

主编 / 丁绍祥

邓小平理论 与昆明的发展

云南人民出版社

邓小平理论
与
云南的
发展

地州卷

邓小平理论与云南的发展丛书 地州卷

邓小平理论 与昆明的发展

主编 / 丁绍祥

云南人民出版社

《邓小平理论与昆明的发展》

编撰人员名单

责任编辑：李志民

封面设计：高伟

邓小平理论与昆明的发展

主编 丁绍祥

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

邮编：650011

昆明银河印刷厂印装

开本：850×1168 1/32 印张：15 字数：376000

1998年5月第1版

1998年5月第1次印刷

印数：2000

ISBN 7-222-02360-7/C·283

定价：30.00元

导 言

关于《邓小平理论与云南的发展丛书》的编写问题

令狐安

在全国人民沉痛悼念敬爱的邓小平同志的时刻，我们《邓小平理论与云南的发展丛书》编委会进行座谈确实有十分深刻的意义。我们所有参与编写此书的同志们都应牢牢记住，这不是一套普通的书，这是一套份量很重的书。改革开放以来，云南的进步与发展，与小平同志创立的有中国特色社会主义理论的正确指导是分不开的。云南具体运用邓小平理论来指导实践这段历史经验确实需要好好总结；同时，也要看到，云南的各级干部和各族群众积极参与改革开放的伟大实践，又为这一理论的丰富发展作出了应有的贡献。我们写书的时候一定要注意这两个方面。我们参与《丛书》的撰写者主要是社会科学界的青年学者。正因为如此，我们在座同志身上的担子和责任是很重的。这本书写好了，对云南的进一步深化改革和扩大开放，将会起到重要的推动作用。

总的来讲，云南改革开放以来取得了令人瞩目的伟大成就。各个方面，包括人的思想观念、产业结构、经济体制都发生了很

大变化，各项社会事业也取得了巨大进步。和全国一样，十一届三中全会以后，云南农村改革取得了重大进展，家庭联产承包制的实行解放了生产力，贫困人口明显减少，成效十分突出。国内生产总值在全国由第21位上升到第17位。通讯、交通、能源等基础设施的改进又进一步促进了我省的对外开放。以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局初步形成。国有企业改革迈出了可喜步伐，在资产组织形式和经营形式方面开始突破了姓“社”姓“资”抽象名词争论的困扰，尤其值得一提的是烟草产业这一支柱的确立和发展，使我省从一个每年国家补贴几十亿元的省份变成了一个对国家财政有较大贡献的省份，为全省建设积累了巨额资金。如果没有点敢闯、敢试、敢干的精神，是抓不住这个机遇的。

解放思想、实事求是，是马列主义、毛泽东思想的精髓，同样也是当代马克思主义——邓小平理论的精髓。因此，我们一定要把这一点贯穿于全书，这是写好这本书的总纲。解放思想、实事求是的思想路线必须贯彻改革开放的全过程，贯彻云南建立社会主义市场经济体制的全过程。云南进行过多次解放思想的大讨论，包括安平生、普朝柱和高严同志担任省委书记的三届省委领导期间，每一次都对云南的发展起到了重大推动作用。省六次党代会后，我们通过学习邓小平理论，又开展了一次解放思想、转变观念的大讨论。报社的领导同志与我商量，我说今后不要搞几个月就结束，要一个时期突出一个重点，不断地把它推进下去。辩证唯物主义的认识论认为，人们对客观世界的认识是逐步深化和前进的。云南的生产力发展水平低，距离建立发达的社会主义市场经济的差距还相当大，仍处于社会主义初级阶段的较低层次。从历史的角度看，人的思想观念是随着生产力的发展而变化的，生产力决定了生产关系。当然，也必须承认生产关系对生产力、精神对物质的反作用，这一点也很重要，不然我们还进行太

讨论干什么？还讲敢闯敢干敢试干什么？就没有意义了，但是我们讨论几个月后，多数人的认识和观念就可以飞跃到发达市场经济阶段，这肯定是不现实的。人们对一些新的思想观点可能会有所认识、了解，但真正实践还是一个长过程。云南干部队伍整体上是好的，埋头苦干、纪律性强，但在思想解放方面确实参差不齐。发达地区和不发达地区之间，滇中地区和边疆山区之间，生产力发展水平差别很大，观念意识差别也很大。全省社会发展的综合指数仍处于全国末几位，目前尚未脱贫的人口仍占全国第一位。可见，在我省发展生产力是一个长期历史过程，解放思想也将是一个长期历史过程，不会一蹴而就。

一切工作都必须实事求是，必须从省情出发。在解放思想方面，我省确实存在计划经济下长期形成的僵化的观念。历届省委组织了几次解放思想大讨论，主要是针对这一点的。从总体上看，云南的国有经济与内地和沿海相比比较薄弱，但两个现象并存：一方面国有经济比全国多数省薄弱，大企业、骨干企业较少；一方面国有经济在国民经济中占的比重又很高，特别是在工业经济中所占比例是全国最高的几个省份之一。计划经济旧体制形成的旧观念确实不可低估，要作为一个长期的任务去解决。典型标志就是有相当一部分行政机关职能没有真正转变，不少国有企业经营机制没有真正转变，效益不好。但是，我们在看到计划经济旧体制下形成的旧观念消极影响的同时，千万不能忽视自然经济形态下形成的旧观念、旧习惯给人们带来的巨大影响。从全省来看，云南农业生产力发展水平和农村的经济社会形态，决定了小生产者观念和小农意识的影响不会低于计划经济给人们带来的影响，甚至在不少地方，这种影响超过了计划经济的影响。越到边远地区去看，旧的观念更多的不是表现为计划经济的产物，而是小农经济和自然经济的产物。小生产者观念和小农意识的影响在政治上、经济上都有反映，表现在经济上就是眼光短浅，保

守、僵化，不接受新事物，肥水怕流外人田。用人上的小圈子、裙带关系，拉扯一些人、排斥一些人，严格讲也是狭隘的小农意识的反映，而不是计划经济的反映，这一点云南比东南沿海表现得突出。还有一个层次，影响面可能小一些，但在某些很不发达地区表现更明显些，就是还存在带有部落性质的原始平均主义观念的影响。

综上所述，正如小平同志所指出的，从长远看，“左”的影响在云南比右的影响要更加突出，我们在改革开放之中，主要应该注意防止“左”的影响。云南气候地理环境是立体的，生产力社会发展水平相差很大，是立体的。所以，人的思想观念也是立体的。因此，写文章、搞研究也要实事求是。越实事求是，这本书就越有意义。我们这本书只有准确地反映云南的省情，才会有很强的可读性。

从对外开放工作来看，纵向比，进步很大，特别是近几年进出口贸易和引进外资工作较前些年有突出的进展，但横向比，云南对外开放还很不够，“无外不快”，只有大开放才有大发展。我们必须把扩大开放作为全省工作重点去抓。扩大开放就是最大的改革。这既是经济工作的重点之一，又是党的工作重点之一。人们常说市场经济是法制经济，这个说法正确，但我看不完善，应该说市场经济是建立在对外开放基础上的法制经济，这样说恐怕比较全面。一些专家对建立社会主义市场经济体制提出若干衡量标准，其中一个就是对外开放度，一个是宏观调控度，还有其它几个标准。现在大家都喊2000年初步建成社会主义市场经济体制。但到2000年建成社会主义市场经济体制的标志究竟是什么？仍要深入研究。热情是好的，但一定要有科学的态度。我看至少还可以加一个“产品商品度”。要达到这个目的，与之相关的城乡市场体系的建立，还有一系列的中介机构，包括各方面的法律、法规等都要建立。地方封锁不是真正的市场经济。总之，云

南发展经济，提高生产力，就必须发展规模生产，特别是农业，努力提高产品的商品度。而这一切都是和对外开放紧紧联系在一起的。现在，世界经济正在走向全球化。“信息公路”的开通更加促进了资金、人才、技术、管理的大流动，国内各省区之间也是如此，虽然存在严重的地方封锁，但统一的市场正在逐步形成之中。善于抓住这个机遇，大量吸收人才、资金、技术和先进的管理方式，就会加快我省生产力的发展，促进社会主义市场经济体制的形成。我们的最终目的，是从一般生产要素和资源的引进，发展到真正在运行机制上与全国统一市场的国际经济运行接轨，努力扩大云南产品在国内外市场上的份额，这才是高水平的开放。所以离开扩大对外开放，空讲建成社会主义市场经济体制，毫无实际意义，只是一句口号和空话。

对外开放和深化改革之间是有密切关系的。除了烟草产品和有色金属外，我省的相当多的工业产品省内市场占有率连年下降。这个问题原因很复杂，也未必都是坏事，但确实一定程度上反映了我省经济体制改革，特别是工业企业改革的差距，结构调整的差距，市场开拓的差距，技术改造的差距，管理水平的差距，规模效益的差距。我省交通、通讯、能源近年来有较大改善，大家很高兴。但有一喜必有一忧。一方面对我省改善投资环境扩大开放、向外发展是有好处的，另一方面，人家的好产品也会源源不断地进入云南。要看到我省有不少地方的企业实际上是靠封闭“优势”发展起来的，在一个阶段中，对发展地方经济、提高人民生活起了很好的作用。缺点是皇帝女儿不愁嫁。尽管是一些小皇帝、土皇帝，女儿也是不愁嫁的。但当云南交通、通讯改善后，这些企业就面临着重大危机。因为在技术水平、管理水平、产品品种、质量结构方面不能与外省外国企业竞争。缺点是不思进取，没看到全国整个消费市场和产品结构正在发生的变化，打到省外国外是不行的。开拓国内外市场是对外开放主要方

向，也是目的，许多同志舍本求末，恰恰忘了这一点。这方面的认识需要加深。这些问题的解决，最终都和改革开放联在一起，对内改革不够，对外开放不够，才造成这样一种局面。

云南外商投资企业和10年前相比，有很大发展，成绩辉煌。我省到位的外商投资金额横向比较，不如沿海的一个中等城市。前些年，云南的建设资金从哪里来呢？渠道实际上是很狭窄的，主要靠贷款，其次靠财政，这是两个主渠道。还有少量股份合作制企业。外资、内资、股票、证券这些渠道又细又小，不象沿海几个渠道并重，包括利用级差地租，利用股票上市，主要是不善于利用国内外资本市场，这也反映了对外开放不够，改革也不够。软件方面问题，反映到技术方面问题就更多了，不仅是技术装备水平，包括产品开发技术都存在很多问题。云南对外开放最迫切的任务，首先是人才和资金，没有人才资金什么事也办不成，再加上技术和管理，这是促进生产力发展的四要素。云南取得的伟大成绩令人瞩目，但和发达地区比，在这4个要素方面差距仍然十分巨大。现在许多领导干部对人才、资金的重要性的认识高多了，对技术的认识也高多了，相比之下，对管理的重要性的认识，包括从企业管理到事业管理、从城市管理到农村管理、从硬件管理到软件管理、从经济管理到科技管理，也包括从对人的管理到对物的管理，认识普遍不足，水平普遍不高。科技是第一生产力。管理也是科学，管理水平集中反映了改革和对外开放的水平。管理水平上不去，即使有了人才、资金、技术，也用不好。管理是基础。人才、资金、技术、管理都很重要。这4个要素状况如何，集中反映了我省改革开放的水平和深度。这套书要正确反映这些方面的探索、成就和存在的差距与问题。

衡量我省改革和开放的深度与广度到底如何？关键在于实践标准和实际成效。我们一定要作为很重要的问题去研究，总结经验，找出差距、确定目标。

还有一个非常重要的方面，就是党的建设和精神文明建设的经验值得认真总结，包括队伍建设、班子建设、文化教育、思想教育、卫生体育。没有这一条也不行。特别是我省很早就确定了科教兴滇的重要方针，值得大书特书。回顾我省改革开放走过的道路以及取得的伟大成绩，有一条最基本的经验，就是几届省委都做到了坚持执行党的基本路线不动摇，始终坚持以经济建设为中心，同时坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持在改革开放的过程中做到两手抓、两手硬。政法工作、民族宗教工作始终得到了比较充分的重视，文化艺术方面也产生了许多鼓舞人心的好作品，对外文化交流也取得了突出的成绩。全省才得以长期保持了政治稳定、社会稳定、民族团结、边疆巩固。在对外开放、建立市场经济的考验中，我省大多数干部认识是清醒的，是经得住考验的。云南干部队伍整体上是廉洁奉公的，是值得信赖的一支好队伍，腐败分子是极少数。云南的腐败问题和全国比有共性，也有其个性。总体上讲，我省在反腐败问题上，成绩是主流，政策是比较妥当的，但也存在着两种倾向：一是由于法律不健全，政策波动和僵化保守思想影响，历史上曾经造成一些错案；一是确实有一些寄生虫和违法乱纪的分子，发不义之财，其中有些没有得到很好查处。主要特点就是权钱交易。有些腐败现象带有明显的封建宗法影响的色彩。在反腐倡廉机制的建立上，在与侵吞公有财产的犯罪分子的斗争中，在与“黄、赌、毒”和形形色色剥削阶级腐朽思想的斗争中，我们既有成绩，又有差距，还有很长的一段路要走。我们一定要按照以江泽民同志为核心的党中央的要求，将坚持四项基本原则、努力建设社会主义精神文明和反腐倡廉贯彻于改革开放和建立社会主义市场经济体制的全过程。

总之，云南改革开放的成绩很大，面临的困难不少，与全国平均水平和发达省区的差距也不小，在现将跨入人类历史上下一

个千年之际，我们还有许多问题亟待弄清楚，要划清若干界线，哪些是优秀传统文化，需要发扬光大；哪些是保守僵化观念，需要破除。这些都必须以邓小平理论为武器，在这套书中旗帜鲜明地加以阐述。

另外，建议收入这套书的文章一定要写得生动活泼，尽量多用短句子，少“穿靴戴帽”，避免八股文风。文章既要深刻阐述道理，又要语言通俗易懂，努力做到观点鲜明，理深文浅，群众才会喜欢，基层干部才会喜欢。文章要写出个性、写出锋芒，仅仅会引用邓小平文选中的话还不行，关键是要善于运用小平同志的立场、观点、方法去分析云南的实际，分析工作中的问题，要让云南的同志看了以后，感到确有启发。文章不仅要写足写够成绩，而且要把体会写出来，上升为理性的认识，也要把差距、问题和原因写出来，分析透彻，还要把今后奋斗的方向写出来，甚至包括不同意见的探索也可以写出来，这样才能实事求是地反映云南改革开放以来的发展历程。要做到这点，我们编书和写文章的同志就必须把邓小平同志的理论学习好、掌握好，必须对自己涉猎的领域调查好、分析好，特别是要结合我省实际学习好《告全党全军全国各族人民书》、《邓小平光辉伟大的一生》和《江泽民同志在悼念敬爱的邓小平同志的大会上的悼词》3篇重要文献。

最后，我有一个建议。如果我们编的这套书确实达到了要求，有价值，我建议将此书献给我国各族人民深爱的领袖邓小平同志，以此寄托我们对这位改变了中国历史、乃至世界历史的世纪伟人的深切悼念之情。

目 录

导言 关于《邓小平理论与云南的发展丛书》 的编写问题	令狐安
-------------------------------------	-----

第一章 解放思想 开拓进取	(1)
---------------------	-----

第一节 确立解放思想、实事求是 的思想路线	(2)
--------------------------------	-----

- 一、真理标准大讨论，实现工作中心的根本转移..... (2)
- 二、生产力标准大讨论，正确认识市情和发展阶段..... (4)
- 三、解放思想大讨论，树立社会主义市场经济观念..... (9)

第二节 抓住机遇 乘势而谋	(16)
---------------------	------

- 一、把握发展机遇 (17) |
- 二、加快发展的重大决策 (19) |
- 三、实施决策的主要举措 (22) |

第二章 改革经济体制 解放与发展 生产力	(29)
-------------------------------	------

第一节 农村经济体制改革	(30)
--------------------	------

- 一、稳定党在农村的基本政策，建立完善农村
基本经济制度 (30) |
- 二、推进农村“四项”改革 (31) |
- 三、加快农业产业化发展进程 (34) |
- 四、改革农村流通体制 (35) |
- 五、县级综合体制改革 (37) |

第二节 国有企业改革	(38)
------------------	------

一、国有企业承包经营责任制的实践	(38)
二、推进现代企业制度试点	(40)
三、优化资本结构, 增强企业实力	(43)
四、放开放活国有小型企业	(49)
第三节 培育和完善市场体系	(51)
一、大力发展商品市场和生产资料市场	(51)
二、着力培育和规范要素市场	(54)
三、发展各类中介组织	(60)
四、规范市场秩序, 创造公平竞争环境	(61)
第四节 建立和完善宏观调控体系	
增强政府宏观调控能力	(62)
一、转变政府职能, 实行政企分开; 下放权力,	
促进县区经济发展	(62)
二、价格改革	(65)
三、计划投资体制改革	(67)
四、财税体制改革	(69)
五、金融体制改革	(71)
第五节 加快社会保障制度改革	
建立完善的社会保障体系	(74)
一、完善养老保险制度	(74)
二、医疗保险制度改革	(76)
三、职工失业保险制度改革	(77)
四、城镇住房制度改革	(80)
第三章 对外开放的拓展	(84)
第一节 昆明在云南对外开放中的	
战略地位	(84)
一、历史的回顾	(84)
二、全省对外开放的中心	(86)

三、西南面向东南亚、南亚开放的前沿	(87)
第二节 全方位对外开放格局的形成	(88)
一、进出口贸易快速发展	(89)
二、利用外资实现重大突破	(91)
三、边境贸易稳步拓展	(94)
四、对外经济技术合作登上台阶	(95)
五、国际旅游蓬勃兴旺	(96)
六、金融对外开放取得进展	(98)
七、开展对外交流与侨务	(98)
八、国内横向经济联合获得成果	(103)
第三节 对外开放重点的确立	(106)
一、对外开放基地的建设与发展	(107)
二、对外开放窗口的建立	(117)
第四节 昆明对外开放的基本经验	(120)
一、解放思想是扩大对外开放的首要前提	(120)
二、抓住机遇是扩大对外开放的关键环节	(122)
三、深化改革是扩大对外开放的内在动力	(123)
四、改善环境是扩大对外开放的基本条件	(124)
五、调动各方面的积极性是扩大对外开放 的重要保证	(125)
第五节 跨世纪对外开放的发展战略	(126)
一、指导思想	(126)
二、战略方针	(126)
三、主要指标	(127)
四、基本任务	(128)

第四章 国民经济的持续、快速、 健康发展

(131)

第一节 国民经济持续、快速、健康

(78) 发展 综合经济实力明显增强	(132)
(88) 一、综合经济实力增强, 经济结构日趋合理	(132)
(92) 二、中心城市的地位和作用日益突出	(133)
(10) 三、培育与完善市场体系, 促进资源优化配置	(135)
(1) 第二节 强化农业基础 发展农村经济	(137)
(29) 一、把加强农业放在经济工作的首位	(137)
(89) 二、加强农业基础设施建设	(138)
(89) 三、发展城郊型高产优质高效农业	(139)
(89) 四、乡镇企业异军突起	(141)
(60) 五、扶贫攻坚, 脱贫致富奔小康	(142)
(6) 第三节 提高工业效益 发挥主导作用	(144)
(70) 一、昆明工业持续发展, 成为全市	
(71) 国民经济的支柱	(145)
(05) 二、以市场为导向, 工业发展活力日益增强	(147)
(05) 三、依靠科技进步, 实施科学管理, 企业	
(55) 素质提高	(150)
(1) 第四节 发展第三产业 完善城市功能	(152)
(4) 一、蓬勃发展的商贸业	(153)
二、金融保险业稳步发展	(156)
(25) 三、交通通信业的进步	(160)
(65) 四、房地产业的崛起	(162)
(50) 五、信息业的崛起	(163)
(1) 第五节 发展旅游业 建立新支柱	(165)
(55) 一、振兴与发展旅游业	(166)
(8) 二、旅游基础设施不断完善, 旅游行业管理	
得到加强	(167)
(16) 三、旅游业成为昆明市着力发展的新兴支柱产业	(169)
第五章 昆明城市的发展	(173)

第一节 昆明地区的城市化	(174)
一、城市化进程	(174)
二、昆明城市化所处的阶段和主要特点	(178)
三、进一步推进昆明城市化的设想	(180)
第二节 城市建设的成就	(185)
一、城市基础设施建设的成就	(185)
二、居民居住条件的改善	(193)
三、农村小城镇建设	(195)
四、城市环境的治理	(196)
五、城市建设的改革举措和基本经验	(198)
第三节 加强城市管理	(202)
一、城市管理的改革思路与措施	(202)
二、取得的成就与经验	(205)
三、面临的机遇和挑战	(206)
第四节 城市发展的规划	(207)
一、城市性质与目标	(208)
二、城市规模与布局	(210)
三、规划实施的举措	(216)
第六章 社会主义民主与法制建设	(220)
第一节 新时期的人民代表大会	(222)
一、人民代表大会制度的实践和发展	(223)
二、加强地方立法	(225)
三、认真行使监督权	(228)
四、依法任免国家工作人员	(231)
五、做好代表工作,发挥代表作用	(232)
第二节 新时期的统一战线和人民政协	(235)
一、统一战线的巩固与发展	(235)
二、人民政协地位的上升和作用的加强	(241)

三、新时期的工会、共青团、妇联工作	(246)
第三节 社会主义法制建设和依法治市	(250)
一、加强法制宣传教育	(250)
二、实施依法治市	(253)
三、坚决打击严重刑事犯罪，推动社会治安	
综合治理深入发展	(255)
四、全力维护社会稳定，保障社会主义	
现代化建设顺利进行	(258)
第七章 实施科教兴昆战略	(261)
第一节 科教兴昆战略的确立与发展	(263)
一、科教兴昆战略的形成和确立	(263)
二、科教兴昆战略的目标与任务	(265)
三、实施科教兴昆战略的主要措施	(268)
第二节 科技进步是经济发展的	
决定性因素	(269)
一、加速科技成果转化，推动经济社会	
的持续发展	(270)
二、深入改革，促进科学技术与经济建设的	
紧密结合	(274)
三、建设跨世纪人才队伍	(278)
第三节 教育是经济社会发展的基础	(283)
一、教育优先发展战略的确立	(283)
二、实施“六大工程”，加快教育发展	(285)
三、深入教育改革，推进中小学由应试教育向	
素质教育转变	(293)
四、昆明教育发展展望	(297)
第四节 社会科学事业的繁荣与发展	(299)
一、社会科学事业的发展成就	(300)