



REPORT ON  
CHINA'S PEOPLE CONDITIONS

2013—2014

# 中国民情报告

连玉明 武建忠○主编



当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House

# 中国民情报告

REPORT ON  
CHINA' S PEOPLE CONDITIONS  
2013—2014

连玉明 武建忠◎主编



当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House

## 图书在版编目(CIP)数据

中国民情报告 (2013—2014) / 连玉明, 武建忠主编. —北京:  
当代中国出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5154-0433-2

I. ①中… II. ①连… ②武… III. ①社会生活—概况—中国  
IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 045202 号

出 版 人 周五一  
策划编辑 李一梅  
责任编辑 李一梅 张 燕  
责任校对 康 莹  
装帧设计 胡 凯  
出版发行 当代中国出版社  
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号  
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: [ddzgcs@sina.com](mailto:ddzgcs@sina.com)  
邮政编码 100009  
编 辑 部 (010)66572264 66572132 66572154 66572434  
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转  
印 刷 北京宝昌彩色印刷有限公司  
开 本 720×1020 毫米 1/16  
印 张 16 印张 图表 77 200 千字  
版 次 2014 年 7 月第 1 版  
印 次 2014 年 7 月第 1 次印刷  
定 价 56.00 元

---

版权所有, 翻版必究; 如有印装质量问题, 请拨打 (010)66572159 转出版部。

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策、服务发展、服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

《领导决策信息》周刊（IDM）是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

中国政务信息网（[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

## 研究人员

---

主编

连玉明 武建忠

执行主编

石龙学

执行副主编

张国华

核心研究人员

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 连玉明 | 朱颖慧 | 武建忠 | 刘俊华 | 石龙学 | 李晓军 | 金 峰 |
| 李瑞香 | 张国华 | 孙清香 | 韦佳帅 | 武林红 | 李 菲 | 黄 亮 |
| 魏 莉 | 孙 胜 | 贾 纳 | 扇俊龙 | 张文勇 | 代振宇 |     |

# 目录

## 风清气正得民心

---

- 002 习李新政，从涤荡官场作风开始
- 002 八项规定：新一届中央领导集体剑指作风沉疴
- 009 率先垂范：中央领导身体力行改作风带来执政新风
- 018 雷厉风行：改作风地方落实是关键，形成制度方能持久
  
- 027 看七常委联系点如何开展群众路线教育实践活动
- 029 河北：实行干部直接联系群众制度
- 033 广西：在教育实践活动中集中整治“机关六病”
- 034 江苏：聚焦问题确保教育实践活动不“走神”
- 036 甘肃：抗震救灾就是践行群众路线
- 037 浙江：学习先一步 查摆深一层 整改先一着
- 039 黑龙江：深入群众听意见 找准穴位除“四风”
- 041 四川：以案为镜 明党纪“正衣冠”

## 安全健康顺民意

---

- 046 转基因食品到底能不能吃
- 046 转基因食品到底是什么

051 转基因食品到底安全与否

064 转基因发展趋势恐难逆转

071 社保改革向公平可持续全面迈进

072 机关事业单位与企业养老制度逐渐并轨

077 城乡居民社会保障要“一视同仁”

083 实现基础养老金全国统筹，完善社保跨省转移接续

087 渐进式延迟退休年龄或“小步慢走”

094 降低单位社保费率改革将先行

096 养老社会化大势所趋

096 社会养老是未来发展的必然趋势

100 日本、荷兰、加拿大社会养老模式比较

105 推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”

## 衣食住行惠民生

---

116 当代中国人的十大梦想

116 住有所居

120 学有所教

125 病有所医

128 劳有所得

132 老有所养

139 食品安全梦

143 美丽中国梦

- 148 自主创业梦
- 153 清廉中国梦
- 157 自由迁徙梦

## 改革新政与民享

---

- 162 城市治理：开放式决策推动公众参与
- 163 四川“开放式决策”推动公众参与公共事务
- 166 广州重大民生决策引入公众意见征询委
- 173 南京城市治理公众参与制度化
  
- 179 户籍改革：积分入户大势所趋
- 180 上海居住证“积分制”新政出台的背景
- 182 居住证申办条件：“合法稳定居住”“合法稳定就业”
- 183 居住证享受的待遇：积分达到标准子女可异地高考
- 186 居住证积分制详解：由基础分、加分、减分和一票否决四部分构成
- 191 居住证办理及积分申请流程
- 193 上海居住证“积分制”的突破与进步意义

## 社会和谐遂民愿

---

- 198 中国正在走向公民社会
- 198 公民社会与公众利益
- 204 公民社会与全面改革

206 公民社会与社会转型

211 公民社会政府“善治”

218 社会治理创新的基层案例

218 大连西岗日新街道：“民生十梦”让中国梦照进现实

227 北京朝阳奥运村街道：党政群共商共建居民议事厅

232 上海普陀长寿路街道：打造民间组织管理服务新模式

235 天津河西友谊路街道：创新“1+1+1”志愿助老模式

240 从基层案例看当前中国社会治理创新重点

# 风清气正得民心

P e o p l e C o n d i t i o n s

---



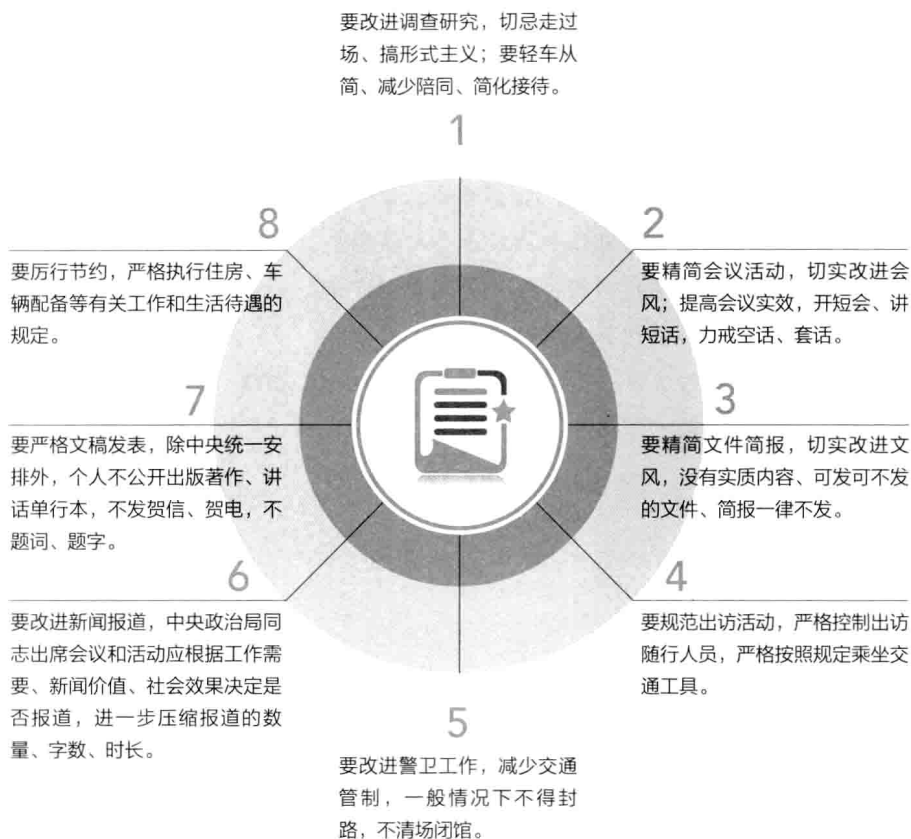
# 习李新政，从涤荡官场作风开始

2012年12月4日，中共中央政治局召开会议，一致同意关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。会议强调，抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。八项规定是新一届领导集体上任后出台的第一项新政，同时，履新以来，新一届中央领导率先垂范，处处展现执政新风，在海内外引发强烈反响。分析人士指出，领导人自上而下树立新风，其实质在于凝聚党心民心，推动和深化改革。从作风建设出发，公众有理由期待即将迎来一个全新的改革开放新局面。

## 八项规定：新一届中央领导集体剑指作风沉疴

改进工作作风、密切联系群众，关系党和人民事业成败。新一届中

## □ 改进作风八项规定



资料来源：新华社 2012 年 12 月 11 日

央领导集体上任后第一件事就抓作风建设，体现了“党要管党、从严治党”的鲜明态度和坚定决心。2012 年 12 月 4 日中央政治局会议通过的八项规定，是新一届中央领导集体出台的第一项制度，为十八大后打开全新局面提供了重要保障。

## 专栏

### 网友不满官场八宗“最”

- ◎最不满的“官派”：交通管制、封路、清场等
- ◎最不爽的会风：空话、套话连篇
- ◎最不得民心的官风：假公济私、贪污腐败
- ◎最反感的附庸风雅：公款办个人摄影展、书画展
- ◎最崩溃的电视新闻：领导新闻中讲空话、套话
- ◎最厌烦的接待陋习：铺张浪费严重
- ◎最抓狂的官话：套话连篇，没一句接地气的
- ◎最痛心的“官道”：瞒天过海、欺压百姓

资料来源：《河南商报》2012年12月20日

### 展示执政新姿态

国家行政学院教授汪玉凯指出，中央政治局出台的这八项新规定，针对的都是人民群众长期反映强烈的问题，不仅有助于改进党风政风，而且也有助于从源头上遏制腐败，展示了新一届中央领导集体的执政新姿态，是聚党心、得民心之举。

有外媒刊文说，近年来甚至一些最低级别的中共官员也享受着醉生梦死的生活方式，他们出行时乘坐有专职司机的豪华轿车，外出视察时会受到学童们的列队欢迎，许多地方官员似乎都在相互攀比，看谁能建造最大的地方政府办公楼，谁能举办最盛大的宴会……这些现象都成了公众嘲讽的对象。现在随着外界的批评声音越来越大，中国新领导层似乎决心要改变这种现状了。

针对八项规定,《人民日报》发表评论说,从“三大作风”到“两个务必”,从“八个坚持”到“四个大兴”,长期以来,我们党始终把作风建设作为党的生命线,作为党的建设的重要组成部分。在世情国情党情发生深刻变化的今天,我们更应看到作风建设的极端重要性,以作风正党风、以党风赢民心。

## 消除党与群众之间的“隔离带”

中央党校教授辛鸣表示,八项规定针对的都是现实问题,将行为准则和规范固化为制度,操作性强。比如要求迎来送往不铺红地毯,这与群众的亲切感自然就来了;领导干部不去东剪彩、西题词,他也就有时间与群众交流了;领导干部出行不清场、不封路,他就自然走到了群众中间。这八项规定,就是让我们的共产党员真正又回到人民中间。

《法制晚报》评论指出,八条新规看上去都是很具体的东西,力图改变的都是形式和作风层面的内容,但其本质都是要让官员真正回归到“人民公仆”的角色。比如交通这件事,如果领导们在日常的工作和生活中不能切身体会到道路拥堵、公交地铁拥挤为市民带来的烦恼,又怎么会有动力去改变现实?

《中国青年报》发表文章进一步指出,细看这些规定不仅是树立一个清新干练、与民众打成一片的官员形象,更深层的追求是:领导干部也在争取自己应有的知情权,寄望于通过破除形象和作风上与民众、民间、民意的层层隔膜和障碍,打通种种官场陋俗和歪风在官民舆论场中制造的铁幕而了解到一个真实的中国,把握到中国社会真正的脉动和真

## □ 媒体关于八项规定的评论

| 时间         | 媒体     | 标题               |
|------------|--------|------------------|
| 2012.12.4  | 央视新闻联播 | 一个掷地有声的政治承诺      |
| 2012.12.5  | 光明日报   | 从严治党的庄严承诺        |
| 2012.12.5  | 北京青年报  | 以良好党风带动政风民风      |
| 2012.12.6  | 中国青年报  | 领导的知情权同样不可被剥夺    |
| 2012.12.8  | 法制晚报   | 用作风改变开启深层变化      |
| 2012.12.10 | 学习时报   | 像中央那样拿出硬措施       |
| 2012.12.17 | 中国青年报  | 八项规定关键在于执行       |
| 2012.12.25 | 北京青年报  | 落实八项规定应与严控三公经费挂钩 |

资料来源：根据媒体公开报道整理

## □ 《京华时报》关于八项规定的系列评论

| 时间         | 标题                       |
|------------|--------------------------|
| 2012.12.06 | 关注八项规定之改进调查研究：调研歪风图什么    |
| 2012.12.07 | 关注八项规定之精减会议活动：政治会虫的心理图谱  |
| 2012.12.08 | 关注八项规定之精减文件简报：浩繁案牍劳形误事   |
| 2012.12.09 | 关注八项规定之规范出访活动：出国考察的福利异化  |
| 2012.12.10 | 关注八项规定之改进警卫工作：警车开道的官威含量  |
| 2012.12.11 | 关注八项规定之改进新闻报道：有些新闻为何面目可憎 |
| 2012.12.12 | 关注八项规定之严格文稿发表：领导干部题字须自律  |
| 2012.12.13 | 关注八项规定之厉行勤俭节约：奢靡风挥霍公信力   |

资料来源：根据《京华时报》资料整理

实的民意关切。文章说，在当下的体制困境中，被遮蔽、褫夺、侵犯的不仅有民众的知情权，领导干部的知情权更是一个被侵犯的重灾区。一些地方的做法，为高层领导了解真实的中国社会和突发事件后的真相设

置了重重障碍；一些关于仪式和排场的陈规陋习，从报纸的头版、街头的管制到公文用语，处处制造着官与民之间的对立，这种对立当然也妨碍着高高在上的领导了解到真实民意。这一次的八项规定，更是高层领导在争取属于自己的知情权。领导们很清楚，每一个陋习都是官民间的一堵墙：套话是一堵墙，仪式是一堵墙，特权是一堵墙，腐败是一堵墙，党报机关报的冗长报道也是一堵无形的墙。和谐官民关系就要加深了解，而只有拆掉那一堵堵横亘在官民之间的墙才能化解心理上的割裂而融为一体。

## 为改革做铺垫

中央党校教授秦刚认为，这八条新的规定对以后的工作尤其对以后推进改革做了两个方面的铺垫：一是推进改革必须有良好的党风政风。党风不正、政风不好，人民对改革就会失去期待也会失去信心。通过改变党的作风，用良好的党风去带动民风、政风，可以为改革创造良好的政治环境。二是改革肯定要有党的领导，而党的力量又来自群众的支持。党风不正、不好，党就没有威望，党也会失去群众的信任和支持。习近平总书记说“打铁还得自身硬”其实也说明了这个问题，有了好的党风，党才能更好地领导和推进改革。

中国政法大学法学院院长薛刚凌也认为，八项规定的出台很有针对性。这些年一直在讲减少“三公”支出、降低行政成本，避免铺张浪费，怎么做？就要从这些具体的细节入手，体现在细节上。

对此，《第一财经日报》发表评论认为，作风建设确实不只是一个信号、一种表态，其本身就是一种实在的变革，甚至会带动其他方面的

## 专栏

## 盘点作风改进 30 年：从不陪餐到常委出行不封路

这次中央政治局做出八项规定，实际是对改革开放以来中央试图推进作风改进的又一次努力。过去 30 年的中央文件中，几乎每隔几年，就会有作风改进的规定问世。

30 年前，中央就曾出台过改进警卫工作规定。1982 年 11 月，中央书记处批准了《关于进一步做好中央领导同志外出时警卫接待工作的几点意见》。这个意见要求，中央领导同志外出时，不用警车开道，不用警笛。1986 年，中央又重申了这一规定。

1986 年，中央办公厅还对领导人活动的新闻报道做了规定。

2001 年，中办、国办更是联合下文，对领导的新闻报道做出了规定，强调不要把中央领导是否出席，作为报道与否或报道规格的标准，中央领导观看一般性的文艺演出，也不作新闻报道。

改进文风、会风，不陪餐、不迎送的规定，改革开放以来也多次重提。1998 年 3 月 24 日，朱镕基当选总理后，主持的国务院第一次全体会议上还就此与诸位领导约法三章，并约定不为各部门工作会议发贺信、贺电，不题词、题名。

有关上述规定，中央、国务院至少在 1982 年、1986 年、1991 年、1998 年、2001 年都曾发文强调。2007 年，国务院办公厅还有针对性地下发了《关于国务院办公厅精减会议文件改进会风文风的意见》。

2003 年，中央还先后采取一系列改进作风的举措，如礼宾改革，当年取消了领导人出访离京、返京时的送迎活动。

7 年后，中国领导人出访国外的迎送仪式也被取消。2010 年 4 月 12 日，胡锦涛访问美国，机场没有出现欢迎队伍和欢迎横幅。

资料来源：《南方周末》2012 年 12 月 13 日