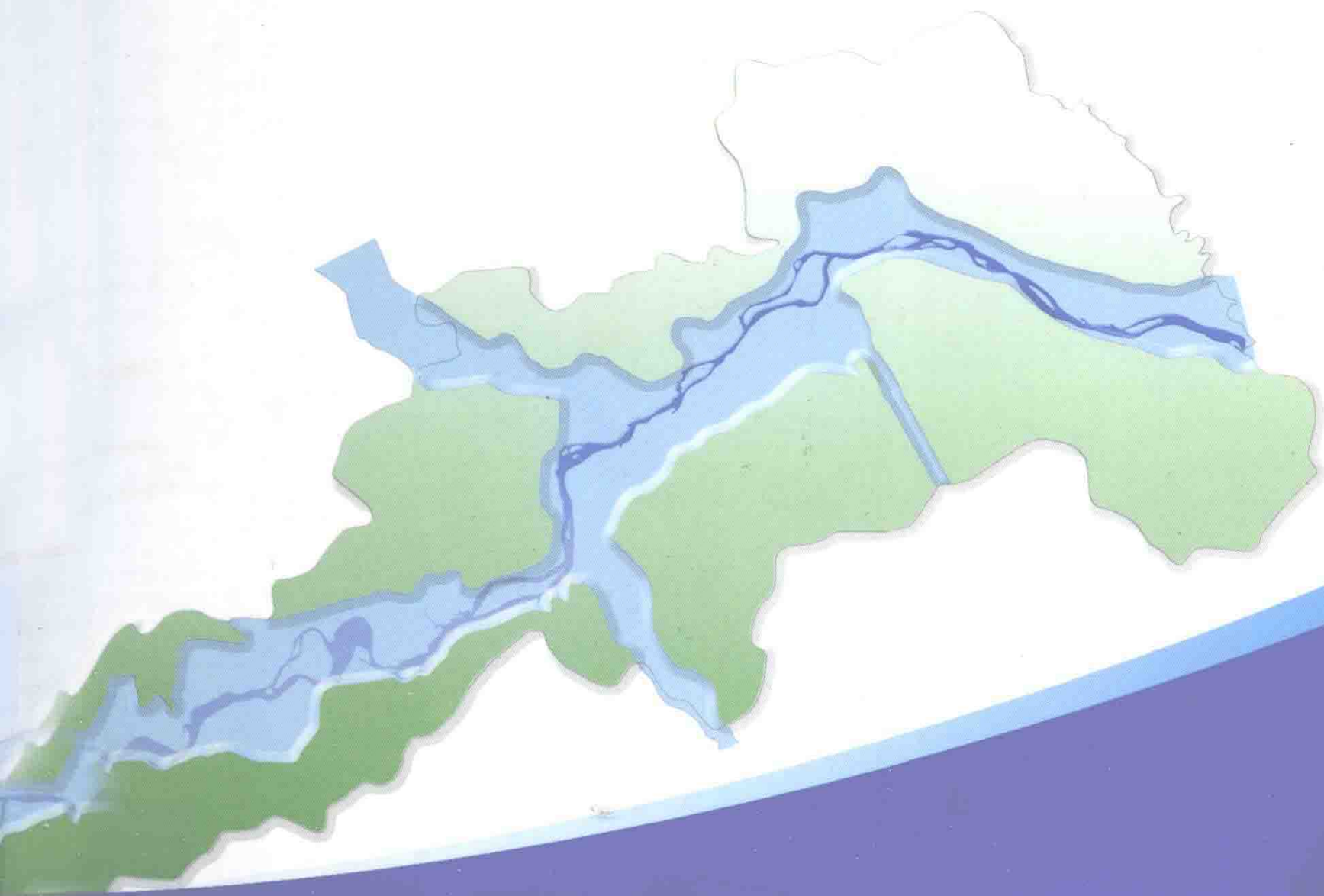


哈尔滨市 松花江沿江产业带规划研究

高国力 赵登峰 等 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

哈 尔 滨 市

城市人口与土地利用

1984 年 12 月 1 日



哈尔滨市 松花江沿江产业带规划研究

高国力 赵登峰 等 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书借鉴国内外沿江开发的经验模式,从总体思路、现代服务业、现代农业、空间布局、岸线滩涂、基础设施、防洪体系、生态保护等方面进行哈尔滨市松花江沿江产业带规划研究。书中系统阐述了哈尔滨市松花江沿江产业带的战略定位和发展目标,并围绕沿江产业带的支撑和保障体系建设分领域、分层次进行深入的论证分析,具有较高的理论研究和实际应用价值。

本书可供各级政府发展改革、水务、农业、旅游、建设、规划、环保等部门工作人员阅读参考,也可有关科研机构、高等院校、企事业管理部门、行业协会等相关专业技术人员使用。

图书在版编目(CIP)数据

哈尔滨市松花江沿江产业带规划研究 / 高国力, 赵登峰等编著. — 北京: 中国水利水电出版社, 2010.11
ISBN 978-7-5084-8010-7

I. ①哈… II. ①高… ②赵… III. ①产业经济学—研究—哈尔滨市 IV. ①F127.351

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第208541号

审图号: 黑 S (2010) 054 号

书 名	哈尔滨市松花江沿江产业带规划研究
作 者	高国力 赵登峰 等 编著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	涿州市星河印刷有限公司
规 格	184mm×260mm 16开本 41.25印张 978千字
版 次	2010年11月第1版 2010年11月第1次印刷
印 数	0001—1100册
定 价	168.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《哈尔滨市松花江沿江产业带规划研究》

课 题 组

北 京 方 面 课 题 成 员

课题顾问：马晓河 杨朝光 史育龙

课题组长：高国力

课题承担单位及成员：

总论

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：高国力 曹忠祥 黄征学 欧阳慧 李 忠 胡 荣

第一章

单位：中国科学院地理科学与资源研究所

成员：刘 洋 相 伟

第二章

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：高国力 曹忠祥 黄征学 欧阳慧 李 忠 胡 荣

第三章

单位：国家旅游局中国旅游研究院

成员：石培华 王旭科 卫小超 江五七 王 伟 冯 凌 唐晓芸
李关平 蒋明艳 甄亚利 尹 丽 刘佳峰

哈尔滨方面课题成员

课题顾问：张效廉 李希荣 程道喜

课题组长：赵登峰

副组长：刘 晗 郭 胜

课题承担单位及成员：

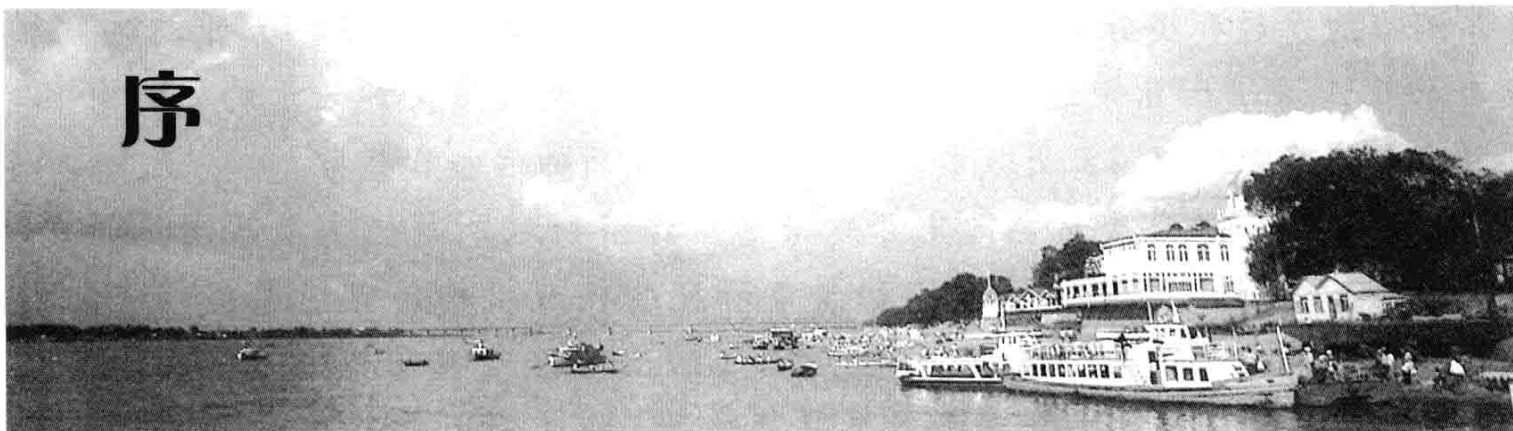
哈尔滨市水务局

赵登峰	石晓燕	孙显臣	王铭奎	刘 晗	于 沐	纪取文
李锡枯	王兆寿	王兆山	苏衍坤	孟庆德	张占平	邓平燕
李晓群	李 群	宋怀兴	孟庆国	兰瑜平	李婧菲	张云第
崔 云	孙兴华	王忠成	张国友	唐铭钧	郭庆学	李 波
杨忠林	闫功臣	许向明	高 飞	鞠笑宇	刘鸿雁	于润波
李德彬	刘旭东	于男卓	王建起	宋焕琴	王大伟	姜汝杰
谢国颜	王颖洲	王作为	何洪民			

哈尔滨市水务科学研究院

姜 革	郭 胜	张继红	王 滨	李晓琦	阙志夏	高青峰
杨 光	张铁军	王 妍	于晓芝	季 钰	李宝成	郭 双
张艳文	宋晓红	王国强	刘笑月	刘越男	孙智一	曹 蕾
张智操	陈宏峰	周琳博	杨国巍	吴新广	王永波	韦富英
刘春丽	王春雨	王明强	曹印龙	孙德山	刘 松	姜旭东
姜 洋						

序



沿江开发是国土开发和经济布局的一种有效的空间组织类型，也是许多发达国家普遍实践了的模式。20 世纪 80 年代中期，我在德国学者区位理论基础上提出的“点—轴系统”理论中，阐述了沿重要交通线和“基础设施束”建立密集产业带的科学基础。指出：在国家和区域发展过程中，大部分社会经济要素（客体）在“点”上集聚，并由线状基础设施联系在一起而形成“轴”。这里的“点”指各级居民点和中心城市，“轴”指由交通、通信干线和能源、水源通道等连接起来的“基础设施束”。“点—轴系统”理论反映了社会经济空间组织发生和发展的客观规律，其实质是关于区域的“最佳结构与最佳发展”的理论。根据这一理论，在分析了我国自然基础、特别是 20 世纪 80 年代我国经济布局特点和综合国力的基础上，同时提出今后几十年我国国土开发、经济布局需要将海岸带和长江沿线作为全国的一级发展轴线的观点，即“T”字型宏观战略。在几十年国家和区域发展实践中，这个战略起了重要的作用。

通过沿江开发逐步形成沿江产业集聚带，将可以充分发挥规模经济及产业发展和基础设施最佳结合的优势。沿江产业带从概念上讲是指沿江区域一、二、三次产业的布局和发展，实质上是沿江开发到一定阶段面临的重要内容。除了一些特殊类型的沿江开发很少涉及沿江产业带的发展之外，大多数沿江开发必然涉及到沿江产业带的发展。因此，在一定程度上沿江开发和沿江产业带具有非常相似的内涵，特别是对于城市沿江段而言。

哈尔滨市是东北地区重要的中心城市之一，是我国重要的装备制造业研发基地，科技力量强，周围区域具有丰富的自然资源和农业资源，发展潜力巨大。在我国扩大东北亚国际经贸合作中具有重要的地位。松花江是黑龙江的最大支流，全长 1900 公里，流域面积 55 万平方公里，占东北三省总面积的 70%，是东北地区重要的自然资源和历史文化名片。哈尔滨市作出建设松花江沿江产业带的决策是一项科学决策。松花江哈尔滨段沿江开发对于松花江上下游的开发、

等国际河流沿江开发的经验教训，国内南京长江、天津海河、沈阳浑河、上海黄浦江、广州珠江等沿江产业带的发展模式，结合松花江哈尔滨段自然、经济和社会发展的客观实际，借鉴国内外沿江开发的成功经验和做法，提出合理可行的思路、目标和对策，体现了比较开阔的研究视野和思路。

三是理论与实际结合紧密。本书融合了城市规划、产业经济、资源环境、生态保护、交通运输、水利科学等多学科领域的理论研究，进行了大量规范的定量分析和模型研究，具有很强的理论学术研究价值。同时，本书内容并非纯学术理论研究，最终目的是通过理论分析提出可操作实施的思路、目标和对策，促进沿江产业带的发展壮大，具有很强的实证研究的特点，较好地体现了理论研究作支撑、实际应用为目标、理论与实际相结合的原则。

四是表现形式丰富多样。本书通篇文字论述简洁明了，力求避免深奥晦涩的论证分析，最大可能地增强文字内容的可读性。同时，不同章节根据研究内容的需要采用了大量图表、图片和空间示意图，图文并茂，生动形象，不仅有效地支撑了各部分专业内容的研究分析，而且增加了不同章节内容的多元化论述形式，达到了通俗易懂、读来不枯燥乏味的效果，适合多学科领域不同层次专业技术人员的多样化需求。

沿江开发是一项系统工程，随着经济社会的发展以及信息革命、知识经济、技术创新浪潮的融合推进，不断呈现出新的开发模式和形态，面临新的重大机遇和挑战。未来我国将进一步重视沿江开发的理论和对策研究，促进形成科学合理、高效可行、集约紧凑、绿色低碳、科学发展的沿江开发格局。本书只是沿江开发系统研究的一个探索和尝试，已经迈出了可喜的一步，勇气固然可嘉，成效当然可喜，但是不可避免地仍然存在很多缺憾和不足，主要体现在不同研究内容之间的统筹协调不够、各个章节之间的论述存在交叉、部分领域的分析论证不够充分和深入、提出的思路 and 对策可操作性有待提高等，这些都留待今后通过哈尔滨市松花江沿江产业带的深化研究以及国内同类型研究进行弥补和完善。衷心祝愿我国沿江开发的理论、模式和政策研究更加丰富和深入，为进一步充实完善“点—轴”开发理论体系提供新的要素和拓展，也为创造我国区域开发新的类型和模式提供鲜活有力的素材和支撑。



（中国地理学会名誉理事长、中国科学院院士）

2010年10月

哈尔滨市的发展和提升具有至关重要的示范、辐射和带动作用。因此，对哈尔滨市松花江沿江产业带进行规划研究具有重要的现实意义和长远的战略意义，可以为全国其他城市沿江开发和产业带培育提供新的启示和参考。

国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所是国内从事国土开发、区域经济、城镇规划等领域理论和政策研究的权威机构，曾经承担《中国沿海开放地区九十年代经济发展战略研究》（1992年）、《我国西部地区发展战略研究》（2000年）、《天津滨海新区发展战略研究》（2006年）、《我国主体功能区划分及其分类政策研究》（2007年）等一批重大课题研究，获得省部级优秀科研成果一、二、三等奖多项，对于国家宏观经济决策和区域发展战略研究发挥了重要作用。多年来，该所在坚持为国家宏观经济决策研究服务的前提下，不断加强与地方政府和机构的密切合作，承担了大量省、市、县不同层次地方政府和机构委托的各类科研项目，完成了一批高质量的科研成果，为地方政府决策和区域经济发展做出了积极贡献。

《哈尔滨市松花江沿江产业带规划研究》是该所近年来承担地方政府委托的一项重大研究课题，组织了国内10多家高水平科研机构的数十名专家参与研究，研究内容涉及国内外沿江开发模式、空间布局、岸线滩涂、基础设施、防洪体系、现代农业、现代服务业、生态保护等多个领域，对于松花江哈尔滨段沿江开发进行了全面系统的规划研究，是一项多学科、多专业领域的复合集成研究，对于沿大江大河带状区域的开发研究进行了有益的探索和尝试，这在国内同类沿江开发规划研究中是比较难能可贵的。

《哈尔滨市松花江沿江产业带规划研究》一书就是在该项课题研究成果的基础上修改而成，体现了集体智慧的结晶。全书包括总论和11章，分别围绕课题研究的总报告和9个专题报告设计展开。总的来看，本书有以下几个特点，值得充分肯定和推介：

一是内容全面系统。本书的名称虽然叫做沿江产业带，实际上是对沿江区域的综合性开发发展的研究，这表明沿江产业带的发展离不开相关领域的支撑。全书内容包括空间布局、岸线滩涂、交通和水利基础设施、防洪体系、生态保护、现代农业和服务业等领域，围绕沿江产业带的打造设计了一个综合性的支撑体系，既有总体思路、战略定位等宏观层面清晰的研究框架，又有各个专业领域微观层面深入的分析论证，各个章节之间相互衔接，结构完整，逻辑紧密，体现了很强的系统性和层次性。

二是研究视野开阔。本书的内容没有局限于哈尔滨市松花江沿江产业带本身这一区域，而是着眼于国际上巴黎塞纳河、伦敦泰晤士河、德国莱茵河

第四章

单位：国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所

成员：王为农 方松海 王亚平 王艳华 钟 钰 马建蕾 杜文献

第五章

单位：中国城市规划学会 哈尔滨市城市规划设计研究院

成员：耿宏兵 郭春英 朱 磊 安晓娇 张建喜 张 轩

第六章

单位：北京大学城市与环境学院

成员：曹广忠 江艺东 邹 倩 郜晓雯 袁文旭 边 雪

第七章

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：汪阳红 苏 斌 袁 朱 贾若祥

第八章

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：苏 斌 汪阳红 袁 朱 贾若祥

第九章

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：贾若祥 汪阳红 苏 斌 袁 朱

第十章

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：刘颖秋 陈 鹄 张 鸿 郑丽美 胡 荣

第十一章

单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

成员：宋建军 宿 华 万 军 金陶陶 刘 巍

目 录

序

总 论 1

第一章 国内外沿江开发的模式与机制研究 52

引言 52

第一节 国外沿江开发的案例与经验 52

第二节 国内沿河开发的探索与实践 76

第三节 国内外流域开发模式及启示 118

第二章 沿江产业带战略定位、目标和思路研究 133

引言 133

第一节 沿江产业带发展的背景与意义 134

第二节 沿江产业带发展的基础与条件分析 147

第三节 沿江产业带发展的战略定位与目标 169

第四节 沿江产业带发展的思路与对策 180

第三章 沿江产业带现代服务业发展研究 192

引言 192

第一节 服务业及现代服务业发展综述 193

第二节 沿江产业带现代服务业发展现状评价 198

第三节 沿江产业带现代服务业发展 SWOT 分析 209

第四节 沿江产业带现代服务业发展总体思路 216

第五节 沿江产业带现代服务业空间布局与开发重点 223

第六节 沿江产业带现代服务业发展重点支撑项目 231

第七节 沿江产业带现代服务业发展配套设施与建设要求 239

第四章 沿江产业带现代农业发展研究 243

引言 243

第一节 哈尔滨市及沿江产业带农业发展基本情况 244

第二节 沿江产业带现代农业发展的重要意义 261

第三节 沿江产业带现代农业发展环境分析 263

第四节 沿江产业带现代农业发展基本思路 273

第五节 沿江产业带现代农业发展总体要求 280

第六节 沿江产业带现代农业发展主要任务 285

第七节	沿江产业带现代农业发展空间布局·····	292
第八节	沿江产业带现代农业发展重点项目·····	300
第九节	沿江产业带现代农业发展保障措施·····	308
第五章	沿江产业带空间布局研究 ·····	313
第一节	基础研究·····	313
第二节	目标与定位·····	329
第三节	总体布局·····	332
第六章	沿江产业带岸线与滩涂开发利用研究 ·····	370
第一节	总则·····	370
第二节	岸线滩涂开发利用背景分析·····	374
第三节	岸线开发利用规划·····	378
第四节	滩涂开发利用规划·····	399
第五节	开发保障措施·····	426
第七章	沿江产业带重大基础设施建设研究 ·····	428
引言	·····	428
第一节	沿江产业带基础设施建设现状与问题·····	429
第二节	沿江产业带基础设施建设面临的环境及需求分析·····	444
第三节	沿江产业带基础设施建设的总体思路·····	448
第四节	沿江产业带基础设施建设的重点任务·····	455
第五节	沿江产业带基础设施建设的保障措施·····	470
第八章	沿江产业带交通基础设施规划研究 ·····	475
引言	·····	475
第一节	交通基础设施现状分析·····	478
第二节	产业带交通基础设施建设与发展思路·····	484
第三节	产业带基本路网结构分析·····	488
第四节	交通基础设施建设的指导思想、目标与原则·····	490
第五节	主要任务·····	493
第六节	保障措施·····	499
第九章	沿江产业带水利基础设施发展规划研究 ·····	501
引言	·····	501
第一节	水利基础设施建设基本情况分析·····	501
第二节	沿江产业带水利基础设施存在的问题·····	508
第三节	哈尔滨沿江产业带水利基础设施建设面临的有利条件·····	511
第四节	指导思想、发展目标和主要原则·····	512
第五节	哈尔滨沿江产业带水利基础设施建设的主要思路·····	515
第六节	主要任务·····	522

第七节 保障措施	527
第十章 沿江产业带防洪体系建设研究	529
引言	529
第一节 松花江流域及哈尔滨防洪体系的基本情况	531
第二节 哈尔滨防洪体系建设现状评价与问题分析	539
第三节 哈尔滨市防洪体系建设面临的新挑战	552
第四节 城区防洪工程体系建设方案优化的几个问题分析	556
第五节 保障沿江产业带防洪安全的工程方案	562
第六节 关于超标准洪水出路问题的讨论	571
第七节 对策与保障措施	573
第八节 主要研究结论与建议	574
附件 1 国务院办公厅转发水利部《关于加强嫩江、松花江近期防洪建设的若干意见》的通知	578
附件 2 国务院《关于松花江流域防洪规划的批复》	583
附件 3 国务院关于同意《黑龙江省调整哈尔滨市部分行政区划》的批复	584
第十一章 沿江产业带生态环境保护研究	586
引言	586
第一节 生态环境现状评价	588
第二节 沿江产业带发展对生态环境的影响分析	603
第三节 生态环境保护的总体思路和目标	614
第四节 沿江产业带的重要生态功能分区	616
第五节 生态环境保护 and 建设的重点任务及工程	626
第六节 生态环境保护对策与保障措施	639
参考文献	644
后记	646

总 论

松花江是哈尔滨的母亲河，沿江地区开发对于全市经济社会可持续发展具有重要意义。2008 年底，大顶子山航电枢纽工程建设完工，对沿江地区生态景观、农业灌溉、城市发展等方面产生重要影响，为加快建设以现代服务业和现代农业为主体的沿江产业带提供了新的契机。

沿江产业带的规划范围上游西起哈尔滨市道里区与双城市交界，下游东至大顶子山航电枢纽坝址，全长约 120km 的沿江两岸区域，涉及道里区、道外区、松北区、呼兰区和宾县 4 区 1 县，包含 47 个街道、11 个镇、3 个乡，规划总面积 2197km²，人口约 200 万人，见图 1 和表 1。

本规划是对沿江产业带发展的总体性和战略性安排，力求体现前瞻性和指导性，注重与哈尔滨市土地利用规划、城市总体规划以及其他相关规划衔接，为科学有序推进沿江产业带发展提供支撑，是进一步编制沿江产业带发展相关专项规划的基本依据。本规划内容涉及产业发展、空间布局、基础设施建设、岸线和滩涂开发、生态环境保护等领域，产业

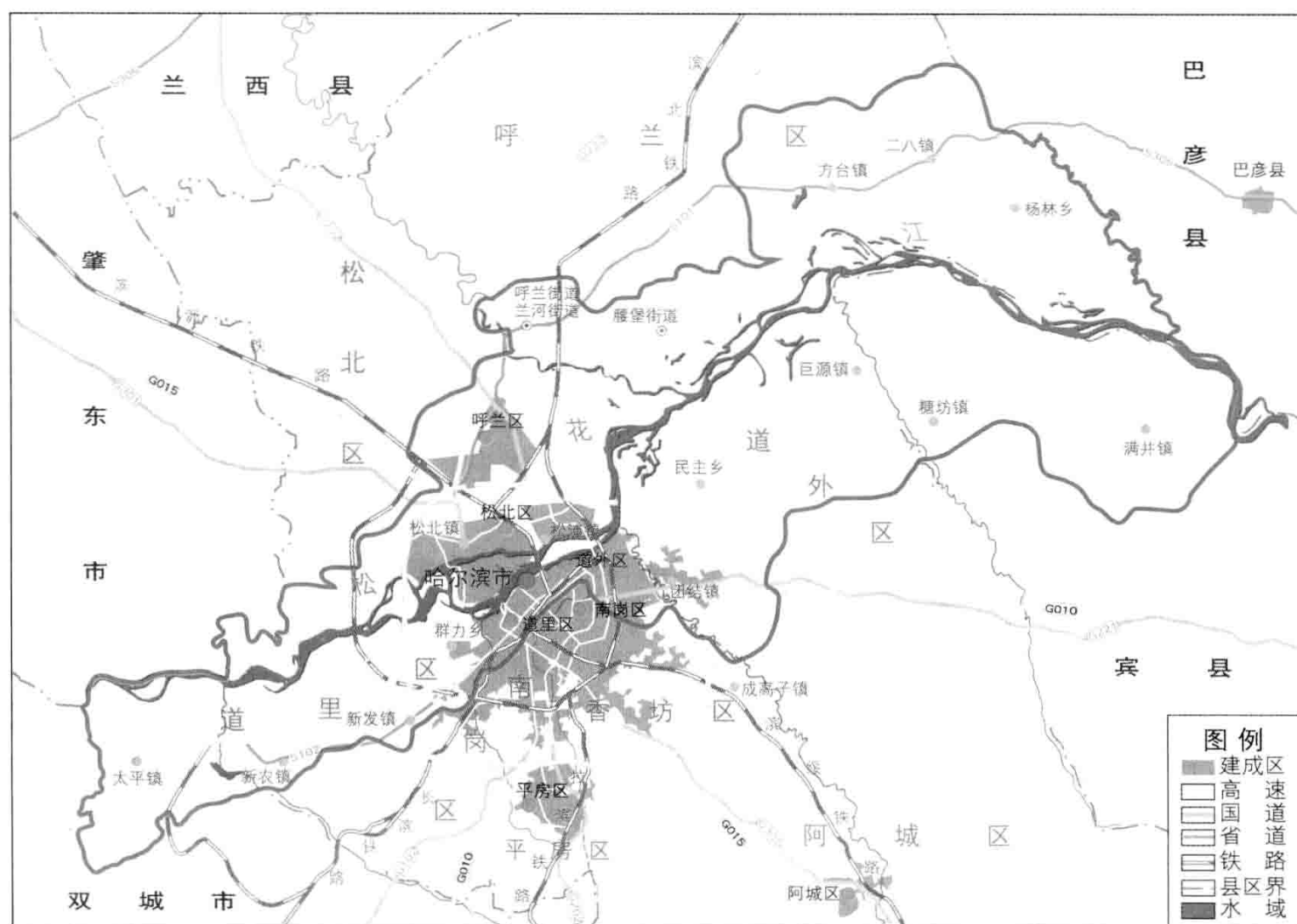


图 1 沿江产业带规划区范围空间示意图



表 1 沿江产业带规划区行政单元构成及状况

区、县名称	街 道 名 称	乡镇名称	人口 (万人)	土地 (km ²)
道里区	安静街道、抚顺街道、新华街道、康安街道、尚志街道、正阳河街道、建国街道、安和街道、共乐街道、斯大林街道、工程街道、经纬街道、兆麟街道、新阳路街道、工农街道、通江街道、城乡路街道、爱建街道	太平镇、新农镇、新发镇、群力乡	76	424
道外区	靖宇街道、太古街道、东莱街道、滨江街道、仁里街道、崇俭街道、振江街道、东原街道、大兴街道、胜利街道、南马街道、南市街道、民强街道、大有坊街道、南直路街道、化工街道、火车头街道、新一街道、三棵树大街街道、水泥路街道、太平大街街道、黎华街道、新乐街道	团结镇、巨源镇、民主乡	82	458
松北区	三电街道、太阳岛街道	松北镇、松浦镇	8	192
呼兰区	腰堡街道、利民街道、兰河街道、呼兰街道	方台镇、二八镇、杨林乡	28	734
宾 县		糖坊镇、满井镇	6	389
合计	47	14	200	2197

以现代服务业和现代农业为重点，工业发展暂不涉及。规划期为 2009～2015 年，展望到 2030 年。

一、规划背景

(一) 基础条件

1. 区位交通条件优越

哈尔滨市位于东北亚内陆腹地中心位置，对外是我国联系俄罗斯、日本、韩国等国家的重要门户，对内是沟通东北北部与全国各地经贸联系的重要枢纽。沿江产业带穿越哈尔滨市中心城区，具有依托主城、通江达海的区位优势，目前已基本形成由铁路、公路、航空和水运组成的综合交通运输网络，对外交通便捷，对内形成由哈同高速、机场高速、国道 G221、省道 S101 组成的交通主框架，为加快沿江产业带发展提供了有利条件。

2. 自然资源优势突出

沿江产业带自然资源丰富，资源组合状况良好。一是土地资源充足。沿江产业带江北段及外围区域有相当可观的土地资源，为沿江产业带开发建设提供基础支撑。二是水资源丰富。“一江”、“二河”、“三沟”密布其中，松花江多年平均年径流量 24.73 亿 m³，开发潜力巨大。三是生态资源多样。湿地、滩岛、森林、草地等生态系统种类丰富，景观秀美，为建设宜居休闲带奠定了良好基础。四是岸线资源极具开发潜力。沿江产业带岸线全长约 120km，以自然岸线为主，未来的开发空间较大。

3. 历史文化特色明显

沿江地区历史文化资源丰富，底蕴厚重，中西文化交融，相得益彰。金源文化源远流长，欧陆文化博大精深，冰雪文化享誉天下，民俗文化独具特色。太阳岛、冰雪大世界、



中央大街、欧式建筑等文化品牌已经成为哈尔滨城市形象的重要标志。沿江地区丰富的历史文化资源,不仅彰显了城市特色和品位,而且为发展旅游观光、休闲度假和商务会展等现代服务业提供了有利条件。

4. 产业发展潜力巨大

沿江地区目前产业发展具有一定基础,工业、农业和服务业门类比较齐全。2007年,沿江地区经济总量占全市14%左右,一产、二产和三产增加值分别占哈尔滨市的11%、17%和13%左右。优越的区位以及良好的资源和生态组合条件,为沿江地区现代服务业和现代农业发展提供了巨大空间。通过发展旅游、房地产、商贸、物流和都市生态农业,沿江地区有望成为拉动哈尔滨加快高端产业发展、实现产业结构升级的新型产业聚集区。

沿江产业带发展也存在一些制约因素:气候寒冷,冰冻期长,抬高产业的发展成本;防洪体系不完善,阻碍项目的落地和布局;跨江交通建设滞后,制约沿江两岸的联动开发;地方财政支撑能力弱,建设资金匮乏;经济外向度低,利用外部资源的能力有限;受传统体制和发展模式的影响大,发展的动力不足等。

(二) 发展机遇

1. 东北亚地区经贸合作不断加强

随着经济全球化不断深化,东北亚地区经贸合作步伐进一步加快。哈尔滨作为我国参与东北亚经贸合作的前沿城市,在新一轮区域合作中将发挥更加重要的作用。沿江产业带拥有国家批准的对俄经贸合作区,是哈尔滨开展中俄贸易、参与东北亚经贸合作的重要窗口。东北亚地区不同层次和领域的合作不断加强,将促进商贸物流、文化交流、资源开发等领域加快发展,为沿江产业带发展提供契机。

2. 国家扩大内需的政策效应进一步显现

为应对2008年下半年以来日益加剧的国际金融危机的冲击,国家及时提出实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台4万亿元投资计划,制定十大产业振兴和调整规划,努力增强内需对经济增长的拉动作用。从发展态势看,扩大内需的一系列政策仍将持续,交通、水利、生态、科技、教育、卫生、文化等领域仍将是国家的投资重点,国家对振兴东北地区老工业基地的支持力度进一步加大,这将为沿江产业带基础设施建设、生态环境保护、科技文化发展等方面提供难得的机遇。

3. 黑龙江省确立的重大发展战略加快实施

“十五”以来,黑龙江省委、省政府相继制定《黑龙江省生态省建设规划纲要》、《哈大齐工业走廊产业布局总体规划》等战略性规划,有力地促进了全省经济社会可持续发展。2009年,为应对国际金融危机冲击,黑龙江省委、省政府进一步制定了“八大经济区”规划,将对全省经济社会发展产生重要影响。随着全省一系列重大战略规划的不断实施,作为哈尔滨重要组成部分的沿江产业带发展将迎来一系列重要机遇。

4. 哈尔滨市经济社会进入快速发展阶段

“十五”以来,哈尔滨市经济社会保持快速发展态势,主要经济指标均保持年均两位数增长,综合经济实力不断增强。2000~2007年,哈尔滨市GDP年均增长14.1%,2007年人均GDP达到3600美元。这表明哈尔滨市已经进入工业化和城市化快速推进阶段,产业结构、消费结构、空间布局和城乡发展等方面将进入优化调整的关键时期,为沿江产业



带发展提供了最直接的内在需求和动力。

与此同时，沿江产业带发展也面临着严峻挑战：来自周边地区的竞争压力加大，一旦错失机遇，将进一步拉大与发达地区的差距；贯彻落实科学发展观对发展方式提出更高要求，进一步抬高了产业准入门槛；产业升级换代不断加快，产业选择和培育的难度明显加大；社会主义市场经济机制日趋完善，对于体制机制、组织方式、管理模式等方面提出更高要求等。

（三）重要意义

1. 有利于贯彻落实科学发展观

沿江产业带建设将统筹规划资源开发利用、基础设施建设、生态环境保护、特色产业发展等多个领域，体现全面、协调、可持续的发展理念。强化以水资源为核心的资源节约集约利用，促进土地、岸线、滩涂等资源合理开发和保护；加强重要生态功能区保护，促进环境污染综合防治，努力建设环境友好型社会；完善生产、生活和生态功能，创建适宜创业、居住和休闲的人居环境，体现以人为本的科学发展观的根本要求。

2. 有利于推进战略性结构调整

沿江产业带建设将重点培育现代服务业和现代农业为主体的现代产业体系，不断优化产业结构，提升产业层次和竞争力，带动全市产业结构的优化调整；同时，加快城乡统筹，促进工业化和城镇化协调发展，引导沿江地区人口、城镇和产业合理布局，改变目前南北失衡、布局分散的空间格局，不断优化城市空间结构，实现跨江发展和沿江一体化发展，进而带动全市经济社会结构的战略性调整。

3. 有利于提升城市形象和品位

沿江产业带建设将进一步发挥沿江生态资源优势，打造融水系、湿地、滩岛等生态景观为一体的生态长廊，完善城市的生态、宜居、休闲、度假等功能，展现城市的优美生态环境和靓丽形象；同时不断挖掘城市历史文化内涵，融合中西文化资源，创新文化风貌的形式和内涵，展示城市的历史文化底蕴和高雅品位，不断提升哈尔滨市的城市魅力和国内外知名度。

4. 有利于强化中心城市地位

沿江产业带建设将带动基础设施、岸线滩涂、生态环境等领域的重大工程项目建设，加快培育现代产业，进一步扩大对外开放，优化产业结构和空间布局，提升城市形象和品位，不断增强全市经济综合实力，进一步提高哈尔滨市的集聚辐射能力，有效发挥对全省及周边地区的带动作用，强化哈尔滨市作为区域中心城市地位和功能。

二、指导思想和基本原则

（一）指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应开放发展的时代新要求，立足自身实际，以沿江水土资源统筹开发和保护为主线，以现代服务业和现代农业发展为重点，以重大基础设施建设为先导，以生态环境保护为保障，以体制机制创新为动力，进一步转变观念，抢抓机遇，开拓进取，努力把沿江产业带建设成为经济发达、社会和谐、环境优美、文化繁荣、富有滨江特色的科学发展示范区。