“分类规划、调整改造、择优搞活、分期移交”的原则,确定上海在皖南的53家工厂、27家事业单位分三批进行交接。即于1985年内先交接一批,大多数应放在1986年再交接,1987年全部交接完毕。同时还对组织领导、企业分类、交接条件、人员安置、军品生产任务、财务交接、加强组织性纪律性、保护国家财产等问题,商定后分别提出了具



体意见,并签署了《关于贯彻上海在皖南小三线调整和交接协议的实施意见》。

在安徽省、上海市联合领导小组的主持下,于1985年9月开始,双方召开多次会议,商定上海移交给安徽事宜。第一批交接工作始于1986年10月8日,时至1988年4月,上海小三线在皖南的80家企事业单位全部移交给安徽当地。随着唯一一家位于浙江临安县的上海小三线企业——协作机械厂也移交给浙江省。至此,长达4年的上海小三线交接工作宣告结束。

六

上海小三线建设,从1965年由上海工业、物资、建材、交运、卫生、电力等14个局所属65个单位包建开始,到1984年7月进行调整与交接前,在皖南徽州、宣城、安庆3个专区和浙西临安县境内建成81家全民所有制独立单位。其中有55家工厂、2家运输队、1家变电所、3家物资供应站、5所医院和防疫站、5所中学、7家管理机关、1家计量所、1所干校和1家农场。另外,上海小三线还建有厂附设小学39所和厂办集体事业单位38个。共有在册职工54437人,家属17000余人。共投资7.52亿元。占地面积245万平方米,其中生产占用面积106万平方米。

上海小三线的建设和发展,受到中共中央、国务院、南京军区、华东局、安徽省和上海市委、市政府的亲切关怀和支持。许世友、饶子健、江渭清、李任之、张劲夫、曹荻秋、韩哲一、宋季文、李干成、张承宗、朱宗葆等省市和军级以上领导曾先后来到上海小三线,对上海小三线的基建、生产和调整提出过重要意见。

上海小三线建设,对于加强国防现代化建设和国民经济发展,都具有





重要历史意义。

第一，对全国性的战略后方国防工业生产和科研基地的建设贡献良多。小三线先后共建成以“57”高射炮(弹)、新40火箭筒(弹)为主体的12条军品生产流水线，一些军品质量和工艺被评为部、市级优质产品，有的获得重大科技成果奖。小三线生产的军品，在支援越南、柬埔寨等国人民反侵略战争和我国对越自卫反击战以及对外贸易中发挥了积极作用，受到了兵器工业部的奖励。

第二，区域性地有限度地调整了不合理的工业布局。上海小三线在军工生产的同时，也生产了一批民用产品。包括钢材、水泥、汽车、家用电器、轻工机械、煤矿机械等13大类24种民品分别获国务院、委、办级嘉奖，有不少产品属于国内首创和独家生产。一些产品被评为部、市级优质产品，有的质量和工艺达到了国际先进水平。

第三，推动了内地经济发展和技术水平的提高。小三线先后在皖南山区和浙西临安县境内建有冶金、轻工、机电、化工、通讯、运输、汽车制造、电力、建材、仪表和文教卫生等十个行业，并都已具备一定的规模和生产能力。这对合作开发工业比较落后的皖南山区，促进内地经济的发展，和文明程度的提高发挥了较大作用。

上海小三线造就了一支能出征、肯吃苦、顾大局、守纪律的干部职工队伍和科技队伍。历年来被评为上海市劳动模范、先进人物的干部职工有13人次，通过办学、上学和自学等多种途径培养大专以上学历毕业生500多名，有工程师、主治医师、经济师等以上职称的工程技术、经济管理、医务教育人员有800多人。按小三线调整人事政策回沪参加上海经济建设的广大干部、职工和工程技术人员，成为上海建设的一支重要力量。



在上海小三线建设和发展期间,由于受到当年“左”的思想影响,加之受到林彪集团的干扰,小三线建设不可避免地留下了许多不易解决或无法弥补的缺憾,给国民经济建设造成一定损失。这些问题主要表现在:一是急促上马,缺乏科学性。有些项目是边勘探、边设计、边施工,建成投产时因布局不合理不得不进行改建或扩建,造成浪费;有些项目为了追求速度,忽视工程质量,致使成为“豆腐渣”工程。二是顾此失彼,投资比例不协调。沿海老工业基地得不到更新改造投资,影响了其发挥带动、辐射作用;沿海港口设施陈旧落后,亦不能适应经济发展和对外贸易发展的需要。三是远离城镇,依托山区,生产和生活设施不配套。小三线企业为了独立生存和发展,不得不追求自成体系,拨出资金建设商店、学校、医院等;同时,加之条件艰苦,管理不善,职工生活中出现的矛盾和困难越积越多,职工难以安居乐业。

上海小三线的建设和发展,既经过 20 世纪 60 年代中期社会主义建设时期和十年动乱时期,又经过粉碎“四人帮”、国民经济调整、建设有中国特色的社会主义时期。在它短暂的 24 年春秋里,深深地印上了各个历史时期的痕迹。同时,上海小三线这个建设在上海之外的外省市的军事工业基地,也是沿海大城市加强战备和国防建设的一次伟大实践,经历了沿海经济文化发达地区和内地欠发达地区各方面的交流交融的过程。最后,在 1978 年召开的党的十一届三中全会提出的改革开放的方针指引下,它以全面调整作为结局,走完了自己不平凡的历程。

正如三线建设是公认的共和国史上空前的壮举,上海小三线的调整则是全国范围内三线建设调整最成功的范例之一。它在建设和发展中留下的许多宝贵的历史经验和教训,对于促进当今的中国工业布局 and 产业结构的调整,以及沿海和内地之间的合作和交流,完善区域协调





发展机制等方面具有一定的启示意义，值得继往开来的人们回顾和借鉴。上海小三线广大干部、工人、知识分子、解放军官兵和民工在建设过程中表现出的不避艰险勇往直前的精神，尤其是一笔值得发扬光大的宝贵精神财富。



口述上海编委会

主任：俞克明

副主任：徐建刚 严爱云

成员：曹力奋 谢黎萍 袁志平

尹伟中 徐沪林 黄金平

《小三线建设》

主编：徐有威

副主编：黄金平

成员：崔海霞 吴静 李婷

邬晓敏 胡静 李云

杨华国 张东保 白璇煜



目 录

概述	1
小三线:上海对兄弟省安徽的现代化播种工作	
——上海市原副市长兼市计委主任陈锦华访谈录	1
上海小三线,抓住机遇的调整	
——上海市委原副书记、常务副市长阮崇武访谈录	9
和汪道涵市长协商接收上海小三线	
——安徽省原省长王郁昭访谈录	15
向上海小三线干部和职工致敬	
——原上海市人民政府国防工业办公室主任余琳访谈录	20
我拉开了上海小三线调整的序幕	
——原上海市人民政府国防科工办主任李晓航访谈录	27
我所目睹的朱宗葆副市长主持上海小三线调整前后	
——上海市原副市长朱宗葆秘书王真智访谈录	36
从研究所到小三线	
——原上海市后方基地管理局党委书记王昌法访谈录	47





生产,搬家,安置三不误的小三线调整

- 原上海市后方基地管理局局长王志洪访谈录 55

悄悄地去,圆满地归

- 原上海市后方基地管理局党委副书记、副局长黄彪访谈录 63

艰苦创业的小三线人

- 原上海市后方基地管理局党委副书记郑金茂访谈录 73

建设初期的艰苦岁月

- 原 229 指挥部规划设计组组长曹伯慰访谈录 83

地区组组长眼中的上海和安徽的两地关系

- 原上海市后方基地管理局地区组组长徐国光访谈录 91

为小三线做好后勤保障工作

- 原上海市后方基地管理局后勤处处长王中平访谈录 98

管理和选拔小三线的干部队伍

- 原上海市后方基地管理局组织处副处长胡盛林访谈录 109

一切为了我们职工的切身利益

- 原上海市后方基地管理局工会主席王美玉访谈录 116

科技成果喜人的小三线

- 原上海市后方基地管理局综合处副处长朱国勇访谈录 127

严把军品生产关

- 原上海市后方基地管理局管理处副处长朱伟东访谈录 134

小三线调整和交接圆满却艰辛

- 原上海市后方基地管理局党委办公室副主任朱岳林访谈录 141