

# 简明城市规划原理

JIANMINGCHENGSHIGUIHUAYUANLI

朱 勍 主编



同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS

# 简明城市规划原理

朱 勍 主编

 同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS

## 内 容 提 要

本书以吴志强、李德华主编的《城市规划原理》(第四版)和编者2008年录制的城市规划原理网络课件为基础,精简核心内容,图文并茂,案例丰富且代表性、可解读性强,适合于非城市规划专业的本科、专科及成人教育的学生,并适用网络教育的授课模式。

### 图书在版编目(CIP)数据

简明城市规划原理 / 朱勍主编. —上海: 同济大学出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5608-5362-8

I. ①简… II. ①朱… III. ①城市规划 IV. ①TU984

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第274758号

---

---

## 简明城市规划原理

主编 朱 勍

责任编辑 荆 华 责任校对 徐春莲 封面设计 陈益平

---

出版发行 同济大学出版社 [www.tongjipress.com.cn](http://www.tongjipress.com.cn)

(地址:上海市四平路1239号 邮编:200092 电话:021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 同济大学印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17.75

字 数 443000

版 次 2014年3月第1版 2014年3月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5362-8

---

定 价 55.00元

---

---



# 前 言

在本书编写过程中,两个主要的方向目标逐渐清晰:

其一是结合教学实际,在简要与详尽之间尽可能取得平衡。本书是针对需要学习“城市规划原理”课程的相关设计专业:城市规划、建筑设计、室内设计、景观、园林设计等专业的学生,以及有一定工作经验的城市规划设计和管理人员。因此,对教材内容进行了有针对性的繁简选择。即关于规划实践基础上形成的理论与思想内容部分比较简化,仅提供理论性纲要;指导实践操作而又受到实践检验的操作理论则比较详尽,均有实例讲解,在整体逻辑和内容组织上偏于简而不失之于详。

其二希望有所创新。总体篇章布局采用开放形式组织,并提供扩充学习的指引,鼓励学有余力以及感兴趣的学生继续深入钻研。这样就可以在教学使用上,有效结合同济大学吴志强、李德华先生主编的《城市规划原理》(第四版)和城市建设、区域规划、村镇规划、园林环保等方面的专业教材,便于教学和学生自学深化。

本书章节划分结合一学期的教学周期进行安排,方便师生使用。

本书的编写工作中,朱勍负责编写第一章、第二章、第四章、第九章;李晴负责编写第三章、第七章、第八章;卓健负责编写第五章、第六章、第十一章;包海滨负责编写第十章和第十二章。编写过程中参考了大量的已有教材相关内容,并得到2011年度同济大学继续与网络教育研究与奖励基金的资助。我们在此表示衷心地感谢,希望本教材编写能够对城市规划原理课程的教与学有所贡献。

编者

2013年4月20日于同济大学

# 目 录

前言

<b>第 1 章 城市与城镇化</b> .....	(1)
第 1 节 城市的概念、形成与发展 .....	(1)
第 2 节 城镇化及演化.....	(6)
<b>第 2 章 中外城市规划思想的产生和发展</b> .....	(11)
第 1 节 中外城市规划思想比较 .....	(11)
第 2 节 现代城市规划产生、发展及主要理论.....	(18)
第 3 节 当代城市规划的主要理论和实践 .....	(29)
第 4 节 城市规划理论的发展趋向 .....	(32)
<b>第 3 章 城市规划职能、体系与内容</b> .....	(35)
第 1 节 城市规划的职能与体系 .....	(35)
第 2 节 各层次规划编制的主要任务和内容 .....	(36)
第 3 节 城市规划行政与管理 .....	(40)
<b>第 4 章 城市用地及其规划</b> .....	(43)
第 1 节 城市用地分类与评价 .....	(43)
第 2 节 城市用地规划 .....	(50)
<b>第 5 章 城市总体布局</b> .....	(68)
第 1 节 城市总体布局的基本原则 .....	(68)
第 2 节 城市总体布局模式 .....	(70)
第 3 节 不同类型的城市总体布局 .....	(74)
<b>第 6 章 城市交通与道路系统</b> .....	(79)
第 1 节 城市交通系统与城市发展 .....	(79)
第 2 节 城市道路系统规划 .....	(81)
第 3 节 城市综合交通规划 .....	(88)
第 4 节 城市交通设施规划 .....	(98)
<b>第 7 章 城市规划中的工程规划</b> .....	(103)
第 1 节 城市给水规划.....	(103)
第 2 节 城市排水规划.....	(107)
第 3 节 城市能源规划.....	(110)
第 4 节 城市电信规划.....	(116)
第 5 节 城市防灾规划.....	(118)
第 6 节 管线综合规划.....	(120)
第 7 节 竖向规划.....	(121)
<b>第 8 章 居住区规划</b> .....	(124)
第 1 节 居住区规划的任务与分级.....	(124)

第 2 节	居住区的组成与规划结构·····	(126)
第 3 节	居住区的规划设计与技术经济分析·····	(159)
<b>第 9 章</b>	<b>城市设计与控制性详细规划·····</b>	<b>(163)</b>
第 1 节	城市设计的范畴与要素·····	(163)
第 2 节	城市公共空间及案例分析·····	(166)
第 3 节	控制性详细规划的基础理论·····	(190)
第 4 节	控制性详细规划的控制体系和控制要素·····	(192)
<b>第 10 章</b>	<b>城市历史文化遗产保护·····</b>	<b>(214)</b>
第 1 节	历史文化遗产保护意义及原则·····	(214)
第 2 节	城市历史文化遗产的保护历程·····	(217)
第 3 节	中国历史文化遗产保护的法律制度·····	(219)
<b>第 11 章</b>	<b>村镇规划·····</b>	<b>(227)</b>
第 1 节	村镇体系的基本概念·····	(227)
第 2 节	村镇规划的法律地位和工作范畴·····	(229)
第 3 节	镇规划的编制·····	(230)
第 4 节	乡和村庄规划的编制·····	(233)
第 5 节	名镇和名村保护规划·····	(235)
<b>第 12 章</b>	<b>城市生态与绿地景观系统·····</b>	<b>(239)</b>
第 1 节	城市生态环境的基本概念和内容·····	(239)
第 2 节	城市绿地系统的规划布局·····	(247)
第 3 节	城市公园绿地规划设计·····	(260)
<b>参考文献</b>	·····	<b>(272)</b>
<b>图表来源</b>	·····	<b>(275)</b>

# 第1章 城市与城镇化

## 第1节 城市的概念、形成与发展

### 一、城市的概念与本质

#### 1. 城市的形成

城市的发展是人类文明史的重要组成部分,最早的城市是人类劳动大分工的产物。在原始社会的漫长岁月中,人类过着完全依附于自然的狩猎与采集生活。随着以农业和牧业为标志的第一次人类劳动大分工,逐渐产生了固定的居民点。农牧业生产力的提高产生了剩余产品,商业和手工业从农牧业中分离出来,这就是人类社会的第二次劳动大分工。商业和手工业的聚集地就成为了城市。所以,最早的城市是人类社会的第二次劳动大分工的产物(图 1-1,图 1-2)。



图 1-1 原始的居民点



图 1-2 最早的城市

考古发现,人类历史最早的城市出现在公元前 3000 年左右。在 5000 多年的文明史中,人类社会经历了漫长的农业经济时代,这一时期出现过规模相当可观的城市(唐长安城和古罗马城),并在城市建设方面留下了十分宝贵的人类文化遗产,但对于农业生产的依赖性决定了这一时期城市的数量和规模都是有限的。我国封建社会时期的城市都是具有政治统治作用的都城和州府城市,到了封建社会后期的明清时代,才在交通较为便利的地方形成了较具规模的商业和手工业城市。西方农业社会的发展也相当缓慢,到 18 世纪末,只有 2.2% 的欧洲人口生活在 10 万人以上人口规模的城市。

进入 19 世纪,欧洲工业革命带来生产力的空前提高,促进了城市规模的扩展。城市成为机器大工业生产的中心和商业贸易中心,并逐渐成为人类社会的主要聚落形式。城市数量不断增加,但这时城乡之间的差距也在拉大,城乡对立突出(图 1-3)。

后工业社会时期,城市成为人类主要的聚居区,产业和人口再度聚集于城市,特别是带来的第三产业的聚集。于是,城市成为第三产业中心,以提供就业和缩小城乡差别。

20 世纪 90 年代,经济全球化得到迅速发展,产业发展从以制造业为主转变为以服务业为主,国际空间经济结构由水平型向垂直型转变,导致世界城市或全球城市、大都市连绵区的形成(图 1-4)。

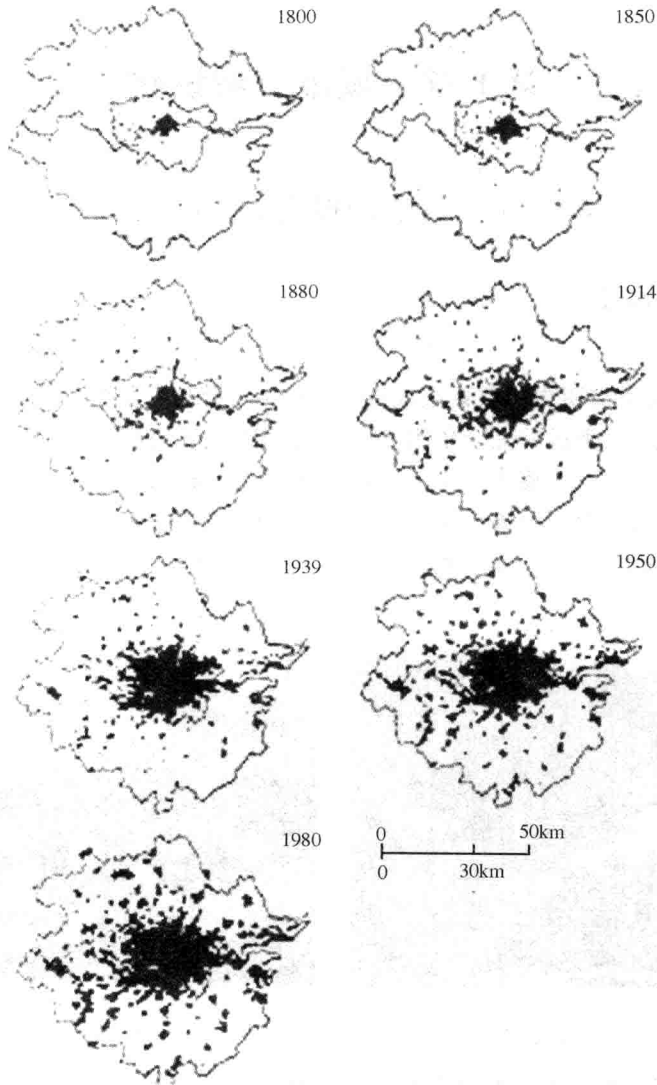


图 1-3 现代城市演变过程

## 2. 城市的概念

### 1) 字源解释

城市的中文由两个字组成,“城,廓也,都邑之地,筑此以资保障也”(图 1-5)。市:“日中为市,致天下之民,聚天下之货,交易而退,各得其所”(图 1-6)。可见,城市最早是政治、军事防御和商品交换的产物。

英文中,“城市”由两个词组成。一是“urban”,解释为城市、市政,源自拉丁文 urbs,意为城市的生活;另一个为“city”,解释为城市、市镇,含义为市民可以享受公民权利,过着一种公共生活的地方。还有一些与此相关的或是延伸的词,如:citizenship(公民)、civil(公民的)、civic(市政的)、civilized(文明的)、civilization(文明)等,说明城市是与社会组织行为处于一种高级的状态有关,是安排和适应这种生活的一种工具。城市的产生,一直被认为是人类文明的象征(图 1-7,图 1-8)。



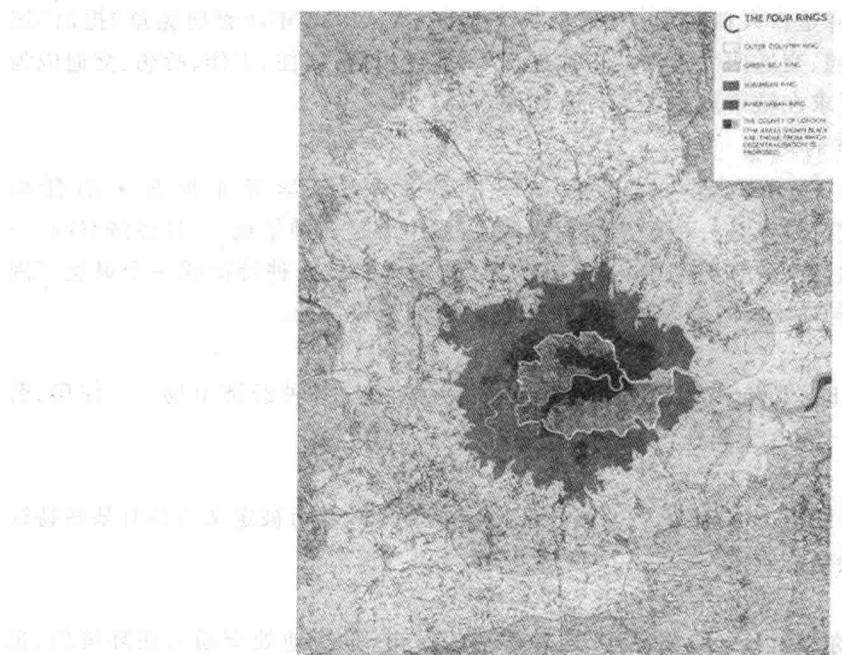


图 1-4 大都市连绵区的形成

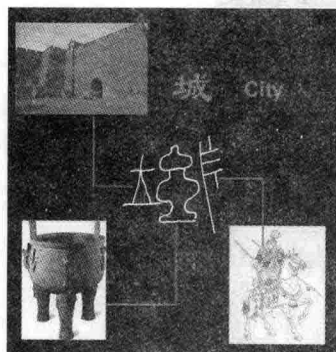


图 1-5 “城”字的解义

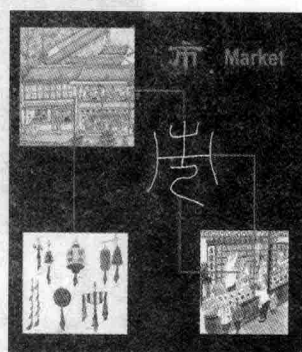


图 1-6 “市”字的解义

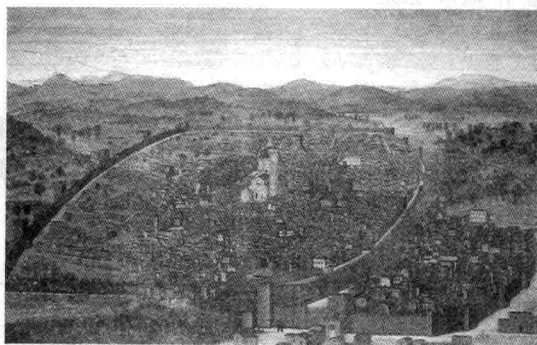


图 1-7 “urban”(城市、市政)

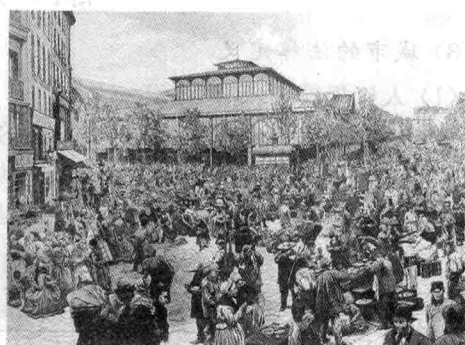


图 1-8 “city”(城市、市镇)

《辞源》对城市的注释是：“人口密集、工商业发达的地方”。1933年，《雅典宪章》提出“城市应保证居住、工作、游憩、交通四大活动的正常进行”。自此以后，居住、工作、游憩、交通成为城市必备的四大功能，要求在城市规划中进行合理的布局。

### 2) 相关学科对城市的定义

对于“什么是城市”这个问题一直没有统一的答案，法国学者菲利普·潘什梅(P. Pinchemel)曾经说过：“城市是一种复杂的现实现象：城市既是一种景观，一片经济空间，一种人口密度，也是一个生活中心和劳动中心；更具体地说，也可能是一种特征或一个灵魂。”因此，不同研究领域和方向对城市的理解和定义呈现出独有的专业特征。

#### (1) 经济学

英国城市经济学家K·J·巴顿(K. J. Button)认为，城市是“各种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等等——相互交织在一起的网状系统”。

#### (2) 社会学

社会学家Bardo & Hartman认为，“……按照社会学的传统，城市被定义为具有某些特征的、在地理上有界的社会组织形式”。

#### (3) 地理学

德国地理学家拉采尔(F. Ratzel)认为，“地理学上的城市，是指地处交通方便环境的、覆盖有一定面积的人群和房屋的密结合体”(图 1-9)。

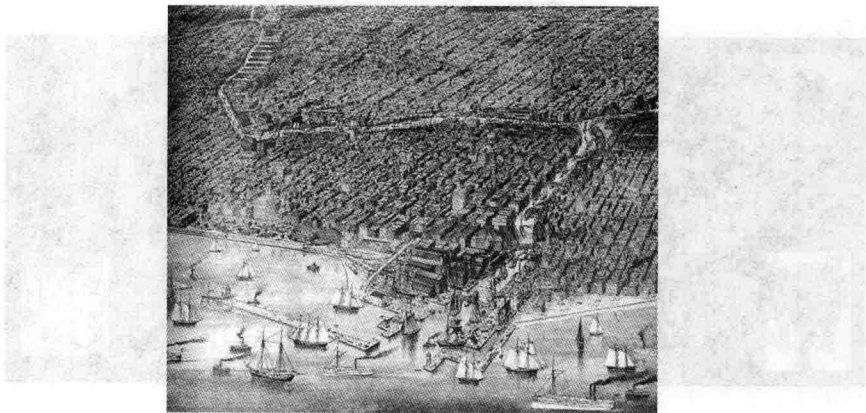


图 1-9 地理学“城市”系统

### 3) 城市的法律定义

#### (1) 人口规模

城市的本质特点是聚集，从人口规模的角度去定义城市具有较为明确的界定标准，但标准各个国家不同。联合国将2万人作为定义城市的人口下限。在中国，非农业人口2000人以上设镇；非农业人口60000人以上设市。其他国家设市人口规模的标准更是参差不齐。

表 1-1 世界主要国家设市人口规模标准

瑞典、丹麦	澳大利亚、加拿大	法国、古巴	美国	比利时	日本
200人	1000人	2000人	2500人	5000人	30000人

#### (2) 城市特质

1984年中国颁布了城镇设置的基本条件：一是县政府所在地；二是非农人口2000人以上

的乡政府所在地,二者只需满足其一即可设镇。1986年,中国颁布了设市条件:一是非农人口60000人以上的镇;二是年国民生产总值2亿元以上的镇。二者需全部满足才可设市。

### (3) 城市与乡村的区别

城市和农村作为两个相对的概念,存在一些基本的区别,主要体现在以下几个方面:①集聚规模的差异,即空间要素的集中程度上的差异。②生产效率的差异。城市的经济活动是高效率的,而高效率的取得,不仅是因为人口、资源、生产工具和科学技术等物质要素的高度集中,更主要的是源于高度的组织。因此,可以说,城市的经济活动是一种社会化的生产、消费、交换的过程,它充分发挥了工商、交通、文化、军事和政治机能,属于高级生产或服务性质;相反,乡村经济活动还依附于土地等初级生产要素。③生产力结构的差异。城市是以非农业人口为主的居民点,因而在职业构成上是不同于乡村的。④职能差异。城市一般是工业、商业、交通、文教的集中地,是一定地域的政治、经济文化的中心,在职能上有别于乡村。⑤物质形态差异。城市具有比较健全的市政设施和公共设施,在物质空间形态上不同于乡村。⑥文化观念差异。城市与乡村在文化内容、意识形态、风俗习惯、传统观念等方面都存在差别。

### 4) 城市规划对城市的定义

国标《城市规划基本术语标准》中,城市是“以非农业产业和非农业人口集聚为主要特征的居民点。包括按国家行政建制设立的市和镇”。

《中华人民共和国城乡规划法》第三条规定:按行政建制设立的直辖市、市、镇,统称为城市。

## 二、城市发展的规律

### 1. 城市经济基础理论

经济基础理论认为,城市发展过程包括几个阶段。第一阶段是专门化,城市发展最初依赖某个或某些具有出口能力的企业;第二阶段是综合化,出口专门化的企业具有联动作用,产生“上游”和“下游”企业,形成出口综合体;第三阶段是成熟化,基本经济部类带动非基本经济部类,形成完整的城市经济体系;第四阶段是区域化,有些城市发展成为区域性中心城市,但并不是所有的城市都会自然而然地成为中心城市。在区域性或全球性竞争中,只有少数城市能够成功地占据主导地位,大部分城市则会停留在前面几个发展阶段,甚至陷入衰退的困境。

根据城市经济基础理论:如果一个城市的基本经济部类属于正在增长的产业,那么这个城市的发展潜力就比较乐观;如果一个城市的基本经济部类不仅是增长型的而且是多样化的,那么这个城市的发展前景就会相当强劲了。

### 2. 城市进化理论

城市进化理论认为,从工业化社会到后工业化社会,城市发展具有相似的进化过程,可以分为四个阶段。

(1)“绝对集中”时期——工业化初期,人口从农村向城市迁移,城市人口不断增长。

(2)“相对集中”时期——工业化成熟期,人口向城市集中的同时开始郊区化,城市人口的增长仍高于郊区。

(3)“相对分散”时期——后工业化的初期,第三产业的比重超过第二产业,郊区人口的增长超过城市人口的增长。

(4)“绝对分散”时期——后工业化成熟期,第三产业的主导地位显著,农村向城市人口迁移基本消失,主要为区域内部从城市到郊区的人口迁移,城市人口下降,郊区人口上升。

根据城市进化理论,西方发达国家已经进入后工业社会的成熟时期,第三世界国家仍处于

工业化社会的初级时期。

### 3. 增长极核理论

无论是城市经济基础理论还是城市进化理论都认为,每个城市的发展过程是相似的。但实践表明,区域中的各个城市发展并不是均衡的,有些城市逐渐占据主导地位,其他城市始终处于从属地位。

根据增长极核理论,区域经济发展总是首先集中在一些条件较为优越的城市,由于规模经济和聚集经济的效应,这些城市的发展呈现循环和累积的过程,逐渐成为区域的中心城市。

随着这些城市发展达到一定规模,将会遇到越来越多的阻力因素(如地价上涨、交通拥挤、劳工短缺和环境恶化等),城市发展初期的比较优势逐渐丧失,而其他城市的比较优势越来越显著。一旦城市发展的规模不经济和聚集不经济超过规模经济和聚集经济,这些城市的资本和技术开始向区域内的其他城市扩散,形成所谓的“辐射”作用或“滴漏”作用,带动区域内的其他城市发展,使区域空间经济趋于均衡。

正是这种意义上,这些城市被认为是区域的增长极核。

### 4. 城市发展与国际劳动分工:经济全球化理论

第二次世界大战以后,特别是20世纪70年代以来,世界经济格局发生了根本性变化,表现为新一轮的国际劳动分工。

在旧的世界经济格局中,发展中国家成为原料产地,发达国家则从事成品制造。随着生产过程的自动化和产品的标准化,制造业中劳动力的技术水平逐渐失去了其重要性。

于是,发展中国家的大量剩余劳动力以及其他条件(如社会保障和环境保护的管制较少)使制造业生产成本的大幅度下降成为可能,吸引了发达国家的制造业向发展中国家转移,以维持在国际市场上的竞争能力,交通和通讯技术的发展又促进了这一过程。

在新一轮的国际劳动分工中,发展中国家不再只是原料产地,而且成为西方跨国公司的生产、装配基地,相当一部分的制造业产品从发展中国家返销回发达国家。新一轮的国际劳动分工促进了发展中国家的工业化,出现了一批新兴工业国家和地区(如韩国、新加坡),同时又导致了发达国家的逆工业化或后工业化进程。

## 第2节 城镇化及演化

### 一、城镇化(urbanization)的含义

城镇化一般简单地释义为农业人口及土地向非农业的城市转化的现象及过程,具体的分析包括以下三个方面。

(1) 人口职业的转变。即由农业转变为非农业的第二、第三产业,表现为农业人口不断减少,非农业人口不断增加。

(2) 产业结构的转变。工业革命后,工业不断发展,第二、第三产业的比重不断提高,第一产业比重相对下降,工业化的发展也带来农业生产的现代化,农村剩余人口转向城市的第二、第三产业。

(3) 土地及地域空间的变化。农业用地转化为非农业用地,由比较分散、密度低的居住形式转变为集中成片的、密度较高的居住形式;从与自然环境接近的空间形态转变为以人工环境为主的空间形态。

## 二、城镇化水平度量指标

由于城镇化是非常复杂的社会现象,所以对城镇化水平的度量难度也很大。目前能被普遍接受的人口统计学指标,也就是城镇人口占总人口比重的指标,它的实质是反映了人口在城乡之间的空间分布,具有很高的实用性。计算公式为:

$$PU = \frac{U}{P}$$

式中  $PU$ ——城镇化水平;

$U$ ——城镇人口;

$P$ ——总人口。

不同国家对城镇人口统计标准的设定不同,往往缺乏可比性。同时,单纯用人口统计去衡量城镇化水平,也不能完全代表一个国家或地区的经济、社会发展水平。

## 三、城镇化的进程与特点

### 1. 城镇化的表现特征

(1) 城市人口比重上升。

(2) 产业结构中,农业、工业及其他行业的比重此消彼长,不断变化,见表 1-2。

表 1-2 世界范围的产业结构的发展

国家类别	农业/%		工业/%		第三产业/%	
	1960年	1980年	1960年	1980年	1960年	1980年
33个低收入国家	50	36	18	35	32	29
63个中等收入国家	24	15	30	40	46	45
19个发达国家	6	4	40	34	54	62

(3) 城镇化水平与人均国民生产总值的增长成正比,见表 1-3。

表 1-3 城镇化与国民生产总值的发展

国家类别	1980年人均国民生产总值(加权平均)(美元)	城镇化水平/%
33个低收入国家	260	17
63个中等收入国家	1400	45
19个发达国家	10320	78

(4) 第二、三产业发展的同时,农业现代化、农业剩余劳动力成为城镇化的推动力。

### 2. 历史进程

城镇化的历史进程大体分为三个阶段:

(1) 初期阶段——生产力水平低,城镇化速度缓慢,较长时间才能达到城市人口占总人口的 30% 左右。

(2) 中期阶段——经济发展,城镇化速度加快,在不长的时期内,城市人口占总人口的比例就达到 60% 以上。

(3) 稳定阶段(后期)——农业现代化的过程已完成,人口转化趋于稳定,城镇化水平达 70%~90%。

这样的历史进程各个国家是不一致的。英国在 19 世纪末即已进入稳定期,美国在 20 世纪初城镇化进程最快,现已稳定。我国至 20 世纪末尚处于初期阶段,自 21 世纪始,城镇化速度加快。

我国的城镇化水平由于自然条件的差异,社会经济发展不平衡,东、中、西部地区存在较大的差异,并且这种差异将长期存在,见图 1-10,图 1-11。

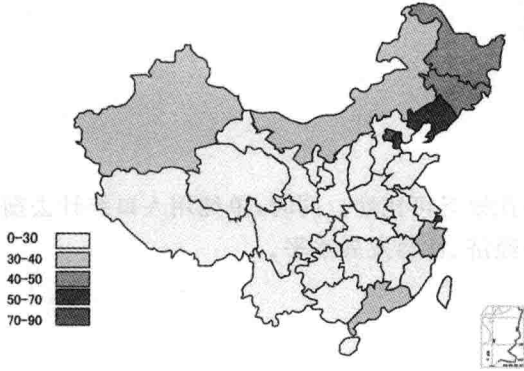


图 1-10 1999 年我国各省城镇化率

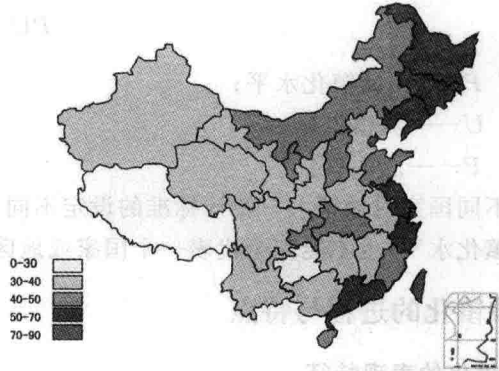


图 1-11 2006 年我国各省城镇化率

### 3. 城镇化的基本动力机制

(1) 初始动力——农业发展。农业生产力的发展及农业剩余贡献是城市兴起和成长的前提。城市首先在农业发达地区兴起,农产品的剩余刺激了人口劳动结构的分化,部分剩余农业劳动人口转向从事第二、第三产业,支持了城市的进一步发展。

(2) 根本动力——工业化。城镇化的进程是随着生产力水平的发展而变化的。工业化的集聚要求促成了资本、人力、资源和技术等生产要素在有限空间上的高度组合,从而促进了城市的形成和发展,并进而启动了城镇化的进程。

(3) 后续动力——第三产业。随着城市规模壮大和产业能级的提升,人类对于生产配套性服务和生活消费性服务的要求不断提高,从而带动更多人力、财富、信息向城市聚集,带动城镇化质和量的提升。

综上所述,在城镇化诸多动力机制当中,可以分解出两大基本力量,即以农业发展为代表的农村“推力”和由工业化与第三产业为代表的城市“拉力”。

### 4. 城镇化类型

(1) 集中型城镇化,是农村人口和非农经济活动不断向城市集中的城镇化模式。

(2) 分散型城镇化,是城市的社会性、经济性和密集性向城郊或农村地区扩散,城市职能或经济活动逐渐向外延伸的一种城镇化进程。

分散型城镇化又分为以下三种类型:①外延型(或连续型),指城市量的扩张,包括城市规模的扩大及城市人口的增加,是一个极化效应不断累加的过程;城市的离心扩展,一直保持与建成区接壤,连续渐次地向外推进,比如一些城市带、城市群的形成。②飞地型(或跳跃型),指在城镇化推进过程中,出现了空间上与建成区断开,职能上与中心城市保持联系的城市扩展方式,比如卫星城的形成。③就地型,指农民就地脱离土地从事非农生产。这是目前新型城镇化建设鼓励推行的一种城镇化模式。

### 5. 城镇化的一般规律

(1) 城镇化阶段性规律,如图 1-12 所示,呈 S 形曲线。

(2) 大城市超先增长规律,主要表现形式:① 内涵增长;② 外延增长;③ 机械增长;④ 大城市人口占城市人口比重增加。

(3) 城镇化水平与经济发展互促共进规律。

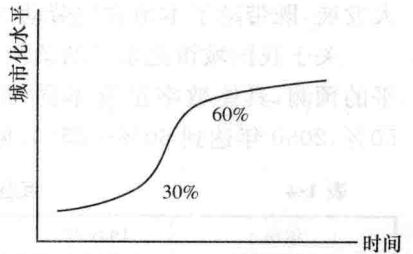


图 1-12 我国城镇化水平的曲线图

## 四、中国城镇化道路

### 1. 城镇化史前阶段(史前阶段)

### 2. 城镇化起步阶段(近代 1840—1949)

在一些殖民地城市、军阀统治的中心城市、新兴工业城市已经开始了城镇化的起步阶段,直到 1949 年新中国成立前夕,城市人口达到 0.57 亿,城镇化水平达到 10.6%。

### 3. 城镇化初级阶段(计划经济时期 1949—1978)

(1) 城镇化启动阶段(1950—1957)。这一阶段正处于我国国民经济恢复和“一五”计划顺利实施的时期。此期间的重点是建设工业城市,形成了以工业化为基本内容和动力的城镇化。随着工业化水平的提高,城市人口剧增,工人新村迅速崛起,城市基础设施建设加快,产生了许多新兴工矿城市。

(2) 城镇化波动发展阶段(1958—1965)。这个阶段是违背客观规律的城镇化大起大落时期。1958 年在大跃进的号召下,为了追求高速度,各自盲目扩大基础建设,导致农村人口大规模涌入城市。但由于宏观政策的失误,加上天灾人祸造成国民经济的萎缩,此时,国家又采取了调整政策,通过行政手段精简职工,动员城镇人口回乡,并同时调整了市镇设置,导致 7 年内城市净迁入率为-17.6%。

(3) 城镇化停滞阶段(1966—1978)。由于十年动乱,国民经济面临崩溃,粮食生产停滞不前,当时的城市甚至无法容纳因自然增长而形成的城市人口,再加上大批知青和干部下放到农村,城市人口下降,大量工业配置到“三线”地区,分散的工业布局难形成聚集优势来发展城镇,小城镇出现萎缩。经过 12 年时间,城镇化从 1966 年 1.71% 仅增加到 1.79%。

(4) 城镇化的快速发展阶段(1979 年以后)。十一届三中全会后,当局采取了一系列正确的方针、政策,如颁布新的户籍管理政策,调整市镇建制标准等,从而使城镇人口特别是大城市的人口机械增长较快,出现了城镇化水平的整体提高,有力地促进了城乡经济的持续发展。随着改革开放和现代化建设的推进,我国的城镇化过程也摆脱了长期徘徊不前的局面,步入了新中国成立以来城镇化发展最快的时期。特别是 20 世纪 90 年代末以来,国家及地方政府都将推进城镇化作为一项重大战略予以实施,不断消除阻碍城镇化发展的种种制度性障碍,跟进若干配套制度,积极运用市场机制等,加速了城镇化进程。

这个时期我国出现了三种较为典型的城镇化模式。

20 世纪 70 年代中期,苏南地区的一些农村自主创办了乡镇企业,并得到大力支持和发展的,大量农民出现了“进厂不进城,离土不离乡”,小城镇发展迅速,这就是城镇化道路上的“苏南模式”。这种模式在东部沿海地区、中部城镇密集地区均有很大发展。这种以小城镇自爱成长、城镇工业为动力的城镇化模式,也称为“地方推动型”。

温州人善于经商经营,以发展家庭工业和民间市场为主要模式,以私营家庭工业为主发展小城镇,这种城镇化的道路称为“温州模式”,也称为“市场推动型”。

珠江三角洲地区,由于临近港澳,以外资的“三来一补”劳动密集型为主,乡镇工业也有很

大发展,既带动了本地农村劳动力,也吸引了外来务工人员,这种类型称为“外资促进型”。

关于我国城镇化水平的预测,据已发表的不同专业的研究报告,对今后 50 年的城镇化水平的预测,具体数字虽有不同,但十分接近。预计 2020 年中国城镇化水平将达到 45%~50%,2050 年达到 60%~65%,见表 1-4。

表 1-4 我国城镇化水平与世界城镇化水平对比

年份	1949 年	1959 年	1969 年	1979 年	1989 年	1994 年
城市数/个	140	183	175	216	450	622
城镇化水平/%	10.6	18.4	17.5	19.0	26.2	28.6
年均增长率/%	—	0.78	0.09	0.15	0.72	0.48
世界城镇化水平/%	28.0	31.0	37.0	40.0	49.0	52.0
与世界差距/%	17.4	12.6	19.5	21.0	22.8	—



## 第2章 中外城市规划思想的产生和发展

城市建设从无到有,经过各种思想的演变和方式的改革。中西方因在文化和传统上的差异,形成了不同的城市规划思想,自成体系。当代社会高速发展,全球化发展迅速,中西方联系越来越紧密,城市规划思想也在相互影响中向着更加自然和和谐的方面发展。

### 第1节 中外城市规划思想比较

#### 一、中国古代城市规划思想

##### 1. 中国古代城市规划思想发展

考古证实,我国古代最早的城市距今约有3500年的历史。虽然至今尚未发现有专门论述规划和建设城市的中国古代书籍,但有许多理论和学说散落在政治、伦理和经史书籍中。几千年来,伴随着不同社会和政治背景,中国古代城市规划思想几经演变。

西周是我们奴隶制社会发展的重要时代,形成了完整的社会等级制度和宗教法礼关系,对城市建设制度也有严格的制约。《周礼·考工记》(大约3000年前)记载了周代王城建设的空间布局:“匠人营国,方九里,旁三门。国中九经九纬,经涂九轨。左祖右社,面朝后市。市朝一夫”。因此,周代被认为是我国古代城市规划思想最早形成的时代,《周礼·考工记》的“营国”制度对我国古代城市规划活动有着深远的影响(图2-1)。

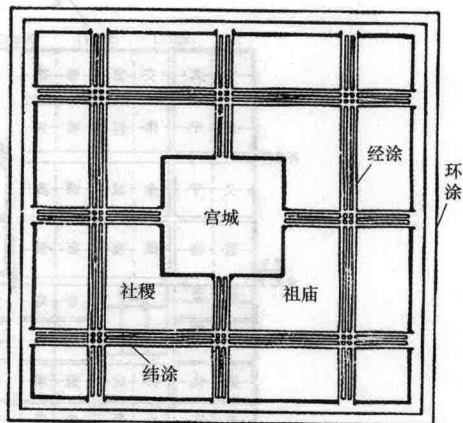


图2-1 周王城复原想象图

东周的春秋战国时期是从奴隶制向封建制过渡的时期,也是中国古代社会文明发展的十分重要的时期。各种学术思想如儒家、道家、法家等都是在这个时期形成并传承后世。学术思想的百家争鸣,商业的

发达,战争的频繁以及筑城与攻守技术的发展,形成了当时城市建设的高潮。因此,东周是我国古代城市规划思想的多元化时代。既有一脉相承的儒家思想,维护传统的社会等级和宗教礼法,表现为城市形制的皇权至上理念;也有以管子为代表的变革思想,在城市建设上提出:“高勿近阜而水用足,低勿近水而沟防省”,强调“因天材,就地利,故城廓不必中规矩,道路不必中准绳”的自然至上理念,从思想上打破了《周礼·考工记》单一模式的束缚。

到了西汉的武帝时代,开始“废黜百家,独尊儒术”,因为儒家提倡的礼制思想最有利于巩固皇权统治。礼制的核心思想是社会等级和宗法关系,《周礼·考工记》的城市形制正是礼制思想的体现。从此,封建礼制思想开始对中国长达3000年左右的统治。从曹魏邺城、唐长安城到元大都和明清北京城,《周礼·考工记》的城市形制对中国古代都城的影响得到了越来越完整的体现。与此同时,以管子和老子为代表的自然观对中国古代城市形制的影响也是长期