

全面深化改革亮点 面对面

杨伟民 / 著



吉林人民出版社

全面深化改革亮点面对面

杨伟民 著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革亮点面对面 / 杨伟民著.

长春:吉林人民出版社,2013.12

ISBN 978-7-206-10218-9

I. ①全…

II. ①杨…

III. ①体制改革—研究—中国

IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第307626号

全面深化改革亮点面对面

著 者:杨伟民

出 版 人:王 新

责任编辑:赵洪涛

封面设计:孙浩瀚

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码:130022)

印 刷:吉林省显达印务有限公司

开 本:700mm×1000mm 1/16

印 张:5

字 数:30千字

标准书号:ISBN 978-7-206-10218-9

版 次:2014年1月第1版 印 次:2014年1月第1次印刷

定 价:16.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社联系调换。

目 录

全面深化改革的行动纲领

——党的十八届三中全会《决定》学习体会（纲要） / 001

《决定》的重大意义 / 002

《决定》的形成过程 / 002

《决定》的时代背景 / 004

《决定》的基本特点 / 005

《决定》的亮点 / 009

落实《决定》的保障机制 / 023

全面深化改革的十大亮点 / 024

“一个主题六条主线”锁定改革大方向 / 024

发挥经济体制改革“火车头”的牵引作用 / 025

“全面深化改革领导小组”+“改革时间表”，

改革力度前所未有 / 026

市场在资源配置中起“基础性作用”改为

“决定性作用” / 028

清楚界定了政府职能和作用 / 029

提出推进国家治理体系和治理能力现代化

的新目标 / 030

界定中央和地方事权成为财税体制改革重点 / 031

更加公平地对待各种所有制经济 / 032

首次系统阐释生态文明制度体系 / 033

全面深化改革最终要让全体人民受益 / 034

如何使市场在资源配置中起决定性作用 / 036

界定政府作用和职责 / 037

界定宏观调控的任务 / 037

界定政府定价范围 / 038

界定政府投资审批范围 / 039

实行负面清单管理方式 / 039

改革考核评价 / 041

如何处理好政府与市场的关系 / 044

认清政府作用与市场作用不同的内涵 / 045

清晰界定政府职责范围 / 049

要明确政府职责的内涵 / 052

推进城镇化要把握的若干重要原则 / 056

坚持以人为核心的城镇化 / 057

坚持集约节约用地 / 057

坚持多渠道筹措建设资金 / 057

坚持以城市群为主体形态 / 058

坚持顺应自然和传承文化 / 058

坚持推进城市治理模式的创新 / 059

建立系统完整的生态文明制度体系 / 060

建设生态文明，必须建立生态文明制度体系 / 061

建设生态文明，必须建立源头严防的制度体系 / 063

建设生态文明，必须建立过程严管的制度体系 / 068

建设生态文明，必须建立后果严惩的制度体系 / 072

全面深化改革的行动纲领

——党的十八届三中全会《决定》学习体会
(纲要)

2013年11月12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。

这是一份具有里程碑意义的宣言书，对中国走什么路、向何处去这个带有方向性、战略性的重大问题做出了旗帜鲜明的回答：高举改革开放旗帜，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

这是一份具有划时代意义的蓝图，对在新的历史起点上全面深化改革做出战略部署，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，勾勒出改革的路线图和时间表。

《决定》的重大意义

◆ 《决定》阐述了全面深化改革的重大意义，总结了改革开放35年来的伟大成就和历史经验，提出了全面深化改革的指导思想、总体思路、主要任务、重大举措

◆ 充分体现了党的十八大精神，体现了习近平总书记的系列讲话精神，体现了全党全军全国各族人民全面深化改革的愿望和要求

◆ 是新时期全面深化改革的行动纲领，是与党的十一届三中全会具有同等重要作用的又一个里程碑意义的改革文件，是中国共产党历史上又一个具有划时代意义的光辉文献

《决定》的形成过程

一是中央高度重视、把握方向、正确决策的过程

《决定》起草始终是在中共中央政治局常委会直接领导下进行的。

◆ 2013年4月中央政治局决定，党的十八届三中全会重点研究全面深化改革问题并做出决定

◆ 成立由习近平总书记任组长的党的十八届三中全会文件起草组

◆ 新世纪以来党的最高领导人首次担任全会文件起草组负责人

——形成力度空前的全面改革行动纲领，需要极大的政治勇气和智慧，中央站在战略高度把握原则、方向、重要内容。

◆ 4月24日，起草组召开第一次会议，习近平总书记发表重要讲话，在全会召开前先后主持召开三次常委会、两次政治局会议讨论审议

◆ 习近平总书记7月下旬到湖北就全面深化改革进行专题调研，主持召开座谈会，听取意见和建议

◆ 9月17日，习近平总书记主持召开会议，听取了各民主党派中央、全国工商联和无党派人士意见

二是科学决策、民主决策的典范

《决定》是全党智慧的结晶。起草文件不是最终目的，目的是落实下去，变成推动改革的动

力，变成实实在在的改革成果。只有形成最大公约数，才能有力贯彻落实。

- ◆ 中共中央两次发文征求意见
- ◆ 部分老同志提出了意见和建议
- ◆ 党外人士提交了若干书面意见
- ◆ 三中全会期间，与会同志提出修改意见

三是加强学习、集思广益、精心起草的过程

《决定》是党的历史上又一次理论创新成果的集成。要对改革实践进行总结、提炼，提出新思想、新目标、新任务、新举措。起草组以高度的政治责任感、巨大荣誉感，全身心投入，使文件“句句是改革，字字有力度”，圆满完成了起草任务。

《决定》的时代背景

《决定》是中共中央把握大势，高瞻远瞩做出的重大决策。

我国正处在由中等收入国家迈向高收入国家的历史阶段，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但战略机遇期的内涵和条件发生变化，发

展面临一系列挑战。这既是发展的阶段性特征，也和体制机制改革不到位紧密相关。

- ◆ 增长速度换挡
- ◆ 生产能力过剩
- ◆ 财政金融风险增大
- ◆ 城市病出现
- ◆ 劳动年龄人口总量减少
- ◆ 资源环境承载力减弱
- ◆ 社会矛盾增多
- ◆ 出口增长放缓

在这种大势面前，改革势在必行，不改革死路一条，改革是决定中国命运的关键一招。

《决定》的基本特点

（一）《决定》主题：全面深化改革

只有坚持全面改革，才能继续深化改革。

确定全面深化改革为主题，与党的十一届三中全会以来的前六次全会既有继承，又有不同。

◆ 尽管前六次党的三中全会也都是改革，但主题仅是某一方面的改革

◆ 确定全面改革的主题，一方面与中国特色社会主义五位一体总体布局相适应，另一方面是实践的需要

（二）改革主线清晰

中国的改革是有方向、有目标、有立场的。

总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，总方向是坚持社会主义市场经济改革方向。

◆ 提出“六个紧紧围绕”，分别体现了六个领域改革的基本理念

◆ 这样，不仅全面深化改革总的方向不会迷失，每个领域的改革也不会偏向

（三）改革原则明确

35年改革开放积累的宝贵经验，也是全面深化改革必须长期坚持的基本原则，提出“四个坚持”。

◆ 道路问题：坚持党的领导，贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保

改革正确方向

◆ 思想路线：坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，借鉴国外有关经验，勇于推进理论和实践创新

◆ 改革主体：坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展

◆ 四大关系：坚持正确处理改革发展稳定的关系，胆子要大和步子要稳的关系，顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力

（四）改革重点突出

经济体制改革牵引其他领域改革。

把经济体制改革作为全面深化改革的重点。

◆ 我国存在的问题，根本上还是发展问题，推进经济持续健康发展是党和国家的首要任务

◆ 我国到了必须主要依靠改革才能实现持续健康发展的阶段，必须把经济体制改革作为主

攻方向

◆ 经济基础决定上层建筑，经济体制改革是其他领域改革的“火车头”

（五）改革力度前所未有

句句是改革，字字有力度。

◆ 15个重要领域，55个关键环节的改革任务，300多条重大举措，每一句话都是改革，内涵十分丰富，落实后都会使该领域体制机制发生重大改变

● 只写改革、写重大改革，发展任务不写，有可能削弱改革力度的修改意见一般不接受，而强化改革力度的只要有一定共识就写上

● 能想到的都写上了，能写实的都写实了，能坚持下来的都坚持下来了

体现中央敢于碰硬、敢于啃硬骨头的执政新风。

（六）改革落实坚强有力

体现了空谈误国、实干兴邦的务实作风，起草之初就考虑到如何落实。

在改革进入以打破利益格局为主要特征的攻坚期、深水区，只靠一个部门来推动改革是很难完成的。

◆ 组织保证：中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实

◆ 时间保证：到2020年要完成《决定》提出的改革任务，重要领域和关键环节取得决定性成果

《决定》的亮点

（一）提出推进国家治理体系和治理能力现代化的新目标

丰富了我国现代化的内涵，从制度层面提出现代化目标，发展的目标与制度的目标相衔接。

◆ 内涵全面，是整个国家的制度体系，包括经济政治文化社会生态文明等的改革发展稳定，内政外交国防、治党治国治军各方面的治理体制

◆ 主体多元，治理与管理的区别就在于治

理的主体是多元的，包括政府、市场、社会组织、公民，党、人大、政府、政协等多元多层社会主体共同进行国家治理，而不是仅仅依靠一种力量

◆ 方式法治，依法治国，依法治理，建设法治国家、法治政府，治理方式是法治化的，而不再是简单命令式、完全行政化的管理

◆ 制度成熟，检验一种社会制度比较完善、比较定型的重要标志，对中国特色社会主义制度建设提出了更高要求，改革要形成相对稳定、成熟的制度体系

（二）使市场在资源配置中起决定性作用

基础性改为决定性，两个字的改动，意义重大。

◆ 又一次思想解放的重大突破和重大理论创新

◆ 对社会主义市场经济内涵质的提升

◆ 深化经济体制改革及引领其他领域改革的主线和基本方针

◆ 具有同经济体制改革的目标是建立社会

主义市场经济体制同样的历史地位，将对我国发展起到同样巨大的促进作用

一是抓住了社会主义市场经济体制的本质特征

◆ 市场决定资源配置是市场经济的一般规律，实行社会主义市场经济同样需要遵循这一规律

◆ 其他力量可以影响和引导资源配置，但决定者只有市场

◆ 抓住了我国经济体制最深层次的问题

二是明确了经济体制的主线和路线图

◆ 如果在理论上停留在原来对市场配置资源的认识水平上，据此设计出的经济体制不可能彻底

◆ 是改革的突破口和路线图

◆ 是检验经济体制的标尺

三是抓住了我国现实经济问题的根本

◆ 经济体制不完善的根本原因是政府对资源的直接配置过多、不合规则的干预太多

◆ 产能过剩、城市病严重、耕地占用过多、地方债风险、生态环境破坏等，很大程度上

都与政府特别是地方政府干预多有关

（三）清晰界定政府职能和作用

正确处理政府和市场的关系，界定政府作用范围。

◆ 把基础性作用改为决定性作用，不是否定或弱化政府作用

◆ 市场作用与政府作用的内涵不同

◆ 只有界定政府的职能和作用，政府不越位，才能使市场在资源配置中起决定性作用，才能解决政府越位、缺位、不到位并存的问题

《决定》对政府职责和作用的界定：

◆ 五项职能：宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境

● 没有提经济调节

● 强化了政府环境保护方面的职责

◆ 明确中央政府与地方政府的职责分工：
加强中央政府宏观调控职责和能力，加强地方政府公共服务、市场监管、社会管理、保护环境等职责